



Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций



Международный договор
О ГЕНЕТИЧЕСКИХ РЕСУРСАХ РАСТЕНИЙ
ДЛЯ ПРОИЗВОДСТВА ПРОДОВОЛЬСТВИЯ
И ВЕДЕНИЯ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА

Пункт 15 предварительной повестки дня
ШЕСТАЯ СЕССИЯ УПРАВЛЯЮЩЕГО ОРГАНА
Рим, Италия, 5-9 октября 2015 года
Доклад о функциональной автономии Международного договора в структуре ФАО

Резюме

Настоящий документ содержит информацию о проводившейся после пятой сессии Управляющего органа работе руководящих органов ФАО по анализу деятельности структур, созданных в соответствии со Статьей XIV Устава, о других событиях, имеющих отношение к Международному договору, а также о решениях и указаниях Бюро шестой сессии.

Запрашиваемые рекомендации

Управляющему органу предлагается принять к сведению актуальные события и поручить Председателю седьмой сессии Управляющего органа в течение двухлетнего периода 2016-2017 годов отслеживать любые соответствующие проблемы и потребности, относящиеся к совершенствованию и реализации функциональной и оперативной автономии Договора в структуре ФАО, и обсуждать их с Генеральным директором и старшим руководством ФАО.

В целях сведения к минимуму воздействия процессов ФАО на окружающую среду и достижения климатической нейтральности настоящий документ напечатан в ограниченном количестве экземпляров. Просьба к участникам приносить на заседания свои экземпляры документов и не запрашивать дополнительных копий.

I. ВВЕДЕНИЕ

1. На своей пятой сессии Управляющий орган своей резолюцией 12/2013 "Актуальные для Договора вопросы, вытекающие из процесса реформирования ФАО", поручил Бюро шестой сессии "оказывать содействие поддержанию контактов с руководством ФАО с целью признания функциональной независимости Международного договора на основании критериев, уже определенных Комитетом по уставным и правовым вопросам и другими руководящими органами ФАО" и "продолжить рассмотрение перечня функциональных потребностей Международного договора на основе элементов, уже определенных предыдущими составами Бюро, и представить его на рассмотрение и утверждение шестой сессии Управляющего органа".

2. Настоящий документ содержит обновленную информацию о событиях, происшедших после обзора пятой сессией Управляющего органа имеющих отношение к обзору руководящими органами ФАО органов, созданных в соответствии со Статьей XIV Устава, других событиях, имеющих отношение к Международному договору, и о решениях и руководящих указаниях Бюро шестой сессии.

II. СОБЫТИЯ, ПРОИЗОШЕДШИЕ ПОСЛЕ ПЯТОЙ СЕССИИ УПРАВЛЯЮЩЕГО ОРГАНА И ИМЕЮЩИЕ АКТУАЛЬНОЕ ЗНАЧЕНИЕ

Независимый обзор реформ управления ФАО, связанных с Планом неотложных действий (ПНД) по обновлению ФАО

3. В течение 2014 года Управление по оценке (ОЕД) ФАО проводило независимый обзор реформ управления ФАО, связанных с Планом неотложных действий (ПНД) по обновлению ФАО.

4. ПНД, утвержденный на 35-й (специальной) конференции ФАО в 2008 году, включал 76 мероприятий, направленных на реформирование механизмов управления ФАО. Мероприятия 2.68 и 2.69 касаются вопросов, имеющих актуальное значение для уставных органов ФАО и органов, созданных в соответствии со Статьей XIV Устава в частности, а именно:

2.68 Конференции сторон договоров, конвенций и соглашений, таких как Кодекс Алиментариус и Международная конвенция по защите растений (включенные в уставные документы ФАО), могут обращать внимание Совета и Конференции на определенные вопросы через соответствующий технический комитет (изменение уставных документов).

2.69 Проведение обзора ситуации с тем, чтобы по его итогам уставные органы, если они того пожелают, могли пользоваться более широкими финансовыми и административными полномочиями и привлекали дополнительные средства среди своих членов, оставаясь в рамках структуры ФАО и сохраняя порядок подчиненности по отношению к ФАО.

5. Подготовленный в рамках обзора опрос, касавшийся мероприятий ПНД 2.68 и 2.69, был разослан соответствующим уставным органам, включая Международный договор. На основе полученной от заинтересованных сторон информации был подготовлен проект доклада, представленный руководящим органам ФАО в конце 2014 года, а именно на Совместном совещании 116-й сессии Комитета по программе и 155-й сессии Финансового комитета 5 ноября 2014 года, а также на 150-й сессии Совета в декабре 2014 года¹.

6. В выводах и предложениях относительно уставных органов в проекте доклада отмечено, что "[был] достигнут лишь ограниченный прогресс в том, что касается предоставления им [уставным органам] большей самостоятельности в работе и принятии решений по административным и финансовым вопросам. В обоих случаях

¹ <http://www.fao.org/3/a-ml749e.pdf>, стр. 41-43

причиной этому может быть недостаток коммуникации между секретарями и соответствующими ПГД". Также было отмечено, что "конвенции и соглашения, вносящие вклад в достижение глобальных и стратегических целей ФАО, нуждаются в обеспечении наиболее благоприятных условий, в которых они могут плодотворно действовать, и это, в свою очередь, улучшит результаты работы Организации на страновом и глобальном уровне".

7. Совет на своей 151-й сессии в марте 2015 года высоко оценил окончательный доклад по итогам независимого обзора реформ управления ФАО и, напомнив свои предыдущие указания, поручил руководству своевременно рассматривать вопросы обеспечения надлежащей административно-финансовой автономии и выразил пожелание периодически получать доклады руководства по данному вопросу. В предложении, сделанном Рабочей группой открытого состава по оценке реформ управления ФАО, вновь подчеркивалось, что "наращивание прогресса в решении ряда вопросов [относящихся к органам, учрежденным в соответствии со статьей XIV] позволит органам, учрежденным согласно Статье XIV, вносить более значительный вклад в достижение глобальных и стратегических целей ФАО, что в свою очередь способствовало бы повышению результативности работы Организации"².

8. В текущем двухлетнем периоде Секретариат Международного договора размещается в канцелярии помощника Генерального директора, главы Департамента сельского хозяйства и защиты потребителей ФАО. Это подразделение ФАО инициативно активизировало коммуникации с Секретариатом Международного договора и другими секретариатами на регулярной основе и создало благоприятные условия для работы, учитывающие функциональные потребности Международного договора.

Обзор процедур, касающихся учреждения и ликвидации уставных органов – реализация резолюции Конференции 13/97

9. Комитет по уставным и правовым вопросам (КУПВ) на своей 99-й сессии в октябре 2014 года рассмотрел документ "Обзор процедур, касающихся учреждения и ликвидации уставных органов – реализация резолюции Конференции 13/97"³.

10. Отметив многообразие существующих уставных органов и отдавая должное сложности рассматриваемого вопроса, КУПВ подтвердил, что принципы и процедуры, установленные в резолюции Конференции 13/97, сохраняют действенность и актуальность с учетом необходимости упорядочения системы имеющихся уставных органов, недопущения бесконтрольного увеличения числа уставных органов и повышения эффективности работы.

11. КУПВ решил передать проект резолюции Конференции, названный "Обзор уставных органов ФАО"⁴, в Совет для его последующего направления Конференции на утверждение. КУПВ также решил, учитывая важность вопроса, рекомендовать включить данную резолюцию, а также резолюцию Конференции 13/97, в том II Базовых документов Организации⁵.

12. На своей 150-й сессии в декабре 2014 года Совет утвердил Доклад 99-й сессии КУПВ, одобрив в частности проект резолюции Конференции, решил направить его Конференции на утверждение и рекомендовал включить данную резолюцию, а также резолюцию Конференции 13/97, в том II Базовых текстов Организации.

² <http://www.fao.org/3/a-mm732rev1e.pdf>

³ <http://www.fao.org/3/a-ml631e.pdf>

⁴ <http://www.fao.org/3/a-ml808e.pdf>, Приложение 3 (стр. 26-27)

⁵ <http://www.fao.org/docrep/meeting/022/K8024e.pdf#page=64>, Принципы и процедуры, определяющие порядок заключения конвенций и соглашений на основании статей XIV и XV Устава, а также учреждение комиссий и комитетов на основании Статьи VI Устава (стр. 175-194)

Рекомендации ФАО в области коммуникации

13. В целях обеспечения корпоративной идентичности ФАО Управление общеорганизационных коммуникаций ФАО (ОСС) в течение 2014 года занималось выработкой общеорганизационных указаний в области коммуникации, а именно "Правил использования логотипа ФАО и руководящих указаний" (использование логотипа в различных средствах коммуникации, таких как публикации, веб-сайты, визитные карточки) и "Политики ведения веб-сайта *FAO.org* и руководящих указаний". Проекты руководящих указаний были распространены в Организации для анализа и комментариев. Секретариат Договора представил по обоим проектам замечания, цель которых – гарантировать отражение признанных соответствующими руководящими органами ФАО большей функциональной автономии и расширенных полномочий Международного договора при разработке и применении таких руководящих указаний.

Отношения с донорами и мобилизация ресурсов

14. В ФАО действует общеорганизационная стратегия мобилизации ресурсов и управления ими, цель которой – ориентировать усилия по мобилизации ресурсов и увязывать их со Стратегической рамочной программой ФАО согласованным и координированным образом и обеспечивать упорядоченный характер контактов с предоставляющими ресурсы партнерами.

15. Учитывая добровольный характер взносов Договаривающихся Сторон во все фонды Договора, на Секретаря возложена обязанность, следуя рекомендациям Управляющего органа, прилагать существенные усилия к обеспечению достаточного финансирования для результативного выполнения Договора. Постоянные и отлаженные контакты и консультации с донорами в этой связи необходимы для обеспечения успешной мобилизации ресурсов, особенно в сложившейся сложной экономической обстановке, когда многие доноры проявляют все большее нежелание предоставлять средства.

16. Следует также отметить, что согласно процессу пересмотра Многосторонней системы Договора, проведенного в 2014-2015 годах Специальной рабочей группой открытого состава по совершенствованию функционирования Многосторонней системы, сохранение и упрочение авторитета систем Договора потребует выделения значительного объема финансовых ресурсов Фонду распределения выгод для реализации его четвертого проектного цикла. Поэтому Управляющий орган принял решение и выделил средства на людской потенциал, включая основной персонал Секретариата, и мероприятия Секретариата по мобилизации ресурсов.

17. В контексте мобилизации ресурсов Управляющий орган "настоятельно призывает ... частный сектор и фонды уделить первоочередное внимание оказанию поддержки Фонду распределения выгод" и другим фондам Договора. В 2013 году была принята Стратегия установления партнерских отношений между ФАО и частным сектором, которая предусматривает, что "*предприятия частного сектора могут обеспечивать людские, логистические, управленческие и финансовые ресурсы для конкретных видов деятельности*", и вводит процесс управления рисками для рассмотрения возможных партнерских отношений, состоящий из трех этапов: предварительный отбор; проверка и утверждение Комитетом ФАО по партнерским отношениям; последующий текущий мониторинг и отчетность). Стратегический план деятельности Фонда распределения выгод предусматривает значительные финансовые взносы от частного сектора (11%), что отмечено в Финансовых правилах Договора.

Программа ФАО по обеспечению географической мобильности

18. С 2014 года ФАО разрабатывает программу географической мобильности, которая позволит Организации лучше планировать кадровые ресурсы, расширить обмен знаниями в Организации и обеспечивать возможности для получения разнообразного опыта и

профессионального роста. Программа ФАО по обеспечению географической мобильности была опубликована в приложении к Бюллетеню Генерального директора 2015/07 19 февраля 2015 года. В настоящее время Управление кадров проинформировало, что политика географической мобильности не должна распространяться на сотрудников, нанятых на должности в органы, учрежденные в соответствии со статьей VI и статьей XIV.

III. СООБРАЖЕНИЯ И РЕКОМЕНДАЦИИ В ОТНОШЕНИИ БЮРО ШЕСТОЙ СЕССИИ УПРАВЛЯЮЩЕГО ОРГАНА

19. На своем первом заседании в марте 2014 года Бюро шестой сессии обсудило в рамках пункта 6 повестки дня актуальные для Договора вопросы, вытекающие из процесса реформирования ФАО и обзора уставных органов. В докладе о работе сессии Бюро отметило текущий процесс реформы ФАО и обзор уставных органов и их последствия для эффективности оперативной деятельности Договора и Секретариата Управляющего органа.

20. На этом заседании Бюро согласилось, что процесс реформ открывает широкие возможности для повышения эффективности оперативной деятельности и экономической эффективности Секретариата, оптимизируя административные процедуры, оставаясь при этом в рамках ФАО.

21. Бюро поручило Председателю шестой сессии Управляющего органа при встрече с Генеральным директором и старшим руководством ФАО обратить их внимание на мероприятия и функциональные потребности Договора, перечисленных в списке функциональных потребностей, составленном Бюро и комитетами Договора в предыдущем двухгодичном периоде и прилагающемся к докладу о работе шестой сессии.

22. На втором заседании Бюро в марте 2015 года Председатель шестой сессии доложил о ряде административных вопросов, которые он обсудил с Генеральным директором 6 октября 2014 года, и сообщил, что послал Генеральному директору письмо с благодарностью за обсуждение необходимых мер.

IV. ЗАПРАШИВАЕМЫЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

23. Руководящему органу предлагается:

Принять к сведению последние события, касающиеся функциональной и операционной автономии Международного договора в структуре ФАО;

Поручить Председателю седьмой сессии Управляющего органа, на основе консультаций с Бюро, отслеживать любые соответствующие проблемы и потребности, направленные на совершенствование и реализацию функциональной и оперативной автономии Договора в структуре ФАО, и обсуждать их с Генеральным директором и старшим руководством ФАО.