



Продовольственная и  
сельскохозяйственная организация  
Объединенных Наций

# Доклад об осуществлении программы на 2014-2015 годы

---

РЕЗЮМЕ



# Содержание

СТРАНИЦА 2

## Предисловие

СТРАНИЦА 4

## Введение

СТРАНИЦА 5

## 1. Изменения в сфере политики

СТРАНИЦА 7

## 2. Результаты

СТРАНИЦА 8-10

*Стратегическая цель 1:* Участие в общих усилиях по искоренению голода и недоедания, обеспечению продовольственной безопасности

СТРАНИЦА 11-15

*Стратегическая цель 2:* Повышение производительности и устойчивости развития сельского хозяйства

СТРАНИЦА 16-18

*Стратегическая цель 3:* Сокращение масштабов нищеты в сельских районах

СТРАНИЦА 19-21

*Стратегическая цель 4:* Агропродовольственные системы

СТРАНИЦА 22-24

*Стратегическая цель 5:* Повышение устойчивости

СТРАНИЦА 25-27

## 3. Учет гендерной проблематики в работе ФАО

СТРАНИЦА 27

## 4. Статистика для принятия решений

СТРАНИЦА 28

## 5. Сводка по повышению результативности

# Предисловие

Реализация первой Программы работы и бюджета в рамках пересмотренной Стратегической рамочной программы продемонстрировала ценность трансформационных изменений, проводимых в ФАО. Совместными усилиями нам удалось сделать работу Организации более целенаправленной, ориентированной на результат, эффективной и учитывающей потребности государств-членов. ПРБ 2014-2015 годов стала испытанием для используемого в ФАО с 2012 года междисциплинарного подхода, и Доклад об осуществлении программы свидетельствует о том, что это испытание мы прошли успешно. Как явствует из настоящего доклада, процесс осуществления ПРБ за 2014-2015 годы не только научил нас многому, но и привел к достижению целей, которые мы перед собой поставили.

ФАО достигла почти 90% итоговых результатов, а это значит, что Организация выполнила обязательства по предоставлению помощи, принятые в ПРБ. Еще важнее то, что достижение ФАО результатов помогло государствам-членам обеспечить почти 80% ожидаемых итогов, то есть налицо прогресс, выраженный в ощутимых изменениях. Другими словами, выполнение ФАО своей программы работы приводит к значительным и измеримым последствиям на национальном, региональном и глобальном уровнях. В тех же областях, где наши ожидания оправдались не полностью, мы извлекаем ценные уроки из трудностей, с которыми мы сталкиваемся, и учимся преодолевать их.

Региональные инициативы служат примером того, как новые методы работы дают нужный эффект. Этот формат обеспечил необходимый уровень гибкости и позволил сориентировать нашу программу работы на конкретные потребности и трудности регионов: мы понимаем, что одного решения для всех не существует. Региональные инициативы используют экспертные знания и опыт ФАО в разных областях, подстраивая нашу помощь к конкретным потребностям и связывая национальные программы с нашей Глобальной стратегической программой.

Центральную роль в этих усилиях играют стратегические партнерские отношения,

которые мы развиваем с правительствами стран, ООН и другими международными и региональными организациями, частным сектором и гражданским обществом. Только сообща мы сможем преодолеть стоящие перед нами проблемы, и мы объединяем усилия для продвижения вперед. Доклад об осуществлении программы также демонстрирует, каким образом был обеспечен учет в нашей работе аспектов, связанных с гендерным равенством и руководством, применительно к конкретным результатам, способствовавшим достижению каждой стратегической цели.

В 2014–2015 годах ФАО освоила почти весь Регулярный бюджет по программам, увеличив общий объем расходов, в том числе за счет добровольных взносов, благодаря более полному использованию целевых фондов и ПТС в полном соответствии с нормами МСФО ОС. Важно отметить, что выросла доля бюджета под непосредственным управлением наших отделений на местах, что стало результатом усилий по децентрализации, призванных приблизить Организацию и ее работу к интересам ее членов.

В то же время ДОП свидетельствует о том, что мы по-прежнему стремимся быть организацией, опирающейся на знания и при этом твердо стоящей на земле: ФАО продолжила глобальные усилия в области технологий, нормотворчества и общественных благ, которые ложатся в основу практических действий на национальном уровне.

В течение двухгодичного периода ФАО удалось обеспечить экономию средств в размере 36,6 млн долл. США без ущерба для осуществления программы работы. ФАО по-прежнему привержена повышению эффективности для получения максимальной отдачи от предоставляемых вами ресурсов, однако я должен вновь привлечь ваше внимание к тому, что дальнейшее урезание бюджета Организации ставит ее в очень непростое положение, что в скором будущем может сказаться на достижении нами результатов. Убедительно призываю вас предоставлять Организации инструменты и средства, необходимые для выполнения обязательств, которые вы приняли, подписав Устав ФАО: содействовать росту мировой экономики и избавлению человечества от голода.

2015 год стал историческим годом, заложившим основу для будущего. 70-летняя годовщина ФАО совпала с завершением периода, отведенного на достижение целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и цикла Всемирного продовольственного саммита,

по итогам которых более 70 стран объявили о достижении установленных на международном уровне целей по борьбе с голодом. Их усилия, признанные ФАО, стали катализатором работы по полному искоренению голода. Эта амбициозная цель была включена в повестку дня развития до 2030 года под девизом «никто не должен быть забыт». Это не пустые слова, и ФАО продолжает играть важную роль в реагировании на гуманитарный кризис и укреплении устойчивости.

ФАО приветствует согласование 17 целей в области устойчивого развития, подписание нового договора о финансировании развития, предусмотренного Аддис-Абейской программой действий, и заключение Парижского соглашения по климату. ФАО гордится своей ролью в достижении этих результатов. Сегодня, когда мы переходим от празднования этих важных событий к осознанию необходимости конкретных действий, ФАО может продемонстрировать, что ее программа работы соответствует поставленным глобальным задачам и что мы готовы поддерживать национальные и мировые усилия по достижению конкретных результатов в интересах наиболее уязвимых групп населения.

Мы оказываем странам поддержку в их работе по достижению по меньшей мере 14 из 17 целей в области устойчивого развития. Мы принимаем участие в работе по сбору и анализу данных, которые позволят измерять прогресс в направлении ЦУР. Сотрудники ФАО совместно с экспертами из стран разрабатывают национальные планы по адаптации и вскоре перейдут к оказанию содействия в осуществлении предполагаемых определяемых на национальном уровне вкладов.

Вместе мы сможем преодолеть стоящие перед нами препятствия. Свою часть работы ФАО выполняет. Об этом свидетельствует ДОП. В текущем двухгодичном периоде мы будем развивать достигнутый успех, чтобы наше поколение стало первым поколением, свободным от голода.

**Жозе Грациану да SILVA**  
**Генеральный директор**

# Введение

Будучи межправительственной организацией, членство в которой охватывает почти весь мир, ФАО ставит перед собой следующие Стратегические цели:

**Содействие искоренению голода и решению проблемы отсутствия продовольственной безопасности и неполноценного питания**

**Повышение производительности и устойчивости развития сельского хозяйства**

**Сокращение масштабов нищеты в сельских районах**

**Повышение уровня инклюзивности и эффективности агропродовольственных систем**

**Повышение устойчивости источников средств к существованию**

Доклад об осуществлении программы (ДОП) призван информировать страны-участницы ФАО и заинтересованные стороны о результатах, достигнутых Организацией за двухгодичный период 2014–2015 годов. Полный текст доклада доступен на языках Организации по адресу [www.fao.org/pir](http://www.fao.org/pir). Это первый ДОП:

- ▶ по пересмотренной стратегической рамочной программе и среднесрочному плану на 2014-2017 годы;
- ▶ с результатами, полученными по надежной методологии мониторинга и отчетности;
- ▶ со сведениями об итогах;
- ▶ с интегрированными сведениями о гендерных аспектах по всем наборам данных;
- ▶ с улучшенными способами распространения в результате организационных преобразований в ФАО.

В резюме приводятся ключевые факты о главных тенденциях и событиях в сфере политики, о достигнутых результатах и отдаче от деятельности за двухгодичный период, освещаемый в ДОП. ■

▼ Облегчение трудовой нагрузки на женщин — сенегальская крестьянка ведрами носит воду для полива капустных грядок. ©ФАО/Оливье Асслан



# 1. Изменения в сфере политики

## КРАТКАЯ СВОДКА О ГЛАВНЫХ ИЗМЕНЕНИЯХ В СФЕРЕ ПОЛИТИКИ И О ДОСТИЖЕНИЯХ В БОРЬБЕ С ГОЛОДОМ И НЕДОЕДАНИЕМ И ОБЕСПЕЧЕНИИ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

### *Изменения в сфере политики*

**Цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия (ЦРТ):** к 31 декабря 2015 года 72 из 129 стран, находящихся под наблюдением ФАО, достигли предусмотренного ЦРТ целевого показателя по снижению вдвое масштабов недоедания.

**Цели в области устойчивого развития (ЦУР)** — 25 сентября 2015 года 193 государства-члена Организации Объединенных Наций приняли 17 масштабных целей, включающих 169 целевых показателей, которыми, как планируется, в течение следующих 15 лет будут руководствоваться в своих действиях правительства, международные учреждения, гражданское общество и другие организации. С помощью своих стратегических программ ФАО оказывает поддержку странам в достижении целей повестки дня в области развития до 2030 года.

**Конференция ООН по изменению климата (КС-21)** — декабрь 2015 года, Париж, Франция. ФАО предоставляет технические консультации странам-членам в поддержку их участия в переговорах по Парижскому соглашению и выполнения ими соответствующих обязательств; при этом принимаются меры по увязке таких

вопросов, как изменение климата, сельское хозяйство и продовольственная безопасность.

С 19 по 21 ноября 2014 года в Риме (Италия) прошла **вторая Международная конференция по вопросам питания (МКП-2)**. МКП-2 представляла собой межправительственное совещание высокого уровня, на котором основное внимание уделялось решению проблем недостаточного питания во всех его формах на глобальном уровне. Были приняты Римская декларация по вопросам питания и Рамочная программа, ставшие выражением твердого намерения мировых лидеров разрабатывать меры политики национального уровня, направленные на искоренение недостаточного питания и преобразование продовольственных систем таким образом, чтобы сделать полноценное питание доступным для всех.

**Всемирная выставка в Милане**, прошедшая под лозунгом «Накормить планету. Энергия для жизни», позволила привлечь внимание общественности к насущной необходимости сделать искоренение голода и недостаточного питания центральным элементом глобальной повестки дня в области развития. ФАО в тесном сотрудничестве с правительством Италии координировала участие в выставке учреждений системы ООН, а также организовала несколько параллельных мероприятий или участвовала в таких мероприятиях в период проведения ЭКСПО с 1 мая по 31 октября 2015 года. ►



▲ 21 ноября 2014 г., Рим, Италия — Генеральный директор ФАО Жозе Грациану да Силва. Вторая Международная конференция по вопросам питания (МКП-2), штаб-квартира ФАО (зал пленарных заседаний). ФАО/©Алессандра Бенедетти

► В Дурбане (Южная Африка) в сотрудничестве с ФАО прошел **XIV Всемирный лесной конгресс**. Это крупнейшее и наиболее значимое мероприятие лесного сектора в мире привлекло участников из всех стран, регионов и секторов. Широкое участие сторон и инклюзивное обсуждение вопросов лесоводства способствует учету соответствующей проблематики в глобальной повестке дня в области устойчивого развития, а также установлению новых партнерских отношений.

В течение двухгодичного периода возросло число стран, ратифицировавших **Соглашение ФАО о мерах государства порта по предупреждению, сдерживанию и ликвидации незаконного, несообщаемого и нерегулируемого промысла**. Соглашение планируется ввести в действие к середине 2016 года.

Комитет по всемирной продовольственной безопасности (КВПБ) на своей сессии в октябре 2014 года принял **Принципы ответственного инвестирования в агропродовольственные системы (ОИСХ)**. Принципы призваны содействовать ответственному инвестированию в агропродовольственные системы, которые будут способствовать обеспечению продовольственной безопасности и качественного питания, поддерживая таким образом постепенное осуществление права на достаточное питание в контексте национальной продовольственной безопасности.

В октябре 2015 года Комитет по всемирной продовольственной безопасности принял **Рамочную программу действий по обеспечению продовольственной безопасности и питания в условиях затяжных кризисов (РПД КВПБ)**. Программа призвана улучшить положение дел в области продовольственной безопасности и питания населения, пострадавшего от затяжных кризисов или подвергающегося риску их возникновения, путем борьбы с их основными

проявлениями и укрепления устойчивости к внешним воздействиям, адаптации к конкретным ситуациям и устранения первопричин.

## Международные годы

В 2015 году ФАО в рамках Глобального почвенного партнерства и в сотрудничестве с Секретариатом Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием провела **Международный год почв**. В течение года было выпущено огромное количество информационных материалов на многих языках, в том числе был опубликован Доклад о состоянии мировых почвенных ресурсов.

В 2014 году ФАО провела **Международный год семейных фермерских хозяйств**. Он позволил вывести на передний план вопросы семейных и маломасштабных сельскохозяйственных производств, обратив внимание всего мира на их важную роль в ликвидации голода и нищеты.

## События в ФАО

В марте 2015 года **Совет ФАО** впервые достиг исторического консенсуса по уровню программы работы и бюджета учреждения на двухгодичный период, которые будут рекомендованы Конференции ФАО.

На **Конференции ФАО** в июне 2015 года были одобрены на основе консенсуса Программа работы и бюджет (2016–2017 годы), а также был переизбран на второй срок действующий Генеральный директор Организации Жозе Грациану да Силва.

Шестнадцатого октября 2015 года **ФАО отметила свое 70-летие**. За прошедшие 70 лет ФАО внесла важный вклад в работу по оказанию помощи миллионам голодных во всем мире. ■

# 2. Результаты

## Резюме

ФАО использует для измерения итогов и результатов работы индикаторы и цели.

Итоги и соответствующие индикаторы отражают изменения в национальных или международных благоприятных условиях, способствующих достижению Стратегических целей. Они имеют отношение к тем из проблем, решению которых может послужить вклад ФАО.

Результаты работы и соответствующие индикаторы отражают вклад процессов, продуктов и услуг ФАО в итоги. Результаты работы соответствуют тем результатам, за достижение которых непосредственно отвечает ФАО путем предоставления проектов, программ, задания стандартов, рекомендаций, статистических данных и других продуктов.

ФАО полностью достигла или превзошла 88 процентов (45) целей по индикаторам итогов, пять целей достигнуты частично, одна не достигнута. Ключевой извлеченный урок — необходимость более плотного участия децентрализованных офисов ФАО для формулирования более реалистичных целей на двухгодичный период 2016–2017 годов.

В двухгодичный период 2014–2015 годов 77 процентов (24) индикаторов итогов, подкрепленных данными, показали прогресс в полном или частичном достижении целей, в то время как семь из индикаторов итогов продемонстрировали значительное отставание. Ключевые извлеченные уроки — необходимость дополнительного времени на сбор откликов заинтересованных сторон и обеспечение полного двухлетнего интервала между циклами оценки. Опыт измерения индикаторов итогов позволит совершенствовать их формулировки

в среднесрочном плане на 2018–2021 годы.

ФАО стремится влиять на ситуацию на местах, на жизнь и благосостояние людей. Примеры приведены в сводке по результатам для каждой Стратегической цели, также приведены сведения по индикаторам итогов и результатов работы. Индикаторы итогов указывают на прогресс по содействию благоприятным условиям в пяти классах (низкий, средненизкий, средний, средневысокий, высокий). Индикаторы итогов показывают прогресс в достижении целей. ■

▼ Суккур, Пакистан. Повседневность в затопленной деревне. ФАО работает над искоренением бедности и повышением устойчивости. ©ФАО/Асим Хафиз





## Стратегическая цель 1

### УЧАСТВОВАТЬ В ОБЩИХ УСИЛИЯХ ПО ИСКОРЕНЕНИЮ ГОЛОДА И НЕДОЕДАНИЯ, ОБЕСПЕЧЕНИЮ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Устойчивое искоренение голода и недоедания, обеспечение продовольственной безопасности требует от государств и других сторон, участвующих в развитии, большей координации деятельности. В своей работе на глобальном и региональном уровнях ФАО уделяет основное внимание информационно-просветительской деятельности и инклюзивному политическому диалогу для повышения политической ответственности и достижения консенсуса по вопросам политики и передовых методов. На национальном уровне ФАО работает непосредственно с ответственными лицами, занимаясь просвещением, передачей навыков и стимулированием политического диалога и межсекторальной координации.

Качественные данные на конец двухгодичного периода указывают, что при активной поддержке со стороны ФАО в таких странах как Бангладеш, Боливия, Кабо-Верде, Сальвадор, Непал, Нигер и Сьерра-Леоне была оказана помощь в принятии или пересмотре политики, программ и законодательства по продовольственной безопасности и качеству питания. Сорок четыре процента стран инициировали или улучшили *разработку политики, стратегий и инвестиционных программ и соответствующих правовых основ*. Результаты ФАО превосходят цели на двухгодичный период, благодаря, в частности, появлению новых возможностей на уровне

стран для работы над проблемами землевладения, маломасштабного рыболовства и права человека на достаточное питание.

С другой стороны, хотя политические и правовые основы продовольственной безопасности в некоторых странах достаточны, их реализация на местах, как показывает индикатор *роста кадровых и финансовых ресурсов и инвестиций*, остается слабым местом и приоритетом на будущее. Требуется увеличение поддержки, например по контролю над государственными расходами на продовольственную безопасность и питание, а также по анализу результативности различных вариантов распределения ресурсов. Это новая сфера деятельности для ФАО, для успеха которой потребуются усиление стратегических партнерских отношений.

В общей сложности 38 процентов стран добились значительных успехов в важнейших сферах *совершенствования механизмов управления и координации, а также партнерских отношений во имя продовольственной безопасности и качества питания*, получив «высокую» или «средневысокую» оценку — в 2014 году таких стран было только 19 процентов. За двухгодичный период 70 странам в пяти регионах была оказана поддержка в создании потенциала в сфере выдвигания на первый план продовольственной безопасности и питания в секторальной политике и инвестиционных

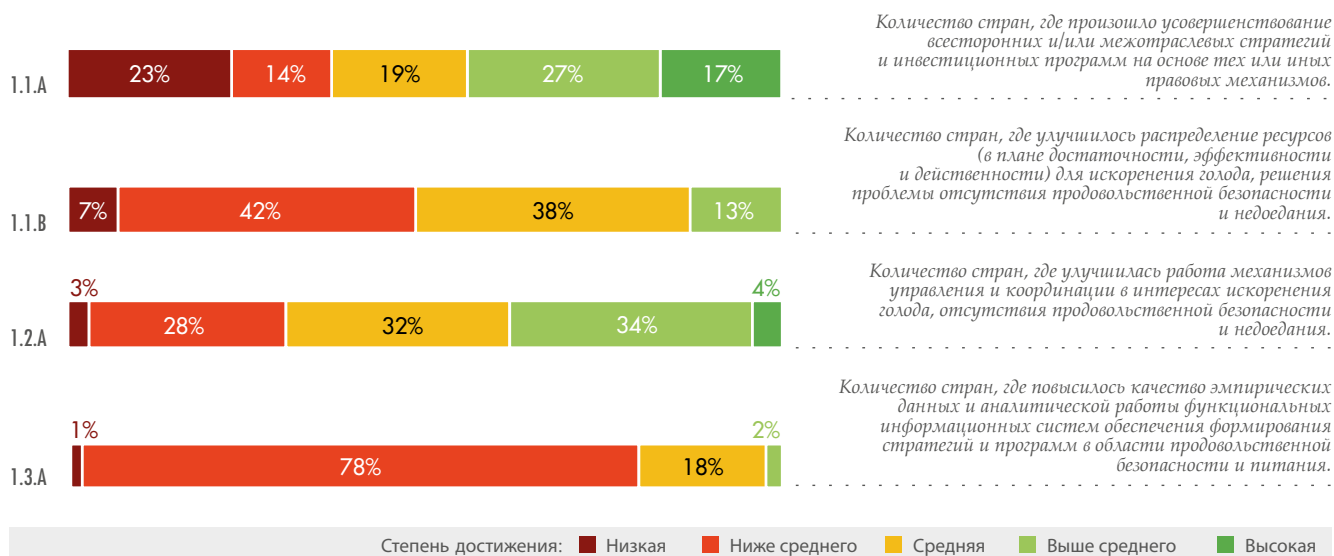
программах. Например, в Демократической Республике Конго, Руанде и Намибии был усилен государственный потенциал для разработки национальных продовольственных стратегий. В то же время превосходный прогресс, достигнутый на глобальном и региональном уровне в течение двухгодичного периода, постепенно порождает успехи на уровне стран, в особенности в части признания роли гражданского общества и частного сектора в обеспечении продовольственной безопасности страны и в механизмах управления в продовольственной сфере.

С точки зрения принятия решений, основанных на фактических данных, возможности многих стран ограничены из-за недостаточности средств мониторинга и анализа политики по продовольственной безопасности и питанию. Вклад ФАО в этой области в основном обусловлен внебюджетной поддержкой развития потенциала для применения на уровне стран ключевых инструментов ФАО, таких как Комплексная классификация стадий. Несмотря на успехи в учете и анализе политики, программ и законодательства в сфере продовольственной безопасности и питания, желательна дополнительная поддержка на уровне стран, например для обеспечения фактического применения результатов анализа ситуации с продовольственной безопасностью и питанием при принятии управленческих решений. ■



## Итоговые показатели измерения вклада в искоренение голода и решение проблемы отсутствия продовольственной безопасности и недоедания

### Распределение стран по степени достижения результатов в 2015 году



## Прогресс ФАО в достижении результатов, измеренный по итоговым показателям

НОМЕР ИНДИКАТОРА	ИНДИКАТОР	ЦЕЛЕВОЙ УРОВЕНЬ (КОНЕЦ 2015 ГОДА)	ФАКТИЧЕСКИЙ УРОВЕНЬ (КОНЕЦ 2015 ГОДА)	ПРОГРЕСС
1.1.1	Количество политических процессов, которые в результате помощи со стороны ФАО позволили полнее учитывать цели в области продовольственной безопасности и питания и гендерные соображения в отраслевых стратегиях, инвестиционных планах и программах	93	137	●
1.1.2	Количество политических процессов, которые в результате помощи со стороны ФАО позволили полнее учитывать цели в области продовольственной безопасности и питания в правовых механизмах	5	41	●
1.1.3	Количество организаций, которые в результате помощи со стороны ФАО укрепили потенциал в области развития людских ресурсов и организационный потенциал в области продовольственной безопасности и питания	30	47	●
1.1.4	Количество стран, которые в результате помощи со стороны ФАО улучшили распределение и использование финансовых ресурсов для нужд продовольственной безопасности и питания	8	23	●
1.2.1	Количество политических процессов, которые в результате помощи со стороны ФАО позволили более широко осуществлять координацию между секторами и заинтересованными сторонами (например, субъектами частного и государственного секторов, организациями гражданского общества), работающими в области общего руководства вопросами продовольственной безопасности и питания	47	49	●
1.3.1	Количество стран, которые в результате помощи со стороны ФАО улучшили мониторинг и анализ в области продовольственной безопасности и питания, включая вклад различных отраслей, с целью принятия решений на основе достоверной информации	57	52	●
1.3.2-1	Количество политических процессов, которые в результате помощи со стороны ФАО позволили укрепить кадровый и институциональный потенциал в области рациональной организации систем картирования процессов принятия решений в области продовольственной безопасности и питания	11	18	●
1.3.2-2	Количество политических процессов, которые в результате помощи со стороны ФАО позволили укрепить кадровый и институциональный потенциал в области мониторинга и оценки результативности политики и программ в области продовольственной безопасности и питания	10	19	●

Прогресс: ● Значительный (>75%) ○ Умеренный (50–75%) ○ Неудовлетворительный (<50%)

# ОСОБО ВАЖНЫЕ АСПЕКТЫ

## ДИАПАЗОН НОРМАТИВНЫХ И НОРМОТВОРЧЕСКИХ ДОКУМЕНТОВ, ПРЕДНАЗНАЧЕННЫХ ДЛЯ ДОСТИЖЕНИЯ РЕЗУЛЬТАТОВ НА СТРАНОВОМ УРОВНЕ: ПРИМЕР СЬЕРРА-ЛЕОНЕ

ФАО играет ключевую роль в координации и стимулировании деятельности различных заинтересованных сторон (таких, как правительства, ОГО, научно-исследовательские, учебные и региональные организации) по подготовке и принятию нормативных и нормотворческих документов во имя достижения продовольственной безопасности и искоренения неполноценного питания. В 2004 году были утверждены Добровольные руководящие принципы в поддержку постепенного осуществления права на достаточное питание в контексте национальной продовольственной безопасности, в 2012 году — Добровольные руководящие принципы ответственного регулирования вопросов владения и пользования земельными, рыбными и лесными ресурсами в контексте национальной продовольственной безопасности, а в июне 2014 года — Добровольные руководящие принципы обеспечения устойчивого маломасштабного рыболовства в контексте продовольственной безопасности и искоренения бедности. ФАО активно поддерживает внедрение международных документов такого рода на страновом уровне с помощью стратегической программы в области продовольственной безопасности и питания.

Непосредственным результатом поддержки ФАО в течение периода 2014-2015 годов стала подготовка в этой стране комплекса согласованных мер политики, стратегий и законопроектов (Национальная земельная политика, Политика и стратегия развития в области рыболовства, Закон о лесном хозяйстве и Национальный план действий для лесопользования с опорой на общины), причем все они привязаны к Добровольным руководящим принципам ответственного регулирования вопросов владения и пользования земельными, рыбными и лесными ресурсами в контексте национальной продовольственной безопасности. Этот процесс основан на многосторонних подходах и подразумевает учет гендерных аспектов. Техническая поддержка со стороны ФАО, направленная на повышение осведомленности и развитие потенциала, имела ключевое значение для создания институциональной базы, которой по решению правительства был придан официальный статус в целях активизации диалога между всеми соответствующими заинтересованными сторонами и отраслями.

Создание новой институциональной базы позволило повысить согласованность политики, направленной на получение результатов в области продовольственной безопасности и питания. Ее результатом стало установление межсекторальных связей в диалоге по вопросам политики в отношении различных аспектов



▲ ФАО активно работает над поддержкой Добровольных руководящих принципов обеспечения устойчивого маломасштабного рыболовства в контексте продовольственной безопасности и искоренения бедности — индийские рыбаки вытаскивают невод. ©ФАО/Е. Бонитатibus

землепользования, рыбного и лесного хозяйства и появление платформы, позволяющей ФАО и другим партнерам распределять техническую поддержку по разработке мер политики, стратегий и законов в сфере регулирования вопросов владения и пользования земельными, рыбными и лесными ресурсами с приданием центральной роли продовольственной безопасности и питанию.

## УКРЕПЛЕНИЕ ПОТЕНЦИАЛА ПО СОДЕЙСТВИЮ В ВОПРОСАХ ПОЛИТИКИ НА СТРАНОВОМ УРОВНЕ

В 2015 году ФАО совместно с ЕС внедрила механизм содействия в вопросах политики призванный формировать благоприятные условия для решения вопросов продовольственной безопасности и питания и устойчивого сельского хозяйства (ПБП УСХ) в ряде стран. На данный момент программа партнерства "Воздействие, жизнестойкость, устойчивость и трансформация в области продовольственной безопасности и питания" (FIRST) действует более чем в 24 странах. Основную роль в оказании услуг по содействию в вопросах политики и развитию потенциала в рамках FIRST играет сеть ответственных за вопросы политики должностных лиц и технических специалистов — служащих государственных учреждений. Представители ФАО активно участвуют в диалоге с делегациями и правительствами ЕС, направленном на выявление сильных и слабых сторон с целью создания благоприятных условий для решения вопросов ПБП УСХ, а также определение сферы применения необходимых мер политики и мероприятий по технической поддержке. В рамках программы FIRST, реализуемой с опорой на полученные в течение периода 2014-2015 годов положительные результаты финансируемой по линии ЕС программы «Совершенствование управления на глобальном уровне в целях сокращения голода», Европейская комиссия выделила дополнительные ресурсы в размере 30 млн евро на период 2015-2020 годов в целях повышения интенсивности мер, принимаемых на страновом уровне. Содействие в вопросах политики и услуги по развитию потенциала в рамках этого партнерства ЕС и ФАО оказываются по требованию государств-членов.



## Стратегическая цель 2

### ПОВЫШЕНИЕ ПРОИЗВОДИТЕЛЬНОСТИ И УСТОЙЧИВОСТИ РАЗВИТИЯ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА

Интенсификация сельскохозяйственного производства при сохранении и даже расширении природных ресурсов с одновременным повышением способности земледельческих общин к выживанию в кризисных условиях требует координации действий разных секторов для охвата социальных, экономических и природоохранных аспектов устойчивого развития. ФАО поддерживает страны-участницы в увеличении объемов сельскохозяйственного производства и таких аспектах, как эффективность пользования ресурсами, равный доступ, сохранение и развитие природных ресурсов, помощь в ответственном регулировании.

В общем и целом, анализ итогов показывает, что страны добиваются успехов, применяя инновационные практики, демонстрируя при этом обнадеживающие результаты по повышению производительности в сельском хозяйстве. ФАО поддержала 245 инициатив по устойчивому сельскохозяйственному производству, основанных на широком участии, в 89 странах; результаты значительно превзошли цели, в том числе только в Африке более чем по 80 инициативам. Это жизненно важная сфера с точки зрения технической поддержки, которую ФАО оказывает странам для принятия на вооружение технологий и подходов

к совершенствованию устойчивого производства. В Бурунди был внедрен новый подход к устойчивым, комплексным и адаптированным к местным условиям системам производства. Еще один широко и успешно применяемый ФАО подход — полевые школы для фермеров. В Мали было организовано 400 полевых школ, в которых прошли обучение около 10 000 производителей, почти треть этого числа составили женщины.

Сорок один процент стран достиг высокого или средневысокого показателя сокращения разрыва по урожайности, а более чем половине стран удалось уменьшить сокращение площадей естественной растительности и охраняемых экосистем из-за сельского хозяйства. Меры по реализации устойчивого рыболовства и рыбоводства позволили 74 процентам стран улучшить методы добычи и производства. Двадцать шесть процентов стран достигли высоких и средневысоких успехов по развертыванию планов управления лесным хозяйством на обесценных территориях. С другой стороны, устойчивое управление лесным хозяйством ухудшилось в странах, где степень достижения результатов низкая и ниже среднего.

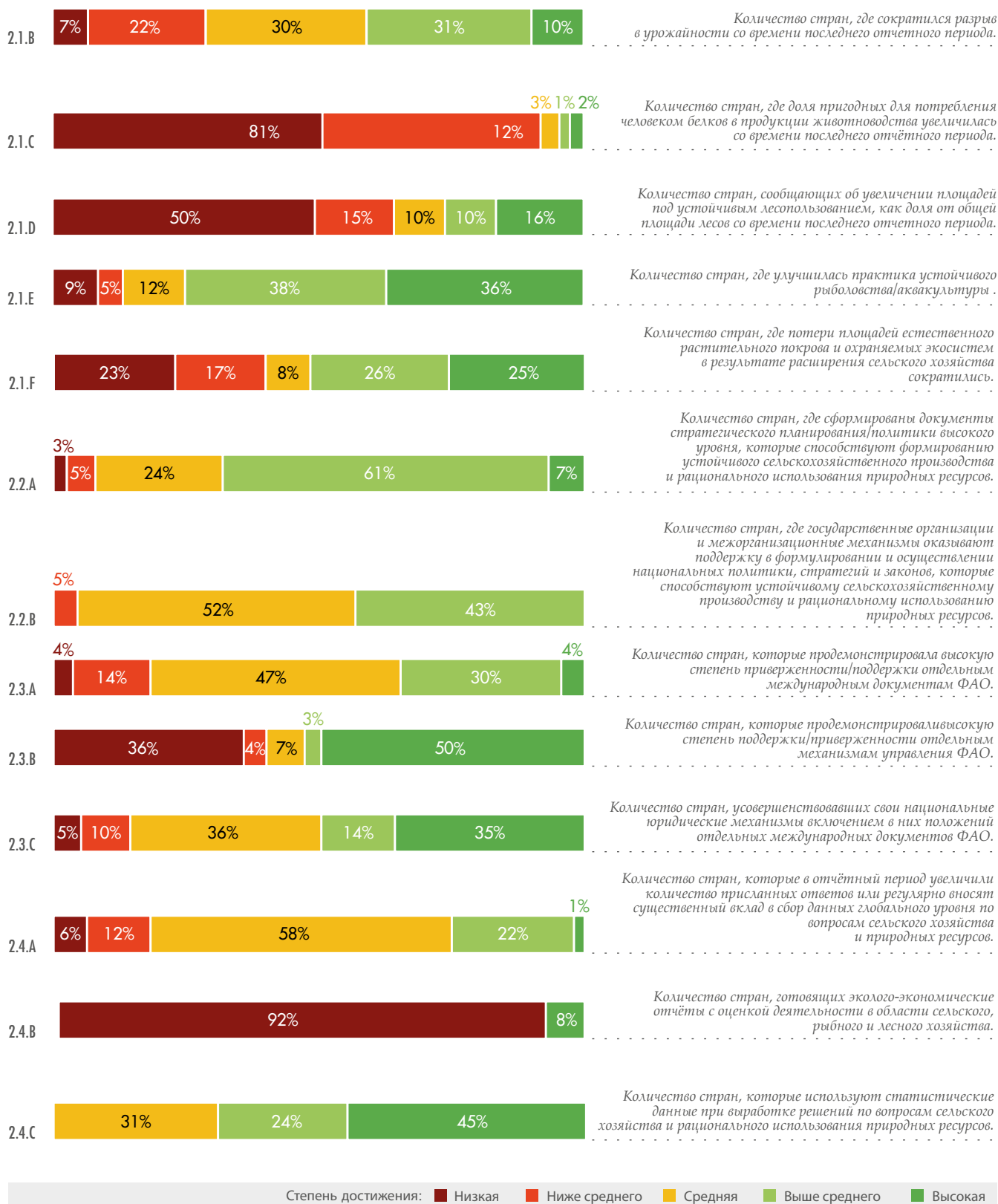
ФАО поддерживает 215 инициатив в 74 странах по внедрению комплексных и межсекторальных подходов на уровне экосистемы, получены зримые результаты в управлении природными

ресурсами, экосистемно-ориентированном рыболовстве и рыбоводстве, устойчивом управлении земельными и водными ресурсами, сохранении биоразнообразия и внедрении планов управления земельным фондом и водосборами. Результаты показывают, что подобные подходы с оказанием содействия являются важнейшим условием управления на уровне экосистем. В Эквадоре, Гватемале и Перу ФАО поддерживает внедрение практик устойчивого управления природными ресурсами и развитие планов управления водосборами с широким участием. Тем не менее, по-прежнему требуются непрерывные усилия по укреплению проектов управления и восстановления на уровне экосистем, а также просветительской работы по практикам устойчивого хозяйствования.

Обнадеживает, что все больше стран показывают улучшение *структур управления*, 68 процентов получили высокую или средневисокую оценку по национальным программам, а 43 процента — за *здоровые общественные институты или механизмы формулирования, координирования и мониторинга национальных программ и стратегий, способствующих устойчивому и комплексному подходу к системам производства в сельскохозяйственном секторе*. Оценка и качественные данные указывают, что в ряде стран были ► *(Продолжение на 14 странице)*

## Итоговые показатели измерения вклада в повышение продуктивности и устойчивости сельского хозяйства

Распределение стран по степени достижения результатов в 2015 году



## Прогресс ФАО в достижении результатов, измеренный по итоговым показателям

НОМЕР ИНДИКАТОРА	ИНДИКАТОР	ЦЕЛЕВОЙ УРОВЕНЬ (КОНЕЦ 2015 ГОДА)	ФАКТИЧЕСКИЙ УРОВЕНЬ (КОНЕЦ 2015 ГОДА)	ПРОГРЕСС
2.1.1	Количество поддерживаемых ФАО инициатив, осуществляемых на основе открытых для широкого участия подходов, направленных на подтверждение и содействие использованию инновационных методов работы в интересах обеспечения устойчивого сельскохозяйственного производства	111	245	●
2.1.2	Количество поддерживаемых ФАО инициатив, осуществляемых для выявления, документирования и содействия применению комплексных межотраслевых стратегий в интересах устойчивого экосистемного управления, восстановления и адаптации к изменению климата и смягчения его последствий	644	215	○
2.1.3	Количество государственных и частных научно-исследовательских организаций и институтов, а также учреждений и сетей, занимающихся вопросами управления, которые получили со стороны ФАО организационно-институциональную поддержку или техническую помощь в наращивании потенциала	675	694	●
2.2.1	Количество стран, которым оказана поддержка в области анализа вопросов общего руководства и вариантов комплексного обеспечения устойчивости сельскохозяйственного сектора и сектора природных ресурсов	32	29	●
2.2.2	Количество политических процессов, предусматривающих межотраслевой диалог по вопросам комплексных и более устойчивых производственных систем в области сельского хозяйства и природных ресурсов, которым была оказана поддержка со стороны ФАО	7	58	●
2.2.3	Количество национальных государственных организаций и межправительственных механизмов, которым ФАО оказала конкретную поддержку в реформировании институциональных структур, функций и процедур рационального управления	216	114	◎
2.3.1	Количество международных документов (нормативных механизмов, стандартов, руководящих принципов, рекомендаций и иных вспомогательных документов), принятых тем или иным механизмом или органом ФАО или их вспомогательными органами/техническими рабочими группами, касающихся вопросов устойчивого сельскохозяйственного производства и рационального использования природных ресурсов	70	136	●
2.3.2	Количество процессов в нереализуемых под эгидой ФАО международных механизмах/документах, где в решениях или выводах отражены поддерживаемые ФАО принципы устойчивого сельскохозяйственного производства и рационального использования природных ресурсов	84	72	●
2.3.3	Количество процессов и партнерских связей, которым ФАО оказала поддержку с целью обеспечения реализации международных (в том числе региональных) правовых документов и механизмов, которые способствуют устойчивому сельскохозяйственному производству и рациональному использованию природных ресурсов	151	130	●
2.4.1-1	Количество дополнительных элементов данных в соответствующих массивах данных в основных статистических базах данных ФАО	799 000	5 113 756	●
2.4.1-2	Процентная доля соответствующих массивов данных по народонаселению в основных базах статистических данных ФАО, содержащих данные, детализированные по гендерному признаку	4	4	●
2.4.2	Количество новых или пересмотренных методологий, нормативов или стандартов сбора, обработки, агрегирования и анализа данных/информации, разработанных ФАО и утвержденных компетентным органом	61	63	●
2.4.3	Количество соответствующих данных/информационных продуктов, разработанных заинтересованными сторонами при поддержке со стороны ФАО в наращивании потенциала	356	192	◎

Прогресс: ● Значительный (>75%) ◎ Умеренный (50–75%) ○ Неудовлетворительный (<50%)

► (Продолжение 11 страницы)  
улучшены системы управления, что позволило им приблизиться к устойчивости земледелия при активной поддержке ФАО. Например, в Египте ФАО предоставила межсекторальную техническую поддержку ряду министерств, подготовив исследования потребностей и стратегии управления водными ресурсами, что помогло стране в реализации «Стратегии устойчивого развития сельского хозяйства к 2030 году».

ФАО поддерживает нормотворческие процессы в 17 странах для борьбы с изменением климата на уровне структур государственного

управления; национальные процессы по учету сельского хозяйства в Национальных планах адаптации внедрены в Малави, Уганде и развернуты в Непале, Филиппинах, Таиланде, Вьетнаме, Уругвае, Кении и Замбии в сотрудничестве с ПРООН.

Хорошие результаты получены в сфере *международных и региональных инструментов* и соответствующих механизмов управления. Чуть менее половины всех стран исполнили финансовые обязательства перед международными механизмами, продемонстрировав высокий уровень поддержки, однако всего 26% включили хотя бы один пункт

в национальное законодательство.

Хотя в большинстве стран при определении государственной политики широко используется статистика и степень достижения результатов в 69% процентах стран согласно индикатору итогов оценивается как высокая и выше среднего, приходится констатировать недостаточный прогресс в достижении *принятия решений, основанных на фактических данных, при планировании и управлении сельскохозяйственным сектором и природными ресурсами для обеспечения устойчивости систем сельскохозяйственного производства.* ■

## ОСОБО ВАЖНЫЕ АСПЕКТЫ

### ОРГАНИЗАЦИЯ КЛИМАТИЧЕСКИ ОПТИМИЗИРОВАННОГО СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА В МАЛАВИ

Благодаря реализации программы «Экономические и политические инновации для развития климатически оптимизированного сельского хозяйства» в Малави удалось сформировать обширную базу знаний по взаимодополняемости и компромиссам между сельскохозяйственным развитием, продовольственной безопасностью, смягчением последствий изменения климата и адаптации к ним. Этот процесс был использован для принятия решений на основе фактов относительно внедрения практических методов, реализации инвестиционных планов и разработки мер политики, которые будут способствовать адаптации к изменению климата.

Ниже перечислены некоторые основные результаты: был проанализирован ряд практических методов ведения климатически оптимизированного сельского хозяйства, таких как смешанный посев с бобовыми, сохранение почвы и водных ресурсов, посадка деревьев, использование органических удобрений, применение неорганических удобрений и семян улучшенных сортов с точки зрения затрат и выгод для принятия на уровне домашних хозяйств; специалисты, ведущие информационно-консультационную работу, представители объединений фермеров, государственных учреждений и студенты высших учебных заведений приняли участие в масштабных мероприятиях по развитию потенциала в области оценки и распространения практических методов ведения климатически оптимизированного сельского хозяйства; ФАО поддерживает диалог между Министерством сельского хозяйства,

орошения и развития водных ресурсов и Министерством природных ресурсов, энергетики и горнодобывающей промышленности Малави с целью анализа и согласования национальной политики в области сельского хозяйства и изменения климата и обеспечения учета интересов сельского хозяйства (включая лесное, рыбное хозяйство и аквакультуру) при разработке национального плана адаптации этой страны.

### БОРЬБА С ДЕФИЦИТОМ ВОДЫ В МАРОККО

ФАО оказывает поддержку Верховному комиссару Марокко по вопросам водных, лесных ресурсов и борьбе с опустыниванием в принятии мер по борьбе с опустыниванием в засушливых и полузасушливых районах путем коллективных подходов к использованию водоразделов. В Марокко был проведен многосторонний процесс, результатом которого стала совместная разработка и проверка плана совместного управления водоразделом Уэд-Ута в районе, расположенном в провинции Мидельт. Этот план включает меры по реабилитации истощенных лесных и пастбищных угодий, распространению более устойчивых и экономически выгодных методов производства и управления, относящихся к лесным и пастбищным угодьям, сельскому хозяйству и животноводству; улучшению местной инфраструктуры, а также развитию потенциала и диверсификации существующих производственных систем в целях расширения возможностей для трудоустройства и получения доходов от природных ресурсов, ремесленного производства и туризма. Были проведены экспериментальные мероприятия, которые

способствовали принятию пятью тысячами жителей водораздела усовершенствованных методов рационального использования природных ресурсов (лесовосстановление и восстановление истощенных лесных и пастбищных угодий, строительство небольших плотин для контроля течения воды и подачи воды на системы орошения, борьба с оврагами, сохранение почвы и водных ресурсов, сбор воды).

К работе по оказанию технической и финансовой помощи местным заинтересованным сторонам, по осуществлению строительных работ и устройству инфраструктуры малого и среднего масштаба был привлечен целый ряд правительственных учреждений и других партнеров на национальном, провинциальном и общинном уровнях (таких, как Министерство сельского хозяйства и морского рыболовства, Министерство внутренних дел, Агентство социального развития и Агентство по водному бассейну реки Мулуя). Был укреплен потенциал восьми деревенских комитетов и семи ассоциаций женщин, что позволило улучшить положение в области производства и сбыта изделий местных ремесленников и мелких животноводческих хозяйств.

## ВОССТАНОВЛЕНИЕ ИСТОЩЕННЫХ ЗЕМЕЛЬ В РУАНДЕ

Сельское хозяйство выступало определяющим фактором бурного расцвета экономики Руанды в течение последних лет, однако страна сталкивается с серьезными проблемами, многие из которых угрожают долгосрочному производственному потенциалу сельского хозяйства в стране. «Земля тысячи холмов» является второй по густонаселенности страной Африки к югу от Сахары. Здесь происходит серьезное истощение земельных ресурсов, включая эрозию, потерю плодородия почв и снижение количества и качества воды в стране. Кроме того, изменение климата уже сейчас оказывает существенное негативное воздействие на сельское хозяйство страны. С учетом истощения и растущего дефицита природных ресурсов в ближайшем будущем питание для растущего населения Руанды будет огромной проблемой. В качестве ответной меры правительство Руанды обязалось в рамках осуществления «Боннской перспективы» (глобальной

инициативы по восстановлению 150 млн га истощенных земель к 2020 году) к 2020 году восстановить 2 млн га истощенных земель.

ФАО оказывает поддержку этим усилиям с помощью программ устойчивого производства продовольствия и сельского хозяйства и восстановления лесов и ландшафтов, центральным элементом которых является установление связей между сельским хозяйством и природными ресурсами. ФАО оказала содействие в оценке положения по основным аспектам устойчивости и в настоящее время поддерживает межотраслевые платформы в области политики, направленные на комплексное решение этих проблем путем адаптации управления и практических методов в области сельского хозяйства и природных ресурсов. Была учреждена межотраслевая целевая группа, деятельность которой направлена на расширение сотрудничества между такими отраслями, как сельское хозяйство и природные ресурсы. Она занимается разработкой комплексных программ, касающихся социальных, экономических и экологических аспектов устойчивого развития в целях устойчивого увеличения объема и повышения качества товаров и услуг сельского, лесного и рыбного хозяйства. В числе результатов ее деятельности проведение практикума, посвященного диалогу по вопросам межотраслевой политики «На пути к скоординированным действиям для устойчивого развития сельского хозяйства и восстановления лесов и продуктивных ландшафтов», вовлечение заинтересованных сторон высокого уровня в национальном масштабе, создание платформы для межотраслевого диалога, комплекс рекомендаций по вопросам политики, а также разработанный совместно с правительством и переданный ему план действий, направленный на создание продуктивных ландшафтов. В настоящее время ведутся обсуждения по вопросу о разработке более эффективных комплексных планов управления в районе Рулиндо, где идет согласованная разработка различных инициатив, нацеленных на сельскохозяйственное производство, сохранение почвы и водных ресурсов и социальное развитие.

▼ ФАО сотрудничает с местными органами власти как в области сохранения водных ресурсов, так и в области мелкого животноводства — овца в Марокко пьет воду из крана. ©ФАО/Джампьеро Диана





## Стратегическая цель 3

### СОКРАЩЕНИЕ МАСШТАБОВ НИЩЕТЫ В СЕЛЬСКИХ РАЙОНАХ

Нищета — одна из главных причин отсутствия продовольственной безопасности и недоедания — остается важнейшей мировой проблемой. ФАО помогает в борьбе с сельской бедностью путем улучшения ситуации с источниками средств к существованию на селе через стимуляцию и диверсификацию сельской экономики.

Оценка на конец 2015 года подтверждает, что страны сталкиваются с затруднениями при совершенствовании равного доступа сельской бедноты к производственным ресурсам, услугам, организациям и рынкам. К концу двухгодичного периода в большинстве стран остается нереализованной значительная часть мер, направленная на разработку улучшенных стратегий, политики, нормативно-правовой базы и инструментов, направленных на упрощение доступа мужчин и женщин на селе к производственным ресурсам и услугам, необходимым для повышения качества жизни. При поддержке ФАО бедные сельхозпроизводители и семейные хозяйства из 18 стран смогли получить улучшенный доступ к технологиям, знаниям, вводимым ресурсам и рынкам. Особое внимание было уделено товарному производству как основному источнику дохода, в том числе основным зерновым, маниоку, киноа, пальмовому маслу, молоку и другим продуктам животного происхождения.

Аналогично, с точки зрения роли сельских организаций в повышении

*способности оказывать помощь сельским беднякам в достижении более равного доступа к ресурсам и услугам, более 80 процентов стран продемонстрировали низкие или средние показатели по этому индикатору итогов. Анализ отдельных стран, например Албании, однако, показывает, что ФАО способствовала развитию благоприятных условий благодаря работе по расширению возможностей мелких сельхозпроизводителей и семейных хозяйств в Европе и Центральной Азии в рамках одной из региональных инициатив ФАО.*

*Сокращение масштабов нищеты в сельских районах требует работы стран над совершенствованием государственной политики, институтов и интервенций, направленных на достижение адекватной сельской занятости, в том числе для женщин и молодежи. Хотя всего около трех процентов стран получили оценку «выше среднего» по этому индикатору итогов, качественные данные указывают, что в нескольких странах, где ФАО проводила работу по обеспечению поддержки, можно констатировать высокую интенсивность внедрения на страновом уровне. В Гватемале, Сенегале и Уганде ФАО успешно использовала Комплексный страновой подход к достижению адекватной занятости среди сельской молодежи.*

*Благодаря укреплению партнерских отношений с регионами, странами и ресурсными партнерами ФАО смогла поддержать 18 стран в определении, реализации*

*и мониторинге стратегий устойчивого развития сельских районов и сокращения нищеты при обеспечении равенства полов.*

*ФАО предоставила странам рекомендации по государственной политике и техническую поддержку для содействия достижению адекватной занятости на селе, в особенности среди молодежи. Повышение уровня занятости и улучшение условий работы на селе является важнейшим компонентом любой стратегии по сокращению бедности. Использование руководящих инструментов ФАО, анализа опыта и передовых практик, таких как школы труда и жизни молодых фермеров, позволило десяти странам сформулировать и реализовать политику, стратегии и программы, создавшие адекватный уровень занятости в сельской местности, в то время как только пять стран получили поддержку в расширении применения международных правовых норм о труде.*

*В странах существует значительный потенциал для укрепления систем социальной защиты; в этой сфере ФАО может тесно сотрудничать со странами для повышения их институционального потенциала и реализации действенных программ социальной защиты на селе, а также для мониторинга, анализа и разработки государственной политики и программ по социальной защите. ФАО содействовала укреплению систем социальной защиты и повышению их доступности для сельского населения*

*► (Продолжение на 18 странице)*



## Итоговые показатели измерения вклада в сокращение объемов нищеты в сельских районах

### Распределение стран по степени достижения результатов в 2015 году



Количество стран, использующих улучшенные комплексы стратегий, политики, руководящих принципов, нормативных документов и инструментария для улучшения доступа сельских бедняков (мужчин и женщин) к производственным ресурсам и услугам.

Количество стран, в которых соответствующие сельские организации, правительственные учреждения и другие соответствующие заинтересованные стороны повысили свой потенциал в области улучшения равноправного доступа мужчин и женщин сельских районов к производственным ресурсам, услугам, организациям и рынкам.

Количество стран, добившихся улучшения комплекса мер политики, институтов и мер вмешательства, направленных на создание возможностей получения достойной работы в сельских районах, в том числе для женщин и молодежи.

Количество стран, добившихся улучшения работы систем социальной защиты, в которых увязываются вопросы социальной защиты и вопросы сокращения масштабов нищеты в сельских районах, продовольственной безопасности и питания и устойчивого рационального использования природных ресурсов.

## Прогресс ФАО в достижении результатов, измеренный по итоговым показателям

НОМЕР ИНДИКАТОРА	ИНДИКАТОР	ЦЕЛЕВОЙ УРОВЕНЬ (КОНЕЦ 2015 ГОДА)	ФАКТИЧЕСКИЙ УРОВЕНЬ (КОНЕЦ 2015 ГОДА)	ПРОГРЕСС
3.1.1	Количество стран, где была оказана поддержка в области создания благоприятных условий для формирования организаций и учреждений в сельских районах, а также для расширения прав и возможностей сельской бедноты	21	26	●
3.1.2	Количество стран, которым была оказана поддержка в разработке, мониторинге и осуществлении подходов, стратегий и мер, способствующих равноправному доступу к продуктивным природным ресурсам и их использованию на устойчивой основе	4	10	●
3.1.3	Количество стран, где была оказана поддержка в разработке и реализации сельскохозяйственных знаний, науки и технологий в интересах бедняков и с учетом гендерных соображений с целью улучшения положения с наличием продовольствия и доступа к рынкам	16	18	●
3.1.4	Количество стран, где была оказана поддержка в разработке и реализации стратегий и подходов, способствующих формированию новаторских, ориентированных на нужды бедняков и учитывающих гендерные соображения систем оказания услуг на селе и моделей сельской инфраструктуры	11	14	●
3.1.5	Количество стран или региональных учреждений, которым была оказана поддержка в разработке, осуществлении и мониторинге устойчивых, всесторонних и обеспечивающих гендерное равенство стратегий развития сельских районов и сокращения масштабов нищеты	14	18	●
3.2.1	Количество стран, где было оказано содействие в составлении проектов или пересмотре политики в области развития сельского хозяйства и сельских районов, включающих принципы создания достойных рабочих мест (ДРМ), в качестве одной из главных целей или в ходе реализации программ ДРМ	12	10	●
3.2.2	Количество стран, где было оказано содействие в применении Международных стандартов труда в сельских районах	7	5	◎
3.2.3	Количество разработанных и распространенных информационных продуктов по тематике ДРМ	12	16	●
3.3.1	Количество стран, где была оказана поддержка с целью совершенствования процессов выработки и осуществления учитывающих интересы бедных слоев населения, возрастные и гендерные соображения систем социальной защиты, ориентированных на потребности сельского населения	7	12	●
3.3.2	Количество стран, где была оказана поддержка с целью совершенствования потенциала в области мониторинга систем социальной защиты и их влияния на сокращение масштабов нищеты в сельских районах	6	5	●

Прогресс: ● Значительный (>75%) ◎ Умеренный (50–75%) ○ Неудовлетворительный (<50%)

► *(Продолжение 16 страницы)*

в 17 странах, особое внимание было уделено мерам с дифференциацией по уровню дохода, возрасту и полу в 12 странах. ФАО начала с разработки собственной схемы социальной защиты, наращивая потенциал и установив стратегические партнерские отношения с МОТ, Всемирной продовольственной программой, ЮНИСЕФ и Всемирным Банком для реагирования на нужды

стран. В Гватемале программа Фонда поддержки лесных и фермерских хозяйств помогла издать новый закон, гарантирующий распределение одного процента поступлений в государственный бюджет лесозаготовителям в течение следующих 30 лет. По оценкам 7,5 миллионов человек из 1,5 миллионов семей получают выгоду от этого закона, 30 процентов от этого числа составляют женщины.

ФАО также помогла расширить возможности сельских организаций по участию в процессах обсуждения государственной политики в Анголе, Гамбии, Гане, Гвинее-Бисау, Кении, Либерии, Нигере, Сенегале, Сомали, Замбии, Непале, Филиппинах, Шри-Ланке, Вьетнаме, Грузии, Кыргызстане, Боливии, Коста-Рике, Сальвадоре, Гватемале, Гондурасе, Мексике, Никарагуа, Ливане, Судане и Тунисе. ■

## ОСОБО ВАЖНЫЕ АСПЕКТЫ

### ОБЪЕДИНЕНИЯ ПРОИЗВОДИТЕЛЕЙ ПОЗВОЛИЛИ АКТИВИЗИРОВАТЬ УЧАСТИЕ СЕЛЬСКИХ ЖЕНЩИН В ДИАЛОГЕ ПО ВОПРОСАМ ПОЛИТИКИ И РАСШИРИТЬ ИХ ПРАВА И ВОЗМОЖНОСТИ В РАМКАХ ЭТОГО ДИАЛОГА

ФАО оказала содействие при проведении расширенных консультаций среди объединений производителей (ОП) в процессе подготовки проекта Закона о сельскохозяйственной политике. Эта работа велась через клубы ДИМИТРА, фермерские полевые школы и CoORequity в рамках осуществляемой в Нигере программы 3N (les Nigériens nourrissent les Nigériens).

Реализация проекта CoORequity в Нигере началась в 2012 году в рамках совместной программы ЕС и ФАО «Совершенствование управления на глобальном уровне в целях сокращения голода». Основным элементом проекта является обеспечение диалога по вопросам политики между ОП и государством, а также укрепление организационного потенциала ОП и гендерного равенства с целью повышения качества услуг, оказываемых их участникам. Непрерывная поддержка, предоставляемая в рамках совместной программы ФАО и CoORequity, позволила наладить более качественный диалог по вопросам политики между правительством Нигера и объединениями производителей. При поддержке ФАО Сеть по предоставлению консультаций и налаживанию диалога между объединениями производителей Нигера (СКДОПН) успешно координировала интенсивный диалог в масштабах страны между мелкими производителями и определила общую позицию ОП по проекту Закона о сельскохозяйственной политике. В мае 2015 года общую позицию и текст законопроекта с поправками одобрили все основные ОП, ведущие деятельность в области производства сельскохозяйственной продукции и экспорта, и они были официально представлены на рассмотрение министерству сельского хозяйства.

Результаты содействия ФАО уже не ограничиваются поддержкой в разработке проекта Закона о сельскохозяйственной политике: СКДОПН продолжает функционировать как площадка для консультаций между ОП, и ее авторитет на политической сцене Нигера растет. Она продолжает влиять на реализацию программы 3N и других правовых инструментов, которые окажут воздействие на тысячи мелких производителей, а, следовательно, и на продовольственную безопасность и питание по всей стране.

Помимо этого, клубы ДИМИТРА были выбраны в качестве каналов доступа ко всей деятельности четырех учреждений системы ООН, участвующих в реализации Совместной программы по ускорению прогресса в расширении экономических прав и возможностей сельских женщин. Этот подход поддержали программа 3N и министерства культуры, животноводства, населения, расширения прав женщин и защиты детей. В реализации программы, оказывающей поддержку 3N, приняли участие объединения производителей, союзы ОП, гражданское общество, региональные и местные органы власти.

Кроме того, была разработана стратегия социальной мобилизации и обеспечения равенства с целью объединения усилий таких использующих многосторонний подход организаций, как полевые школы фермеров и местные клубы радиослушателей, с участием сельских организаций, что повышает эффект на уровне сообществ и расширяет масштабы применения соответствующего подхода на национальном уровне.

Механизм многосторонней поддержки программ ФАО (ММП) стал основой, позволившей успешно укрепить учреждения в сельских районах и расширить права и возможности сельского населения путем распространения информации на основе многостороннего подхода и методов с учетом гендерной проблематики, подразумевающих участие в работе сельских женщин, мужчин и молодежи, расширить их возможности для принятия более активной роли в области развития, стимулировать руководство на уровне общин и расширить их связи с объединениями производителей.



## Стратегическая цель 4

### ПРОДОВОЛЬСТВЕННЫЕ СИСТЕМЫ

Совершенствование продовольственных и сельскохозяйственных систем с точки зрения инклюзивности и эффективности критически важно для продовольственной безопасности и качества питания, ответственного использования природных ресурсов и обеспечения производства здоровых и безопасных продуктов и снабжения ими.

Оценка прогресса отдельных стран по исполнению международных соглашений, механизмов и стандартов повышения эффективности торговли и рынков представляется непростой, учитывая, что в целом продолжается наращивание торговых мер, а получение соответствующей информации является затруднительным. Однако при активном участии ФАО, как в случае Региональной инициативы по агропродовольственной торговле и интеграции рынков в Европе и Центральной Азии, таким странам как Грузия, Казахстан, Молдова, Таджикистан и Украина удалось продемонстрировать прогресс по приведению нормативно-правовой базы в соответствие с международными соглашениями. Например, роль ФАО на уровне стран демонстрирует подписание соглашения в Гондурасе по борьбе с незаконными лесозаготовками при содействии ФАО.

Результативность работы ФАО по поддержке создания потенциала и увеличения инклюзивности агропродовольственного сектора отражается в более высоком по сравнению с прогнозами процентном уровне участия стран с низкими и средненизкими доходами в Кодексе Алиментарииус и Международной конвенции по карантину и защите растений (МККЗР) на конец 2015 года.

В общей сложности были обсуждены 30 новых проблем, достигнут прогресс по 69 проектам стандартов, принято 35 новых стандартов по безопасности пищевых продуктов, качеству и здоровью растений. Кодекс и МККЗР предоставили кадры, экспертные знания и опыт, продолжив тесное сотрудничество в разработке интернет-систем, позволяющих странам-участницам более эффективно участвовать в межправительственных переговорах.

Предварительные результаты по новой модели ФАО «Индекс потерь продовольствия», полное развертывание которой ожидается не ранее 2016 года, показывают, что Индекс снизился в 2011–2013 годах в 56 странах, что указывает на прогресс в разработке и построении агропромышленных и агропродовольственных цепочек, позволяющих сократить потери продовольствия на промежуточных стадиях. В рамках Инициативы по сохранению продовольствия была выстроена партнерская сеть с более 500 участниками, которая включила в себя представителей гражданского общества, частного сектора, учреждений ООН и научного сообщества; ФАО поддержала меры по сокращению продовольственных потерь и пищевых отходов в 45 странах. Также ФАО помогла мелким участникам производственно-сбытовых цепей в 56 странах повысить инклюзивность, эффективность и устойчивость на местном уровне.

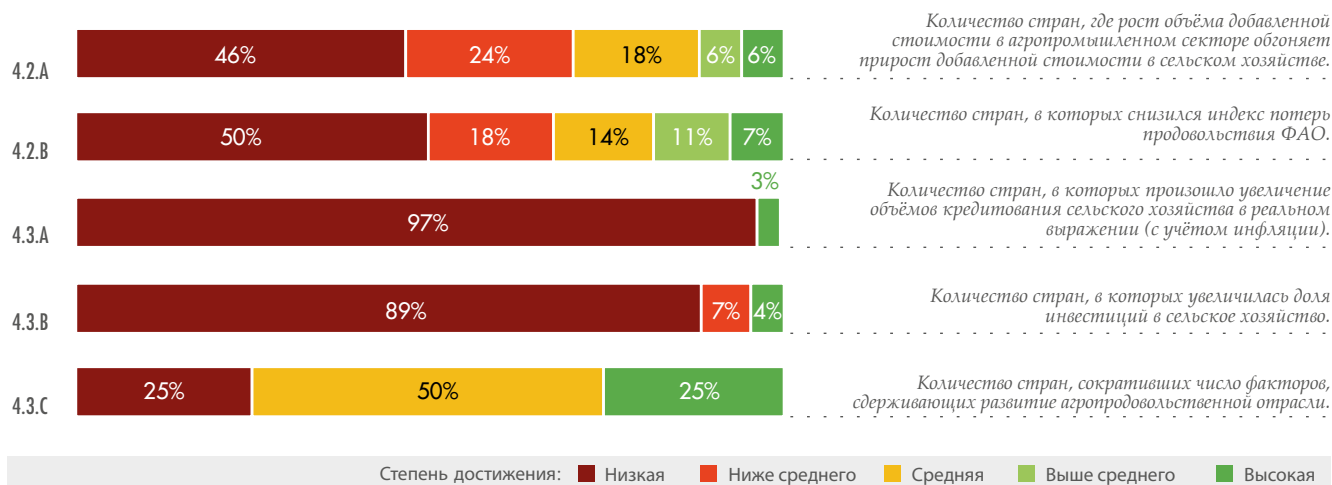
Выделение ресурсов сельскохозяйственному сектору по-прежнему является проблематичным. Норма инвестиций в сельское хозяйство, рассчитанная на период 2012–2013 годов, показала крайне малый рост в 51 стране из 57 (90 процентов). Кроме того, рост

вложений в сельское хозяйство не гарантирует роста выделения ресурсов для борьбы за продовольственную безопасность и качество питания, устойчивое управление природными ресурсами или достижение итоговых результатов по искоренению нищеты. В 2014 Комитет по всемирной продовольственной безопасности принял Принципы ответственного инвестирования в сельское хозяйство и продовольственные системы, что стало важным шагом на пути к ответственному инвестированию в сельское хозяйство и продовольственные системы, важные с точки зрения продовольственной безопасности и питания, и содействовало поступательной реализации права на достаточное питание в контексте национальной продовольственной безопасности.

Работа ФАО над благоприятной государственной политикой, финансовыми инструментами и инвестициями была реализована полностью с точки зрения достигнутых целей. Количество стран, получающих поддержку по ответственному инвестированию и мониторингу, анализу и реформированию государственной политики, оказалось выше прогнозов, что отражает, в частности, успешные долгосрочные партнерские отношения с международными финансовыми учреждениями (МФУ). Тридцать восемь стран получили поддержку ФАО в наращивании ответственного инвестирования в эффективные и инклюзивные агропродовольственные системы; ФАО сформулировала инновационные операции в поддержку эффективных и инклюзивных агропродовольственных систем на общую сумму 1,8 млрд долларов совместно со Всемирным Банком и другими МФУ.

## Итоговые показатели измерения вклада в повышение уровня инклюзивности и эффективности агропродовольственных систем

Распределение стран по степени достижения результатов в 2015 году



Количество стран, где рост объёма добавленной стоимости в агропромышленном секторе обгоняет прирост добавленной стоимости в сельском хозяйстве.

Количество стран, в которых снизился индекс потерь продовольствия ФАО.

Количество стран, в которых произошло увеличение объёмов кредитования сельского хозяйства в реальном выражении (с учётом инфляции).

Количество стран, в которых увеличилась доля инвестиций в сельское хозяйство.

Количество стран, сокративших число факторов, сдерживающих развитие агропродовольственной отрасли.

## Прогресс ФАО в достижении результатов, измеренный по итоговым показателям

НОМЕР ИНДИКАТОРА	ИНДИКАТОР	ЦЕЛЕВОЙ УРОВЕНЬ (КОНЕЦ 2015 ГОДА)	ФАКТИЧЕСКИЙ УРОВЕНЬ (КОНЕЦ 2015 ГОДА)	ПРОГРЕСС
4.1.1	Количество новых или пересмотренных международных стандартов по обеспечению безопасности и качества пищевых продуктов, а также защиты растений - рассмотрены новые вопросы - продвигается работа над проектами стандартов - приняты новые стандарты	42 56 30	30 69 35	●
4.1.2	Количество связанных с торговлей соглашений, в отношении которых ФАО предоставила фактологические материалы, способствовала наращиванию потенциала или служила форумом для диалога	7	18	●
4.1.3	Количество информационных продуктов ФАО по рынкам, которые стали шире использоваться	8	17	●
4.1.4	Количество стран и/или региональных органов, которым ФАО оказала поддержку в разработке и осуществлении политики и нормативных механизмов в области фитосанитарии, ветеринарии, безопасности и качества пищевых продуктов - фитосанитария - ветеринария - контроль за качеством пищевых продуктов	134 25 175	147 30 155	●
4.2.1	Количество учреждений, которым ФАО оказывает поддержку в формулировании и осуществлении стратегий и в предоставлении общественных благ, которые позволяют придать агропромышленным сетям более широкий характер и повысить их эффективность	60	97	●
4.2.2	Количество стран, которым ФАО оказала поддержку в области сокращения потерь продовольствия и пищевых отходов	60	45	●
4.2.3	Количество стран, которым ФАО оказала поддержку в осуществлении доступных для всех, эффективных и устойчивых производственно-сбытовых цепочек	40	56	●
4.3.1	Количество учреждений, получающих поддержку ФАО, направленную на расширение предоставления финансовых продуктов и услуг сельскохозяйственному сектору	70	60	●
4.3.2	Количество стран, получающих существенную поддержку ФАО в области увеличения масштабов ответственного инвестирования в эффективные и доступные для всех агропромышленные системы	16	38	●
4.3.3	Количество стран, получающих поддержку ФАО в области мониторинга, анализа и реформирования продовольственной и сельскохозяйственной политики	13	18	●

Прогресс: ● Значительный (>75%) ○ Умеренный (50–75%) ○ Неудовлетворительный (<50%)

# ОСОБО ВАЖНЫЕ АСПЕКТЫ

## ЗНАЧЕНИЕ ФИНАНСИРОВАНИЯ В РАМКАХ ПТС КАК КАТАЛИЗАТОРА СОКРАЩЕНИЯ ПРОДОВОЛЬСТВЕННЫХ ПОТЕРЬ И ПИЩЕВЫХ ОТХОДОВ

В сфере сокращения продовольственных потерь и пищевых отходов региональные и национальные ПТС использовались для стимулирования проектов, финансируемых за счет добровольных взносов, впоследствии эти проекты осуществлялись на основе ПТС и служили расширению их охвата: в рамках осуществляемой совместно с Африканским союзом региональной ПТС были определены приоритетные направления, касающиеся сокращения продовольственных потерь в контексте инвестиционных планов КПРСХА, тогда как в ходе реализуемых в регионе национальных ПТС были проведены диагностические исследования и был сформирован потенциал участников цепей по сокращению потерь, что послужило повышению продовольственной и нутриционной безопасности и позволило создать ряд возможностей для получения дохода и трудоустройства.

В рамках проектов, финансируемых Ирландией, Нидерландами, Норвегией и Швейцарией, в развитие ПТС и в дополнение к ним был организован форум высокого уровня для разработки региональной программы сокращения послеуборочных потерь в рамках Стратегии и дорожной карты реализации Малабской декларации, в 15 странах была проведена оценка с целью получения данных в обоснование национальных стратегий сокращения продовольственных потерь; кроме того, в этих странах были осуществлены учебные программы, направленные на формирование потенциала в сфере оценки потерь и передовых методов послеуборочной обработки.

В регионе Карибского бассейна с помощью подобного проекта, финансируемого Нидерландами, удалось расширить охват и масштабы работы по формированию потенциала, проводимой в рамках региональной ПТС по послеуборочным потерям. Бенефициарами этих проектов стали в общей сложности 13 стран Карибского бассейна, при этом обучение по темам, касающимся 13 культур, имеющих экономическую/экспортную ценность, прошли более 500 человек.

## В ЦЕЛЯХ СОДЕЙСТВИЯ ОКАЗАНИЮ ФИНАНСОВЫХ УСЛУГ МЕЛКИМ СЕМЕЙНЫМ ФЕРМЕРСКИМ ХОЗЯЙСТВАМ, А ТАКЖЕ МАЛЫМ И СРЕДНИМ СЕЛЬХОЗПРЕДПРИЯТИЯМ ФАО И ЕЕ



▲ Торговля рыбой и мясом на рынке Санта-Роса в Риобамбе, Эквадор. ©ФАО/Родри Джонс

## ПАРТНЕРЫ ГОТОВЯТ КОМПЛЕКТ МАТЕРИАЛОВ ПО РАЗВИТИЮ ПОТЕНЦИАЛА С УЧЕТОМ ПОСЛЕДНИХ ДОСТИЖЕНИЙ

Накопленный ФАО и ее партнерами (МФСР, Всемирным банком, GIZ, ФКРООН и Rabobank) передовой практический опыт, касающийся политики финансирования сельского населения и сельскохозяйственной деятельности с использованием инклюзивного подхода, был объединен в комплект материалов с учетом последних достижений, предназначенный для специалистов-практиков на местах, таких как объединения производителей, финансовые учреждения и частные сельхозпредприятия. Достигнуты впечатляющие результаты: так, в организованных ФАО в течение двухгодичного периода учебных мероприятиях, проведенных с помощью страновых проектов, региональных практикумах (совместно с такими региональными партнерами, как АФРАКА, АЛИДЕ, Торговая палата Азиатско-Тихоокеанского региона) и мероприятиях мирового уровня (совместно с такими партнерами мирового значения, как Институт микрофинансирования Боулдера и Глобальный саммит по микрокредитованию 2015 года) приняли участие 75 учреждений из 36 стран Латинской Америки и Азиатско-Тихоокеанского региона.

Программа позволила повысить потенциал мелких семейных хозяйств, а также малых и средних сельхозпредприятий, по обеспечению доступа к широкому диапазону финансовых услуг, предоставляемых учреждениями, способными оценить их потребности и удовлетворять их на устойчивой основе. В сотрудничестве с местными партнерами, включая Crédit agricole du Maroc, Agrobanco (Перу), FIRA (Мексика) и Государственный банк Пакистана, были разработаны несколько инициатив в развитие предыдущих мероприятий.



## Стратегическая цель 5

### ПОВЫШЕНИЕ УСТОЙЧИВОСТИ

Повышение устойчивости земледельцев, рыбаков и лесоводов — важнейший фактор обеспечения продовольственной безопасности, сокращения нищеты и защиты природных ресурсов для нынешнего и будущих поколений в условиях, когда естественные и антропогенные катастрофы оказывают драматическое влияние на население, повреждая или уничтожая ресурсы и источники средств к существованию, в особенности в сельских районах.

Общий прогресс с точки зрения процентной доли стран, в которых установлена и реализуется государственная политика и институциональные системы в сфере создания потенциала для снижения рисков и кризисного управления, остается удручающим, в 2015 году отмечено снижение до 27 процентов. Основной причиной представляется более низкий уровень инвестиций в этой сфере. Однако вклад ФАО в прогресс на уровне итогов 50–70 процентов заинтересованных сторон в опрошенных странах оценивают как положительный, от умеренного до значительного; в качестве положительных примеров поддержки ФАО можно привести Буркина-Фасо, Чад и Нигер, где реализовывалась инициатива «Глобальный альянс в поддержку повышения жизнестойкости». Кроме того, 38 стран создали планы по уменьшению опасности стихийных бедствий и кризисному управлению в сельскохозяйственном секторе, а 18 стран при содействии ФАО разработали инвестиционные программы и стратегии мобилизации ресурсов для уменьшения опасности стихийных бедствий. Уменьшение опасности стихийных

бедствий также включено в новые Добровольные руководящие принципы для маломасштабного рыболовства, поддержка их реализации наблюдается в Южной Азии, Шри-Ланке, Индии, Бангладеш и на Мальдивах. В 14 странах с учетом рекомендаций ФАО были сформулированы национальные инвестиционные программы для финансирования Глобальным экологическим фондом (ГЭФ) мер по развитию рыболовства и лесного хозяйства.

Процентное отношение стран, имеющих высокий и выше среднего потенциал для регулярного предоставления информации, раннего предупреждения и своевременного реагирования сравнительно высоко и составляет 44 процента, однако этот индикатор итогов снизился по сравнению с 2014 годом из-за продолжающихся затруднений со сбором и анализом информации об устойчивости сообществ к внешним потрясениям и об угрозах. ФАО помогла 39 странам и двум регионам провести анализ устойчивости с внешним потрясениям и уязвимости посредством применения Комплексной классификации стадий продовольственной безопасности. Поддержка ФАО в Буркина-Фасо, Нигере, Сомали и Йемене через измерение и анализ индекса устойчивости позволила повысить результативность деятельности по анализу уязвимости.

Ряд стран добился значительного прогресса по повышению потенциала мер по смягчению и предотвращению последствий изменения климата, хотя общая доля остается низкой и составляет 17 процентов. Технические меры предотвращения и смягчения

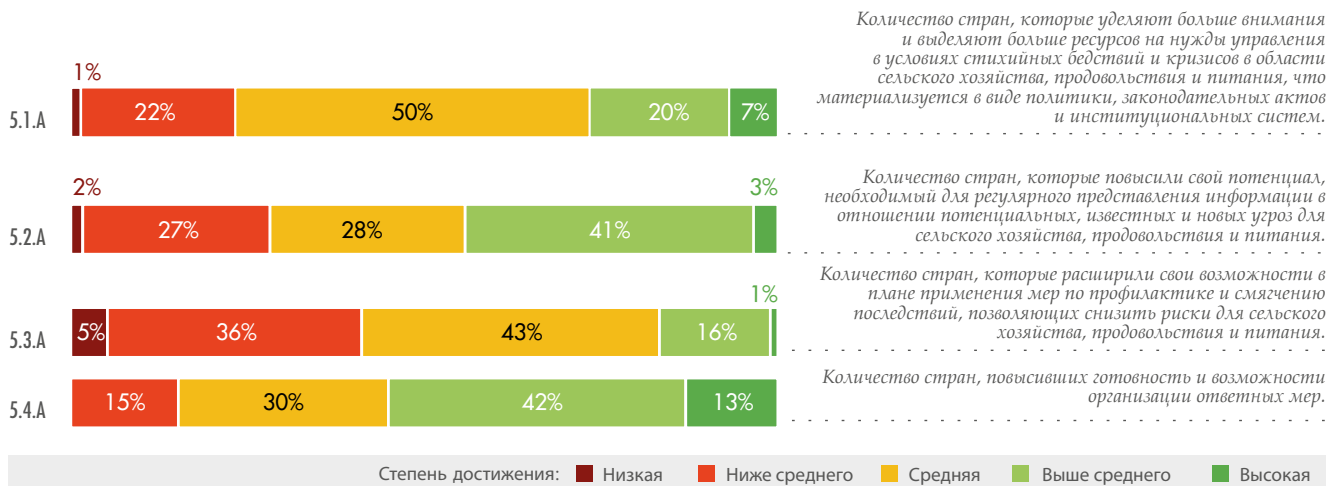
рисков реализованы в 46 странах, благодаря высокому уровню добровольного участия.

Более половины стран, в которых работает ФАО, имеют высокий и выше среднего потенциал по подготовке и реагированию на кризисы. Около 76 стран получили поддержку ФАО в отношении применения стандартов, руководящих принципов и методик подготовки к угрозам и чрезвычайным ситуациям, однако цель в 100 стран не была достигнута. Деятельность ФАО была сосредоточена на обучении на национальном, субрегиональном или региональном уровне по Руководящим указаниям и стандартам, касающимся действий в чрезвычайных ситуациях в области животноводства и Передовым практикам по борьбе с чрезвычайными ситуациями ФАО. ФАО оказала поддержку странам в Африке и Азии в совершенствовании стратегий подготовки к эпидемиям птичьего гриппа.

Организация сыграла ведущую роль во время чрезвычайных ситуаций, с которыми столкнулся сельскохозяйственный сектор. Все страны, испытывавшие чрезвычайные ситуации 3 уровня (Южный Судан, Центральноафриканская Республика, Йемен и Филиппины), и 88 процентов стран, столкнувшихся с ситуациями 1 или 2 уровня, получили поддержку ФАО в координации мер реагирования на чрезвычайную ситуацию. ФАО удалось достичь цели по мобилизации ресурсов в 795 млн долл. США за двухгодичный период; эти ресурсы были направлены на укрепление жизнестойкости и реагирование на чрезвычайные ситуации. ■

## Итоговые показатели измерения вклада в повышение устойчивости источников средств к существованию перед угрозами и кризисами

Распределение стран по степени достижения результатов в 2015 году



Количество стран, которые уделяют больше внимания и выделяют больше ресурсов на нужды управления в условиях стихийных бедствий и кризисов в области сельского хозяйства, продовольствия и питания, что материализуется в виде политики, законодательных актов и институциональных систем.

Количество стран, которые повысили свой потенциал, необходимый для регулярного представления информации в отношении потенциальных, известных и новых угроз для сельского хозяйства, продовольствия и питания.

Количество стран, которые расширили свои возможности в плане применения мер по профилактике и смягчению последствий, позволяющих снизить риски для сельского хозяйства, продовольствия и питания.

Количество стран, повысивших готовность и возможности организации ответных мер.

## Прогресс ФАО в достижении результатов, измеренный по итоговым показателям

НОМЕР ИНДИКАТОРА	ИНДИКАТОР	ЦЕЛЕВОЙ УРОВЕНЬ (КОНЕЦ 2015 ГОДА)	ФАКТИЧЕСКИЙ УРОВЕНЬ (КОНЕЦ 2015 ГОДА)	ПРОГРЕСС
5.1.1	Количество стран, которые при поддержке ФАО сформулировали и организационно оформили стратегию/план снижения рисков и управления в условиях кризисов - страны - субрегионы	34 5	38 4	●
5.1.2	Количество стран и регионов, которые при поддержке ФАО усовершенствовали инвестиционные стратегии и программы в плане снижения рисков и управления в условиях кризисов - страны - субрегионы	17 2	18 3	●
5.2.1	Количество сформированных при поддержке ФАО механизмов/систем мониторинга угроз для улучшения работы в области раннего предупреждения	253	293	●
5.2.2	Количество стран, улучшивших при поддержке ФАО работу по картированию и анализу уязвимости и устойчивости к внешним факторам - страны - регионы	49 3	39 2	● ◎
5.3.1	Количество стран, где в результате помощи со стороны ФАО улучшилось применение общих и/или отраслевых стандартов, технологий и методов предотвращения рисков и смягчения их последствий - страны - регионы	34 1	46 2	●
5.3.2	Количество стран, лучше реализующих при поддержке ФАО меры, обеспечивающие снижение уязвимости и укрепление устойчивости к внешним факторам общин, живущих в условиях рисков угроз и кризисов - страны - регионы	17 1	45 1	●
5.4.1	Количество стран, которым ФАО оказывает поддержку в практическом применении стандартов, руководящих принципов и методов работы в области обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям применительно к конкретным видам угроз и в конкретных секторах	107	76	◎
5.4.2	Доля регионов/стран, пострадавших от кризисов, затронувших сельское хозяйство, положение с продовольствием и качеством питания, где меры чрезвычайного реагирования были более эффективными благодаря координационной поддержке ФАО (по уровням чрезвычайных ситуаций) - У3 - У2/У1	100% 60-100%	100% 88%	●
5.4.3	Процентная доля стран, пострадавших в результате того или иного кризиса, затронувшего сельское хозяйство, в которых ФАО своевременно осуществила меры кризисного реагирования с учетом гендерного фактора	60-100%	82%	●

Прогресс: ● Значительный (>75%) ◎ Умеренный (50–75%) ○ Неудовлетворительный (<50%)

# ОСОБО ВАЖНЫЕ АСПЕКТЫ

## СТАТИСТИКА, ИЗМЕНЕНИЕ КЛИМАТА И УСТОЙЧИВОСТЬ НА СТРАНОВОМ УРОВНЕ

Система раннего предупреждения и раннего реагирования (РПРР) позволяет переводить основанные на прогнозах предупреждения в действия на уровне стран, направленные на смягчение воздействия факторов риска. Система предназначена для обобщения имеющейся прогнозной информации, поступающей из систем раннего предупреждения ФАО, таких как ГСИРП, ЭМПРЕС и ККС, в ежеквартальном глобальном отчете РПРР. ФАО в сотрудничестве с национальными властями работает над созданием систем раннего предупреждения и занимается разработкой показателей и определением основанных на фактах "запускающих событий", таких как показатель ценовых аномалий или показатель уязвимости стран в рамках ГСИРП, требующих оперативных действий. Ведется подготовка планов раннего реагирования, осуществление которых должно начинаться немедленно по достижении уровня «запускающего события». Для доработки систем отслеживания стихийных бедствий, регистрации ущерба и убытков, а также проведения анализа и вынесения рекомендаций на основе фактических данных принципиально важно укрепление соответствующих статистических и информационных баз данных и систем и определение пробелов в данных. Система раннего предупреждения и раннего реагирования (РПРР) позволила активизировать работу ФАО в области оценки риска, раннего предупреждения, картирования уязвимости и соответствующей статистики. Так, в 2015 году в Глобальной РПРР были опубликованы четыре отчета по Эль-Ниньо с анализом его меняющегося воздействия на продовольственную безопасность и сельское хозяйство, по результатам которых состоялись поездки в Монголию, Папуа – Новую Гвинею, Эфиопию, Зимбабве и Индонезию с целью разработки планов раннего реагирования для ослабления и ограничения разрушительного воздействия Эль-Ниньо на местные источники средств к существованию.

С помощью разработанной совместно ЕС и ФАО знаковой программы INFORMED Организация, как и ранее, будет оказывать поддержку странам, желающим повысить качество измерений и составления программ в области продовольственной безопасности и устойчивости в странах и регионах, подверженных риску. Программа включает в себя компонент, позволяющий вести анализ данных и развивать соответствующий потенциал, а также компонент, направленный на создание глобальной платформы знаний по вопросам устойчивости.

## МЕРЫ РЕАГИРОВАНИЯ НА КРИЗИС В ПРОЦЕССЕ ФОРМИРОВАНИЯ УСТОЙЧИВОСТИ ИСТОЧНИКОВ СРЕДСТВ

## К СУЩЕСТВОВАНИЮ В ЮЖНОМ СУДАНЕ

Программа, предусматривающая выделение 95 млн долл. США в течение периода 2014-2015 годов, позволила ФАО сыграть важную роль в восстановлении источников средств к существованию 2,4 млн человек, относящихся к категории уязвимых, и повышении их устойчивости. Программа была разработана и реализована в чрезвычайно сложных, динамичных условиях и предусматривала реагирование на неотложные гуманитарные нужды в наиболее пострадавших от кризиса районах и в то же время продолжение по мере возможности, с учетом ситуации, долгосрочных мероприятий и применение новаторских решений.

Были приняты меры по стимулированию производства семян на национальном уровне и местной рыночной экономики, что позволило получать семена у фермеров в районе экватора и в области Бахр-эль-Газаль для распространения в наиболее уязвимых районах, а также повысить доходы фермеров на 1,95 млн долл. США. В рамках мероприятий по охране здоровья животных была усовершенствована инфраструктура холодильной цепи, что расширило местный потенциал по хранению и пересылке ветеринарных вакцин и лекарственных средств.

В плане координации ФАО укрепила национальные технические рабочие группы, призванные выполнять стратегическую и аналитическую работу в области продовольственной безопасности, результатом чего стало ежеквартальное обновление ККС, служащей информационной основой для планирования в сообществе, занимающемся вопросами гуманитарной помощи и содействия в целях развития. Наконец ФАО в сотрудничестве с Международной организацией по миграции, ЮНИСЕФ, логистическим кластером и НПО выступила активным инициатором операции с применением вертолетов «Набор для выживания», заключающейся в предоставлении специально составленных наборов пострадавшему от конфликтов населению провинции Западный Верхний Нил, вынужденному скрываться в буше и болотах и остающемуся без какой бы то ни было помощи в течение многих недель.

В районах, пострадавших от конфликта, ФАО расширяет и реорганизует мероприятия в сфере развития, уделяя более пристальное внимание повышению устойчивости на уровне сообществ. Вопросы конфликтов, связанных с природными ресурсами, адаптации к изменению климата и уменьшения опасности бедствий решаются с помощью подхода, подразумевающего проведение полевых школ для фермеров и пастухов, с привязкой, по возможности, к другим инициативам, таким как программа ВПП "Продовольствие за активы" и деревенские сберегательно-кредитные группы. Что касается долгосрочной перспективы, то ФАО руководит разработкой образовательных программ, адаптированных к скотоводческим сообществам, и стимулирует развитие информационно-консультационных служб и систем предоставления информации на рыночной основе.



# 3. Учет гендерной проблематики в работе ФАО

## **Равенство полов — центральный постулат мандата ФАО на обеспечение продовольственной безопасности**

путем повышения качества питания, роста продуктивности сельского хозяйства и улучшения управления природными ресурсами, а также повышения качества жизни сельского населения. ФАО оказывает странам поддержку в сокращении гендерного разрыва в доступе к производительным ресурсам, услугам и экономическим возможностям, сохраняющегося в ряде стран, в целях искоренения голода и недоедания во всем мире. Подходы и деятельность, направленные на достижение равенства полов через вывод на передний план гендерной проблематики, включены в работу ФАО по всем Стратегическим целям.

Что касается вклада в искоренение голода (Стратегическая цель 1), при поддержке ФАО получены значимые результаты по гендерной проблематике в межсекторальной и секторальной политике и нормативно-правовой базе по продовольственной безопасности и питанию, например по вопросам обеспечения равенства полов при подготовке нормативно-правовой базы по устойчивости землевладения в Сьерра-Леоне; а также в Гватемале при разработке политики равенства полов и правовых основ ее реализации.

Гендерные вопросы и инклюзивность по отношению к коренным народам особенно важны для работы в Латинской Америке и Карибском бассейне, где ФАО поддержала особую группу по проблемам женщин в рамках инициативы СЕЛАК *Adelanto Mujeres*, возглавляемой Сальвадором; в совместно принятой правительствами и организациями гражданского общества в 2014 году в Бразилии декларации, впервые признается социальное и политическое неравенство, с которым сталкиваются сельские женщины, и утверждается необходимость мер по его устранению.

ФАО поддерживает разработку и внедрение адекватных гендерных индикаторов, связанных с продовольственной безопасностью и питанием для получения дифференцированных по полу данных по странам, таких как показатель разнообразия рациона питания женщин в Филиппинах и Таджикистане. Другие примеры — включение дифференцированных по полу данных в отчеты, составляемые программным обеспечением для регистрации земельных участков в Нигерии, и внедрение шкалы отсутствия продовольственной безопасности (FIES) в Анголе, Эфиопии, Малави, Нигере, Кении, Южно-Африканской Республике и Камбодже.

В рамках работы по повышению производительности и устойчивости сельского хозяйства (Стратегическая цель 2) полевые школы для фермеров с общественными клубами слушателей были специально нацелены на сельских женщин в Бурунди, Мали, Мавритании, Нигере и Сенегале. Задача заключается в содействии адаптации на местном уровне и принятию на вооружение устойчивых методов сельского хозяйства через экспериментирование фермеров и радиопередачи в сельской местности благодаря сезонному неформальному обучению в небольших группах. В Бразилии, Чили, Колумбии, Мексике, Никарагуа, Коста-Рике, Кубе, Панаме, Парагвае и Уругвае особое внимание уделялось *интеграции женщин в передачу технологий семейным фермерским хозяйствам*, поддержке служб по распространению знаний и содействию агроэкологической государственной политике и обмену опытом.

Для решения задачи *снижения трудовой нагрузки на женщин* в Африке и Латинской Америке было проанализировано и внедрено более 100 *технологий экономики трудовых ресурсов* и методов повышения продовольственной безопасности и качества питания, производительности семейных хозяйств и охраны почв и водных ресурсов при адаптации к изменению климата. ►

► Результаты исследований были распространены на ярмарке обмена знаниями в Найроби, через социальные медиа ФАО, партнерские сети и специализированные мероприятия. Региональная инициатива по дефициту воды на Ближнем Востоке и в Северной Африке — междисциплинарное исследование гидрогеологии, *качества управления и гендерных аспектов* — позволила провести глубокий гендерный анализ, выявить вклад женщин и мужчин, вскрыть проблемы и возможности для обеспечения более равного, инклюзивного и коллективного подхода к управлению грунтовыми водами.

В рамках деятельности по программе «От защиты к производству», нацеленной на сокращение масштабов нищеты в сельских районах (Стратегическая цель 3), в исследования влияния денежных выплат был включен *гендерный анализ*. В сотрудничестве со Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин было проведено методическое исследование качественных показателей способности социальных денежных выплат в Малави расширять экономические права и возможности женщин. Результаты были представлены Комиссии по положению женщин.

База данных по гендерной проблематике и правам на землю охватывает 83 страны и содержит *дифференцированные по полу данные и индикаторы в сельском хозяйстве*, среди прочих — данные об управлении и владении активами. В рамках работы над Базой данных разработан Инструмент оценки законодательства, предоставляющий странам-участницам ФАО, работающим над гендерно-равноправным землевладением, своевременные, целевые и результативные рекомендации по государственной политике и развитию потенциала. Инструмент оценки законодательства успешно применен в десяти странах, где ФАО предложила рекомендации по изменениям, необходимым для совершенствования нормативно-правовой базы в целях *повышения равенства полов в вопросах землевладения*.

В сотрудничестве с Международным исследовательским институтом продовольственной политики (ИФПРИ) и Фондом Билла и Мелинды Гейтс ФАО адаптировала и проверила *показатель степени реализации прав женщин*, позволяющий диагностировать ключевые области, в которых мужчины и женщины лишены прав в проектах сельскохозяйственного развития, и разработать подходящие стратегии для устранения недостатков и мониторинга итоговых результатов проектов с точки зрения обеспечения прав и возможностей женщин.

В рамках программы сотрудничества Юг-Юг ФАО способствовала обмену опытом и обучению представителей государственной власти и гражданского общества из десяти стран на ярмарке обмена знаниями

по *расширению экономических прав и возможностей женщин*, в том числе в Эфиопии, Гватемале, Ираке, Кыргызстане, Либерии, Непале, Малави, Нигере, Руанде и Уганде.

В Индии ФАО предоставила техническую поддержку Обществу устранения сельской бедности для расширения прав и возможностей 500 тысяч групп бедных сельских женщин, занятых экономической деятельностью, укрепив их доступ к службам здравоохранения и питания. ФАО оказала поддержку Камбодже в разработке первой стратегии развития ребенка и национального плана мероприятий по выводу на передний план гендерной проблематики и устранению худших форм детского труда в рыболовном секторе.

Гендерные вопросы рассматриваются как важнейшее измерение инклюзивности продовольственных систем (Стратегическая цель 4) в ряде технических отчетов и публикаций. Существенная поддержка была предоставлена для *расширения участия женщин в производственно-бытовых цепях в агропродовольственном секторе*, связанных с производством корнеплодов, садоводством, рыболовством и молочным животноводством, и их доступа к рынкам и сельскохозяйственным услугам в Латинской Америке, Африке и Азии, путем предоставления факторов производства и *технологий для повышения добавленной стоимости*, технического обучения и развития бизнеса.

Равенство полов и расширение прав и возможностей женщин — важная часть работы ФАО по повышению устойчивости к внешним факторам (Стратегическая цель 5). Были составлены и распространены сборники передовых практик, способствующих повышению устойчивости и достижению равенства полов. Были подготовлены рекомендации по *повышению равенства полов в территориальных вопросах*, призванные способствовать доступу женщин к земле и природным ресурсам в контексте катастроф и затяжных кризисов, аналогичная поддержка была предоставлена Сомали и Кении.

На протяжении двухгодичного периода ФАО поддерживала работу по сокращению неравенства полов для повышения устойчивости общин, в том числе программы сбережений и займов для женщин в Либерии, Уганде, Гватемале и Гондурасе; поддержку женских кооперативов и объединений производителей в Пакистане, на Западном берегу реки Иордан и в секторе Газа, Йемене и Вануату для облегчения доступа к финансовым услугам; пропаганду экономических печей и подходов к *снижению трудовой нагрузки на женщин и риска гендерно-обусловленного насилия*, связанного со сбором топлива в Судане и Южном Судане; продолжение и расширение деятельности проекта «Димитра» для обеспечения *равноправного и коллективного повышения устойчивости общин к внешним факторам* в Нигере, ►

► Бурунди, Демократической Республике Конго и других странах.

Значительные результаты в течение двухгодичного периода также были достигнуты в части укрепления институциональных механизмов ФАО для действенного вывода гендерной проблематики на передний план, сформирована компетентная группа по гендерным вопросам, техническая сеть из более 200 координаторов по гендерным вопросам и экспертов, работающих во всех офисах ФАО.

ФАО демонстрирует поступательный прогресс в создании благоприятной институциональной среды для вывода гендерной проблематики на передний план и осуществлении вмешательств, направленных на женщин, посредством применения Политики

гендерного равенства ФАО, по которой достигнуто 11 из 15 минимальных стандартов, и *Общесистемного плана действий по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин ООН*, по которому выполнены или превышены 13 из 15 стандартов.

На сегодняшний день ФАО является признанным во всем мире лидером в сфере расширения прав и возможностей сельских женщин и сокращения неравенства полов в сельскохозяйственном секторе, на что указывает растущий интерес международных и национальных партнеров к сотрудничеству с Организацией. Например, в тесном сотрудничестве с Всемирным Банком и МФСР ФАО разработала учебный модуль по гендерным аспектам климатически оптимизированного сельского хозяйства, основываясь на извлеченных уроках и опыте Организации. ■

## 4. Статистика для принятия решений

Высококачественная статистика совершенно необходима для разработки и целевого применения государственной политики по сокращению голода, недоедания и масштабов нищеты в сельских районах, а также для содействия устойчивому использованию природных ресурсов и повышения устойчивости перед лицом угроз и кризисов. Статистика является основой для принятия решений правительствами стран и международным сообществом и играет важнейшую роль в измерении и мониторинге прогресса в достижении национальных и международных целей. ФАО вносит свой вклад путем создания благоприятных условий для предоставления и использования высококачественных статистических продуктов как международных общественных благ.

Разработаны новые *нормы и стандарты*, повышающие качество статистики, собираемой странами, и сопоставимость данных между странами и регионами. Например, подготовлен первый проект Всемирной программы сельскохозяйственной переписи 2020, в рамках Глобальной стратегии совершенствования сельскохозяйственной и сельской статистики были распространены 20 руководящих принципов и технических отчетов. Статистические данные, собираемые и распространяемые ФАО через ФАОСТАТ, широко используются: зафиксировано

порядка 2,5 млн посещений пользователей, причем число пользователей из развивающихся стран растет.

Предоставлялась техническая поддержка для развития *национального потенциала по статистике*. Ключевые элементы успеха — партнерские отношения и стратегическое использование добровольно предоставленных данных, которые способствуют реализации Глобальной стратегии и сбору страновой статистики. Особые меры были приняты по усилению координации по сбору статистики с инициативой КПРСХА Африканского Союза и инициативой Агентства Соединенных Штатов по международному развитию по развитию потенциала; это позволило содействовать гармонизации, проверке и распространению данных в странах Африки к югу от Сахары и Азии.

Важнее всего то, что 24 глобальных индикатора, предложенных ФАО для *системы мониторинга по Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года*, были приняты Межучрежденческой экспертной группой по показателям достижения целей в области устойчивого развития. ФАО оказала влияние на координацию и достижение согласия между статистическими организациями в системе ООН. ■

# 5. Сводка

## ПО ПОВЫШЕНИЮ РЕЗУЛЬТАТИВНОСТИ

На двухгодичный период 2014–2015 годов пришлось далеко идущие изменения подходов Организации к работе, направленные в основном на улучшение реагирования на потребности участников и на процессы, протекающие в международной среде. ФАО:

- ▶ **Повышены финансовые результаты**, потрачено 99,4 процента чистых ассигнований (1 млрд долларов США), на семь процентов выше по сравнению с оценочной суммой расходов, финансировавшихся за счет добровольных взносов (1,5 млрд долларов США), на 29 процентов выросла результативность по Программе технического сотрудничества (126 млн долларов США), в полном соответствии с Международными стандартами финансовой отчетности общественного сектора. (Рисунок 1)
- ▶ **Увеличена доля расходов на местах.** (Рисунок 2)
- ▶ **Повышена мобилизация внебюджетных ресурсов для текущей и будущей деятельности, рост составил шесть процентов до суммы в 1,8 млрд долларов США**, из которой около половины пришлось на страновой уровень; запущен Порядок осуществления операций силами партнеров, который должен нарастить модальность осуществления внутренними силами.
- ▶ **Удвоено число стран, предоставляющих финансовые взносы в рамках программы сотрудничества Юг-Юг по сравнению с 2010–2011 годами, теперь таких стран 16**, причем сумма мобилизованных средств также выросла до 70 млн долларов США в 2014–2015 годах.
- ▶ **Реализованы новые принципы управления Стратегическими программами, основанные на опыте**, с большим вниманием к результатам на страновом уровне.
- ▶ **Достигнута экономия 36,6 млн долларов США** благодаря пересмотру должностей в нетехнических подразделениях, сдерживанию расходов на персонал и экономии на транспортных расходах, внутренних службах и подрядах.

*Рис. 1. Доля расходов по Регулярной программе и внебюджетных расходов в общем объеме расходов в 2014–2015 годах и разбивка внебюджетных расходов по категориям*

*Рис. 2. Расходы по линии Регулярной программы в штаб-квартире и децентрализованных отделениях (2014–2015 годы)*

Рисунок 1

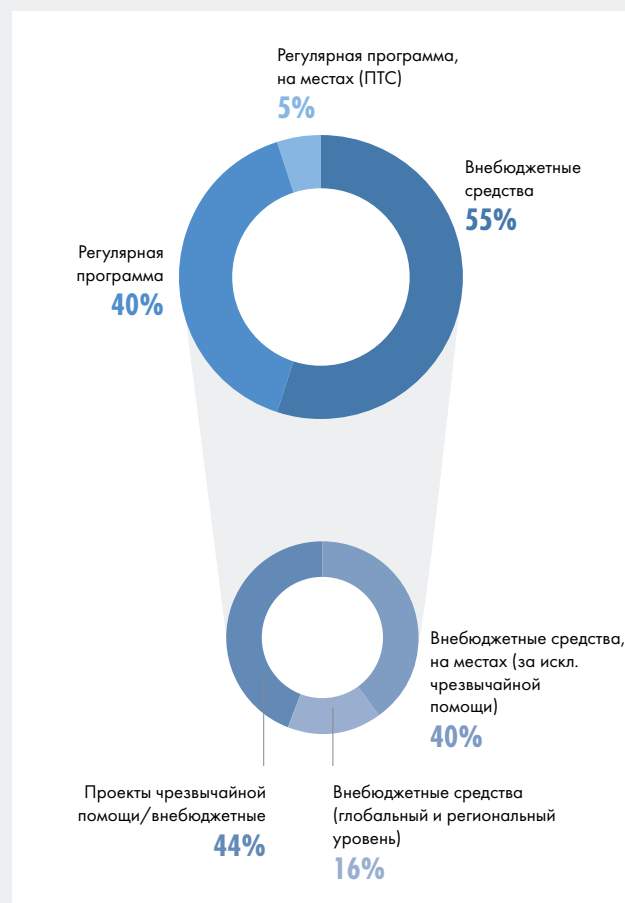


Рисунок 2

