



世界粮食不安全状况 2006

消除世界饥饿 —
对世界粮食首脑会议后十年的评估



致谢

《2006年世界粮食不安全状况》是在农业及发展经济司司长Prabhu Pingali的总体指导下，由该司的Jakob Skoet和Kostas Stamoulis编写的。统计司的Ricardo Sibrian对本出版物的统计信息及分析提供了协作。Jorge Mernies顾问在计划阶段提出了建议。

背景报告和草案部分的编写者如下：美国农业部经济研究处的Shahla Shapouri；瓦赫宁根大学农业经济与农村政策组的Tugrul Temel；以及粮农组织全球展望研究组的Sumiter Broca。

在技术方面做出贡献的粮农组织工作人员和顾问如下：农业及发展经济司的Margarita Flores, Aasa Giertz和Kristian Jakobsen；商品与贸易司的Deep Ford；全球展望研究组的Gerold Boedeker和Joseph Schmidhuber；统计司的Cinzia Cerri, Amanda Gordon, Seevalingum Ramasawmy, Mohamed Barre和Nathalie Troubat；欧洲区域办事处的David Sedik；以及近东区域办事处的Nasredin Elamin。

在《2006年世界粮食不安全状况》

中使用的有关粮食消费和营养不足的主要估计数由粮农组织统计司基本食品及农业统计处和社会经济统计及分析处提供。

2015年粮食消费和营养不足的预测数由粮农组织全球展望研究组编写。

一般事务及新闻部的电子出版政策及支持科提供了编排、语言编辑和图表制作服务。翻译则由该部的会议计划及文件处提供。

联合国粮食及农业组织

于2006年出版

Viale delle Terme di Caracalla, 00153 Rome, Italy

本信息产品中使用的名称和介绍的材料，并不意味着联合国粮食及农业组织（粮农组织）对任何国家、领地、城市、地区或其当局的法律或发展地位、或对其边界或国界的划分表示任何意见。具体公司、其产品或商标名称的提及或省略并不意味着联合国粮食及农业组织的任何赞同或判断。

本地图中使用的名称和介绍的材料，并不意味着粮农组织对任何国家、领土或海区的法定或构成地位或其边界的划分表示任何意见。

具体公司、其产品或商标名称的提及或省略并不意味着粮农组织的任何赞同或判断。

版权所有。为教育和非商业目的的复制和传播本信息产品中的材料不必事先得到版权持有者的书面准许，只需充分说明来源即可。未经版权持有者书面许可，不得为销售或其它商业目的的复制本信息产品中的材料。

申请这种许可应致函联合国粮食及农业组织新闻司电子出版政策及支持科科长，地址：意大利罗马 Viale delle Terme di Caracalla, 00153 或以电子函件致 copyright@fao.org

© 粮农组织 2006 年

ISBN 92-5-505580-1

于意大利印刷

封面照片

从左到右：粮农组织/14800/A. Conti; 粮农组织/17283/J. Holmes; 粮农组织/23076/R. Grossman。

欲获粮农组织出版物，可征询：

SALES AND MARKETING GROUP

Information Division

Food and Agriculture Organization of
the United Nations

电子邮件：publications-sales@fao.org

传真：(+39) 06 57053360

万维网站：

<http://www.fao.org/icatalog/inter-e.htm>



世界粮食不安全状况 2006

消除世界饥饿 —
对世界粮食首脑会议后十年的评估



关于本报告

十年前，世界领导人聚会罗马，出席世界粮食首脑会议（WFS），共商结束饥饿的方法。他们作出承诺，将不断努力消除所有国家的饥饿，并为他们自己确定了紧急目标，即到2015年将营养不足人数减半。为此，他们批准了《世界粮食首脑会议行动计划》。2006年10月，粮农组织世界粮食安全委员会承担《行动计划》实施情况的评估工作，并对实现该目标的进展情况进行了中期审议。

《2006年世界粮食不安全状况》审议了1990-92年基准期以来在减少饥饿方面取得的进展和遇到的挫折。

本报告的第一部分，“世界范围内的营养不足”，审议了全球、区域和亚区域的饥饿发展趋势，并介绍了粮农组织最近对2015年营养不足情况的预测。

第二部分，“各区域营养不足情况”，审议了各主要发展中区域和转型国家的粮食安全情况。

第三部分，“履行首脑会议承诺”，总结了过去在减少饥饿方面所吸取的经验教训，并介绍了粮农组织当前关于加快实现世界粮食首脑会议目标进程的想法。

两张表（第32-38页）介绍了发展中国家和转型国家营养不足的具体情况以及与粮食安全有关的其他

指数。本报告还包括显示全球粮食安全形势和在减少饥饿方面的进展的地图（第31页）。

世界粮食首脑会议行动计划

承诺

- 1 我们将确保一种以男女全面平等参与为基础、最有利于实现所有人可持续粮食安全的政治、社会和经济环境，为消除贫困并为持久和平创造最佳条件。
- 2 我们将执行旨在消除贫困和不平等并增加所有人在任何时候都能在物质上和经济上获得足够、营养充分和安全的粮食及有效利用这些粮食的政策。
- 3 我们将考虑到农业的多功能特点，在高潜力和低潜力地区推行对家庭、国家、区域和全球各级获得充足和可靠的粮食供应不可缺少的参与性和可持续粮食、农业、渔业、林业及乡村发展的政策和做法，并同病虫害、干旱和荒漠化作斗争。
- 4 我们将努力确保粮食、农产品贸易和整个贸易政策有利于通过公平和面向市场的世界贸易系统促进所有人的粮食安全。
- 5 我们将努力预防和准备应付自然灾害和人为紧急情况，并满足暂时和紧急粮食需要，以便鼓励恢复、重建、发展及提高满足未来需要的能力。
- 6 我们将促进公共和私人投资的最佳分配和利用，加强高潜力和低潜力地区人力资源、可持续粮食和农业系统以及乡村发展。
- 7 我们将与国际社会合作，在各级实施、监测和落实本《行动计划》。



目录

前言

- 4 尽管遇到挫折，但可以取得抗击饥饿赛跑的胜利

全世界营养不足状况

- 8 计算饥饿人数：发展中世界和转型国家的发展趋势

各区域营养不足状况

- 14 亚洲和太平洋地区
17 拉丁美洲和加勒比海地区
20 近东和北非
23 撒哈拉沙漠以南非洲
26 转型国家

履行首脑会议承诺

- 28 前进的道路：加强消除饥饿的努力

31 地图

32 数据表

39 注释

尽管遇到挫折，但可以取得抗击饥饿赛跑的胜利

1996年11月，全世界都在关注罗马，因为在那里出席世界粮食首脑会议（WFS）的180多个国家的国家和政府首脑誓言，要消除施加给社会集体意识的最严重灾祸之一：饥饿。作为实现这个崇高而又漫长目标的一个重要步骤，世界领导人承诺将致力于实现中间目标，即至2015年，将全世界营养不足人数在1990-92年的水平上减少一半。这是一项艰巨但却是可以实现的目标。十年之后，我们面对的是一个可悲的现实，在实现这个目标过程中事实上没有取得任何进展。与1990-92年相比，发展中国家营养不足人数下降了不到300万，这是一个统计误差范围内的数字。这就是世界粮食安全委员会的代表们所面临的形势。该委员会今年在罗马召开会议，总结首脑会议以来取得的进展和遇到的挫折，并就下一步行动提出建议。

然而，并非都是令人沮丧的消息。尽管在减少饥饿人数方面的结果令人失望，但与1990-92年相比，发展中国家目前营养不足人口的百分比小了：为17%对20%。此外，粮农组织的预测数显示，2015年发展中国家的饥饿人口比例将是1990-92年数据的一半：从20%降为10%。这意味着世界在朝着实现减少饥饿的《千年发展目标》的道路上前进。然而，相同的预测数也指出，世界粮食首脑会议目标可能

会落空：2015年营养不足人数仍约有5.82亿左右，但是，假如世界粮食首脑会议目标得以实现，营养不足人数约将为4.12亿。

这些消息并不令人惊奇。粮农组织通过《世界粮食不安全状况》以及其它渠道反复指出，在减缓饥饿方面进展不足。本出版物强调了我们能够（且应该）为千百万遭受饥饿之苦的人民做什么和实际上做了什么的差异。我们首先要强调的是，减少饥饿不再是一个全球社会手中的手段问题。如今的世界比十年前富裕。可获得的粮食增加了，而且还可以生产更多粮食而不会承受价格过分上扬的压力。减少饥饿的知识和资源均已具备。所缺乏的是筹集这些资源为饥饿人口造福的足够的政治意愿。本报告以往各期强调了加快步伐的紧迫性，这在字面上被称作“抗击饥饿的赛跑”。它们重申了需要从华丽词藻转变为具体的行动。

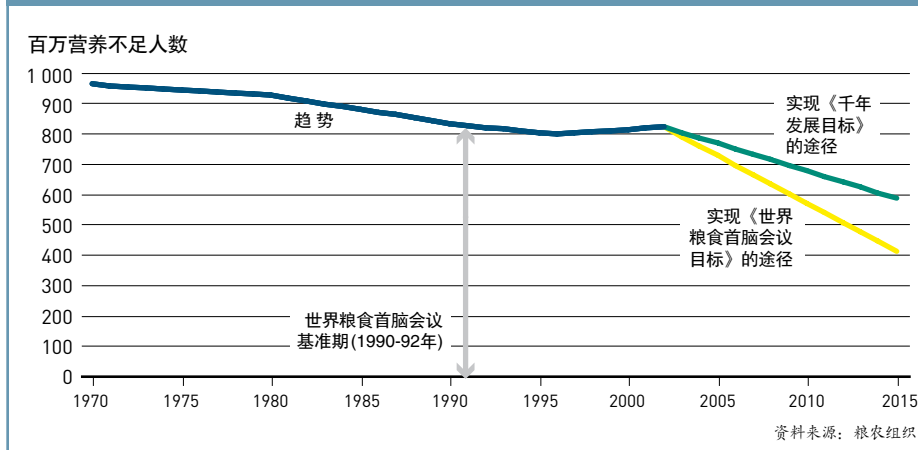
减少饥饿：挑战与重点

在观察全球营养不足人数的趋势时，将世界粮食首脑会议以来的时期作为“失去的十年”而加以拒绝几乎是一种自然反应。然而，这样做将是一个严重的错误。这将加深已存在的怀疑论，会冒偏离正在实施的积极行动的风险。这也将模糊一个事实，那就是在确保饥饿为



1

发展中世界营养不足人数



发展议程中最优先重点方面，已经完成了大量工作。

同样有理由澄清的是，营养不足总人数停滞不前反映了一些国家的进展与其他国家的倒退相结合的净余结果。即使在同一个国家，地区之间存在差异也是常有的。

迄今为止，文件记录的经验显示，即使是在一些世界上最为贫穷的国家，减少饥饿也是可能的。从这些成功的案例中可以学到很多。另一方面，遭遇挫折的国家案例则强调，要我们扩展业已证明的模式和策略，同时，将重点集中在饥饿比较普遍且长期存在的“问题”地区。

在当今的发展中区域，撒哈拉沙漠以南非洲是面临最大挑战的区域之一。该区域营养不足的发生率最高，每三个人中就有一人被剥夺获得足够的粮食。粮农组织的预

测数表明，至2015年，该区域的饥饿发生率将会降低，但是，饥饿人数不会低于1990-92年的水平。到那时，发展中世界营养不足人数的30%将生活在撒哈拉沙漠以南非洲，而1990-92年为20%。

许多在减少饥饿方面遭受挫折的国家正经受着冲突或其他形式的灾难。但是，预测数也同样表明，有些国家面临着艰巨的任务，这些国家可能没有冲突，但其依赖贫瘠的农业资源基础，整体经济脆弱，制度建设面临长期的人口高增长率的压力。

在评估国家内部进展的时候会发现，饥饿通常集中在农村地区。当前，大多数贫穷和粮食不安全的人们均生活在这些地区。反过来，由于人们试图逃避与农村生计相关联的粮食匮乏而向城市迁徙，从而加剧了城市贫困。部分原因是

由于农村的衰落，世界城市化步伐加快；在不久的将来，发展中国家的大部分人口将生活在大城市。因此，在未来的年份，城市粮食安全以及与之相关的问题也应置于发展议程的前列。

双轨方法 — 一种可靠和有效的途径

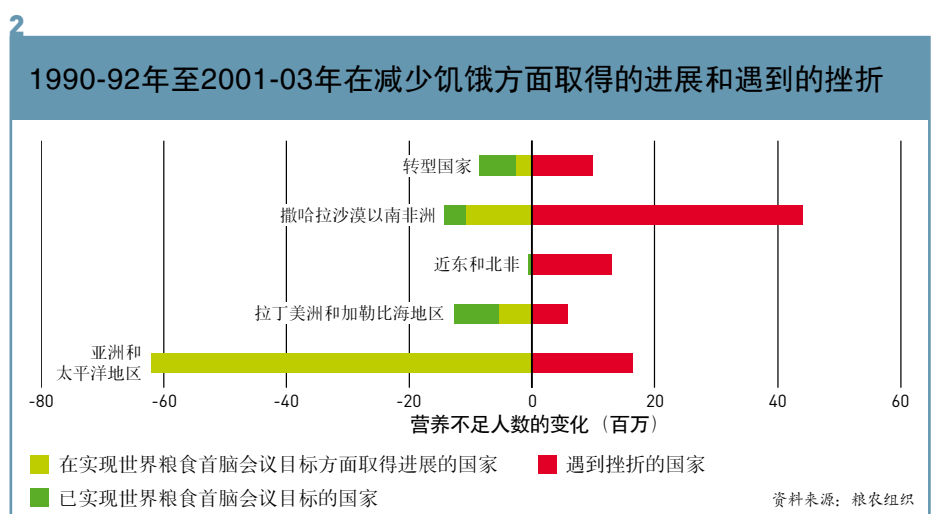
饥饿集中在农村地区意味着，若不特别强调农业和农村开发，就不可能持续减少饥饿。在饥饿仍很普遍的国家或区域，农业通常是经济增长和持续减少营养不足的关键。历史教导我们，一般而言，较之经受倒退或停滞的国家，那些在减少饥饿方面取得成功的国家不仅经历了较快的经济全面增长，而且在农业生产方面取得了较大的成就。

由此可以断定，对农业及较为广义的农村经济的投资，通常是

加速减少饥饿的先决条件。农业部门是整个农村经济增长的引擎；农业产出中由生产力驱动的增长可以扩大粮食供应，降低当地市场的粮食价格，提高农场收入，并且通过扩大对地方生产的商品和服务的需求，繁荣整个地方经济。

目前，人们已充分认识到，饥饿威胁个体的健康和生产力及其脱贫的努力。它制约了整个社会的潜在经济和社会的发展，使脱贫方面取得的快速进展与消除饥饿的速度很不一致。由于饥饿人口在维持生计的能力上处于不利地位，脱贫要困难得多。因此，加速减少饥饿需要采取直接措施来帮助那些贫穷且营养不足者脱离饥饿-贫穷藩篱。越来越多的国家的经验证据说明，直接和谨慎的目标措施可为减少饥饿和贫困做出有力的贡献。

双轨方法强调用直接行动抗击饥饿，同时侧重于农业和农村开





发，这种方法可以有效地为最易受害和粮食不安全的人民提供新的生计可能性和带来较好生活的希望。因此，把推动双轨方法作为减少饥饿的主要战略框架的努力应是各个层次减少贫困举措的中心。

实现世界粮食首脑会议目标： 可以做到

当前，加速制定有效的减少饥饿战略以及推动各国坚定地向世界粮食首脑会议目标以及更远——朝着完全消除世界饥饿——迈进的条件已经成熟。公平地说，国际社会现今是将饥饿作为一个本质的和紧迫的发展议题而予以更多的关注。在国家的反贫穷计划和类似的计划中，饥饿问题业已上升到更为突出的位置；更加广泛和明确地承认这样的事实，即在富裕当中长期存在饥饿是个不可接受的矛盾。在政府、民间社会以及其他组织方面，均更加意识到需要采取的步骤。更为重要的是，鼓动和促成必要行动的决心显然得到了加强。

如今，继世界粮食首脑会议之后的十年，我们以更加充沛的精神重新开始“抗击饥饿的赛跑”，寻求实践十年前所作出的承诺，但在理想上着眼于比世界粮食首脑会议目标更为远大的目标。我们必须打消任何满足感，其可能滋生于充裕的世界粮食供应，农业生产全面增

长，或者国际贸易可能性的扩大。甚至在同一个国家或社区，粮食充足甚或营养过剩与粮食匮乏共存，已经是数十年来的现实；如果不消除引起持续饥饿的条件，这两个极端在未来将继续共存。

2015年世界粮食首脑会议目标还能实现吗？回答应是坚定的“是”，只要按照《世界粮食首脑会议行动计划》采取具体而协调的行动并立即行动起来。现在已经过去十年，《罗马宣言》的签署者们当时强调了任务的紧迫性，其“主要责任在于各国政府”，但与国际组织和民间社会——包括公共和私营部门——的合作是至关重要的。今天，我们确信，只要具备必要的资源、政治意志以及正确的政策，抗击饥饿的赛跑仍会取得胜利。我们完全赞同《联合国千年项目》的饥饿工作小组的主要结论：**可以做到。**

粮农组织总干事
雅克·迪乌夫

全世界营养不足状况

计算饥饿人数：发展中世界和转型国家的发展趋势¹

自1996年在罗马召开世界粮食首脑会议（WFS）以来已有十年，可世界营养不足人数仍居高不下。在2001-03年间，根据粮农组织的估计，全世界仍有8.54亿人营养不足：8.2亿人在发展中国家，2500万人在转型国家，900万人在工业化国家。²

事实上，世界粮食首脑会议确定的到2015年将营养不足人数减半的目标一直没有取得进展。自世界首脑会议目标的基准期1990-92年以来，发展中国家营养不足人数仅减少300万人：由8.23亿降到8.20亿。这与前几年的下降人数形成鲜明的对照：20世纪七十年代达到3700万人，20世纪八十年代达1亿人。此外，最近的一些趋势是问题的原因之一——继1990-92年和1995-97年间减少2600万人之后，2001-03年又增加了2300万人。

世界粮食首脑会议和《千年发展目标》的目标

1996年召开的世界粮食首脑会议确定了在2015年前将营养不足人数减半的目标。粮农组织使用1990-92年的平均数作为监测实现这一目标进展情况的基线。

第一个《千年发展目标》的两个指标之一就是在1990和2015年间将饥饿人口比例减半。

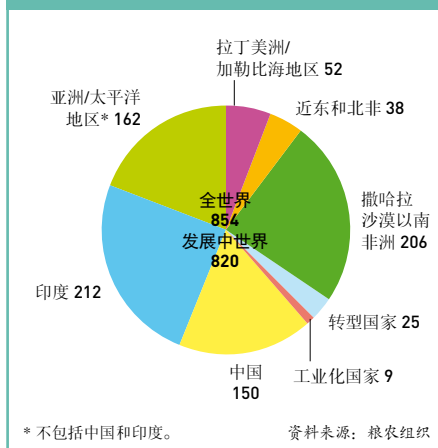
世界粮食首脑会议目标要比这两个指标更为艰巨。事实上，人口持续增长意味着，如果想实现这一目标，发展中国家的饥饿人口比例就要削减远超过一半以上。如果到2015年发展中国家作为一个组能实现《千年发展目标》的指标，那么，根据目前的人口预测，我们还将有约5.85亿人营养不足，远远高于世界粮食首脑会议确定的4.12亿的目标（多1.73亿人）。另一方面，要实现世界粮食首脑会议目标，就需要将发展中国家的营养不足人口的比例减到7%，即从目前的17%减少10个百分点。

由于人口的增加，饥饿人数的略微下降致使发展中国家营养不足人口的比例下降了3个百分点——由1990-92年的20%下降到2001-03年的17%。这就是说，到2015年将营养不足人口百分比减半的第一个《千年发展目标》（MDG 1）仍在

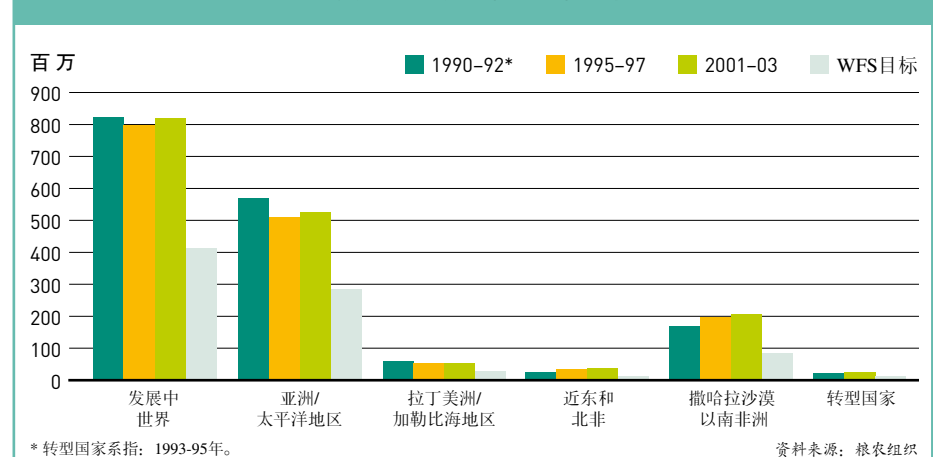
取得进展。然而，这期间的进展要比前20年缓慢，1969-71年和1979-81年间营养不足的发生率下降了9%（由37%降到28%），而在1979-81年和1990-92年间又下降了8个百分点（达20%）。³

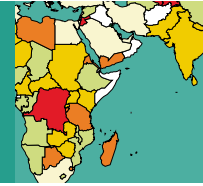
要成功地实现世界粮食首脑会

3 2001-03年营养不足人数 (百万)



4 营养不足人数和世界粮食首脑会议 (WFS) 目标





议目标，就需要扭转当前饥饿人数的趋势和加快减少营养不足人口比例的速度。事实上，即使到2015年实现了《千年发展目标》的指标，世界粮食首脑会议的目标仍远未达到（见插文）。为了在发展中国家实现世界粮食首脑会议目标，在2001-03和2015年间，营养不足人数每年必须减少3100万。

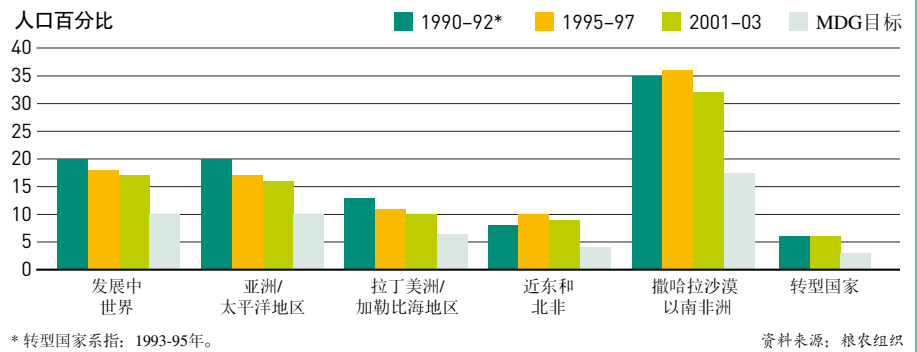
营养不足的区域趋势⁴

全球在减少饥饿方面停滞不前隐盖了区域间的巨大差异：自世界粮食首脑会议基准期以来，亚洲和太平洋地区以及拉丁美洲和加勒比海地区营养不足的人数和发生率全面下降。然而，在这两个区域，下降的平均速度落后于到2015年将营养不足人数减半所要求的速度。此外，在亚洲及太平洋地区营养不足人数已经逆转，在该十年的后半部分呈增长趋势，尽管发生率已持续下降。强调这一逆转现象是因为中国和印度2001-03年的绝对数大于1995-97年的绝对数。

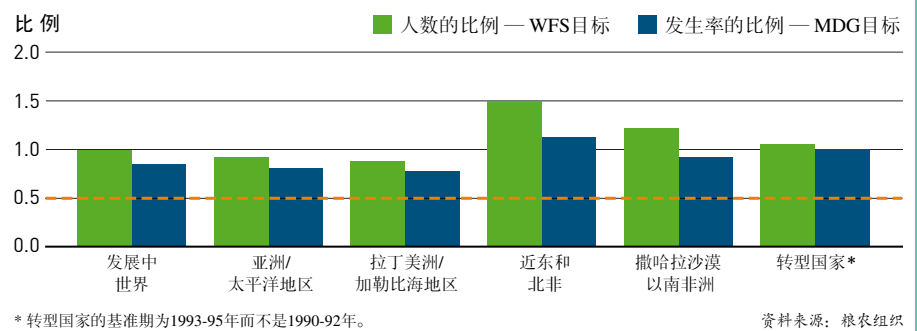
另一方面，在近东和北非以及撒哈拉沙漠以南非洲，营养不足人数自世界粮食首脑会议基准期以来的11年一直在上升。在撒哈拉沙漠以南非洲，这种情况说明至少在过去30年，这种趋势的连续性一直很明显。

在撒哈拉沙漠以南非洲，当前在减少营养不足发生率方面取得的

5 营养不足人口比例与《千年发展目标》(MDG)



6 2001-03年营养不足（人数和发生率）与1990-92年营养不足间的比例

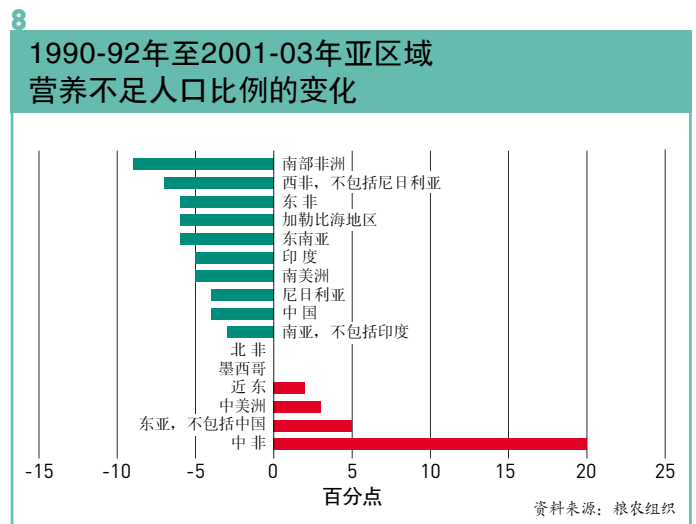
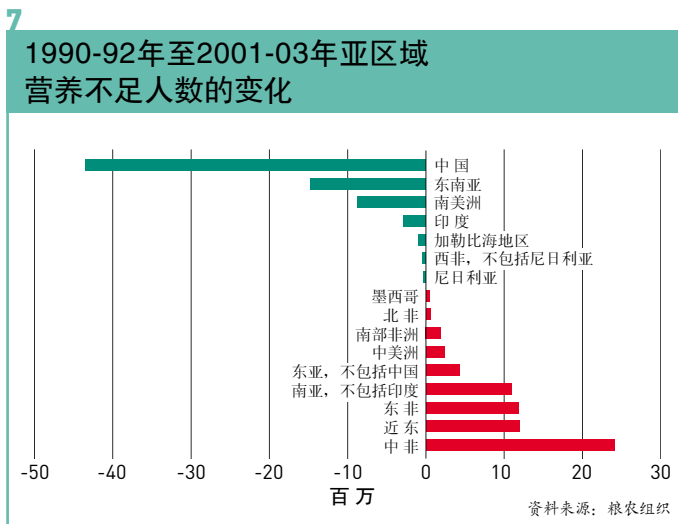


进展尤为显著。几十年来，该区域人口中营养不足人口的份额大幅度下降，这是第一次：从1990-92年的35%降到2001-03年的32%，仅次于1995-97年达到的36%。这是一个令人鼓舞的进展，但是该区域面临的任务仍很艰巨：营养不足人数由1.69亿增加到2.06亿，而要实现世界粮食首脑会议目标将需要到2015年将营养不足人数减少8500万人。

自1990-92年以来，近东和北非是营养不足人数和比例一直在上升的

唯一区域，尽管最初基数相对较低。继20世纪70年代营养不足人数大幅下降后，在后来几十年中，该趋势始终在上升。世界粮食首脑会议基准期以来的十年期间也不例外，尽管后几年的增长速度放缓。

就转型国家而言，营养不足人数稍有增加，由2300万增加到2500万。⁵这种增加主要归因于独联体中营养不足人数较多，因为该区域大部分营养不足人口均在那里。



《世界粮食首脑会议目标》和《千年发展目标》：区域进展与挫折

图6显示了实现世界粮食首脑会议目标的区域进展程度。该图分别列出了2001-03年的营养不足人数和营养不足人口发生率与1990-92年的人数和发生率之间的比例。0.5或较低的比例意味着各自的目标（世界粮食首脑会议目标针对人数，而《千年发展目标则针对发生率》）已经实现。不足1.0的比例说明实现该目标有进展，而高于1.0的比例则说明遇到挫折。只有亚洲和太平洋地区以及拉丁美洲和加勒比海地区取得了实现世界粮食首脑会议目标的进展，但其中没有一个区域接近该目标。余下的区域均程度不等地离开了该目标。

实现《千年发展目标》的前景看上去比较有帮助。近除东和北非之外，所有发展中国家区域均妨碍了营养不足发生率的下降，而亚洲

和太平洋地区以及拉丁美洲和加勒比海地区的进展则相当大。

亚区域营养不足趋势⁶

如图7和图8所示，自世界粮食首脑会议基准期以来，区域营养不足趋势隐盖了亚区域一级的巨大差异。在撒哈拉沙漠以南非洲区域内，南部非洲、东非和西非这些亚区域营养不足发生率均在下降（尽管营养不足人数未必下降）。相反，中非的饥饿人数和营养不足发生率则呈戏剧性增加。

在亚洲（根据中国和印度的人口规模，把它们作为不同的亚区域对待），中国和人口众多的东南亚区域在减少营养不足人数方面取得了重大进展。另一方面，在印度，饥饿的发生率下降了，但在减少营养不足人数方面却成效较小，因为头五年（1990-92年至1995-97年）的人数降而复升。同时，南亚（不

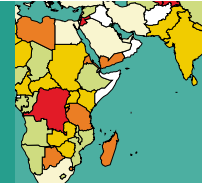
包括中国）的其他地方，特别是东亚（不包括印度）的其他地方的营养不足人数均增加了。

在拉丁美洲和加勒比海地区，南美洲对实现世界粮食首脑会议目标所取得的进展做出了重大贡献，尽管中美洲和墨西哥的饥饿人数增加了。在近东和北非，营养不足人口的绝对数在所有发展中国家区域中最小，但北非和近东在增加，后者的饥饿发生率也在增加。

就全球而言，绝大部分亚区域营养不足的发生率均在下降。然而，在减少全球营养不足人数方面，任何重大进展都集中在少数几个人口众多的亚区域：中国、东南亚和南美洲。

世界粮食首脑会议目标：亚区域的进展与挫折

图9显示了发展中亚区域在减少饥饿方面所取得的进展和遭受的



挫折。就每个亚区域而言，表示与世界粮食首脑目标存在差距的比例是针对营养不足发生率而绘制的。1.0与0.5之间的比例意味着在实现该目标方面取得的进展，而0.5或低于0.5的比例说明该目标已实现或被超过。超过1.0以上的比例表示遇到挫折。

两个极端数——波罗的海国家和中部非洲——说明了在抗击饥饿方面取得的进展差异很大。波罗的海国家的营养不足发生率最低，其人数已减少一半以上；中部非洲营养不足的发生率最高（占人口的56%），它一直在快速地偏离世界粮食首脑会议目标，这是刚果民主共和国粮食安全状况严重恶化所致。

除了波罗的海的国家外，只有中国、东南亚、南美洲和加勒比海地区在坚定地向着世界粮食首脑会议目标迈进。头三个由于其人口众多

多，也是对减少营养不足人数做出重大贡献的亚区域。还值得注意的是，在除加勒比海地区以外的所有这些亚区域中，营养不足的发生率低于发展中国家的平均数。

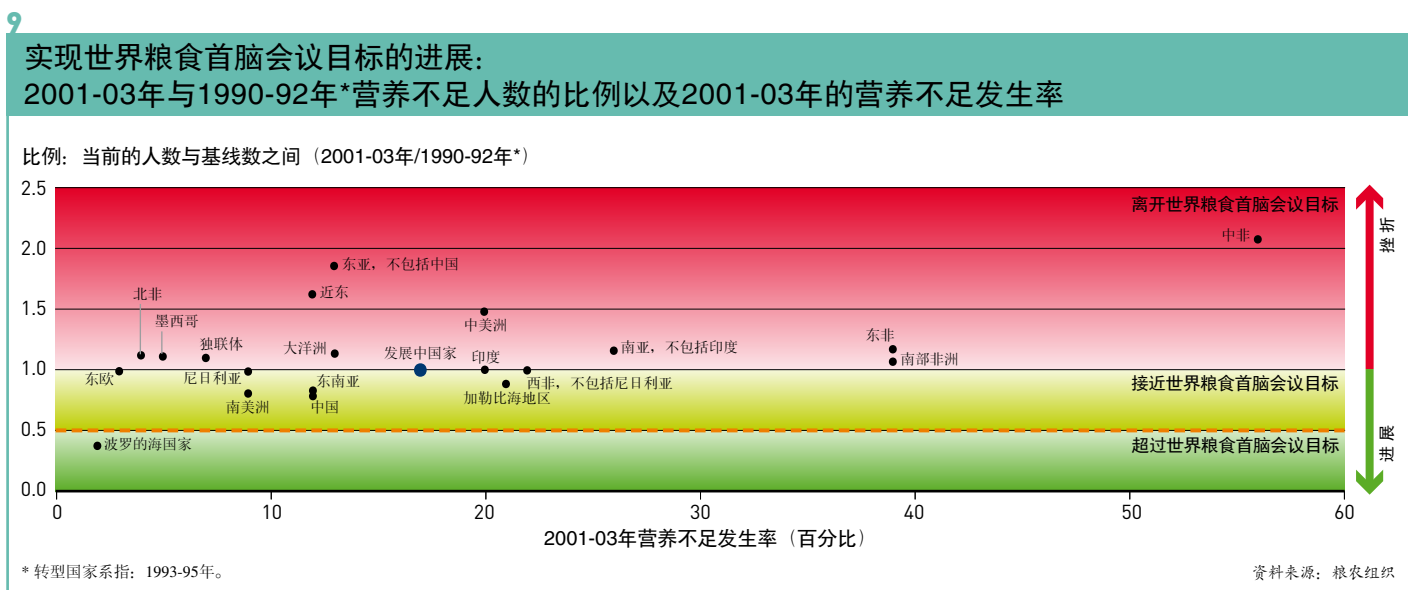
除中部非洲以外，考虑到其营养不足的高发生率，也要对东非和南部非洲予以高度重视。在这两个亚区域，尽管饥饿的发生率下降了，但饥饿人数仍在擦持续增加。若要实现世界粮食首脑会议目标，就需要加速进程。同样的道理也可应用于营养不足的水平较低但绝对数下降有限或无进展的其他区域：南亚（不包括印度），西非和印度。

营养不足水平较低的其他亚区域为东亚（不包括中国）、近东和中美洲。这些区域营养不足的发生率和人数均在增加，令人担忧，其中东亚方面主要是因为朝鲜民主主义人民共和国的形势恶化。

很明显，在实现世界粮食首脑会议目标方面，取得的进展均集中在少数几个亚区域，一般是在营养不足发生率低于发展中国家平均数的亚区域。全球的进展很大程度上是由少数几个人口众多的亚区域决定的，而其他多数区域实际上没有进展或甚至遇到挫折。为了加快减少全球饥饿的速度，在出现人数上升的地方阻止和扭转这种趋势和向其他亚区域扩大减少饥饿方面的成功经验十分重要。显然，这将在营养不足发生率最为严重的亚区域至关重要。

到2015年前的营养不足情况

过去十年，尽管全球在减少饥饿方面进展缓慢，令人痛心，但根据粮农组织的最新预测，还是有些积极的信号，这些预测表明未来会加快速度。（见下页的表）⁷确切地讲，发展



全世界营养不足状况

中国家作为一个团体，其饥饿发生率预计会减少一半，由20.3%的基准率（1990-92年）的降到2015年的10.1%。如果这一预计能实现，《千年发展目标》减少饥饿的目标就会实现。对于世界粮食首脑会议承诺则不可同言，因为预计到2015年饥饿人口将达1.7亿，从而使营养不足人数超出其目标。

所有发展中区域的营不足人数

均无望下降。仅东亚有望实现世界粮食首脑会议目标。相反，预计撒哈拉沙漠以南非洲以及近东和北非的人数会增加，2015年的人数将高于1990-92年。⁸预计实现《千年发展目标》的拉丁美洲和加勒比海地区以及南亚，却不在世界粮食首脑会议目标的轨道上。在南亚、撒哈拉沙漠以南非洲以及近东和北非，最近的营养不足人数增长趋势可能

会逆转，不过在这三个区域中，预计只有南亚有会实现《千年发展目标》。

膳食摄入量 and 人口增长

减少饥饿方面的预测进展使平均人均粮食消费量大幅增加。尽管粮食消费整体增加了，但在一些国家，这种增加不足以使营养不足人数大幅下降。特别是在2015年，撒哈拉沙漠以南非洲每日人均热能摄入量仍将保持在2420大卡（如果不包括尼日利亚在内，为2285大卡）——接近南亚跨世纪期间的热能摄入量。随着人口的快速增长，最初低水平的热能摄入量将导致营养不足人数缓慢下降。

对于历史上饥饿发生率很高、粮食消费极低（1999-2001年为每日人均2200大卡）、经济增长前景低、人口增长速度快以及农业资源基础有限的国家，减少饥饿尤为困难。32个国家属于这种类别——营养不足占其人口的比例在29-72%之间，平均发生率为42%。它们目前的人口为5.8亿，预计到2050年会增加到13.9亿。它们目前每日人均粮食消费量为2000大卡，实际上已下降到30年前的水平。尽管它们有贫穷的历史记录，但是，其中一些国家通过优先发展地方粮食生产可以取得很大的成就，其它国家过去也曾这样做过。

发展中世界营养不足预测

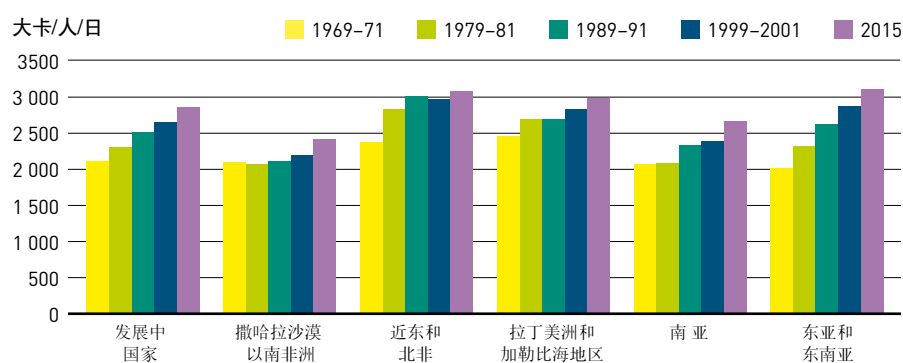
	营养不足人数 (百万)			营养不足发生率 (人口百分比)		
	1990-92*	2015	WFS目标	1990-92*	2015	MDG目标
发展中国家	823	582	412	20.3	10.1	10.2
撒哈拉沙漠以南非洲	170	179	85	35.7	21.1	17.9
近东和北非	24	36	12	7.6	7.0	3.8
拉丁美洲和加勒比海	60	41	30	13.4	6.6	6.7
南亚	291	203	146	25.9	12.1	13.0
东亚**	277	123	139	16.5	5.8	8.3

注：
预测的基准期为1999-2001年，而不是2001-03年。一些小国家也未包括在预测范围内。
* 1990-92年的数据可能与本报告别处所报数字稍有不同。因为该预测数是基于未包括最近修正数字的营养不足估计数。
** 包括东南亚。

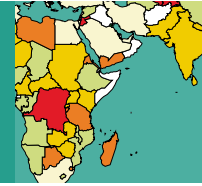
资料来源：粮农组织

10

人均粮食消费量的趋势及预测

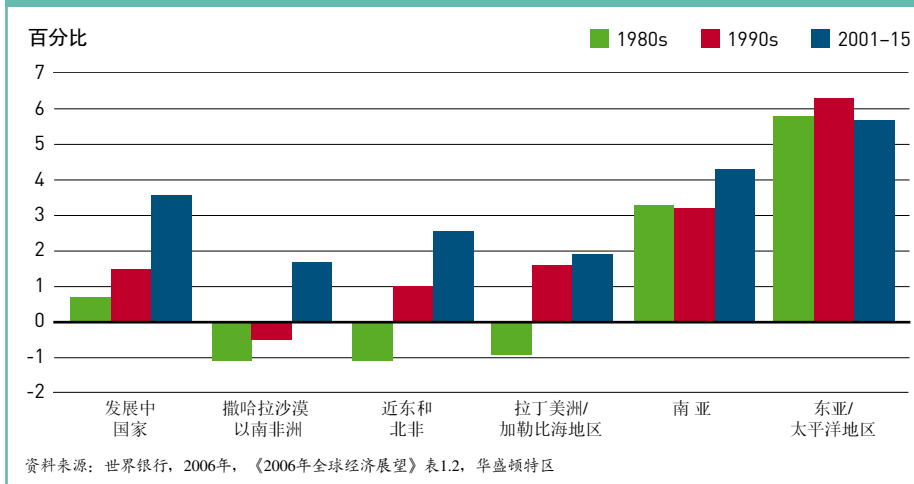


资料来源：粮农组织



11

人均国内生产总值的增长趋势及预测



营养不足与贫困

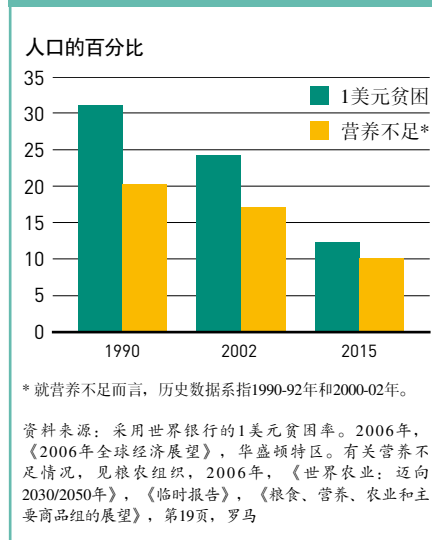
人均收入的增加将通过减少贫困和增加人均粮食需求而有助于消除饥饿。⁹与20世纪90年代相比，预计所有区域和国家组的人均国内生产总值均会有较高的增长率，不过东亚除外，该区域的增长率最高（按人均值计算，每年超过5.0%）。

图12介绍了贫困与营养不足比例的发展趋势和预测情况，这充分说明了《千年发展目标1》消灭贫困的指标（在2015年以前将贫困人口比例减半）将在基准期内实现。

采用了不同的方法来估计贫困和营养不足情况，而相关的数字间亦无直接的可比性。然而，仔细观察发展中国家两个指标的发展趋势显示，贫困可能比营养不足下降得快。世界银行和粮农组织对这些指标的预测认为，这种趋势会继续下

12

贫困与营养不足



去。事实上，尽管计算上有差异，但在1990-92年，1.5个穷人中就有一个饥饿的人；到2015年，相应的数字预计为1.2对1。

过去的这些趋势及预测认为，减少贫困不会按比例地为营养不足

的穷人带来好处。尽管减少饥饿的速度比较缓慢的原因尚不清楚，但一个重要的因素可能是，饥饿本身充当了脱贫（饥饿陷阱）的障碍。过去出版的几期《世界粮食不安全状况》以及世界粮食首脑会议：五年以后强调，饥饿不仅是贫困的结果，也是贫困的根源，它危及了个人、家庭和整个国家的生产潜力。在本报告2004年版中，介绍了对饥饿的社会和经济代价进行广泛分析的情况。

这种关系的一个重要政策影响将是，在缺少有目的的行动的情况下，饥饿将影响全球的减贫工作。增加收入虽然是必要的，但往往不足以消除饥饿。直接针对确保获得粮食的专门措施是有效消除饥饿工作的必要组成部分。

各区域营养不足状况

亚洲和太平洋地区

亚洲和太平洋区域占发展中国家人口的68%，占发展中国家营养不足人口的64%。在发展中国家区域，其营养不足发生率——为总人口的16%——仅次于非洲。

在1990-92年和2001-03年间，该区域营养不足人数由5.7亿降到

5.24亿，营养不足发生率由20%降到16%。除朝鲜民主主义人民共和国外，¹⁰各国的发生率均在下降，但所有情况下都不足以弥补人口的增长——该区域17个国家中只有9个国家减少了营养不足人数。为了

实现世界粮食首脑会议确定的到2015年将饥饿人数减半的目标，进展速度必须加快。

亚洲和太平洋区域饥饿人数的下降主要靠中国推动，该国已由1.94亿降到1.50亿。在世界上，印度的营养不足人数最多，为2.12亿——略低于1990-92年估计的2.15亿。孟加拉国和巴基斯坦两国的饥饿人数发生率均很高，占该区域饥饿人口

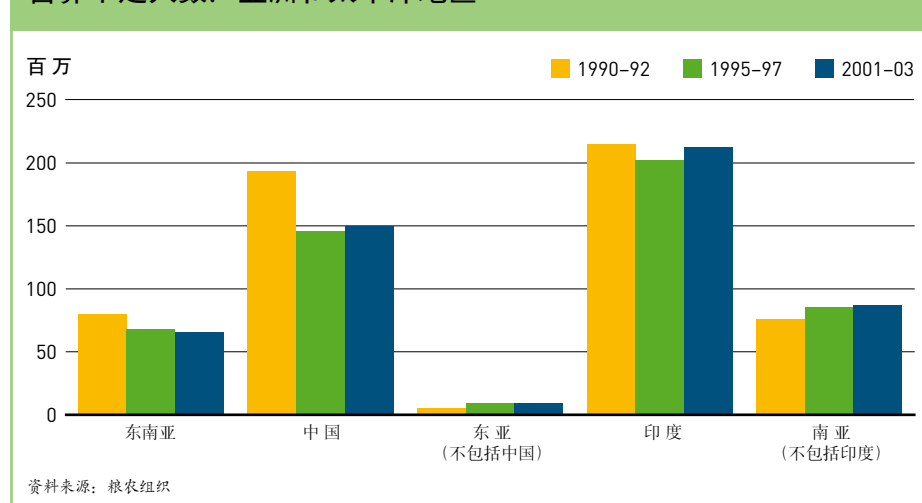
的15%，巴基斯坦的发生率和绝对数均在上升。图15显示了单个国家在实现世界粮食首脑会议目标方面所取得的进展。该区域没有一个国家达到该目标。缅甸和越南这两个国家营养不足人数已下降了25%以上。除这两个国家外，如果按相对价值计算，中国、泰国和印度尼西亚则取得了重大进展。在粮食安全方面，朝鲜民主主义人民共和国的恶化程度最为严重，该国营养不足人数增加了一倍以上：由360万增加到790万。

抗击饥饿：成功与挫折的决定性因素

在该区域绝大多数国家，大部分人口——而且绝大部分是穷人和粮食不安全的人——均生活在农村地区。所以，活跃农村经济是减少营养不足的先决条件。农业方面以生产力为驱动（增产）的增长可通过提高对地方生产的非农业产品的需求和保持粮价低廉而对农村非农

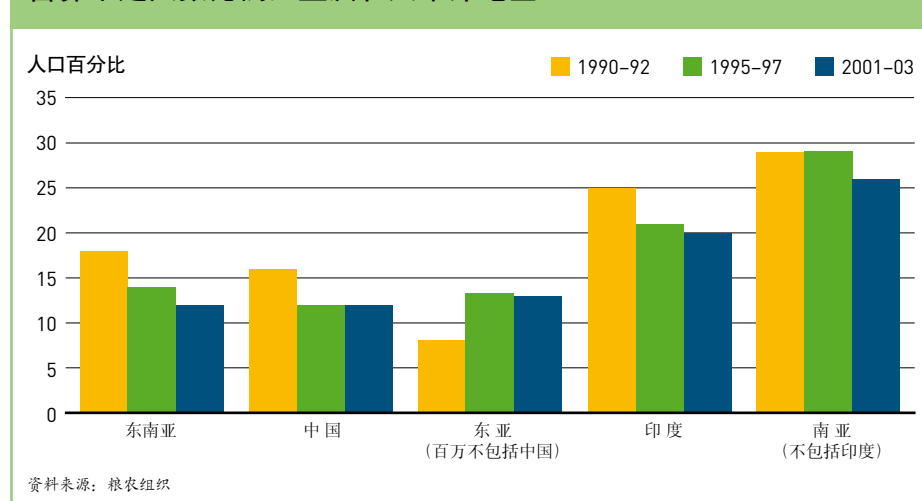
13

营养不足人数：亚洲和太平洋地区



14

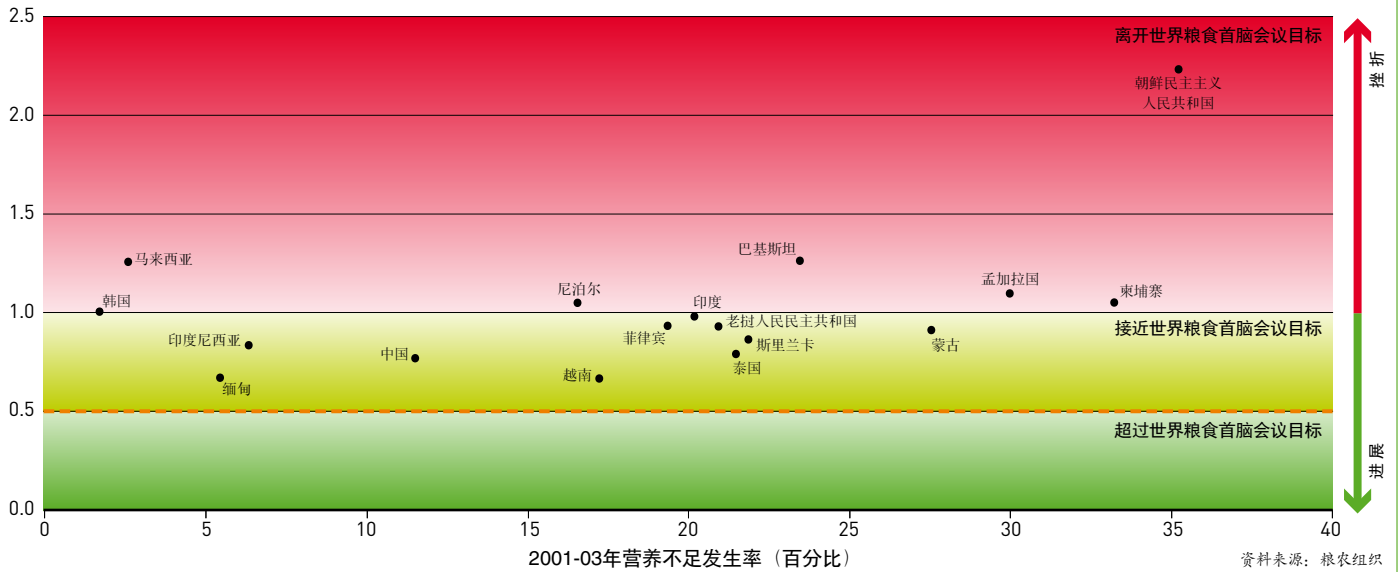
营养不足人数比例：亚洲和太平洋地区





营养不足人数：亚洲和太平洋地区的国家进展与挫折情况

比例：当前的人数与基线数之间（2001-03年/1990-92年）



业经济产生强大的积极影响。提高小农的生产力尤为重要，因为他们以及农村劳动力更容易将额外收入用于购买粮食以及农村地区生产的基本的非农产品和服务。因此，农业的增长可以产生一种良性循环，即农业和农村非农业活动可以相互支持。这种增长可对减少营养不足

人数做出极大的贡献，尤其是在最初收入不平等现象不太明显和人口增长适度的时候。

中国和越南证明了这一进程。从1990-92年到2001-03年，中国的饥饿人数由1.94亿下降到1.50亿，营养不足发生率由16%降到12%。这是通过强劲的经济和农业增长实现的

—实际人均国内生产总值在1990和2003年间以年均8%的速度增加，而人均农业国内生产总值和人均粮食生产每年分别增加了2.5%和5.4%。同时，年人口增长率仅为1%。

事实上，中国饥饿和贫困的快速下降在很早以前就已开始，这源于1978年两次大的农业改革，当时允许家庭租用集体土地，以及增加了粮食、油料作物和生猪的国家购买价格。¹¹农业产出和收入也相应大幅提高，农村人均收入在1980和1985年间增加了90%。自1985年以后，农村非农业企业也开始迅速扩大。到2000年，它们吸收了约四分之一的农村劳动力，占国家国内生产总值的30%左右，而农户收入差不多50%来自非农业渠道。¹²根据

朝鲜民主主义人民共和国的粮食不安全情况

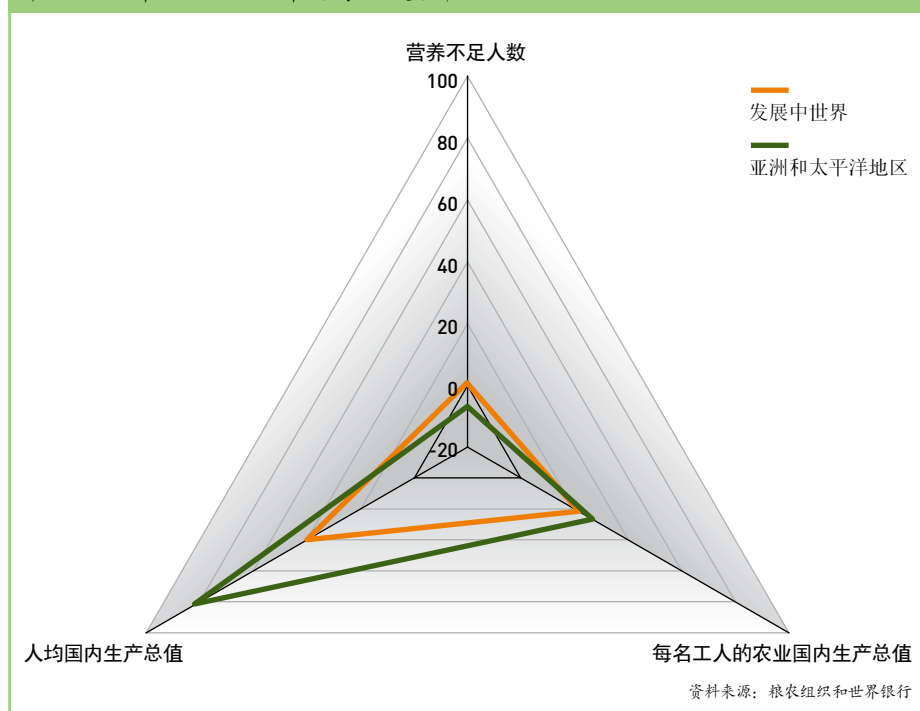
在1990-92年至2001-03年间，朝鲜民主主义人民共和国的营养不足发生率和饥饿人数急剧上升：发生率增加了一倍，绝对数增加了一倍以上（差不多达800万人）。其根源看起来是经济增长呈负面趋势。由于缺少有关国内生产总值

增长的统计数，很难评估问题的严重程度。然而，可获得的相关粮食生产的数据说明，按人均值计算，在此期间其变数每年以2.2%的比例下降。2003年，该国2300万人口中绝大多数通过公共分发系统获得谷物为生。

各区域营养不足状况

16

营养不足、人均国内生产总值和每名工人的农业国内生产总值
(1990-92年至2001-03年百分比变化)



世界银行每日1个美元的贫困线计算，中国农村的穷人数由1979年的约4.9亿降到2002年的约9000万。¹³营养不足人数由1969-71年的3.87亿降到目前的数字1.5亿。

在20世纪90年代后半期，中国减缓饥饿人数的速度开始放慢。¹⁴这至少部分归因于相对孤立和处境不利的农村地区的经济表现疲软，因为大多数剩余的营养不足人口均居住在那里。大部分农业产出来自约2亿个极小（0.65公顷或以下）的农场。¹⁵中国政府最近为振兴农村地区所采取的步骤承诺，在下一个十年中，减少饥饿的速度可以加快。

1990-92年和2001-03年间，越

南营养不足的发生率已由31%降到17%，营养不足人数由2100万降到1400万。如同在中国一样，饥饿和贫困的快速下降源于以市场为导向的经济和农业改革，这些改革于20世纪80年代开始实施。一项经济改革计划使得农民掌握土地控制权，允许他们增加市场销量和减少了农业税收。还是如同在中国一样，驱动器就是人均国内生产总值（1990和2003年间为每年5.7%）和农业国内生产总值（每年为2.5%）的强劲增长，以及粮食生产快速扩大。一项针对投资于农村基础设施的脱贫计划也有助于促进农业生产和减少饥饿。越南仍然是个低收入

国家，保持减少饥饿人数的势头是个艰难的挑战。

事实上，柬埔寨和印度的营养不足总人数没有变化，尽管人均收入强劲增长。从1993到2003年间，柬埔寨的年增长率为4%，印度从1990到2003年间的年增长率为3.9%。然而，良好的整体经济表现在部门间的发展却不均衡，而且没有强劲的农业增长的支撑；1993和2003年间，柬埔寨的人均农业国内生产总值的年增长率仅为0.7%，印度在1990至2003年间为0.9%。¹⁶



拉丁美洲和加勒比海地区

拉丁美洲和加勒比海地区约占发展中世界营养不足人口的6%，占其总人口的11%。营养不足发生率占该区域人口的10%，这在最低的发展中区域排第二。

随着营养不足人数的下降，由1990-92年的5900万降到2001-03年的5200万，该区域正在朝世界粮食首脑会议目标迈进，尽管速度还需要加快。进展的速度很不平衡，绝大部分集中在南美洲和加勒比海地区的亚区域。另一方面，中美洲在人数和发生率方面呈上升趋势。在墨西哥，¹⁷发生率仍然没有变化，处于相对低的水平，而营养不足人数则增加了。

图19显示了国家间在实现世界粮食首脑会议目标的进展方面存在很大差异。一些国家——古巴、圭亚那和秘鲁——已经实现了该目标，而智利和乌拉圭已经很接近该目标。厄瓜多尔和牙买加已将营养不足人数减少约25%。巴西和苏里南显示

秘鲁实现了世界粮食首脑会议目标

在20世纪70年代以及尤其是80年代，秘鲁的粮食不安全情况恶化。营养不足发生率成倍增长，由1969-71年的21%增加到1990-92年的42%。在20世纪90年代，这种趋势最终得到扭转。在1990-92年和2001-03年间，营养不足人数下降，由930万降到330万，营养不足发生率由42%降到12%。

粮食安全的加强应该特别归功于通货膨胀的下降。在1990-92年和2001-03年间，实际人均国内生产总值每年增长了2.1%，尽管20世纪90年

代后期因世界金融市场的剧变而遇到挫折。

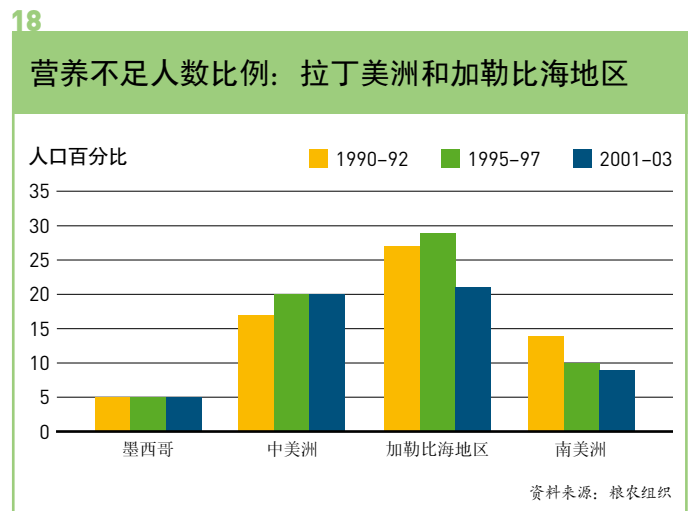
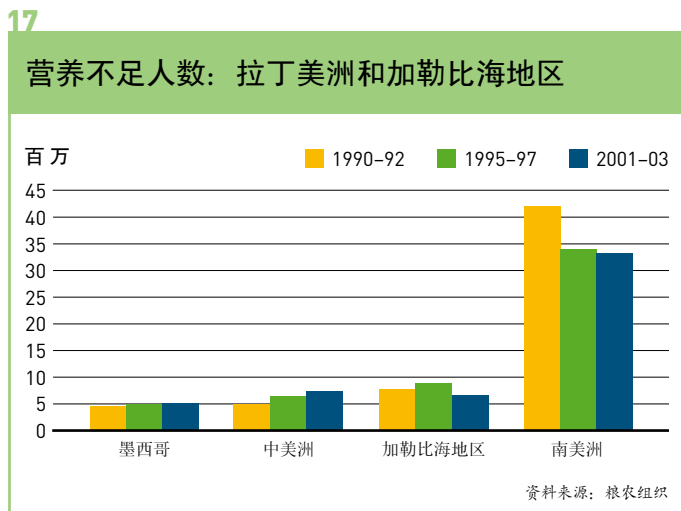
该成功背后一个关键因素就是强劲的农业增长。秘鲁对农业部门进行了改革，包括土地交易和授权的立法，这提高了获得信贷。在1990-92年和2001-03年间，每名工人的农业附加值每年增加了4%。

不过，营养不足和贫困程度仍然很高。挑战就是保持减少贫困和饥饿的进展速度，以及向该国比较贫困的地区扩大取得的成果。

出类似的进展。南美洲的绝大多数国家已在向该目标迈进，但是，委内瑞拉在饥饿方面呈大幅增加。大多数中美洲国家也遇到挫折，特别是危地马拉和巴拿马。海地营养不足人数下降了，但营养不足发生率却为人口的47%，这是该区域至今最高的。

抗击饥饿：进步与挫折的决定性因素

总之，该区域的人均膳食热能供应高于亚洲和太平洋地区以及撒哈拉沙漠以南非洲，人均国内生产总值在发展中国家区域中最高。该区域潜在的粮食不安全的一个关键

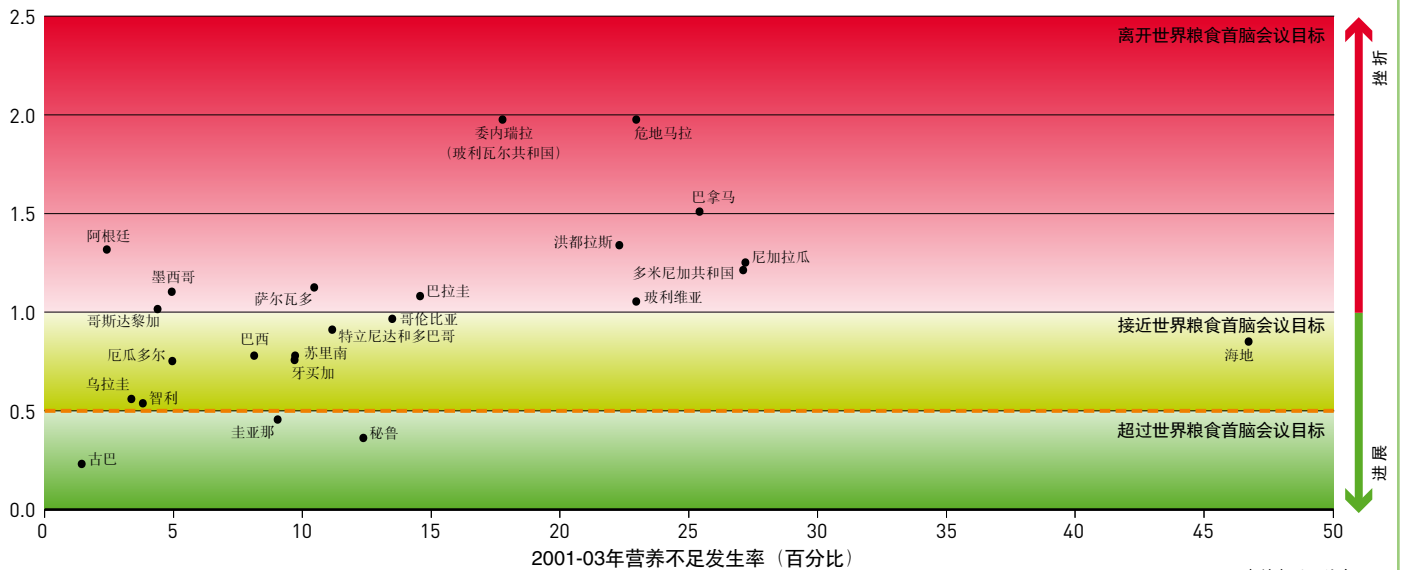


各区域营养不足状况

19

营养不足人数：拉丁美洲和加勒比海地区的国家进展与挫折情况

比例：当前的人数与基线数之间（2001-03年/1990-92年）



资料来源：粮农组织

巴西的进展

在1990-92年和2001-2003年间，巴西的饥饿人数由1850万人降到1440万人，发生率由占人口的12%降到8%。如果每日的平均热能摄入量为3060大卡（2001-03年），那么，巴西将拥有足够的粮食来养活其人口，但是由于收入和土地分配高度偏斜，获得粮食仍受到制约。

在20世纪90年代初期，巴西经历了衰退和债务危机。在努力稳定宏观经济形势中对一些大的政策进行了更改；同时增加了政府对社会计划的支出。结果社会指标提高了，但是该国收入最低的群体仍面临着普遍的贫困和粮食不安全。

2003年，政府发起了《零饥饿计划》（Programa Fome Zero），其旨在快速提高4400万人的粮食安全。该计划确定的主要内容就是通过目标干预措施增加收入、增加基本粮食供应、提高粮食获得以及尽快减缓饥饿和营养不良。

2003年10月发起的一个重要的社会计划就是家庭补助金计划（Bolsa Família Programme）。该计划就是向贫困家庭提供有条件的收入转让。条件限制包括入学和健康检查。政府计划在2006年期间惠及所有符合条件的家庭——估计达1120万人。

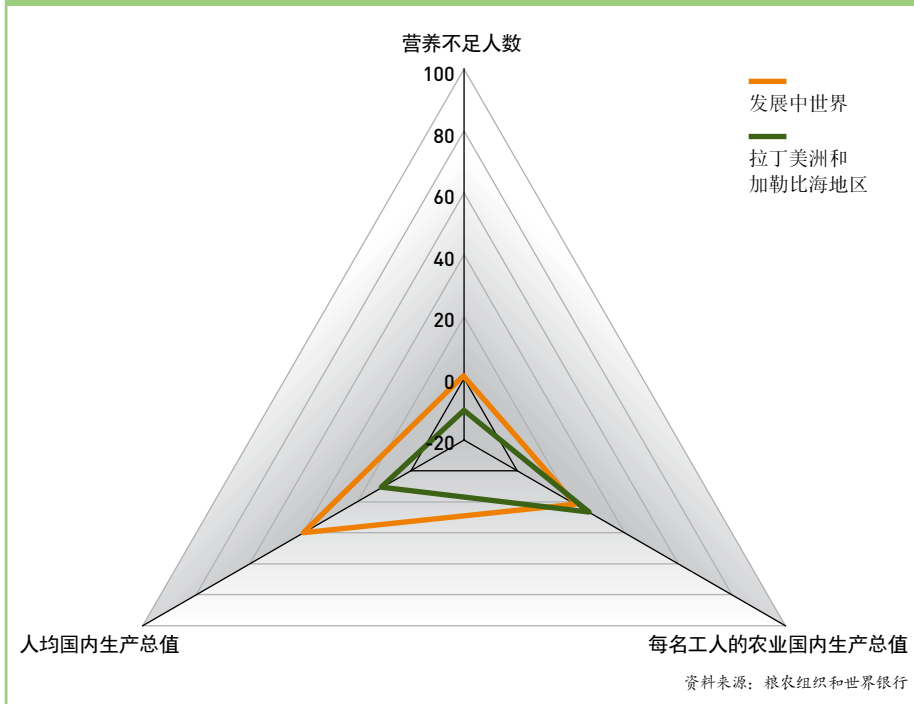
因素就是收入高度不平等，这表现在不平等获得生产资产。¹⁸不平等导致经济增长成果分配不均，并成了减缓贫困的制约因素。

该区域比其他发展中国家区域更加城市化，但在许多国家，农村人口的比例仍然偏高。此外，在大多数国家，农村地区极端贫困和粮食不安全的发生率要高于城市地区。农村和农业开发在消除饥饿和极端贫困方面起着主要作用，尤其在小型生产者和土著社区当中。确保穷人获得生产资源——土地、资本、技术和教育——尤为重要。

粮食经济的特点就是深化结构变革——推广新的粮食零售形式，包括



营养不足、人均国内生产总值和每名工人的农业国内生产总值 (1990-92年至2001-03年百分比变化)



超市和高级百货商店，以及巩固食品工业。确保小农和较贫困农民不被边缘化就是今后面临的挑战。

在许多国家，出口收入对确保主要粮食进口至关重要。就出口商品高度集中的国家而言，出口收入和靠农业及相关活动为生的个人的生计很容易受国际价格波动的危害。例如，近几年来咖啡价格戏剧性下降对中美洲一些国家造成了严重的负面影响。

在该区域的一些国家中，对自然打击的敏感性加剧了最贫困人口的易受害性。近十年的一些事例包括厄尔尼诺现象以及乔治飓风和米奇飓风；厄尔尼诺导致加勒比海地

区、中美洲和安第斯山区国家在1997年和1998年出现干旱和洪涝，而1998年乔治飓风和米奇飓风在许多加勒比海地区 and 中美洲国家造成生命、作物和基础设施被毁。

危地马拉粮食不安全状况进一步恶化

在1990-92年和2001-03年间，危地马拉的营养不足人数翻了一番，达280万人，发生率由占人口的16%增加到23%。31%的人口生活在极端贫困之中，其中约80%的人生活在农村地区。¹大多数农村穷人均均为土著人，靠生存农业或农活为生。

长期的问题就是不平等地获得生产资源。约2%的人拥有72%的农田，而不足7公顷土地面积的小农（占有所有农场的87%）控制的面积仅为15%。²小农的生产力因农村区域基础设施差以及教育与社会支出水平低而进一步受到制约。社会支出在该地区是最低的，尽管自1990年以来它们均增加了。³

自然灾害也使粮食不安全进一步恶化。最近的一些事件包括厄尔尼诺现象的影响，随后是1998年的米奇飓风、2001年的干旱和2005年10月的斯坦飓风。估计后者造成的损失相当于国民生产总值的3.4%。⁴

2000年的咖啡生产占农业国内生产总值的18%、整个国内生产总值的4%、出口收入的19%以及30%的农村雇工。国际咖啡价格从20世纪90年代后期开始下降，给小生产者和大中型农场的收益造成严重影响；小生产者在数字上占优势，而大中型农场占生产的80%。该部门2001年的整个损失估计达1.25亿美元。农业劳动需求的下降导致相当于78000个全职岗位的就业损失和农村工资下降。⁵

本插图注释：请参见第39-40页。

各区域营养不足状况

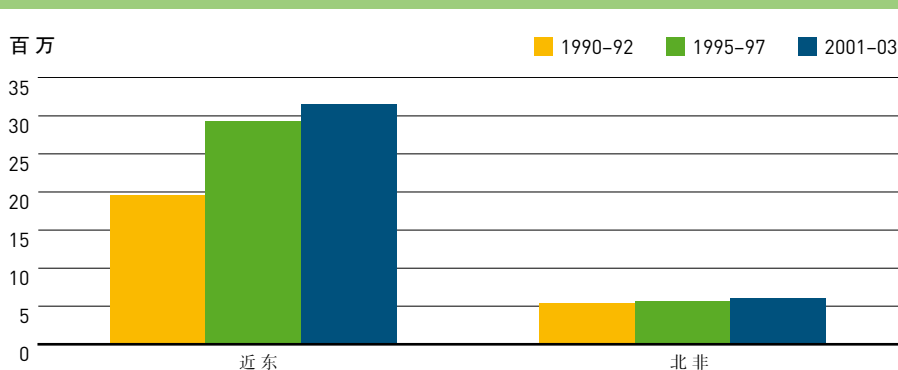
近东和北非

近东和北非营养不足人数为总人口的9%，是发展中区域营养不足发生率最低的区域。某些国家的相对高的收入和/或传统的粮食供应及补贴政策占该差距的大部分。该区域约占发展中世界营养不足人数的5%和人口的8%左右。

尽管相对偏低，但该区域粮食安全状况却持续存在，实际上绝对数和发生率均在增加。在1990-92年和2001-03年间，饥饿发生率由8%增加到9%，这种状况再加上较高的人口增长率，导致营养不足人数由2500万增加到3800万。除阿富汗和伊拉克外（因为关于它们的可获得数据非常少），营养不足人数仍在增加，由1500万增加到2000万，发生率由5%增加到6%。

21

营养不足人数：近东和北非



资料来源：粮农组织

在该区域的国家中（不包括阿富汗和伊拉克），只有也门的粮食安全水平非常高；三分之一以上的人口长期营养不足。在余下的国家中，除约旦和摩洛哥外，营养不足的发生率低于5%。

图23显示了个别国家在实现世界粮食首脑会议目标方面所取得的进展。只有科威特实现了世界粮食首脑会议目标，但是在看待这一令人印象至深的减缓饥饿记录时，需要考虑到继伊拉克占领和第一次海

也门粮食不安全日益恶化

在也门，饥饿人数由1990-92年的420万增加到2001-03年的710万，营养不足人口占总人口的比例由34%增加到37%。该国已被列入低收入组，而且高度依赖粮食进口。自1990-02年以来的十年，每日人均能量供应已由2040大卡降到2020大卡（2001-03年）。也门人口的增长率在全世界最高，给该国的贫困和粮食不安全及其自然资源基础施加了相当大的压力。一般而言，社会指标自1990年以来一直在提高，但仍处于贫困状况；根据《2005年联合国开发计划署人力开发指数》，也门在177个国家中排名第151位。

约四分之三的人口和80%以上的穷人生活在农村地区，农

业雇用了近50%的劳动力。农业生产赶不上快速增长的人口，对农业进口的依赖显著增加。

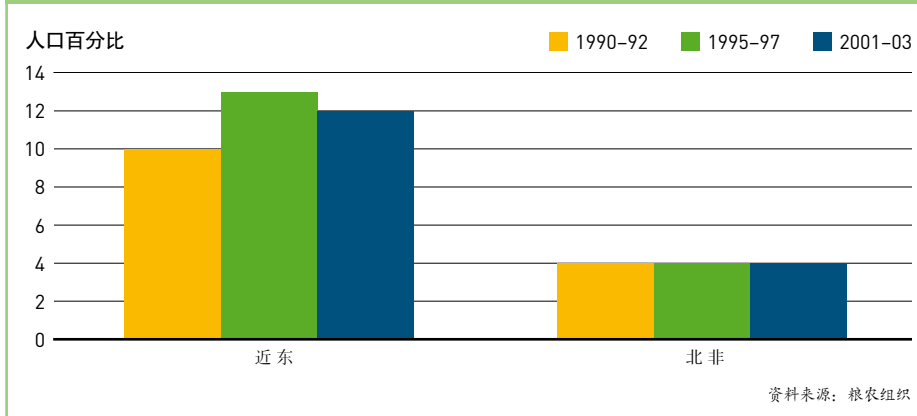
农村开发是强粮食安全的关键。由于缺少投资，水供应不足以及可耕地少，农业部门面临着较低的生产率。地下水资源的快速消耗可能是该国和该部门面临的最严重的问题。约42%的耕地靠灌溉，75%以上的灌溉地用的是地下水。确保可持续利用匮乏的水资源是农村区域开发的关键。

也门通常面临的另外一个问题是刺激性叶子的生产和利用，该叶子与粮食生产竞争资源（包括水）和家庭粮食支出。政府开始了一项反对咀嚼叶子运动，鼓励农民转到生产高产值出口作物，以便提高水的利用率。



22

营养不足人口比例：近东和北非



(尤其是约旦和也门) 的人数均在增加。

抗击饥饿：进步与挫折的决定性因素

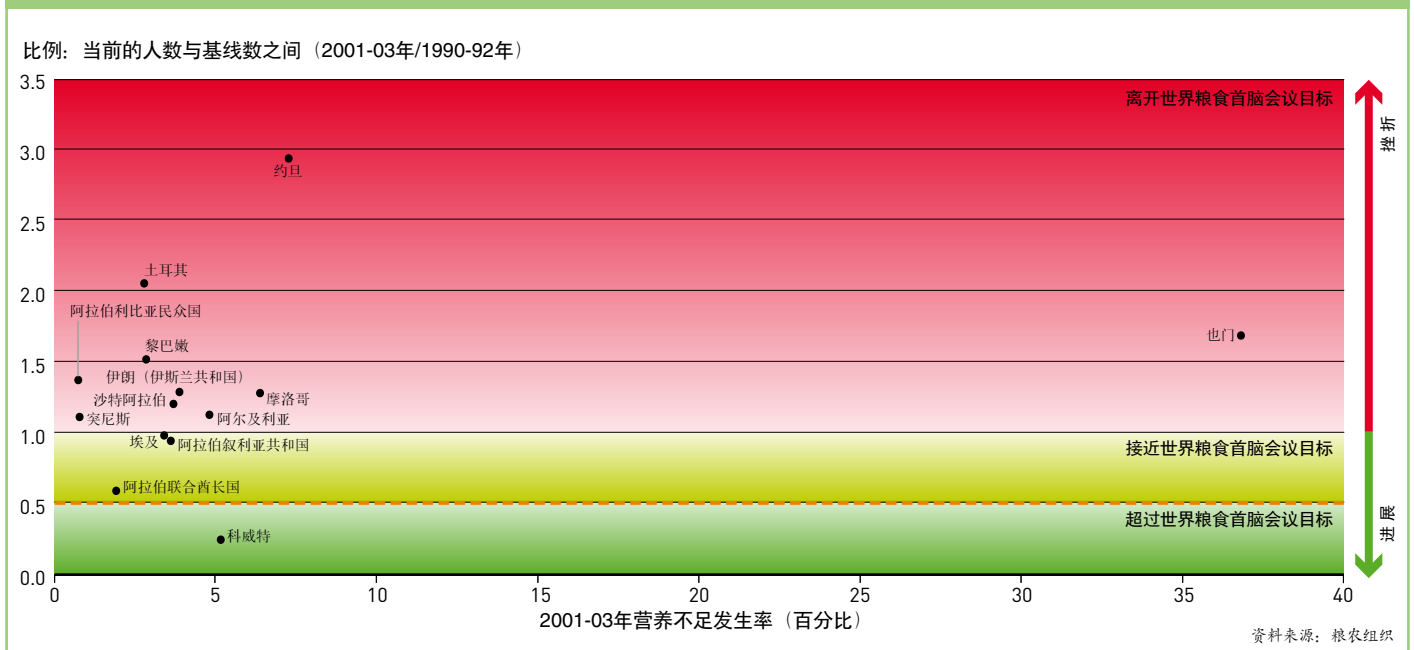
该区域对粮食进口的依赖很重，外汇收入构成了粮食安全的主要决定性因素。油价是出口收入的关键渠道，其波动直接影响出口国的经济，间接影响非石油出口国，尤其是通过区域间流动劳动力的汇款流量。因此，20世纪90年代期间油价的下降对该区域的粮食安全产生了负面影响，同时，自2002年以来，它们目前的反弹是强有力的经济推动力。

湾之后，按照世界粮食首脑会议基准期（1990-92）衡量，科威特的营养不足水平特别高。阿拉伯联合酋长国大幅度减少了营养不足人

数，同时把发生率降到很低的水平。叙利亚和埃及达到饥饿人数小幅下降，发生率下降较大，这两个国家的发生率均低于5%。其余国家

23

营养不足人数：近东和北非的国家进展与挫折情况



各区域营养不足状况

约旦营养不足上升

1990-92年和2001-03年间，饥饿人数由100000增加到400000，营养不足发生率由占人口的4%增加到7%。有限的资源，特别是水资源，使约旦高度依赖粮食进口。农业仅占国内生产总值的3%，而且仅占劳动力的10%。

约旦的经济受外部因素的高度影响，其绩效与过去20年中油价的波动以及该区域发生的冲突紧密相连。自20世纪80年代开始，经过长期的经济下降以后，约旦又开始经历稳定的经

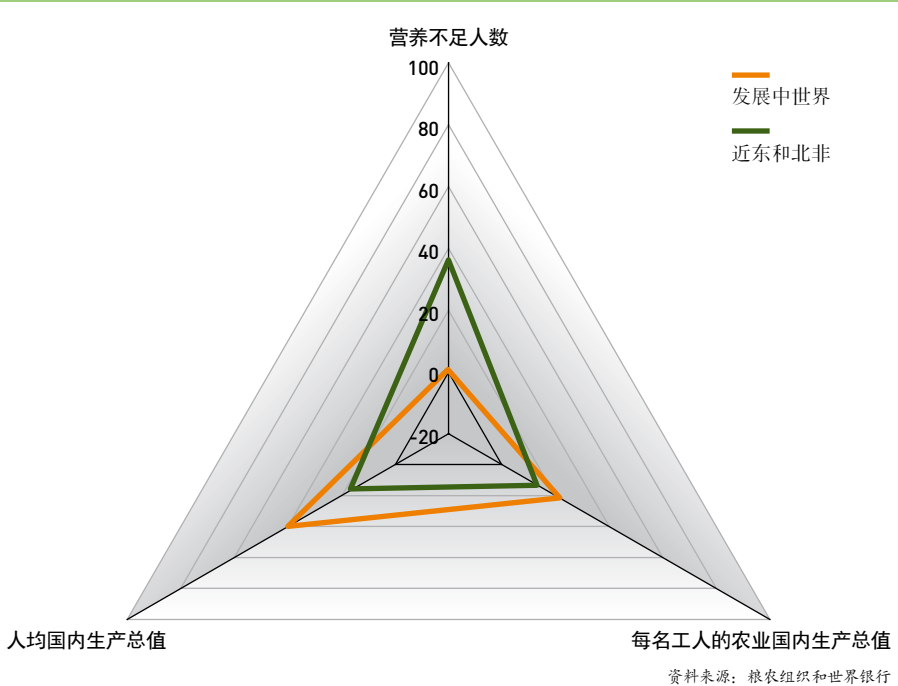
济增长。尽管还有大量的外债，但政府已成功地筹集到用于诸如卫生和教育等社会活动的公共支出。然而，失业人数仍然很高，贫困依然存在，尽管在减贫方面取得了进展。虽然不足2%的人口生活在每日1美元的世界银行国际贫困线之下，但7%的人口靠每日不足2美元生存。鉴于劳动力每年以4%的速度增长，缺少就业机会被视为目前对粮食安全的主要威胁。长期以来，严重的水资源匮乏制约了该国的增长与发展前景。

该区域大部分穷人——约70%——生活在农村地区，尽管农村人口比例为43%。¹⁹就农村社区而言，农业仍然是就业和收入的主要渠道，也是农村经济的引擎。该部门的绩效易受不稳定气候条件的影响，尤其是降雨量。除埃及外，那里的大部分农田均靠灌溉，干旱往往导致产量严重不足，给农业收入和粮食进口支出造成很大压力。该区域的水资源日益匮乏，限制了农业发展的范围，给农业和农村人民的生计增加了沉重的负担。提高水资源利用率和改进管理措施是提高农业和农村经济绩效的关键因素。

该区域面临的重大挑战就是随着人口的快速增长，必须满足日益增长的粮食需求。在这方面，粮食进口对粮食安全至关重要，并且也是节省匮乏水源的一种方法。然而，该区域在开发以出口为导向、能减少其对石油出口的依赖的产业方面尚未成功。一些国家面临的另外一个挑战是确保经济增长水平足以吸收快速扩展的劳动力。

24

营养不足、人均国内生产总值和每名工人的农业国内生产总值 (1990-92年至2001-03年百分比变化)





撒哈拉沙漠以南非洲

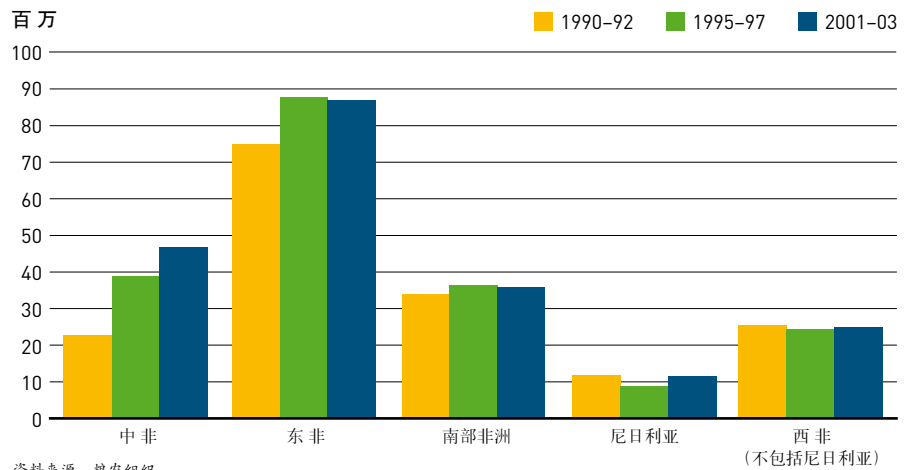
撒哈拉沙漠以南非洲占发展中国家人口的13%和营养不足人口的25%。该区域是长期挨饿人口的比例最高——三分之一的发展中区域。在该区域的14个国家中，2001-03年有35%或以上的人口长期营养不足。

在撒哈拉沙漠以南非洲，饥饿持续存在而且范围广泛。在1990-92年和2001-03年间，营养不足人数由1.69亿增加到2.06亿，而且，在39个国家中，只有15个国家的数据报告减少了营养不足人数。该区域的人口以每年2.5%左右的速度增加，远远快于饥饿人数的增长，导致营养不足发生率由35%降到32%。29个国家的营养不足的发生率下降了，10个国家增加了。

该区域减少饥饿的努力受到自然和人为灾害的制约，包括20世纪90年代发生的冲突，以及艾滋病毒/艾滋病的蔓延。事实上，自世界粮食首脑会议基准期以来，营养不足人数的增加主要受五个饱受战争折磨国家的驱使：布隆迪、刚果民主共和国、厄立特里亚、利比里亚和塞拉利昂。这些国家共占该区域人口增加总数3700万中的2900万。特别是紧急的是刚果民主共和国的粮食不安全日益恶化，该国的营养不足人数增加了三倍，由1200万增加到3600万，发生率由占人口的31%增加到72%。明显的结果是，在撒哈拉沙漠以南非洲，冲突是制约在实现世界

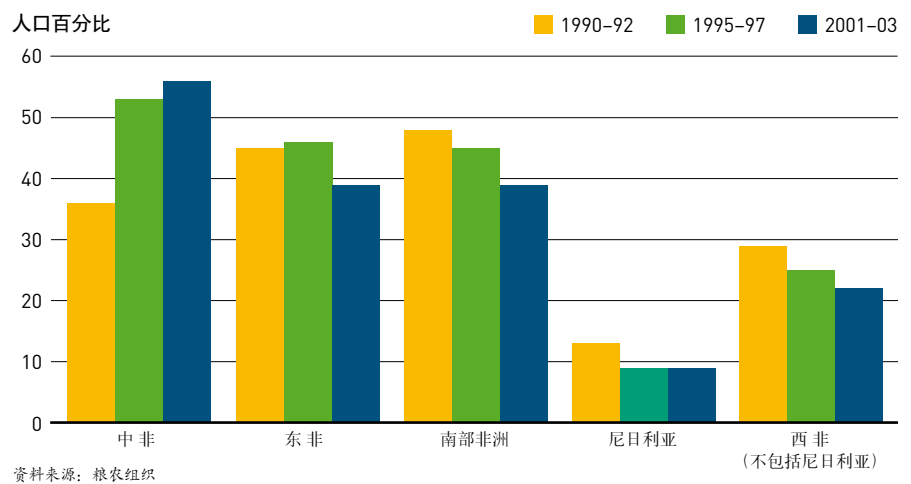
25

营养不足人数：撒哈拉沙漠以南非洲



26

营养不足人数比例：撒哈拉沙漠以南非洲



粮食首脑会议目标方面取得进展的主要原因。

图27强调了饥饿在该区域的持续存在，显示了个别国家在实现世界粮食首脑会议目标方面取得的进展。除加纳外（因为该国已经达到

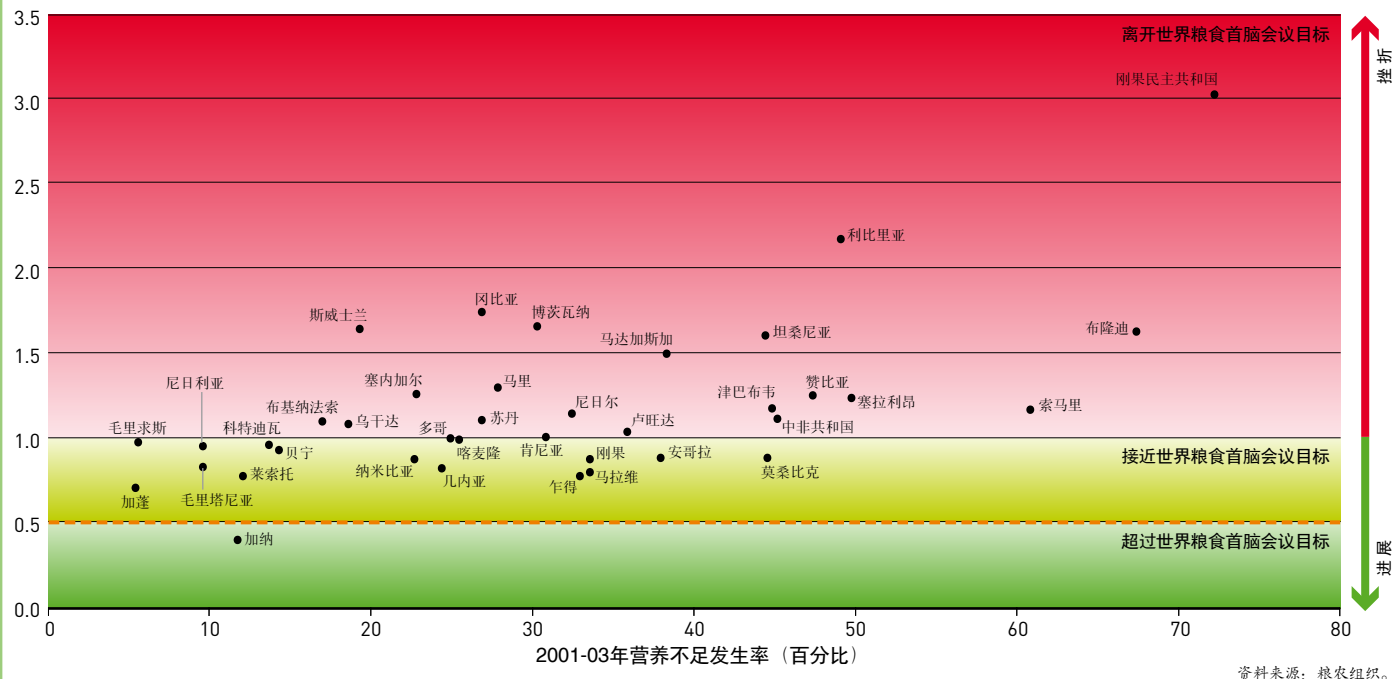
了该目标），仅有加蓬使营养不足人数下降了25%或以上（因此达到该目标的一半）。营养不足人数下降的其他国家有：安哥拉、贝宁、乍得、刚果、埃塞俄比亚、几内亚、莱索托、马拉维、毛里塔尼

各区域营养不足状况

27

营养不足人数：撒哈拉沙漠以南非洲的国家进展与挫折情况

比例：当前的人数与基线数之间（2001-03年/1990-92年）



资料来源：粮农组织。

亚、莫桑比克和纳米比亚。尼日利亚和科特迪瓦仅在人数方面稍有下降，虽然发生率下降了。

抗击饥饿：进展与挫折的决定性因素

在营养不足人数大幅下降的国家中，比较突出的有埃塞俄比亚、加纳和莫桑比克。在埃塞俄比亚，1993-95年和2001-03年间²⁰营养不足人数减少了600万（17%），由3800万下降到3200万，发生率由61%降到46%。按相对价值计算，加纳的成绩甚至更为显著。营养不足人数由

580万降到240万（59%），营养不足的发生率由37%降到12%。在莫桑比克，营养不足人数下降了90万（或10%），营养不足发生率由66%降到45%。尽管成功的相关数字在高度成功的国家中各不相同，但是它们似乎将良好的经济增长绩

效与人均农业、尤其是粮食生产的大幅增加结合在一起。下面的表概述了三个国家的绩效。

事实上，在撒哈拉沙漠以南非洲，粮食增长是减少饥饿的关键。在粮食生产中，生产力的增加对农村经济具有强烈的积极影响，导致

埃塞俄比亚、加纳和莫桑比克的经济和农业绩效

	年人均增长率，1990-2003年		
	国内生产总值	农业国内生产总值 (百分比)	粮食生产
埃塞俄比亚*	2.0	-1.0	2.3
加纳	1.8	1.1	3.3
莫桑比克	4.5	2.8	1.6

* 所示的有关埃塞俄比亚的增长率系指1993-2003年间。

资料来源：粮农组织和世界银行



粮食可获得性的增加和地方市场粮价的下降。同时，小农——主粮的主要生产者——收入的增加通过增加对其他部门的产品需求而刺激了农村经济活动，这些部门或与农业有联系（如加工和农业服务）或向农民提供消费品。

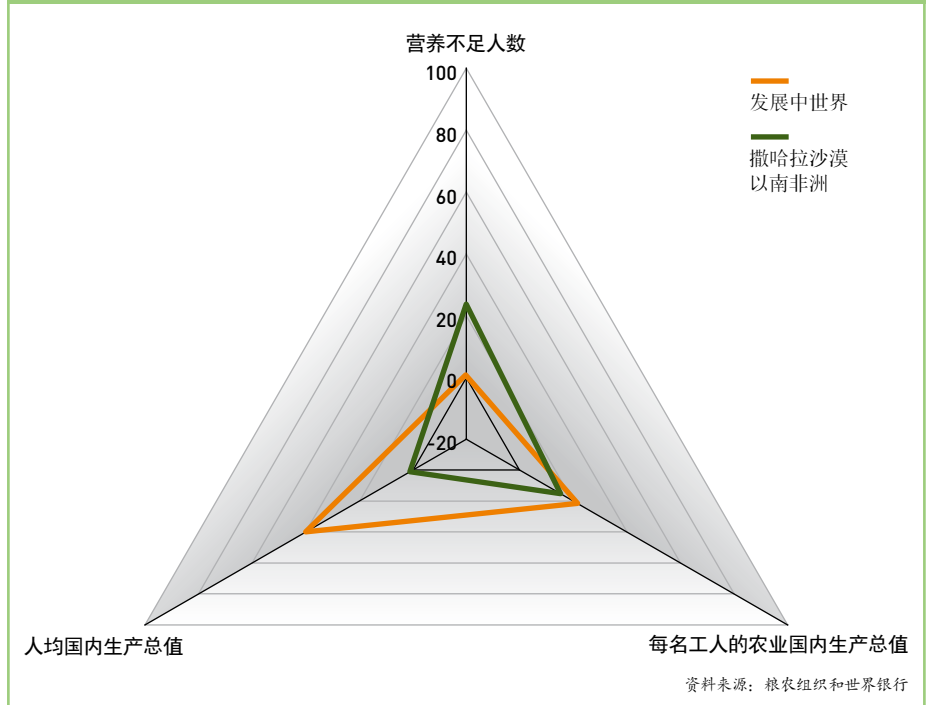
在该区域的12个国家中，营养不良发生率的下降不足以转换成营养不良人数的下降。这些国家在整个非洲大陆发展很不平衡。在大多数这些国家中，一个共同的因素似乎是人均粮食生产或是下降或是仅缓慢地增长。布基纳法索、乌干达和赞比亚便属于这一组国家。

在乌干达，1990-92年和2001-03年间营养不良人数由420万增加到460万，而发生率则由24%下降到19%。这种情况是在人均国内生产总值强劲增长的背景下发生的，其年均增长率为3.8%，而人均农业国内生产总值的增长速度中等，为1%。每日人均膳食热能消费量也由2270大卡增加到2380大卡，尽管人均粮食生产下降了。热能消费量的增加主要是通过商品粮进口和粮食援助的大量增加取得的。虽然整个粮食供应扩大了，但农村收入的增加未得以物化；如果额外供应来自国内生产，就可以创造农村收入。

在赞比亚，发生率实质上没有变化（由48%降到47%），营养不良人数由400万增加到510万。整个经济和农业表现优劣各占。事实

28

营养不良、人均国内生产总值和每名工人的农业国内生产总值 (1990-92年至2001-03年百分比变化)



上，人均国内生产总值在以每年0.9%的速度下降，而人均农业国内生产总值每年则增加1.0%。另外一方面，人均粮食生产每年却以0.9%的速度下降。

在布基纳法索，1990-92年和2001-03年间营养不良的发生率由21%降到17%，这不足以防止营养不良人数由190万增加到210万。按人均值计算，粮食生产以同样的平均速度增加（每年1.6%），这在莫桑比克比较成功。另一方面，人均国内生产总值和农业国内生产总值的增长比较适中，年平均增长率分别为1.7%和1.1%。人均粮食进口量也稍有增加。结果，这期间的平

均膳食热能消费量略有增加，每人每日由2350大卡增加到2460大卡。这足以确保发生率降低，但不能确保营养不良人数降低。

各区域营养不足状况

转型国家

转型经济国是一个极度不同的团体，在分析该区域的饥饿趋势时要牢记这一事实。²¹该区域营养不足人数约2500万，其中2100万生活在独立国家联合体（CIS）。

在最近加入欧盟（EU）的国家中，²²以及在罗马尼亚，营养不足的程度一般比较低——至多6%。巴尔干半岛国家（波斯尼亚和黑塞哥维那、保加利亚、克罗地亚、塞尔维亚和黑山，以及前南斯拉夫马其顿共和国）稍高些。在独联体国家内，营养不足发生率范围变化很大：从白俄罗斯、俄罗斯联邦和乌克兰的约3%到塔吉克斯坦的61%，后者与亚美尼亚和乌兹别克斯坦一起，是粮食不安全问题最严重的国家之一。

就转型国家而言，实现世界粮食首脑会议目标的进展情况是根据1993-95年作为基准期衡量的。²³就整个区域而言，饥饿人数和饥饿发

生率稍有增加。一些国家取得了不同程度的进展，而其他一些国家的粮食安全形势则急剧恶化。

图31显示了个别国家在实现世界粮食首脑会议目标方面所取得的进展。在实现该目标的国家中，最成功的国家有阿塞拜疆、格鲁吉亚和吉尔吉斯斯坦，所有这些国家开始的时候饥饿发生率均很高，现在至少已将营养不足人数减少了三分之二。亚美尼亚在1993-95年是该区域营养不足发生率最高的国家（52%），现在已将饥饿人数减少了一半，但发生率占人口的29%，仍然很高，令人担忧。达到世界粮食首脑会议目标的其他国家有克罗地亚、爱沙尼亚、立陶宛和前南斯拉夫马其顿共和国。拉脱维亚、俄罗斯联邦、斯洛文尼亚和土库曼斯坦取得了重大进展，尽管它们尚未达到该目标。

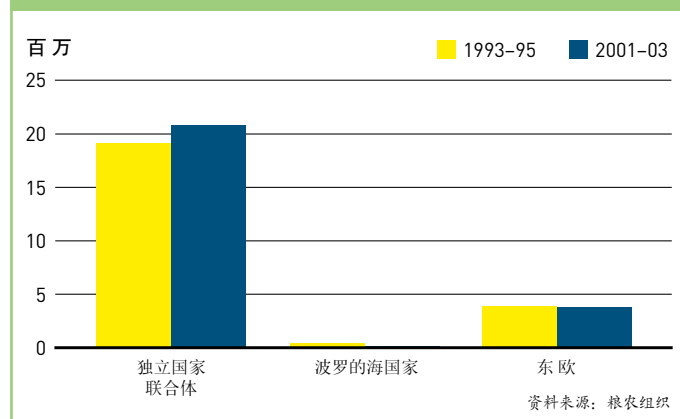
少数几个国家遭到挫折，在某

阿塞拜疆和格鲁吉亚的进展情况

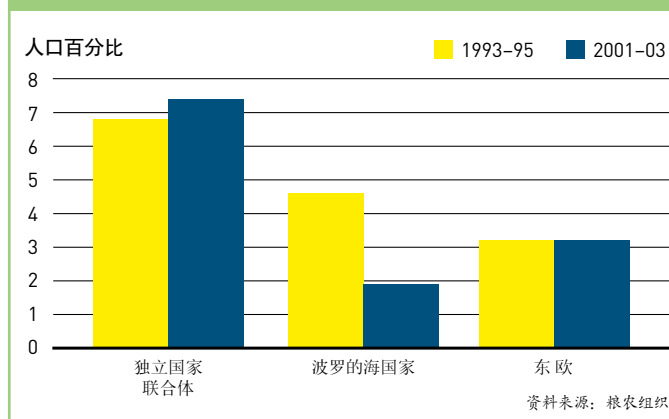
阿塞拜疆和格鲁吉亚——这两个国家在大幅度减少饥饿方面最为成功——是在20世纪90年代初的武装冲突中出现的国家。它们的经济继头几年严重紧缩后，从该十年的后半期开始发展。经济增长反过来又是饥饿人数大幅下降背后的一个主要因素；在这两个国家，饥饿人数由1993-95年的250万降到2001-03年的70-80万。这两个国家自1993年以来在实施整体经济改革及专门针对农业部门进行的改革方面取得了重大进展，包括农业土地和授权私有化。

些情况下很严重。相对增长最大的是在哈萨克斯坦，但目前形势最严峻的是在塔吉克斯坦和乌兹别克斯坦，这两个国家的粮食安全情况均日益恶化，其目前的营养不足水平十分高。

29 营养不足人数：转型国家



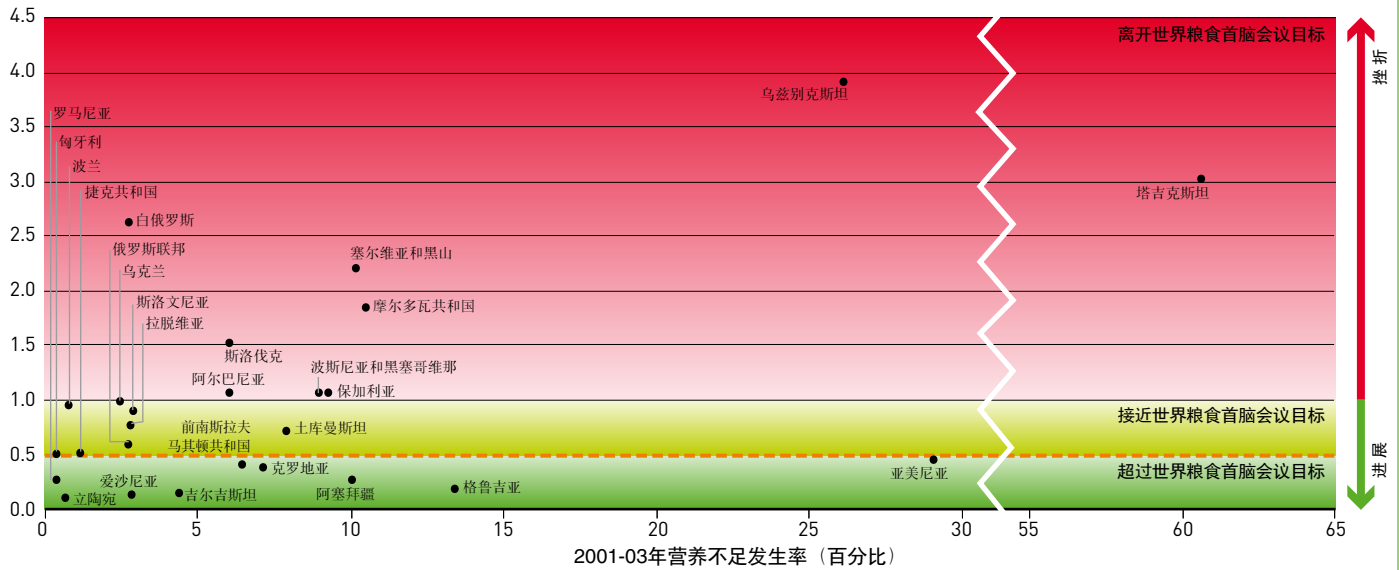
30 营养不足人数比例：转型国家





营养不足人数：转型国家的国家进展与挫折情况

比例：当前的人数与基数数之间（2001-03年/1993-95年）



注：图中未显示的国家：塔吉克斯坦（比例7.2，发生率8%）。

资料来源：粮农组织

抗击饥饿：进展与挫折的决定性因素

在减少饥饿人数方面，影响进展或导致挫折的因素在该区域多种多样。在多数事例中，粮食不安全是人为灾害——战争、冲突和政治与经济不稳定，加上后来的难民和流离失所者问题——造成的直接后果。亚美尼亚、阿塞拜疆、格鲁吉亚、摩尔多瓦、俄罗斯联邦和大多数巴尔干半岛国家均属这一组。自然灾害（亚美尼亚、阿塞拜疆、格鲁吉亚和摩尔多瓦的部分地区长期干旱）也起了作用。一般来说，可推断如下造成该区域粮食不安全的因素：因缺少支持政策和基础设施而造成

的经济发展疲软；继20世纪90年代前东欧和独联体经济和政治体系解体之后，社会安全网的崩溃。

在1990和2001年间，根据每日靠不足1美元生活的人口衡量，独联体国家的极端贫困比例已由0.4%增加到5.3%，东南欧的转型国家由0.2%增加到2.0%。²⁴然而，独联体的平均数掩盖了极端贫困比例非常高的国家的存在，诸如摩尔多瓦（22%）、乌兹别克斯坦（14%）、亚美尼亚（13%）、土库曼斯坦（10%）和塔吉克斯坦（7%）。²⁵

扭转粮食安全的挫折需要将努力集中在有利于穷人的发展战略上，尤其是针对农村地区，因为在诸如摩尔多瓦、塔吉克斯坦和乌

兹别克斯坦这些国家，农村地区的人口占50%以上，这种比例在饥饿比较普遍的其它国家也很大。虽然农业在该区域作为整体上不是主导部门，但在比较贫困的国家仍然很重要，而且农业绩效将决定未来减少贫困和粮食不安全方面的进展。在营养不足最高的三个国家——塔吉克斯坦、亚美尼亚和乌兹别克斯坦——农业分别占国内生产总值的24%、23%和31%。²⁶

履行首脑会议承诺

前进的道路：加强消除饥饿的努力

本 报告业已表明，尽管我们已经接近到2015年将营养不足人口的比例减半的《千年发展目标》，但是，我们距世界粮食首脑会议确定的将饥饿人数减半的目标仍很遥远。后一个目标没有取得任何进展，饥饿人数自1990-92年以来事实上没有变化。

虽然迄今为止的结果令人失望，但如今减少饥饿的前景似乎更有希望。发展中国家经济状况的改善以及国际上对绝对贫困与饥饿双重问题的日益关注，可以使今后几年取得更快的进展。尽管如此，我们面前的任务仍很艰巨：如果我们想要实现世界粮食首脑会议期间做出的并在世界粮食首脑会议：五年之后重申的保证，则在2015年前，全世界每年必须减少3100万饥饿人口²⁷——这是1990-92年以来减少总数的十倍。

此外，并非所有的国家都面临同样的挑战，而且在抗击饥饿的斗争中尚存许多风险。面临最严峻的困难且需要做出最大努力的国家，通常是那些应对手段最少的国家。如果没有国内利益相关者采取目标明确的行动，没有世界社会的援助，这些国家有被进一步边缘化的危险，使得未来减少饥饿的努力更为艰难。

在减少饥饿中吸取的教训²⁸

在努力实现世界粮食首脑会议目标和拓宽进展领域的进程中，往昔的经验可以对一般性政策方向提供必要的指导。下面是以往在减少饥饿方面所出现的一些成败政策教训。

- 减少饥饿是加速发展和减少贫困所必需的。饥饿同时是贫困

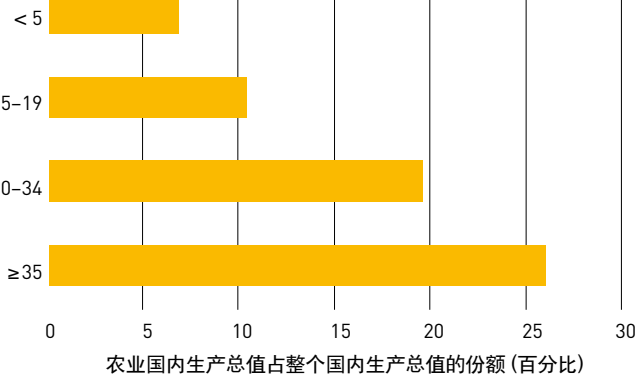
的结果和根源。饥饿对健康、劳动生产率和投资选择产生负面影响，延长了贫困的存在。因此，需要有旨在确保获得粮食的目标干预。

- 农业增长是减少饥饿的关键。发展中国家约70%的穷人生活在农村地区，直接或间接地依赖农业维持生计。在最贫困的国家，农业增长是农村经济的驱动力。特别是在粮食最不安全的国家，农业对创收和就业至关重要（图32和图33）。与饥饿作斗争要扩大对农业和农村发展的承诺。
- 技术能够在合适的条件下才能做出贡献。适宜当地条件对小农有益的先进技术通过提高农业收入和降低粮食价格，促进减少贫困。

32

2001-03年农业国内生产总值与营养不足

营养不足人口百分比

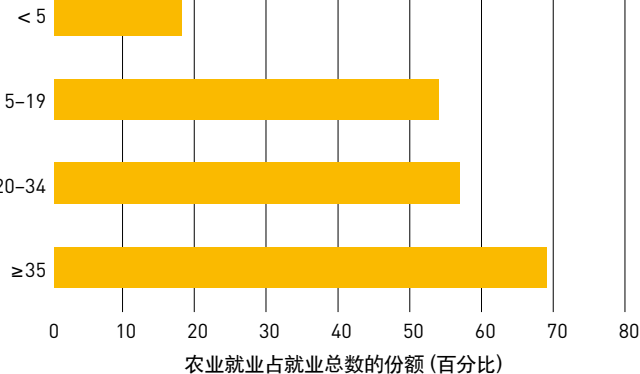


资料来源：粮农组织

33

2001-03年农业就业与营养不足

营养不足人口百分比



资料来源：粮农组织



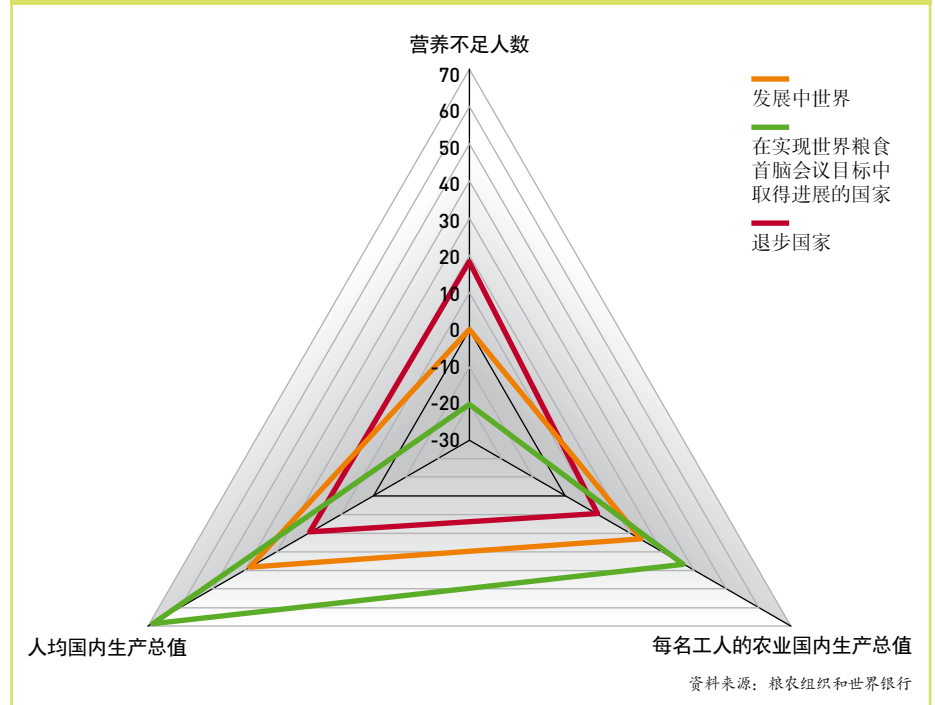
- **贸易能够有助于减少饥饿和减缓贫困。**然而，贸易自由化的利益既不会自动到来，亦不能普遍获得。确保穷人的利益需要关注其它一系列因素，包括市场基础设施、机构和国内政策改革以及安全网。
- **公共投资是农业增长的关键。**在基础设施、农业研究、教育和推广方面，公共投资对于推动农业增长是必要的。在许多贫困国家，对农业的实际公共支出没有反映该部门的重要性，尤其是在那些营养不足发生率较高的国家。
- **发展援助未针对最需求的国家。**与20世纪80年代的水平相比，对农业和农村发展的外部援助下降了。也往往未能充分地针对营养不足水平较低的国家。
- **和平与稳定是减少饥饿和贫困的必要条件。**旷日持久的冲突破坏了生产活动，摧毁了基础设施和生计，严重地破坏了粮食安全。

制定一项减少饥饿的政策议程

为了有效地减少饥饿，还必须根据日益显现的全球、区域和国家的趋势和挑战来制定政策干预。全球化不仅为扩大农产品市场创造了机遇，而且也为国外竞争者开放了国内市场。迅速城市

34

营养不足、人均国内生产总值和每名工人的农业国内生产总值
(1990-92年至2001-03年百分比变化)



化将提高城市对粮食以及符合更严格的质量和安全的食品的需求。气候变化和生态系统退化将对扩大生产和保护自然资源提出新的挑战。艾滋病毒/艾滋病的传播将增加长期持续的流行病如疟疾的负担。跨界病虫害风险威胁着生计。

有效地减少饥饿需要各种政策之间保持一致。重点必须置于为农业和农村发展提供资金方面。图34说明了经济全面增长和农业增长的重要性。但是，和平、稳定和“良好的治理”至关重要。虽然特定的政策议程依赖于各个国家的国情，但以下一些基本要

素可以确保在2015年前剩下的时间里在减少饥饿方面取得更好的成绩。

重视热点。计划和投资必须侧重于贫困和饥饿“热点”——世界范围内及一个国家内的某些地区，在这些地方，相当多的人口受到营养不良和贫困的折磨。

应用双轨方法减少饥饿。旨在提高生产潜力的长期干预必须与针对穷人和粮食不安全人口的急需的计划和政策结合在一起。前者必须通过创造就业机会和确保穷人获得生产资料——物质资料、人力和财

履行首脑会议承诺

政，特别强调农业和农村发展，并包括有利于穷人的侧重点。后者包括社会安全网、现金转让、健康干预以及食品和营养计划。

提高小农的农业生产力。必须按比例增加提高小农农业生产力的成功行动。农业政策和计划旨在通过增加非农业活动、农村就业和工资，加强该部门对农村地区的经济影响。

创造一个有利于私营投资的环境。公共投资必须伴随能引入私人投资补充流量的政策。为达此目的，至关重要的条件包括：治理和公共管理的质量和透明度、政治稳定性、可靠的市场制度以及宏观经济秩序与稳定性。

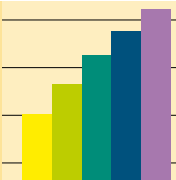
将减少贫困与增加全球公共商品供应相结合。环境商品及服务市

场的开创以及由之产生的价格机制能够对全球公共商品以及农业活动与环境商品及服务之间的交换进行更准确的估价。所产生的价格机制可用来“购买”农民提供的环境服务，即创造一个激励框架让农民采用实践方法，例如，保护农业生物多样性或保存野生动植物，或减少大气中的排碳量。这种市场机制（已经在某些国家应用）既有助于减贫，也有助于环境和自然资源的可持续性。

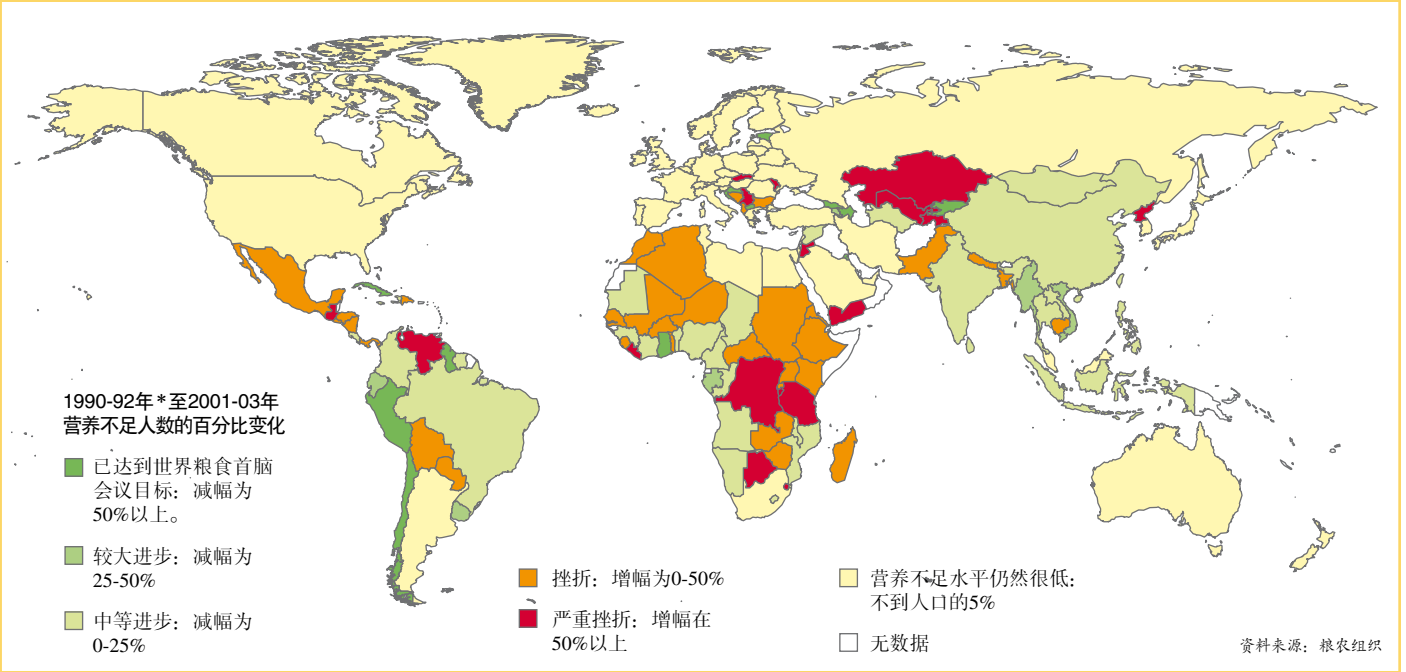
为穷人进行贸易。鉴于世界市场自由化进程的持续，必须赋予发展中国家发展其农村地区及其农业的“政策空间”。应通过政策和制度改革来帮助发展中国家增强国内竞争力（援助促贸易），从而使它们从贸易改革中获益。为了使易受害群体免遭贸易改革的直接冲击，适当的安全网是重要的。

协调用于农业和农村发展的国内和国际资源。增加对农业和农村发展的投资是提高粮食安全的关键。低收入国家的政府可以直接为这两个部门安排更多的预算支出。捐助国必须信守其承诺，将其国内总收入的0.7%用于官方发展援助（ODA）。官方发展援助和国内公共资源必须很好地协调和定向使用；并且必须努力提高官方发展援助的效力。²⁹

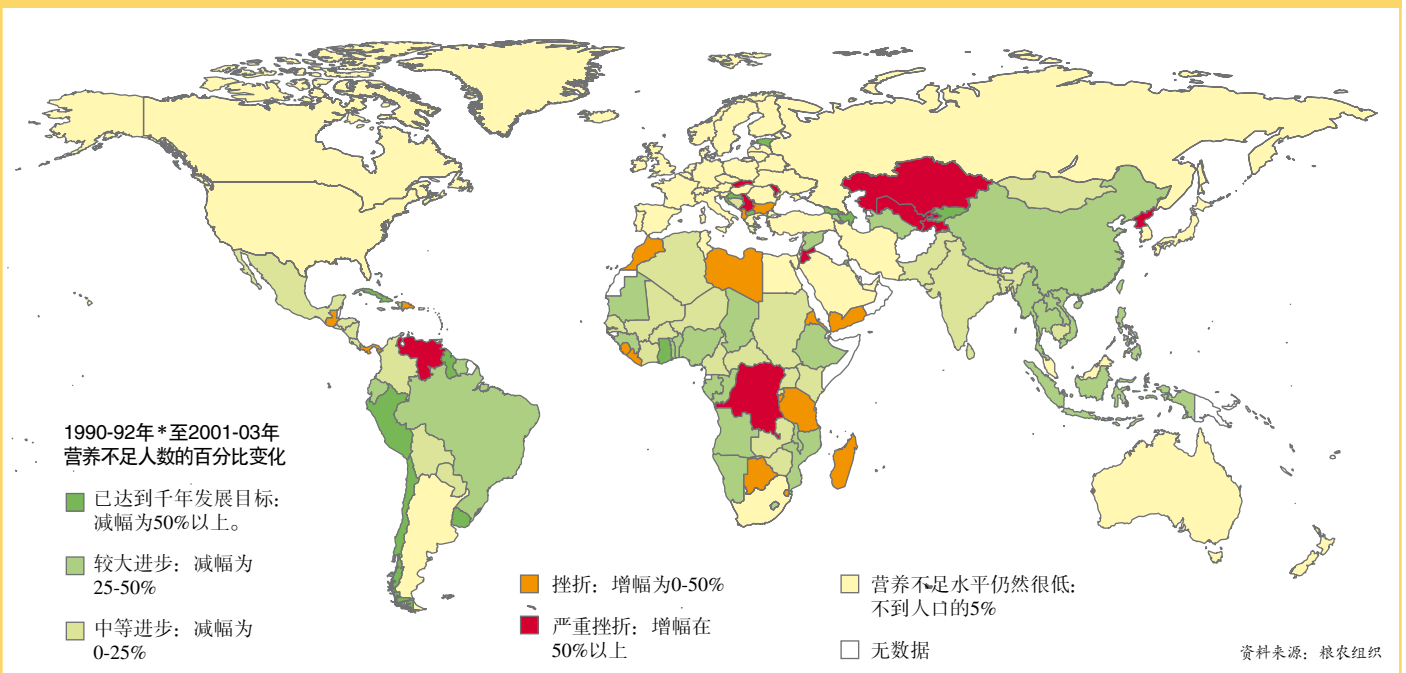
在有办法养活其人口的世界里，饥饿的持久存在是一种耻辱。我们已经汲取了经验教训。我们知道需要做什么才能加速实现无饥饿世界的进程。有超过8.5亿的人民在等待行动。我们必须做出极大的努力实现世界粮食首脑会议减少饥饿的目标。如果政治意愿已存在，我们能够实现这一目标。



1990-92年以来在实现世界粮食首脑会议目标方面取得的进展



1990-92年以来在实现千年发展目标方面取得的进展



*注: 就转型国家、埃塞俄比亚和厄立特里亚而言, 计算进展情况的基准期为1993-1995年。

数据表

表 1. 发展中国家和转型国家营养不足发生率及实现世界粮食首脑会议目标和《千年发展目标》的进展情况

发展中世界 区域/亚区域/国家 [营养不足类别]	总人口		营养不足人口数		当前与基线数之间 营养不足人口 的比例* 世界粮食首脑会议 目标之比例 = 0.5	营养不足人口 占总人口的比例		当前与基线期之间 营养不足人口 的比例* 千年发展目标 之比例 = 0.5
	1990-92 [百万]	2001-03 [百万]	1990-92 [百万]	2001-03 [百万]		1990-92 [%]	2001-03 [%]	
发展中世界	4 058.7	4 868.9	823.1	820.2	1.0	20	17	0.8
亚洲和太平洋地区**	2 815.2	3 297.4	569.7	524.0	0.9	20	16	0.8
东亚	1 241.5	1 374.7	198.7	159.5	0.8	16	12	0.7
朝鲜民主主义人民共和国 [5]	20.3	22.5	3.6	7.9	2.2	18	35	2.0
中国 [3]	1 175.7	1 302.2	193.6	150.0	0.8	16	12	0.7
蒙古 [4]	2.3	2.6	0.8	0.7	0.9	34	28	0.8
韩国 [1]	43.3	47.4	0.8	0.8	1.0	-	-	0.9
东南亚	444.2	530.3	80.0	65.3	0.8	18	12	0.7
柬埔寨 [4]	10.1	13.8	4.4	4.6	1.1	43	33	0.8
印度尼西亚 [2]	185.2	217.1	16.4	13.8	0.8	9	6	0.7
老挝人民民主共和国 [4]	4.2	5.5	1.2	1.2	0.9	29	21	0.7
马来西亚 [1]	18.3	24.0	0.5	0.6	1.3	3	3	1.0
缅甸 [2]	41.2	48.8	4.0	2.7	0.7	10	5	0.6
菲律宾 [3]	62.5	78.6	16.2	15.2	0.9	26	19	0.7
泰国 [4]	55.1	62.2	16.8	13.4	0.8	30	21	0.7
越南 [3]	67.5	80.3	20.6	13.8	0.7	31	17	0.6
南亚	1 125.3	1 386.7	290.4	298.5	1.0	26	22	0.8
孟加拉国 [4]	112.1	143.8	39.2	43.1	1.1	35	30	0.9
印度 [4]	863.3	1049.5	214.8	212.0	1.0	25	20	0.8
尼泊尔 [3]	19.1	24.6	3.9	4.1	1.1	20	17	0.8
巴基斯坦 [4]	113.7	149.9	27.8	35.2	1.3	24	23	1.0
斯里兰卡 [4]	17.0	18.9	4.8	4.1	0.9	28	22	0.8
拉丁美洲和加勒比海地区	443.4	528.9	59.4	52.4	0.9	13	10	0.7
北美洲	84.8	102.0	4.6	5.1	1.1	5	5	0.9
墨西哥 [2]	84.8	102.0	4.6	5.1	1.1	5	5	0.9
中美洲	28.8	37.7	5.0	7.4	1.5	17	20	1.1
哥斯达黎加 [1]	3.2	4.1	0.2	0.2	1.0	6	4	0.8
萨尔瓦多 [3]	5.2	6.4	0.6	0.7	1.1	12	11	0.9
危地马拉 [4]	9.0	12.0	1.4	2.8	2.0	16	23	1.5
洪都拉斯 [4]	5.0	6.8	1.1	1.5	1.3	23	22	1.0
尼加拉瓜 [4]	3.9	5.3	1.2	1.5	1.2	30	27	0.9
巴拿马 [4]	2.5	3.1	0.5	0.8	1.5	21	25	1.2
加勒比海地区	28.5	32.0	7.7	6.7	0.9	27	21	0.8
古巴 [1]	10.7	11.3	0.7	0.2	0.2	7	-	0.2
多米尼加共和国 [4]	7.2	8.6	1.9	2.3	1.2	27	27	1.0
海地 [5]	7.0	8.2	4.6	3.8	0.8	65	47	0.7
牙买加 [3]	2.4	2.6	0.3	0.3	0.8	14	10	0.7
特立尼达和多巴哥 [3]	1.2	1.3	0.2	0.1	0.9	13	11	0.8
南美洲	301.3	357.1	42.0	33.3	0.8	14	9	0.7
阿根廷 [1]	33.0	38.0	0.7	0.9	1.3	-	-	1.1
玻利维亚 [4]	6.8	8.6	1.9	2.0	1.0	28	23	0.8
巴西 [2]	151.2	176.3	18.5	14.4	0.8	12	8	0.7
智利 [1]	13.3	15.6	1.1	0.6	0.5	8	4	0.5
哥伦比亚 [3]	35.7	43.5	6.1	5.9	1.0	17	14	0.8
厄瓜多尔 [2]	10.5	12.8	0.9	0.6	0.7	8	5	0.6
圭亚那 [2]	0.7	0.8	0.2	0.1	0.5	21	9	0.4
巴拉圭 [3]	4.3	5.7	0.8	0.8	1.1	18	15	0.8
秘鲁 [3]	22.2	26.8	9.3	3.3	0.4	42	12	0.3
苏里南 [3]	0.4	0.4	0.1	0.0	0.8	13	10	0.7
乌拉圭 [1]	3.1	3.4	0.2	0.1	0.6	7	3	0.5
委内瑞拉 [玻利瓦尔共和国] [3]	20.0	25.2	2.3	4.5	2.0	11	18	1.6

(待续)

表 1. 发展中国家和转型国家营养不足发生率及实现世界粮食首脑会议目标和《千年发展目标》的进展情况

发展中世界 区域/亚区域/国家 [营养不足类别]	总人口		营养不足人口数		当前与基线数之间 营养不足人口 的比例* 世界粮食首脑会议 目标之比例 = 0.5	营养不足人口 占总人口的比例		当前与基线期之间 营养不足人口 的比例* 千年发展目标 之比例 = 0.5
	1990-92 [百万]	2001-03 [百万]	1990-92 [百万]	2001-03 [百万]		1990-92 [%]	2001-03 [%]	
近东和北非**	322.8	407.4	25.0	37.6	1.5	8	9	1.2
近 东	202.5	260.4	19.6	31.6	1.6	10	12	1.3
伊朗 [伊斯兰共和国] [1]	58.0	68.1	2.1	2.7	1.3	4	4	1.1
约旦 [2]	3.4	5.3	0.1	0.4	2.9	4	7	1.9
科威特 [2]	2.1	2.4	0.5	0.1	0.3	24	5	0.2
黎巴嫩 [1]	2.8	3.6	0.1	0.1	1.5	-	3	1.2
沙特阿拉伯 [1]	17.1	23.5	0.7	0.9	1.2	4	4	0.9
阿拉伯叙利亚共和国 [1]	13.1	17.4	0.7	0.6	1.0	5	4	0.7
土耳其 [1]	58.7	70.3	1.0	2.0	2.1	-	3	1.7
阿拉伯联合酋长国 [1]	2.1	2.9	0.1	0.1	0.6	4	-	0.4
也门 [5]	12.5	19.3	4.2	7.1	1.7	34	37	1.1
北 非	120.4	147.0	5.4	6.0	1.1	4	4	0.9
阿尔及利亚 [2]	25.6	31.3	1.3	1.5	1.1	5	5	0.9
埃及 [1]	57.0	70.5	2.5	2.4	1.0	4	3	0.8
阿拉伯利比亚民众国 [1]	4.4	5.4	0.0	0.0	1.4	-	-	1.1
摩洛哥 [2]	25.0	30.1	1.5	1.9	1.3	6	6	1.1
突尼斯 [1]	8.4	9.7	0.1	0.1	1.1	-	-	1.0
撒哈拉沙漠以南非洲**	477.3	635.3	169.0	206.2	1.2	35	32	0.9
中 非	63.4	84.1	22.7	46.8	2.1	36	56	1.6
喀麦隆 [4]	12.0	15.7	4.0	4.0	1.0	33	25	0.8
中非共和国 [5]	3.0	3.8	1.5	1.7	1.1	50	45	0.9
乍得 [4]	6.0	8.3	3.5	2.7	0.8	58	33	0.6
刚果 [4]	2.6	3.6	1.4	1.2	0.9	54	34	0.6
刚果民主共和国 [5]	38.8	51.3	12.2	37.0	3.0	31	72	2.3
加蓬 [2]	1.0	1.3	0.1	0.1	0.7	10	5	0.5
东 非	167.8	223.0	75.1	86.9	1.2	45	39	0.9
布隆迪 [5]	5.7	6.6	2.7	4.5	1.6	48	67	1.4
厄立特里亚*** [5]	3.2	4.0	2.2	2.9	1.3	68	73	1.1
埃塞俄比亚*** [5]	55.6	69.0	38.2	31.5	0.8	61	46	0.8
肯尼亚 [4]	24.4	31.5	9.5	9.7	1.0	39	31	0.8
卢旺达 [5]	6.4	8.2	2.8	3.0	1.1	43	36	0.8
苏丹 [4]	25.5	32.9	7.9	8.8	1.1	31	27	0.9
乌干达 [3]	17.9	25.0	4.2	4.6	1.1	24	19	0.8
坦桑尼亚联合共和国 [5]	27.0	36.3	9.9	16.1	1.6	37	44	1.2
南部非洲	71.0	91.8	34.1	36.0	1.1	48	39	0.8
安哥拉 [5]	9.6	13.2	5.6	5.0	0.9	58	38	0.7
博茨瓦纳 [4]	1.4	1.8	0.3	0.5	1.7	23	30	1.3
莱索托 [3]	1.6	1.8	0.3	0.2	0.8	17	12	0.7
马达加斯加 [5]	12.3	16.9	4.3	6.5	1.5	35	38	1.1
马拉维 [4]	9.6	11.9	4.8	4.0	0.8	50	34	0.7
毛里求斯 [2]	1.1	1.2	0.1	0.1	1.0	6	6	0.9
莫桑比克 [5]	13.9	18.5	9.2	8.3	0.9	66	45	0.7
纳米比亚 [4]	1.5	2.0	0.5	0.4	0.9	34	23	0.7
斯威士兰 [3]	0.9	1.1	0.1	0.2	1.7	14	19	1.3
赞比亚 [5]	8.4	10.7	4.0	5.1	1.3	48	47	1.0
津巴布韦 [5]	10.7	12.8	4.8	5.7	1.2	45	45	1.0
西 非	175.1	236.3	37.2	36.5	1.0	21	15	0.7
贝宁 [3]	4.8	6.6	1.0	0.9	0.9	20	14	0.7
布基纳法索 [3]	9.2	12.6	1.9	2.1	1.1	21	17	0.8
科特迪瓦 [3]	12.9	16.4	2.3	2.2	1.0	18	14	0.8
冈比亚 [4]	1.0	1.4	0.2	0.4	1.8	22	27	1.2
加纳 [3]	15.7	20.5	5.8	2.4	0.4	37	12	0.3

(待续)

数据表

表 1. 发展中国家和转型国家营养不足发生率及实现世界粮食首脑会议目标和《千年发展目标》的进展情况

发展中世界 区域/亚区域/国家 [营养不足类别]	总人口		营养不足人口数		当前与基线数之间 营养不足人口 的比例* 世界粮食首脑会议 目标之比例 = 0.5	营养不足人口 占总人口的比例		当前与基准期之间 营养不足人口 的比例* 千年发展目标 之比例 = 0.5
	1990-92 [百万]	2001-03 [百万]	1990-92 [百万]	2001-03 [百万]		1990-92 [%]	2001-03 [%]	
几内亚 [4]	6.4	8.4	2.5	2.0	0.8	39	24	0.6
利比亚 [5]	2.1	3.2	0.7	1.6	2.2	34	49	1.4
马里 [4]	9.3	12.6	2.7	3.5	1.3	29	28	1.0
毛里塔尼亚 [3]	2.1	2.8	0.3	0.3	0.8	15	10	0.6
尼日尔 [4]	7.9	11.5	3.2	3.7	1.2	41	32	0.8
尼日利亚 [2]	88.7	120.9	11.8	11.5	1.0	13	9	0.7
塞内加尔 [4]	7.5	9.9	1.8	2.2	1.3	23	23	1.0
塞拉利昂 [5]	4.1	4.8	1.9	2.4	1.3	46	50	1.1
多哥 [4]	3.5	4.8	1.2	1.2	1.0	33	25	0.7
转型国家 区域/亚区域/国家 [营养不足类别]	总人口		营养不足人口数		当前与基线数之间 营养不足人口 的比例* 世界粮食首脑会议 目标之比例 = 0.5	营养不足人口 占总人口的比例		当前与基准期之间 营养不足人口 的比例* 千年发展目标 之比例 = 0.5
	1990-92 [百万]	2001-03 [百万]	1990-92 [百万]	2001-03 [百万]		1990-92 [%]	2001-03 [%]	
转型国家	413.6	408.9	23.4	24.7	1.1	6	6	1.1
独立国家联合体	284.5	281.0	19.1	20.8	1.1	7	7	1.1
亚美尼亚 [4]	3.4	3.1	1.8	0.9	0.5	52	29	0.6
阿塞拜疆 [3]	7.7	8.3	2.6	0.8	0.3	34	10	0.3
白俄罗斯 [1]	10.3	9.9	0.1	0.3	2.7	-	3	2.8
格鲁吉亚 [3]	5.4	5.2	2.4	0.7	0.3	44	13	0.3
哈萨克斯坦 [2]	16.7	15.5	0.2	1.2	7.2	-	8	7.8
吉尔吉斯斯坦 [1]	4.5	5.1	1.0	0.2	0.2	21	4	0.2
摩尔多瓦共和国 [3]	4.4	4.3	0.2	0.5	1.9	5	11	1.9
俄罗斯联邦 [1]	148.4	144.1	6.4	4.1	0.6	4	3	0.7
塔吉克斯坦 [5]	5.7	6.2	1.2	3.8	3.1	22	61	2.8
土库曼斯坦 [2]	4.1	4.8	0.5	0.4	0.8	12	8	0.7
乌克兰 [1]	51.7	48.9	1.2	1.2	1.0	-	3	1.1
乌兹别克斯坦 [4]	22.3	25.7	1.7	6.7	4.0	8	26	3.4
波罗的海国家	7.6	7.1	0.4	0.1	0.4	5	-	0.4
爱沙尼亚 [1]	1.5	1.3	0.1	0.0	0.3	9	3	0.3
拉脱维亚 [1]	2.5	2.3	0.1	0.1	0.8	3	3	0.9
立陶宛 [1]	3.6	3.5	0.2	0.0	0.2	4	-	0.2
东欧	121.4	120.8	3.9	3.8	1.0	3	3	1.0
阿尔巴尼亚 [2]	3.2	3.1	0.2	0.2	1.1	5	6	1.1
保加利亚 [2]	8.5	8.0	0.7	0.7	1.1	8	9	1.2
波斯尼亚和黑塞哥维那 [2]	3.6	4.1	0.3	0.4	1.1	9	9	1.0
匈牙利 [1]	10.2	9.9	0.1	0.0	0.6	-	-	0.6
克罗地亚 [2]	4.5	4.4	0.7	0.3	0.4	16	7	0.4
前南斯拉夫马其顿共和国 [2]	2.0	2.0	0.3	0.1	0.5	15	7	0.4
捷克共和国 [1]	10.3	10.2	0.2	0.1	0.6	-	-	0.6
波兰 [1]	38.5	38.6	0.3	0.3	1.0	-	-	1.0
罗马尼亚 [1]	22.8	22.4	0.3	0.1	0.3	-	-	0.3
塞尔维亚和黑山 [3]	10.5	10.5	0.5	1.1	2.2	5	10	2.2
斯洛伐克 [2]	5.3	5.4	0.2	0.3	1.6	4	6	1.6
斯洛文尼亚 [1]	2.0	2.0	0.1	0.1	0.9	3	3	0.9

注释：请参见第38页。

表 2. 按营养不足发生率类别分类的发展中国家和转型国家的粮食可获得性、贫困、粮食援助、农业资源及收入

营养不足发生率类别 占2001-03年 总人口的比例	膳食热能 供应量 (DES)		贫困 [每日购买力平价 低于1美元的人口]		接受的粮食援助 占膳食热能 供应量的份额		农业股本		对农业的 外部援助		人均国内 生产总值		每名工人的 农业附加值	
	1990- 92	2001- 03	1991	2003	1990- 92	2001- 03	1990- 92	2001- 03	1990- 92	2001- 03	1991	2003	1991	2003
	[大卡/人/日]		[%]		[%]		[1995年每名工人美元不变值]				[2000年美元不变值]			
营养不足人口低于5%														
亚洲和太平洋地区														
马来西亚	2 830	2 870	2	2	0	0	5	6	118	2	2 718	4 079	3 730	4 854
韩国	3 000	3 040	na	2	0	0	3	8	10	0	7 169	12 245	5 530	9 985
拉丁美洲和加勒比海地区														
阿根廷	3 000	2 980	2	3	0	0	21	21	38	7	6 214	6 932	6 849	9 627
智利	2 610	2 860	6	2	0	0	16	18	296	14	3 280	5 205	4 096	3 253
哥斯达黎加	2 720	2 850	5	2	5	0	6	5	168	73	3 116	4 231	3 171	4 440
古巴	2 720	3 190	na	na	0	0	11	11	0	16	na	na	na	na
乌拉圭	2 660	2 850	2	2	1	0	34	34	13	61	5 083	5 332	5 569	7 578
近东和北非														
埃及	3 200	3 350	4	3	7	0	4	4	39	12	1 169	1 579	1 533	2 048
伊朗 [伊斯兰共和国]	2 980	3 090	2	2	0	0	9	8	4	5	1 368	1 802	1 880	2 480
黎巴嫩	3 160	3 170	na	na	4	6	20	33	145	1 228	4 168	5 327	na	26 088
阿拉伯利比亚民众国	3 270	3 330	na	na	0	0	54	71	125	7	na	7 218	na	na
沙特阿拉伯	2 770	2 820	na	na	0	0	19	29	0	0	9 298	8 756	7 761	14 599
阿拉伯叙利亚共和国	2 830	3 060	na	na	1	0	14	14	149	20	915	1 120	2 059	2 903
突尼斯	3 150	3 250	2	2	7	0	13	12	89	77	1 531	2 228	2 492	2 639
土耳其	3 490	3 340	2	2	0	0	5	5	6	23	2 471	2 977	1 764	1 766
阿拉伯联合酋长国	2 930	3 220	na	na	0	0	11	24	0	0	24 797	21 856	9 885	35 288
转型国家														
白俄罗斯*	3 190	2 960	na	na	4	0	8	9	18	0	1 024	1 519	1 827	2 754
捷克共和国*	3 080	3 240	2	na	0	0	9	10	0	57	4 733	5 871	3 238	4 728
爱沙尼亚*	2 760	3 160	2	2	9	0	14	18	10	3	2 731	4 925	2 492	3 188
匈牙利*	3 340	3 500	2	2	0	0	9	13	0	4	3 655	5 161	2 833	3 983
吉尔吉斯斯坦*	2 400	3 050	8	2	10	3	12	12	60	28	243	306	575	956
拉脱维亚*	2 960	3 020	2	2	8	0	9	11	58	2	2 356	4 095	1 374	2 429
立陶宛*	2 870	3 370	7	2	10	0	9	12	18	1	2 454	4 105	na	4 424
波兰*	3 340	3 370	2	2	0	0	5	6	36	0	3 145	4 636	954	1 445
罗马尼亚*	3 210	3 520	3	2	1	0	16	22	0	82	1 622	1 992	2 564	3 690
俄罗斯联邦*	2 930	3 080	6	2	3	0	15	14	17	3	1 686	2 122	1 620	2 390
斯洛文尼亚*	2 950	2 970	2	2	0	0	49	132	0	6	7 501	10 392	13 907	30 667
乌克兰*	3 040	3 030	na	2	1	0	15	15	4	56	758	822	1 210	1 391
营养不足人口为5-9%														
亚洲和太平洋地区														
印度尼西亚	2 700	2 880	17	8	0	0	2	2	28	11	656	874	474	574
缅甸	2 630	2 900	na	na	0	0	1	2	0	0	na	na	na	na
拉丁美洲和加勒比海地区														
巴西	2 810	3 060	14	8	0	0	10	14	27	16	3 080	3 444	1 679	3 227
厄瓜多尔	2 510	2 710	2	18	2	2	7	7	100	58	1 335	1 384	2 064	1 491
圭亚那	2 350	2 730	8	3	24	15	17	18	725	294	644	976	2 144	3 538
墨西哥	3 100	3 180	8	10	1	0	9	9	118	50	5 080	5 803	2 271	2 778
近东和北非														
阿尔及利亚	2 920	3 040	2	2	0	0	6	5	58	53	1 721	1 914	1 887	2 113
约旦	2 820	2 680	2	2	31	14	8	5	92	92	1 473	1 846	1 711	1 255
科威特	2 340	3 060	na	na	0	0	8	23	83	49	na	16 914	na	14 486
摩洛哥	3 030	3 070	2	2	4	1	5	6	80	29	1 170	1 339	1 757	1 711
撒哈拉沙漠以南非洲														
加蓬	2 450	2 670	na	na	0	0	2	2	190	32	4 190	3 867	1 574	1 805
毛里求斯	2 890	2 960	na	na	2	0	3	4	148	53	2 644	4 157	3 915	4 659
尼日利亚	2 540	2 700	59	70	0	0	2	2	18	12	364	387	595	890

(待续)

数据表

表 2. 按营养不足发生率类别分类的发展中国家和转型国家的粮食可获得性、贫困、粮食援助、农业资源及收入

营养不足发生率类别 占2001-03年 总人口的比例	膳食热能 供应量 (DES)		贫困 [每日购买力平价 低于1美元的人口]		接受的粮食援助 占膳食热能 供应量的份额		农业股本		对农业的 外部援助		人均国内 生产总值		每名工人的 农业附加值	
	1990- 92	2001- 03	1991	2003	1990- 92	2001- 03	1990- 92	2001- 03	1990- 92	2001- 03	1991	2003	1991	2003
区域/国家	[大卡/人/日]		[%]		[%]		[1995年每名工人美元不变值]				[2000年美元不变值]			
转型国家														
阿尔巴尼亚*	2 870	2 860	2	2	21	3	4	5	68	38	820	1 403	1 013	1 492
波斯尼亚和黑塞哥维那*	2 690	2 710	na	na	1	7	8	13	2	286	313	1 321	2 951	5 671
保加利亚*	2 900	2 850	2	5	2	0	22	28	41	117	1 515	1 839	2 161	6 847
克罗地亚*	2 520	2 770	na	2	1	0	4	8	4	150	3 137	4 754	5 195	9 302
哈萨克斯坦*	3 280	2 710	na	2	0	0	34	34	22	55	1 095	1 671	1 348	1 447
马其顿*	2 520	2 800	na	2	3	0	9	10	0	431	1 605	1 752	2 147	3 177
斯洛伐克*	2 920	2 830	na	2	0	0	13	12	1	104	2 982	4 263	0	na
土库曼斯坦*	2 550	2 750	21	10	4	0	34	33	1	0	613	na	1 076	na
营养不足人数为10-19%														
亚洲和太平洋地区														
中国	2 710	2 940	33**	17**	0	0	1**	1**	2	2	422**	1 209**	252**	378**
尼泊尔	2 340	2 450	na	39	0	0	1	1	19	11	183	228	198	208
菲律宾	2 260	2 450	20	15	1	1	2	2	63	20	894	1 041	908	987
越南	2 180	2 580	15	2	0	0	1	1	2	19	235	471	211	297
拉丁美洲和加勒比海地区														
哥伦比亚	2 440	2 580	3	8	0	0	4	5	38	18	1 875	2 040	3 473	2 791
萨尔瓦多	2 490	2 560	21	31	12	3	2	2	55	99	1 665	2 093	1 590	1 607
牙买加	2 500	2 680	8	2	40	1	2	2	468	92	3 120	3 203	2 048	1 965
巴拉圭	2 400	2 530	5	16	0	0	5	5	94	18	1 500	1 351	2 168	2 544
秘鲁	1 960	2 570	2	18	10	3	4	4	14	45	1 658	2 136	1 162	1 770
苏里南	2 530	2 660	na	na	13	0	14	13	113	167	2 118	2 280	2 982	3 007
特立尼达和多巴哥	2 630	2 760	4	na	0	0	5	6	4	16	5 011	7 609	1 631	2 135
委内瑞拉 [玻利瓦尔共和国]	2 460	2 350	3	14	0	0	14	17	320	20	5 176	3 968	4 552	5 880
撒哈拉沙漠以南非洲														
贝宁	2 330	2 530	na	na	1	1	1	1	25	49	275	329	374	610
布基纳法索	2 350	2 460	63	45	3	1	0	1	22	21	217	247	151	164
科特迪瓦	2 470	2 630	10	11	1	0	2	2	70	33	633	573	600	763
加纳	2 080	2 650	18	45	4	1	1	1	40	27	216	269	316	346
莱索托	2 440	2 620	30	36	7	5	2	2	131	32	396	527	464	491
毛里塔尼亚	2 560	2 780	47	26	11	6	3	2	115	61	336	422	260	287
斯威士兰	2 450	2 360	8	na	4	5	9	8	91	500	1 322	1 346	1 356	1 180
乌干达	2 270	2 380	88	85	1	2	1	1	15	20	177	262	189	231
转型国家														
阿塞拜疆*	2 140	2 620	12	4	12	1	17	18	2	34	559	866	781	1 087
格鲁吉亚*	2 050	2 520	na	3	52	6	10	12	4	64	438	823	1 889	1 535
摩尔多瓦*	2 930	2 730	na	22	11	3	8	9	18	61	338	371	547	703
塞尔维亚和黑山*	2 910	2 670	na	na	13	4	4	5	1	23	768	1 189	na	1 424
营养不足人口为20-34%														
亚洲和太平洋地区														
孟加拉国	2 070	2 200	36	36	4	1	1	1	18	7	277	386	246	313
柬埔寨	1 860	2 060	na	34	2	1	1	1	2	30	na	321	na	302
印度	2 370	2 440	42	35	0	0	1	1	4	4	312	511	337	406
老挝人民民主共和国	2 110	2 320	8	26	1	1	1	1	34	38	232	364	348	460
蒙古	2 060	2 250	na	27	2	6	35	36	9	80	337	423	644	679
巴基斯坦	2 300	2 340	48	13	2	1	4	4	35	15	473	545	580	696
斯里兰卡	2 230	2 390	4	8	7	2	1	1	60	46	595	921	713	746
泰国	2 200	2 410	18	2	0	0	2	2	6	1	1 555	2 238	504	633
拉丁美洲和加勒比海地区														
玻利维亚	2 110	2 220	6	14	15	4	3	3	108	63	895	1 018	701	771

(待续)

表 2. 按营养不足发生率类别分类的发展中国家和转型国家的粮食可获得性、贫困、粮食援助、农业资源及收入

营养不足发生率类别 占2001-03年 总人口的比例	膳食热能 供应量 (DES)		贫困 [每日购买力平价 低于1美元的人口]		接受的粮食援助 占膳食热能 供应量的份额		农业股本		对农业的 外部援助		人均国内 生产总值		每名工人的 农业附加值	
	1990- 92	2001- 03	1991	2003	1990- 92	2001- 03	1990- 92	2001- 03	1990- 92	2001- 03	1991	2003	1991	2003
	[大卡/人/日]		[%]		[%]		[1995年每名工人美元不变值]				[2000年美元不变值]			
多米尼加共和国	2 260	2 290	4	2	2	2	6	7	19	90	1 547	2 464	2 294	4 142
危地马拉	2 350	2 210	35	16	9	5	2	2	35	41	1 468	1 718	2 151	2 285
洪都拉斯	2 310	2 360	38	21	10	3	3	2	116	48	888	943	984	1 209
尼加拉瓜	2 220	2 290	48	45	22	5	5	5	279	231	694	793	1 137	1 946
巴拿马	2 320	2 260	12	7	3	0	7	9	17	176	3 153	3 996	2 337	3 657
撒哈拉沙漠以南非洲														
博茨瓦纳	2 260	2 180	31	na	2	0	3	2	71	21	2 325	3 491	575	412
喀麦隆	2 120	2 270	na	17	0	0	1	1	37	18	622	646	689	1 215
乍得	1 780	2 160	na	na	3	1	2	2	21	37	197	205	184	na
刚果	1 860	2 150	na	na	2	3	0	0	55	5	1 104	935	298	347
冈比亚	2 370	2 280	54	na	5	3	1	0	47	27	324	320	226	220
几内亚	2 110	2 420	na	na	2	2	1	1	41	26	331	378	172	231
肯尼亚	1 980	2 150	34	23	3	3	1	0	37	8	443	418	337	319
马拉维	1 880	2 140	na	42	15	3	0	0	20	14	139	146	82	134
马里	2 220	2 220	16	na	1	0	1	1	35	28	182	239	191	245
纳米比亚	2 070	2 260	35	na	4	4	5	6	80	55	1 686	1 943	863	1 122
尼日尔	2 020	2 160	42	61	3	1	1	1	28	18	177	160	182	174
塞内加尔	2 280	2 310	45	na	3	1	1	1	50	37	398	445	244	254
苏丹	2 170	2 260	na	na	9	2	8	10	14	5	282	417	302	na
多哥	2 150	2 320	na	na	2	0	1	1	20	3	261	243	351	405
转型国家														
亚美尼亚*	1 960	2 260	11	13	44	8	13	17	78	187	422	886	1 526	2 780
乌兹别克斯坦*	2 660	2 270	3	14	0	2	16	15	9	43	511	602	1 231	1 615
营养不足人口为35%或以上														
亚洲和太平洋地区														
朝鲜民主主义人民共和国	2 470	2 150	na	na	0	22	3	3	0	2	na	na	na	na
拉丁美洲和加勒比海地区														
海地	1 780	2 090	na	na	8	8	1	1	24	28	626	441	794	426
近东和北非														
也门	2 040	2 020	4	16	3	4	3	3	32	12	443	537	340	524
撒哈拉沙漠以南非洲														
安哥拉	1 780	2 070	na	na	7	9	1	1	19	6	771	740	200	175
布隆迪	1 900	1 640	45	55	0	5	1	0	23	7	146	103	121	101
中非共和国	1 860	1 940	67	na	1	1	1	1	35	3	261	225	292	423
刚果民主共和国	2 170	1 610	na	na	1	1	0	0	4	14	179	85	230	na
厄立特里亚*	1 550	1 520	na	na	33	46	1	1	0	32	192	177	105	57
埃塞俄比亚*	1 550	1 860	31	23	7	7	1	1	0	12	88	102	120	109
利比里亚	2 210	1 940	na	na	30	7	1	1	1	2	176	128	na	na
马达加斯加	2 080	2 040	46	61	2	2	3	2	14	26	247	224	184	173
莫桑比克	1 730	2 070	na	38	25	6	0	0	13	14	167	261	115	147
卢旺达	1 950	2 070	na	52	2	4	0	0	23	24	254	244	190	224
塞拉利昂	1 990	1 930	57	na	5	7	0	0	10	20	273	151	na	na
坦桑尼亚联合共和国	2 050	1 960	49	na	0	1	0	0	24	12	256	300	247	290
赞比亚	1 930	1 930	65	64	13	3	1	1	37	23	351	327	184	210
津巴布韦	1 980	2 010	33	56	9	7	1	1	46	3	655	479	265	241
转型国家														
塔吉克斯坦*	2 310	1 840	4	7	9	14	11	10	1	87	196	204	339	418

注释：请参见第38页。

数据表

表1 注释

世界粮食首脑会议目标：在1990-92年和2015年间将营养不足人数减半。
《千年发展目标1》，**指标2：**在1990年和2015年间将饥饿人口比例减半。

各国对自己过去及现在的官方统计数字进行定期修正。联合国也对人口数据进行定期修正。无论什么时候有修正，粮农组织均将对营养不足的估计数做相应修改。因此，建议用户随时参考同期《世界粮食不安全状况》中的估计数变化情况，避免比较不同年度版本中出版的数据。

国家名称之后方括号中的数字指的是发生率类别（2001-03年营养不足人口的比例）：

- [1] 营养不足人口 < 5%
- [2] 营养不足人口 5-9%
- [3] 营养不足人口 10-19%
- [4] 营养不足人口 20-34%
- [5] 营养不足人口 ≥ 35%

表2 注释

* 数据系指1993-95年而非1990-92年，1994年而非1991年。
** 数字仅涉及中国大陆。其它数字包括中国大陆、香港特别行政区、澳门特别行政区和中国台湾省的数据。

定义

膳食热能供应量 (DES)：可获得的供人类消费的食物，用每人每日大卡来表示。在国家一级，该供应量的计算方法为：减去所有非食物消费（出口、动物饲料、工业用途、种子及损耗）之后留给人类之用的食物。

贫困（每日购买力平价[PPP]低于1美元的人口）：每日低于1美元的人口比例是指日平均消费支出低于1.08美元的人口的百分比，它是将购买力平价（PPP）转换成1993年价格来计算的。日消费1.08美元的标准相当于低收入国家中10个最低贫困线的中值。本丛书所用的购买力平价（PPP）转换因数就是在一个国家的国内市场购买与在美国用1美元购买相同数量的货物或服务时所需的该国货币单位数。显示为2.0的数据表示贫困率要低于2.0%。调查年份的日期不尽相同。就每个国家而言，自1985-94年（或转型国家自1993-96年）以来，所列数据系指距1990年最近的一年（或转型国家为1993年）以及1995-203年间可获得数据的最后一年，但两次调查的间隔期至少5年。

接受的粮食援助占膳食热能供应量的份额：系指接受的粮食援助（谷物或非谷物）提供的膳食热能供应量与所有商品提供的膳食热能供应量之比例。用吨数表示的粮食援助数据可以通过商品的转换因数转换成大卡。以吨数装运粮援系指在完全赠送或特惠的基础上将粮食从捐助国运到接收国。接收国购买的粮食除外。谷物粮食援助装运按全球贸易年度计算（7月/6月），而非谷物粮食援助装运则以公历年计算。

农业股本：农业股本的估计数由粮农组织统计司间接提供，采用的是有关家畜、拖拉机、灌溉地和常年生作物种植地等物理数据以及1995年的平均价格。

对农业的外部援助：这是双边及多边捐助国对发展中国家、转型国家及某些

数据不足的发展中国家未列入本表。

* 当前数据系指2001-03年的估计数；发展中国家的基准期系指1990-92年，转型国家的系指1993-95年。

** 虽未单列，但阿富汗、伊拉克、巴布亚新几内亚和索马里的临时估计数已经包含在相应的区域总数中。

*** 厄立特里亚和埃塞俄比亚在1990-92年还不是独立实体，但前埃塞俄比亚人民民主共和国的营养不足人数及比例的估计数已包含在该时期的区域和亚区域合计总数中。所示的这两个国家的数据为1993-95年的估计数。

符号

- 营养不足人口比例小于2.5%。

资料来源

总人口：联合国，2002年。《2002年世界人口展望》，2002年版，纽约。

营养不足：粮农组织估计数。

发达国家的农业发展所做出的广义优惠或非优惠承诺，其包括：土地与水；研究、培训与推广；投入；农业服务；作物生产、家畜、渔业、林业、农业（别处未特别说明的其他方面）、环境保护、农村发展/基础设施、制造业投入、地区及河流开发、农产品加工业等。

人均国内生产总值 (GDP)：人均国内生产总值是指将该年的国内生产总值除以年中总人口。数据依据2000美元不变值。

每名工人的农业附加值：农业符合国际标准工业分类法 (ISIC) 类别1-5，其包括林业、狩猎与捕捞以及作物栽培与家畜生产。附加值是一个部门将所有产出相加并减去中间投入之后所得的净产出。这种计算方法没有减去虚构资产贬值数或自然资源的损耗与退化。该附加值的产生取决于国际标准工业分类法修正3。数据依据2000美元不变值。

符号

na 无数据。

0 零或低于半个所示单位。

资料来源

膳食热能供应量：粮农组织估计数。

贫困（每日购买力平价低于1美元的人口）：数据基于2005年世界银行《2005年世界发展指数》公布的数据（可在以下网站获得：<http://devdata.worldbank.org/wdi2005/Section2.htm>）。

粮食援助：粮农组织估计数基于专门由世界粮食计划署提供给粮农组织的有关粮食援助装运的信息。

农业股本与对农业的外部援助：粮农组织统计司和经济合作与发展组织 (OECD)。

人均国内生产总值及每名工人的农业附加值：世界银行国民核算数据，以及经济合作与发展组织国民核算数据档案。



注释

- 1 粮农组织统计司2006年《粮食剥夺趋势：实现世界粮食首脑会议目标进展情况的中期审议》已对各区域营养不足短期趋势的详细信息做了介绍，《工作论文集》WP007e（可在以下网站获得：<http://www.fao.org/faostat/foodsecurity/Files/WP007e.pdf>）。
- 2 工业化国家包括：澳大利亚、奥地利、比利时、加拿大、丹麦、芬兰、法国、德国、希腊、冰岛、爱尔兰、以色列、意大利、日本、卢森堡、马耳他、荷兰、挪威、葡萄牙、南非、西班牙、瑞典、联合王国、美利坚合众国。这些国家的营养不足数字不是单独估计的，而是按照国家组计算的。
- 3 在整个本出版物中，“营养不足人口比例”和“营养不足发生率”二词可交叉使用，它们指的是营养不足人口所占的比例（以百分比表示）。
- 4 有关各区域内营养不足趋势的详细情况在第14-27页中做了介绍。
- 5 就转型国家而言，粮农组织衡量进展情况的基准期为1993-95年。
- 6 根据其人口规模，将中国、印度和尼日利亚均划分为单独的亚区域。墨西哥也自认为是一个亚区域。
- 7 欲更多地了解预测及所用方法的详细情况，参见粮农组织，2006年，《世界农业：迈向2030/2050年》，《中期报告》，《粮食、营养、农业和主要商品展望》，罗马（可在以下网站获得：<http://www.fao.org/es/esd/AT2050web.pdf>）。
- 8 世界粮食首脑会议目标是为全球而非区域或国家水平确定的。因此，严格地讲，谈论区域实现该目标是不正确的。这里使用这个词意味着一个区域营养不足人数必须下降才有助于“公平分享”该目标的成就。《千年发展目标1》的情况也是如此。
- 9 人口预测数据摘自联合国联合国，2003年，《世界人口展望—2002年修订版》。经济增长预测数据来自世界银行，《2006年全球经济展望》，华盛顿特区。
- 10 马来西亚和大韩民国的营养不足发生率也没有下降，但在这两个国家，发生率已经很低。
- 11 J.Y. Lin, 1997. “农业在中国过渡过程中的作用”，载于J. Kydd, S. Davidova, M. Mackay和T. Mech编辑的《农业在向市场经济过渡过程中的作用》，《与Südost研究所和Thyssen基金会联合召开的研讨会汇编》，《经济研究》第9号，纽约和日内瓦，联合国。
- 12 C. Findlay, 2005. 《中国：国家援助评价农业部门》，1-4页，华盛顿特区，世界银行评估部，世界银行。
- 13 经济合作与发展组织，2005. 《中国的农业政策改革》，政策综述，巴黎。
- 14 就在最近，营养不足人数又开始上升，在1997-99年和20001-03年间，由1.34亿增加到1.5亿，尽管这个时期太短，还不能形成趋势。
- 15 S. Rozelle和Jikun Huang, 2005. “中国的农村发展：新面貌新挑战”。载于L. Brandt, T. Rawski和G. Lin编辑的《中国的经济：回顾与展望》，《亚洲计划特别报告》第129号，华盛顿特区，伍德罗·威尔逊国际中心。
- 16 最近几年（从1997-99年到2001-03年间），柬埔寨和印度的营养不足人数有所下降，尽管和中国的情况一样，时间太短，还不能形成趋势。在柬埔寨，营养不足人数已由570万降到460万（19.3%），而印度则从2.23亿降到2.12亿。
- 17 墨西哥自认为是独立于中美洲的亚区域。
- 18 欲讨论不平等在该区域的作用，参见拉丁美洲和加勒比经济委员会（ECLAC），2005年，《千年发展目标：拉丁美洲和加勒比海展望》，38-50页，圣地亚哥。
- 19 世界银行，2002年，《惠及中东和北非区域的农村穷人》，华盛顿特区。
- 20 鉴于埃塞俄比亚和厄立特里亚在1990-92年不是独立实体，因此这两个国家的进展情况是根据1993-95年的基准期衡量的。
- 21 欲了解该区域和各亚区域的构成，请参见第32页的表1。
- 22 捷克共和国、爱沙尼亚、匈牙利、拉脱维亚、立陶宛、波兰、斯洛伐克和斯洛文尼亚。
- 23 为了监测转型国家饥饿减少的趋势，粮农组织将1993-95年间的平均值作为基准期，这要比为其它国家组采用的1990-92年基准期更为恰当。
- 24 联合国，2005年，《2005年千年发展目标报告》，纽约（可在以下网站获得：<http://unstats.un.org/unsd/mi/pdf/MDG%20Book.pdf>）。
- 25 联合国，2006年，《千年指数数据库》（可在以下网站获得：http://unstats.un.org/unsd/mi/mi_worldmillennium_new.asp）。
- 26 数据系指2004年。世界银行，2006年，《2006年世界发展指数》，华盛顿特区。
- 27 这是假定年度减少数量持续不变。按一个指数速率实现目标第一年需要减少4200万，最后一年减少2200万。
- 28 关于以往经验和未来政策议程的更为详尽的讨论，参见粮农组织，2006年，《消除极度贫困与饥饿：面向协调政策议程》，作者：P. Pingali, K. Stamoulis和R. Stringer。农业及经济发展司工作论文集第06-01号（可在以下网站获得：<http://www.fao.org/docrep/008/af839e/af839e00.htm>）。
- 29 2005年3月通过的《巴黎有效援助宣言》要求：所有权（即援助应反映受援国而非捐助国的重点），顺序性（即援助应与受援国的预算周期相一致并支持国家的战略和计划），以及协调性（即应有更多的捐助者协调以寻求援助补充，并结合简化的支付程序）。

第19页插图“危地马拉粮食安全状况进一步恶化”的注释

- 1 拉丁美洲和加勒比经济委员会，2005年，《千年发展目标：拉丁美洲和加勒比海展望》，圣地亚哥。
- 2 要慎重使用估计数，因为最后一次土地综合调查是在1979年进行的。最近的调查认为，土地不平等现象在进一步扩大。见：R. Krznacic, 2005年，《危地马拉有利于穷人的农业贸易的局限：土地、劳力和政治权力》，《人类发展报告办公室临时文件》2005/17（http://hdr.undp.org/docs/publications/background_papers/2005/HDR2005_Krznacic_Roman_17.pdf）。

- 3 拉丁美洲和加勒比经济委员会，2005年，
《拉丁美洲社会全景》，116-117页，圣地亚哥。
- 4 《人道主义事务协调办公室-日内瓦自然灾害
概要》，第4号—2006年4月 ([http://www.
reliefweb.int/library/documents/2006/ocha-
gen-30apr.pdf](http://www.reliefweb.int/library/documents/2006/ocha-gen-30apr.pdf))。
- 5 M. Flores, A. Bratescu, J. Octavio
Martínez, J.A. Oviedo和A. Acosta,
2002年, Centroamérica: El impacto de
la caída de los precios del café, 拉丁美
洲和加勒比经济委员会, Serie Estudios
y perspectivas No. 9 ([http://www.eclac.
cl/publicaciones/Mexico/7/LCMEXL517/
L517](http://www.eclac.cl/publicaciones/Mexico/7/LCMEXL517/L517))。



粮食不安全和易受害信息及绘图系统举措与减少饥饿承诺

作为粮食安全委员会的一名正式成员，我在阅读本年度的《世界粮食安全状况》报告过程中，心里充满愤慨。本报告令人沮丧是，尽管我们在1996年做出承诺，即到2015年将饥饿人口减少一半，但实际上，我们在1996年世界粮食首脑会议以后却倒退了。在1995-97年至2001-03年间，饥饿人数增加了2300万。这个令人沮丧的结果几乎抹掉了十年中前五年所取得的进展，在那期间，2600万饥饿人口脱离了营养不足的行列。本报告恰当地指出，在减少饥饿方面，我们本来可以使更多的人摆脱饥饿。

自1996年以来，我们见证了《千年宣言》，后续的2002年世界粮食首脑会议：五年之后，以及对2004年通过的《自愿准则》中所表述的实现食物权所做出的承诺。如果我们要在做出承诺的地方付诸行动，我们就需要大力加速抗击饥饿的进程，把我们的工作做得远远好于世界粮食首脑会议以来所做的工作。自相矛盾的是，人口高速增长的国家试图阻止饥饿人数的增长，但仍朝着实现千年承诺的方向行进；许多这些国家在实现旨在减少绝对饥饿人数的世界粮食首脑会议目标方面未取得足够的进展。从全球上讲，要实现关于减少饥饿的《千年发展目标》，我们仍必须将目前的进展速度增加一倍。为了实现世界粮食首脑会议目标，每年要使营养不足人数的下降数实际上高于1990-92年和2001-03年间下降总数的十倍以上。

本报告对我们大家敲响了警钟。鉴于数月前我们知道了目前世界上的肥胖人口超过饥饿人口，本报告中的一些结果显得更加严酷，而且更加压抑。20世纪九十年代有一些重要的成就，但总体而言，作为粮食安全的从业者，我们的绩效尚未达到目标。

至2015年大幅度减少饥饿人数，甚至实现世界粮食首脑会议目标，这并非为我们力所不能及——在1979-81年和1990-92年间，1亿多人脱离了营养不足的行列。在开发组织中，我们的职责就是确保将反抗饥饿的斗争置于同反贫困斗争一样的突出位置，如果不是更突出的位置话。免于饥饿是生活的真正基础。我们作为自己国家有投票权利的公民，我们有义务确保自己国家的政府在自己的边界内外致力于抗饥饿的斗争。

在本评述中，我通常为大家更新有关粮食不安全和易受害信息及绘图系统举措的情况。最近，我们完成了制定业务计划程序，重点置于重组和振兴我们在粮食安全活动方面的国际伙伴关系。我们草拟了一项业务计划并正将其提交给我们的成员讨论。希望大家今后能不断了解新的机构间项目是如何运作的以及在反饥饿斗争中的特定任务是什么。

Lynn Brown (世界银行)
粮食不安全和易受害信息及
绘图系统机构间工作组主席

IAWG-FIVIMS成员包括双边援助和技术机构、联合国和布雷顿森林机构、国际农业研究组织、国际非政府组织和区域组织。关于IAWG-FIVIMS更多的信息，请参见www.fivims.net或通过电子邮件FIVIMS-Secretariat@fao.org征询。



世界粮食不安全状况

自从在罗马举行的世界粮食首脑会议（WFS）作出在2015年前将世界上营养不足人数减半的保证以来，十年已经过去了；2006年10月，粮农组织世界粮食安全委员会将对实现该目标的进展情况进行一次中期审议。值此之际，《世界粮食不安全状况》第八版也对实现世界粮食首脑会议目标的进展情况进行了考察。

主要结论是，我们在减少饥饿方面仍停滞不前。同针对衡量减少饥饿的进展而确定的基准期即1990-92年相比，发展中国家的饥饿人数没有下降。有些国家在实现该目标方面取得了进展，但其它多数国家的营养不足人数均增加了。

在实现《千年发展目标1》减少饥饿目标方面已经取得进展，该目标要求到2015年将营养不足人口比例减半，而且实现《千年发展目标》的前景相对来说很有希望。另一方面，如果不认真加强减少饥饿的工作，很明显，将不可能实现更为艰巨的世界粮食首脑会议目标。

本报告介绍了审议各区域的进展与挫折情况，讨论了一些制约减少饥饿工作的问题及将要面临的挑战。报告强调，如果我们要成功实现世界粮食首脑会议目标，就急需扩大进展的范围。

《世界粮食不安全状况》最后部分强调了在减少饥饿方面吸取的一些主要经验教训，并为加快进程制定了一份广泛议程。报告最后呼吁要加快行动，并强调，如果政治意愿得到利用，世界粮食首脑会议目标是能够实现的。

