



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الغذية والزراعة
للأمم المتحدة

R

КОМИТЕТ ПО ЛЕСНОМУ ХОЗЯЙСТВУ

ДВАДЦАТЬ ВТОРАЯ СЕССИЯ

Рим, Италия, 23-27 июня 2014 года

МЕХАНИЗМ ВОССТАНОВЛЕНИЯ ЛЕСОВ И ЛАНДШАФТОВ

I. СПРАВОЧНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

1. Продолжающиеся обезлесение и деградация земель во многих странах сегодня являются серьезным препятствием для искоренения бедности и голода, предотвращения потери биоразнообразия и снижения последствий изменения климата. Кроме того, деградация лесов и земель отрицательно влияет на защиту почв и водооборот, дестабилизируя сельское хозяйство и угрожая источникам средств к существованию миллионов людей. Однако во многих регионах люди начали восстанавливать деградировавшие леса и ландшафты, создавая множество новых возможностей. Такие возможности огромны: согласно данным Глобального партнерства по восстановлению лесных ландшафтов (ГПВЛЛ), в мире свыше 2 миллиардов гектаров обезлесенных и деградировавших ландшафтов обладают потенциалом для восстановления – процесса, который может помочь сократить масштабы бедности, повысить продовольственную безопасность, смягчить последствия изменения климата, сохранить биоразнообразие, усовершенствовать защиту земельных и водных ресурсов и увеличить площадь занимаемой лесами земной поверхности с 31 до 47 процентов.

2. Благодаря ряду международных процессов осознание важности восстановления лесов и ландшафтов растет. В числе таких процессов – "Боннская перспектива", ставшая результатом конференции министров, проходившей в сентябре 2011 года в Бонне, Германия, и поставившей целью восстановление к 2020 году по меньшей мере 150 миллионов гектаров деградировавших земельных угодий. Кроме того, Стороны Конвенции о биологическом разнообразии приняли в 2010 году Айтинские цели в области биоразнообразия – Целевая задача 15 призывает страны восстановить к 2020 году по меньшей мере 15 процентов их деградировавших экосистем. На 21-й сессии КЛХ в сентябре 2012 года страны-члены рекомендовали ФАО *"определиться с собственной ролью в деле реализации "Боннской перспективы" и укрепить свой потенциал в области планирования землепользования в сельских районах комплексно как в сфере выработки нормативов, так и в сфере оказания странам проектной поддержки"*. Страны-члены также рекомендовали ФАО заручиться поддержкой своей программы на местах, что позволит ФАО расширить оказываемую странам-членам помощь по наращиванию потенциала в сфере межотраслевого планирования, организационного развития и применения комплексных подходов и продолжать взаимодействие с ГПВЛЛ.

В целях сведения к минимуму воздействия процессов ФАО на окружающую среду и достижения климатической нейтральности настоящий документ напечатан в ограниченном количестве экземпляров. Просьба к делегатам и наблюдателям приносить на заседания свои экземпляры документов и не запрашивать дополнительных копий. Большинство документов к заседаниям ФАО размещено в Интернете по адресу: www.fao.org

3. Отвечая на сложившиеся вызовы и выполняя полученные рекомендации, ФАО предложила учредить Механизм восстановления лесов и ландшафтов (ВЛЛ), который поможет странам выполнить их обязательства по реализации задач "Боннской перспективы" и достижению Айтинских целей, активизируя работу Организации в тесном сотрудничестве с ключевыми партнерами в рамках ГПВЛЛ.

II. РОЛЬ МЕХАНИЗМА ВОССТАНОВЛЕНИЯ ЛЕСОВ И ЛАНДШАФТОВ: СОДЕЙСТВИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НА МЕСТАХ

4. Механизм ВЛЛ будет содействовать как осуществлению ВЛЛ, так и мониторингу и отчетности в области ВЛЛ на страновом уровне. Он будет действовать в глобальном масштабе, на начальном этапе охватит семилетний период с 2014 по 2020 годы и сосредоточится главным образом на страновом уровне:

- Содействие процессу с участием многих заинтересованных сторон в отдельных странах, мобилизация ключевых участников, представляющих правительство, гражданское общество, частный сектор и международное сообщество, с целью выявления потребностей и возможностей ВЛЛ и определения круга организаций – ключевых субъектов ВЛЛ. Ожидается, что данный процесс приведет к выработке национального плана ВЛЛ, включающего: участки, намеченные к восстановлению; потенциальные функции и обязанности всех участников; потребности в развитии потенциала; потребность в финансовых ресурсах и технической поддержке и указание на способы мобилизации такой поддержки. Текущие и планируемые усилия в области ВЛЛ в различных секторах (лесное хозяйство, сельское хозяйство, охрана окружающей среды и т.д.) и в контексте различных процессов (например, КООНБО, КБР и РКИК ООН) будут детально изучены и включены в план, с тем чтобы избежать пересечения и дублирования деятельности.
- Выработка, обобщение и распространение инструментов и передового опыта по ВЛЛ с учетом ведущейся работы в таких областях, как планирование землепользования, принятие решений на основе широкого участия, генетические ресурсы, биоразнообразие, защита от вредителей и болезней, профилактика лесных пожаров и борьба с ними, охрана вод и почв, значимость ландшафтов и т.д.
- Содействие организации пилотных проектов и посредническая помощь в привлечении к участию в новых крупномасштабных проектах национальных, двусторонних и многосторонних доноров и частного сектора.
- Содействие надлежащему контролю качества хорошо отлаженных мероприятий в области ВЛЛ в целях обеспечения соблюдения принятых принципов, норм и стандартов.

5. Кроме того, Механизм ВЛЛ будет оказывать поддержку на глобальном уровне по следующим направлениям:

- Выработка руководящих указаний и стандартов в сфере определения базовых показателей и мониторинга, измерения, подготовки отчетов и верификации успешной деятельности по восстановлению, проводящейся при всестороннем взаимодействии с ГПВЛЛ и заинтересованными странами и соответствующей национальным и международным обязательствам по отчетности.
- Выполнение функций службы финансовой информации, заключающихся как в выявлении и предоставлении странам и учреждениям-исполнителям информации об источниках финансирования для ВЛЛ, так и в информировании финансовых и донорских организаций о потребностях в финансировании ВЛЛ и соответствующих возможностях. Одна из ключевых функций будет состоять в обеспечении включения ВЛЛ в процесс распределения бюджетных ассигнований ведущими международными финансовыми учреждениями (МФУ) путем более тесных партнерских связей и сотрудничества.

- Содействие более эффективному включению мероприятий в области ВЛЛ и соответствующей отчетности в глобальные и региональные обязательства и процессы, в особенности относящиеся к i) Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием, ii) КБР с особым упором на выполнение Айтинских целевых задач 5, 11 и 15, iii) Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, в рамках которой страны получают помощь в наращивании объемов углерода, связываемого лесным покровом (инициатива "СВОД-плюс"); iv) проекту "Великая зеленая стена" для Сахары и Сахеля, v) Азиатской организации сотрудничества по лесам, vi) Организации Договора о сотрудничестве в бассейне реки Амазонки, vii) Комиссии по лесам Центральной Африки, viii) Центральноамериканской комиссии по окружающей среде и развитию и ix) Ассоциации государств Юго-Восточной Азии.
- Помощь в налаживании и поддержке оперативных партнерских отношений в области ВЛЛ, нацеленных на рост межотраслевого сотрудничества.

6. Механизм ВЛЛ будет функционировать в координации и на условиях полной взаимодополняемости с другими механизмами и программами с участием ФАО, учрежденными для содействия достижению смежных целей, такими как программа ООН-СВОД, Фонд поддержки лесных и сельскохозяйственных программ (FFF), Секретариат Горного партнерства, инициатива "Системы сельскохозяйственного наследия мирового значения" (ГИАХС), программа "Оценка деградации земель в засушливых зонах" (ЛАДА), Всемирный обзор подходов и технологий в сфере охраны природы (ВОКАТ) и др.

7. Работа Механизма ВЛЛ уже включена в новую Стратегическую рамочную программу ФАО, в частности в стратегические цели, сосредоточенные на "расширении и улучшении обеспечения товарами и услугами со стороны сельского, лесного и рыбного хозяйства устойчивым образом" (СЦ2), "сокращении масштабов нищеты в сельских районах" (СЦ3), "создании на местном, страновом, региональном и международном уровне более широких по охвату и более эффективных сельскохозяйственных и продовольственных систем" (СЦ4) и "повышении устойчивости средств к существованию перед угрозами и кризисами" (СЦ5). В рамках Стратегической цели 2 работа Механизма ВЛЛ будет увязана в частности с итогом 2.1.3, "Укреплен организационно-институциональный потенциал для обеспечения инноваций и перехода к более устойчивым системам сельскохозяйственного производства". Механизм ВЛЛ будет содействовать выполнению Основного направления работы в области экосистемных услуг и биоразнообразия, а также реализации Региональной инициативы в связи с дефицитом воды в странах Ближнего Востока.

III. ФИНАНСИРОВАНИЕ/ПОДДЕРЖКА

8. Механизм ВЛЛ будет финансироваться за счет внебюджетных средств и/или прикомандирования сотрудников категории специалистов внешними донорами/партнерами, включая Республику Корея, на основе текущего сотрудничества с Департаментом лесного хозяйства ФАО. Он будет учрежден в качестве комплексной программы, в рамках которой могут оказываться различные типы двусторонней, многосторонней и иной помощи, главным образом деятельности на страновом уровне.

9. Взаимоотношения Механизма ВЛЛ с партнерами по ГПВЛЛ, включая Международную сеть образцовых лесов, Международный союз охраны природы, "Тропенбос Интернэшнл", Институт мировых ресурсов, Всемирный банк и др., будут определены и детализированы в рамочной программе Руководящего комитета ГПВЛЛ, с тем чтобы обеспечить полную поддержку со стороны Механизма ВЛЛ и синергизм со всеми усилиями, направленными на достижение "Боннской перспективы".

IV. ПУНКТЫ ДЛЯ РАССМОТРЕНИЯ

Комитет может пожелать предложить странам:

- рассмотреть преимущества решения вопросов управления сельским, лесным и рыбным хозяйством и животноводством на основе более комплексного подхода к землепользованию и путем укрепления межотраслевого сотрудничества между различными учреждениями, занимающимися вопросами землепользования;
- поддержать мероприятия, направленные на реализацию "Боннской перспективы", целью которой является восстановление к 2020 году по меньшей мере 150 миллионов гектаров деградировавших лесных угодий, а также на достижение Айтинских целей в области биоразнообразия, относящихся к восстановлению экосистем;
- рассмотреть возможность более активного привлечения новаторских и усовершенствованных форм финансирования для восстановления деградировавших земель, в том числе через систему транспарентного распределения ресурсов Глобального экологического фонда (ГЭФ СТАР), новый цикл которой (ГЭФ-6) предусматривает финансирование мероприятий в области деградации земель, биоразнообразия и изменения климата;
- предоставить комплексной программе Механизма ВЛЛ поддержку в денежном и/или натуральном выражении.

Комитет может пожелать рекомендовать ФАО:

- поддержать усилия стран, направленные на планирование и осуществление мероприятий, относящихся к восстановлению лесов и других деградировавших угодий, в частности посредством Механизма ВЛЛ;
- продолжать налаживать сотрудничество с партнерами в целях содействия восстановлению и реабилитации деградировавших земель, в частности путем прямого участия в глобальных партнерствах и инициативах, включая ГПВЛЛ, Международную сеть образцовых лесов и инициативу "Ландшафты для людей, продовольствия и природы", и сотрудничество с членами Совместного партнерства по лесам;
- более углубленно заниматься междисциплинарной и межведомственной работой, в частности по линии соответствующих основных направлений работы и/или региональных инициатив, определенных в новой Стратегической рамочной программе ФАО, оказывая поддержку ландшафтному подходу, направленным на повышение продовольственной безопасности, сокращение масштабов нищеты, адаптацию к изменению климата и смягчение его последствий, а также сохранение и рациональное использование природных ресурсов;
- добиваться активного участия со стороны многосторонних, двусторонних и представляющих частный сектор партнеров по предоставлению ресурсов, включая ГЭФ и многосторонние и региональные банки развития, что позволило бы ФАО увеличить помощь странам-членам в целях наращивания потенциала в области межотраслевого планирования, институционального развития и применения ландшафтного подхода на местах;
- обеспечить функционирование Механизма ВЛЛ в полном объеме в течение 12 месяцев с момента его учреждения.