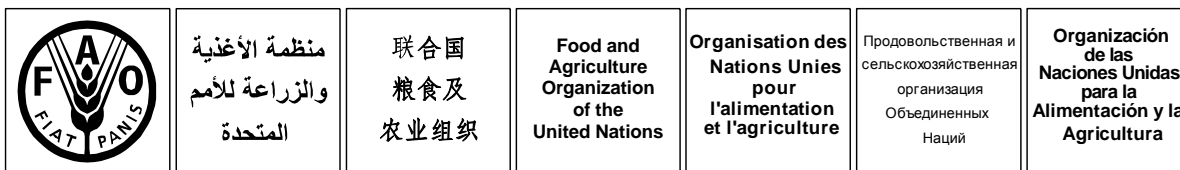


2012 年 3 月



商品问题委员会

第六十九届会议

2012 年 5 月 28—30 日，罗马

农产品市场信息系统

内容提要

创建“农产品市场信息系统”（AMIS）是 20 国集团取得的最重要成果之一。该系统的实施是 20 国集团 2012 年工作的重中之重。本文件简要介绍“农产品市场信息系统”如何产生、其目标、结构以及自 2011 年 9 月正式启动以来取得的进展，同时也包括对该系统与商品问题委员会（商品委）潜在关系的一些初步思考。

建议商品委采取的行动

请委员会：

- 注意在“农产品市场信息系统”实施方面所取得的进展。

提高全球粮食市场透明度

1. 创建“农产品市场信息系统”是 20 国集团 2011 年取得的最重要成果之一。其实施是 20 国集团 2012 年工作的重中之重。本文件简要介绍“农产品市场信息

为尽量减轻粮农组织工作过程对环境的影响，促进实现对气候变化零影响，本文件印数有限。敬请各位代表、观察员携带文件与会，勿再索取副本。
粮农组织大多数会议文件可从互联网 www.fao.org 网站获取。

系统”如何产生、其目标、结构及自 2011 年 9 月正式启动以来取得的进展，同时也包括对该系统与商品问题委员会（商品委）潜在关系的一些初步思考。

农产品市场信息系统：历史、目标与结构¹

2. 基本粮食商品世界价格近期巨幅波动和飙升，暴露出市场信息系统以及行动和对策协调方面的一些弱点，包括缺少有关作物生产、使用、库存及出口可供量的最新可靠信息。2010 年粮价再次走高，使全球粮食安全问题成为 2010 年 11 月 20 国集团首尔峰会通过的《多年发展行动计划》九大关键支柱之一。相关国际组织还撰写了关于管理价格波动并减缓其影响方式的报告。该报告包含 10 项建议，其中之一呼吁创建“农产品市场信息系统”。该建议获得 20 国集团农业部长会议批准，“农产品市场信息系统”于 2011 年 9 月在罗马正式启动。

3. “农产品市场信息系统”作为开放的全球农产品市场信息系统，将密切监测世界市场主要发展动向，报告异常市场条件，同时改进国家和国际层面数据质量、市场分析及预报。它将进一步搭建论坛，推动加强政策响应协调。“农产品市场信息系统”旨在以现有系统为基础，并对其加以补充，来改进全球粮食市场信息。“农产品市场信息系统”并不是一个新的国际组织，而是主要参与者加强协同合作的平台，以便改进信息可靠性、及时性及频率。“农产品市场信息系统”也将加强发展中国家市场前景分析能力建设，促进政策对话。

4. 最初，“农产品市场信息系统”关注四大主要商品：玉米、稻米、大豆和小麦。“农产品市场信息系统”参与国家包括 20 国集团成员和 7 个受邀国家（埃及、哈萨克斯坦、尼日利亚、菲律宾、泰国、乌克兰和越南）。涵盖相关商品世界主要生产国、消费国和出口国，占世界粮食市场较大份额。这些国家的积极参与将确保能够获得影响基本粮食商品市场要素方面的信息，并迅速对其加以分析，为国际社会提供一种公益产品。

5. “农产品市场信息系统”由设在粮农组织的联合秘书处管理，由 9 个国际组织（粮农组织、农发基金、经合组织、联合国贸发会议、粮食计划署、世界银行、世贸组织、国际粮食政策研究所以及联合国全球粮食安全危机高级别工作组）提供支持，负责定期收集、分析和传播有关当前和今后粮食市场形势和粮食政策信息。国际谷物协会作为观察员在市场信息领域进行合作。“地球观测小组全球农业监测计划”正在协助“农产品市场信息系统”改进作物产量预报。

6. 相关组织将确保“农产品市场信息系统”信息产出客观且以事实为依据。“农产品市场信息系统”秘书处负责根据参与国提供的信息开展全球粮食市场展

¹ 关于“农产品市场信息系统”背景情况的更详细报告可查阅 2011 年 11 月出版的《粮食展望》。

望分析。秘书处目前正在开发适当工具、方法和综合指标，以有意义的方式反映粮食市场发展状况。秘书处也负责评估提供数据的质量，及时提供和传播高质量粮食市场展望信息产品。

7. 除秘书处外，“农产品市场信息系统”还包括两个小组：

- **全球粮食市场信息小组**，负责提供“农产品市场信息系统”所涉产品供需及价格信息，由参与国粮食市场专家组成。该小组也希望通过具体项目发现信息收集方面的差距，加强收集市场展望信息的能力，从及时性、一致性和完整性方面改进数据质量。
- **快速反应论坛**关注在市场形势和前景呈现出粮食安全高风险时，加强政策对话。该论坛将鼓励协调政策，制定共同战略。论坛由参与国高级决策者组成，并视粮食市场形势需要举行会议。目标是促进有关备选方案的讨论，以便加强政策协调。

8. 在 2011 年 9 月“农产品市场信息系统”启动会上，与会者建议由世界粮食安全委员会（粮安委）主席担任常任观察员，并在快速反应论坛和粮安委之间建立协作机制。

迄今取得的进展

9. 自 2011 年 9 月启动以来，“农产品市场信息系统”在多方面取得快速进展。启动会本身即是一项重要成果。20 国集团所有成员与会，通过了“农产品市场信息系统”《职责范围》和《议事规则》。会议就一系列产出达成一致，包括“农产品市场信息系统”网站，并确定了标志。成员也呼吁召集国际组织专家会议，讨论“异常市场形势”、相关指标及“农产品市场信息系统”定期产出问题。七个非 20 国集团国家受邀加入“农产品市场信息系统”，这进一步证明将“农产品市场信息系统”转化为全球粮食市场信息与分析相关平台的强烈意愿。这七个国家为埃及、哈萨克斯坦、尼日利亚、菲律宾、泰国、乌克兰和越南。这些国家凭借其在世界市场所占重要份额入选。

10. “农产品市场信息系统”网站于 2011 年 12 月起开始运行。网站（www.amis-outlook.org）是向公众发布“农产品市场信息系统”活动和产出的主要平台。分为四个域：市场监测、分析、统计与能力建设。本着透明性精神并作为公益产品，新站点将免费向公众开放。尽管站点仍处于建设阶段，各个域相关信息尚不完备，但其统计域已支持按国家提取“农产品市场信息系统”所涉四大商品的供需数据。统计域的另一特点是“数据录入”，参与国可提交其最新数

据。秘书处将在数据发布到公共域之前对其予以审议。站点“数据录入”板块受密码保护，仅允许信息小组国家联络点查看或录入各自国家数据。

11. 应启动会提出的要求，组成“农产品市场信息系统”秘书处的国际组织代表及受邀专家于 2011 年 12 月在罗马举行会议，讨论“异常市场条件”，就适当市场指标集思广益，并确定 2012 年产出及工作计划。该专家会议决定自 2012 年 3 月起，在“农产品市场信息系统”网站上定期发布市场简报。简报将涵盖市场指标栏目，还将评价价格走势、政策变化影响、能源发展以及其他与粮食市场相关市场的发展情况。会议认识到为某些指标建立良好阈值的重要性，以便帮助发现异常情况，避免问题的最终出现。

12. “农产品市场信息系统全球粮食市场信息小组”首次会议于 2012 年 2 月在罗马举行。所有 20 国集团成员、埃及、菲律宾和泰国出席。当时，七个最初受邀国之中，只有尼日利亚尚未正式通报其加入“农产品市场信息系统”的决定。为期两天的活动具有重要意义，为所有参与“农产品市场信息系统”的联络点首次提供机会，介绍国家在收集和分析市场数据方面的实践和方法。会议也同意自 2012 年 5 月起，各国提供 2012/2013 季供需情况预测。若干与会者发现其数据收集系统中需要改进之处，并表示希望在“农产品市场信息系统”的帮助下改进方法。会上也提出“农产品市场信息系统”商品覆盖面问题，并建议扩大谷物（粮食）和油籽（大豆）覆盖面，以便对世界市场进行更为全面的分析。会议也审议了初步指标工作文件，并在关注那些能够反映改进的方法以及通过与联络点合作获得数据的指标的同时，建议一些选择新指标的标准，如与“异常”市场形势的相关性以及优于现有指标的附加值。

13. “农产品市场信息系统快速反应论坛”第一届会议将于 2012 年 4 月 20 国集团农业副部长级别会议期间在墨西哥城举行²。议程包括当前市场形势分析与展望，审议有关论坛作用与运行的概念说明以及选举 2012/13 年“农产品市场信息系统”新一任主席。

14. 考虑到迄今为止“农产品市场信息系统”的进展速度以及秘书处参与国和各国际组织所表现出的一贯大力支持和承诺，“农产品市场信息系统”应在创建一年内成为完全运作的实体。到 2012 年 9 月，“农产品市场信息系统”将有明确结构和清晰产出。它将成为提供全球市场主要粮食商品可靠信息的首要资料来源，并在出现不确定性时，成为有助于提高市场稳定性的独特工具。

² 注：本文件写于 2012 年 3 月。

农产品市场信息系统与商品委

15. “农产品市场信息系统”活动与商品委职责范围之间存在明显的紧密联系。

商品委职责范围包括：

- 审议影响生产、贸易、流通、消费及相关经济事务的国际性商品问题；
- 编写概述世界商品形势的有事实、有说明的报告，可以直接送至各成员国；以及
- 就其讨论中出现的政策性问题，向理事会提出报告和建议，委员会及其附属机构的报告应提交各成员国供其参考。

16. “农产品市场信息系统”核心活动至少与商品委三个附属机构的工作高度相关，包括政府间谷物小组、政府间稻米小组和政府间油籽及油脂小组。粮农组织政府间商品小组是政府间磋商和交流相关商品生产、消费、贸易及价格趋势的论坛，包括对全球市场形势进行定期评价和短期展望。因此，在此方面，“农产品市场信息系统”将加强有关政府间商品小组的信息基础和分析能力，反过来，政府间商品小组可通过覆盖更广泛的国家，改进“农产品市场信息系统”的全球市场分析。