



联合国  
粮食及  
农业组织

Food and Agriculture  
Organization of the  
United Nations

Organisation des Nations  
Unies pour l'alimentation  
et l'agriculture

Продовольственная и  
сельскохозяйственная организация  
Объединенных Наций

Organización de las  
Naciones Unidas para la  
Alimentación y la Agricultura

منظمة  
الغذية والزراعة  
للأمم المتحدة

R

# РЕГИОНАЛЬНАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ ФАО ДЛЯ ЕВРОПЫ

**Тридцать вторая сессия**

**Ташкент, Узбекистан, 5–7 мая 2020 года**

**Веб-приложение**

**Улучшение положения молодежи, обеспечение занятости и развитие сельских районов в контексте Десятилетия семейных фермерских хозяйств Организации Объединенных Наций**

## Резюме

Настоящее веб-приложение дополняет справочный документ, подготовленный в рамках пункта 10 повестки дня (Улучшение положения молодежи, обеспечение занятости и развитие сельских районов в контексте Десятилетия семейных фермерских хозяйств Организации Объединенных Наций) тридцать второй сессии Региональной конференции ФАО для Европы (РКЕ). В нем приводится дополнительная информация о контексте проведения Десятилетия семейных фермерских хозяйств Организации Объединенных Наций (2019–2028 годы) (ДСФХ ООН), количественные данные, позволяющие получить представление о масштабах нищеты и положении молодежи в Европе и Центральной Азии, а также краткое описание трех путей стратегического развития мелких и семейных фермерских хозяйств.

*По существу содержания настоящего документа обратиться в:*

Секретариат РКЕ

[ERC-ECA-Secretariat@fao.org](mailto:ERC-ECA-Secretariat@fao.org)

*В соответствии с инициативой ФАО по минимизации последствий ее деятельности для окружающей среды и повышению экологичности ее информационной работы настоящий документ может быть распечатан по запросу. С этим и другими документами можно ознакомиться на сайте [www.fao.org](http://www.fao.org).*

## 1. ДСФХ ООН и цели в области устойчивого развития

Концепция ДСФХ ООН сформулирована следующим образом: "Мир, в котором процветают разнообразные, здоровые и устойчивые продовольственные и сельскохозяйственные системы, где устойчивые сельские и городские общины наслаждаются высоким качеством жизни в условиях достоинства, равенства, без голода и нищеты".

ДСФХ ООН было провозглашено с учетом успешного опыта проведения в 2014 году Международного года семейных фермерских хозяйств. Официальный старт проведению ДСФХ ООН был дан 29 мая 2019 года в ходе организованной ФАО и Международным фондом сельскохозяйственного развития (МФСР) торжественной церемонии в штаб-квартире ФАО в Риме, Италия, на которой был также представлен Глобальный план действий (ГПД) по проведению ДСФХ ООН. ГПД направлен на ускорение совместных, последовательных, всесторонних действий в поддержку семейных фермерских хозяйств, которые являются ключевыми участниками процесса устойчивого развития. ГПД включает семь компонентов:

- **Компонент 1:** Развитие благоприятной политической среды для укрепления семейных фермерских хозяйств
- **Компонент 2:** Поддержка молодежи и обеспечение устойчивости семейных фермерских хозяйств из поколения в поколение
- **Компонент 3:** Оказание содействия достижению гендерного равенства в семейном фермерском хозяйстве и признанию лидирующей роли сельских женщин
- **Компонент 4:** Укрепление организаций семейных фермерских хозяйств и потенциала по накоплению знаний, представлению интересов фермеров и предоставлению инклюзивных услуг в сельско-городском континууме
- **Компонент 5:** Повышение социально-экономической инклюзивности, устойчивости к внешним воздействиям и благосостояния семейных фермерских хозяйств, сельских домохозяйств и общин
- **Компонент 6:** Содействие укреплению устойчивости семейных фермерских хозяйств для обеспечения устойчивости продовольственных систем к изменению климата
- **Компонент 7:** Поддержка многоплановости семейных фермерских хозяйств для внедрения социальных инноваций, способствующих территориальному развитию и функционированию продовольственных систем, обеспечивающих сохранение биоразнообразия, окружающей среды и культуры

Как указано выше, Компонент 2 ГПД, являющийся сквозным, предусматривает оказание поддержки молодежи, включая обеспечение устойчивости семейных фермерских хозяйств из поколения в поколение путем предоставления молодежи доступа к земле, информации, образованию, инфраструктуре, финансовым услугам, рынкам и процессам формирования политики, касающейся фермерских хозяйств. Создание в сельских районах – на фермах и в сельских общинах – привлекательных возможностей для молодежи является одной из основных предпосылок поддержания жизнеспособности и устойчивости сельского хозяйства.

В своей резолюции о провозглашении ДСФХ ООН (2019–2028 годы) Организация Объединенных Наций призывает ФАО и МФСР взять на себя ведущую роль в его проведении. На глобальном и региональном уровнях проведение ДСФХ ООН предоставляет Организации

Объединенных Наций исключительную возможность для достижения целей в области устойчивого развития (ЦУР). Что же касается региона Европы и Центральной Азии, то ДСФХ ООН дает ФАО прекрасную возможность для дальнейшего расширения поддержки мелким и семейным фермерским хозяйствам. Оказание поддержки мелким фермерским хозяйствам – одно из четырех приоритетных направлений работы ФАО в этом регионе.

## 2. Подборка данных

Ниже приводятся данные о масштабах нищеты, а также о численности и занятости молодежи в отдельных странах Европы и Центральной Азии.

**Таблица 1:** Численность населения, доля населения, живущего за чертой бедности (в процентах), численность бедных и тенденции в восьми странах, где проводилось исследование ФАО в отношении мелких фермерских хозяйств

Страна (год)	Численность населения, млн чел.	Доля населения за чертой бедности, %	Численность бедных*	Тенденция
Албания (2012 год)	2,9	14,3	415 000	Повышение после нескольких лет снижения
Армения (2015 год)	2,9	29,8	870 000	Снижение
Грузия (2016 год)	3,7	21,3	792 000	Снижение, с замедлением темпов
Кыргызстан (2015 год)	6,1	25,4	1 550 000	Снижение
Республика Молдова (2015 год)	3,6	9,6	341 000	Снижение
Северная Македония (2014 год)	2,1	22,1	459 000	Снижение
Сербия (2016 год)	7,1	25,7	1 775 000	Снижение
Таджикистан (2015 год)	8,7	31,3	3 000 000	Без изменений

Источник: данные Всемирного банка, приводимые ФАО (2020 год).

\* Относительно национальной черты бедности.

**Таблица 2:** Данные о численности молодежи и уровне безработицы среди молодежи в отдельных странах Европы и Центральной Азии

<b>Страна</b>	<b>Численность молодежи (в возрасте 15–24 лет) (% от общей численности населения)</b>	<b>Уровень безработицы среди молодежи (% от экономически активной молодежи)</b>	<b>Уровень безработицы среди молодых мужчин (% от экономически активной молодежи)</b>	<b>Уровень безработицы среди молодых женщин (% от экономически активной молодежи)</b>
Албания	15,5 (2019 год)	31,9 (2017 год)	34,1 (2017 год)	27,7 (2017 год)
Армения	11,8 (2019 год)	38,2 (2017 год)	32,8 (2017 год)	44,8 (2017 год)
Азербайджан	14,1 (2019 год)	12,8 (2018 год)	11,1 (2018 год)	14,7 (2018 год)
Беларусь	10,0 (2019 год)	10,7 (2018 год)	12,7 (2018 год)	8,4 (2018 год)
Грузия	11,4 (2019 год)	29,9 (2018 год)	26,7 (2018 год)	35,3 (2018 год)
Кыргызстан	16,2 (2019 год)	14,2 (2018 год)	10,1 (2018 год)	22,3 (2018 год)
Республика Молдова	13,1 (2017 год)	7,4 (2018 год)	7,5 (2018 год)	7,2 (2018 год)
Черногория	13,0 (2019 год)	29,4 (2018 год)	33,3 (2018 год)	23,6 (2018 год)
Северная Македония	12,4 (2019 год)	45,4 (2018 год)	46,6 (2018 год)	43,2 (2018 год)
Российская Федерация	10,4 (2018 год)	17,0 (2018 год)	16,2 (2018 год)	17,9 (2018 год)
Сербия	10,6 (2019 год)	29,7 (2018 год)	28,3 (2018 год)	32,0 (2018 год)
Турция	15,8 (2019 год)	20,2 (2018 год)	17,6 (2018 год)	25,0 (2018 год)
Украина	9,6 (2019 год)	18,0 (2018 год)	16,9 (2018 год)	19,3 (2018 год)
Узбекистан	16,7 (2019 год)	нет данных	нет данных	нет данных
ЕС-28	10,7 (2019 год)	15,2 (2018 год)	15,8 (2018 год)	14,6 (2018 год)
Норвегия	12,4 (2019 год)	9,7 (2018 год)	10,7 (2018 год)	8,6 (2018 год)
Швейцария	10,7 (2019 год)	8,0 (2018 год)	8,4 (2018 год)	7,5 (2018 год)

Источники: Евростат, национальные статистические службы – данные о численности населения, ILOSTAT – данные об уровне безработицы, Евростат – данные об уровне безработицы в 28 странах ЕС.

### 3. Пути стратегического развития мелких и семейных фермерских хозяйств

Мелкие фермерские хозяйства представляют собой весьма неоднородную группу, и по результатам исследований, проведенных ФАО в восьми странах региона с целью изучения потребностей мелких и семейных фермерских хозяйств и ограничений, с которыми они сталкиваются (ФАО, 2020), были выявлены три разных пути стратегического развития, а именно:

- развитие товарных семейных фермерских хозяйств – *сельскохозяйственный путь*;
- диверсификация сельской экономики с целью создания в сельских районах новых рабочих мест, не связанных напрямую с первичным сельскохозяйственным производством – *диверсификационный путь*;
- предоставление достойных альтернатив желающим заниматься другими видами экономической деятельности в сельских районах и обеспечение защиты уязвимых групп, не имеющих большого выбора, в соответствии с принципом "никто не должен быть забыт" – *путь выхода*.

В действительности же многие домохозяйства и мелкие фермерские хозяйства не придерживаются какой-то одной стратегии обеспечения средств к существованию. Это значит, что у домохозяйства могут быть различные источники дохода, например ведение фермерского хозяйства в сочетании с несельскохозяйственными видами деятельности и/или работа по найму. Домохозяйства и фермерские хозяйства, выбирающие тот или иной путь развития, имеют разные потребности в плане поддержки, об этом следует помнить при разработке мер политики и поддержки.

#### *Сельскохозяйственный путь*

Фермерские хозяйства, выбирающие сельскохозяйственный путь, переходят в категорию товарных семейных фермерских хозяйств, которые производят продукцию главным образом для ее реализации на рынке и полностью интегрированы в рыночные структуры. Структурное развитие семейных фермерских хозяйств, ориентированных на товарное производство, позволяет говорить о целесообразности их преобразования в товарные семейные фермерские хозяйства путем инвестирования в механизацию и новые технологии, а также в соблюдение стандартов. Инновации – одно из ключевых условий процесса устойчивой интенсификации. При выборе сельскохозяйственного пути решающее значение для структурного развития в направлении формирования более крупных и менее фрагментированных хозяйств имеет наличие хорошо функционирующего рынка аренды и купли-продажи сельскохозяйственных земель. Внедрение инноваций, направленных на получение достаточного дохода от более крупных и консолидированных земельных участков, сокращение издержек производства и повышение качества продукции, является необходимым условием обеспечения конкурентоспособности и возможности реализации продукции на местном или международном рынках. Для развития по сельскохозяйственному пути требуются работоспособность и умение видеть перспективу, которые в большей степени свойственны молодым фермерам – как мужчинам, так и женщинам.

#### *Диверсификационный путь*

Многие мелкие и семейные фермерские хозяйства не обладают сельскохозяйственным и экономическим потенциалом, необходимым для перехода на товарное производство, и не заинтересованы в этом. Эта большая группа сельского населения выбирает иную стратегию обеспечения средств к существованию, заключающуюся в снижении зависимости от сельского хозяйства, – диверсификационный путь. Этот путь включает диверсификацию сельскохозяйственной деятельности и интеграцию в производственно-сбытовые цепочки, а

также ведение несельскохозяйственных видов деятельности в секторах, не относящихся к первичному сельскохозяйственному производству. Сюда входят внутрихозяйственная переработка продукции, сельский туризм и агротуризм, сельские ремесла, услуги и другие приносящие доход предпринимательские виды деятельности. Кроме того, члены фермерских домохозяйств могут искать альтернативные возможности трудоустройства вне сельскохозяйственного сектора, например в сфере услуг или других отраслях производства. Эта стратегия особенно актуальна для сельской молодежи и женщин. Более широкий выбор вариантов трудоустройства дал бы молодежи возможность и послужил бы стимулом оставаться в сельских районах, избавив их от необходимости миграции в города или за границу. Агротуризм и сельский туризм, прежде всего в районах с богатым природным и культурным наследием, являются особенно перспективными направлениями, по мере того как растет спрос на натуральную продукцию и люди готовы доплачивать, чтобы поддержать производство такой продукции (например, сыра, мяса, оливкового масла, вина), потребителями которой они являются в конечном счете. Одним из вариантов оказания поддержки сельским жителям, выбравшим диверсификационный путь, является комплексное развитие общин.

#### *Путь выхода*

Многие мелкие и семейные фермерские хозяйства выбирают третью стратегию обеспечения средств к существованию – сворачивание сельскохозяйственной деятельности. Некоторым из них для удовлетворения основных потребностей приходится пользоваться социальной поддержкой, другие же прибегают к альтернативным способам обеспечения средств к существованию, включая миграцию. Социальная помощь может потребоваться, в частности, пожилым фермерам, если их хозяйства не развиваются, а дети не планируют заниматься мелким фермерским хозяйством. Сельскохозяйственный путь развития в таком случае не представляется возможным, диверсификационный путь также может оказаться довольно проблематичным. Таким образом, наиболее предпочтительным вариантом для таких хозяйств является сворачивание сельскохозяйственной деятельности как следствие структурных изменений. Оказать помощь пожилым фермерам и владельцам хозяйств, желающим свернуть производство и отойти от дел, позволяют меры поддержки, предусмотренные на случай досрочного прекращения трудовой деятельности. Доступ к их землям могут получить более молодые фермеры, а также фермерские хозяйства, имеющие все необходимое для перехода к товарному сельскохозяйственному производству.

#### 4. Справочные материалы

- Комитет по всемирной продовольственной безопасности (КВПБ).** 2014. *Принципы ответственного инвестирования в агропродовольственные системы.* <http://www.fao.org/3/a-au866r.pdf>
- European Commission (EC).** 2013. *Summary of proceedings. Conference on Family Farming: A dialogue towards more sustainable and resilient farming in Europe and the world.* Bucharest, Romania.
- European Parliament (EP).** 2010. *How to Promote the Role of Youth in Rural Areas of Europe?* Brussels, European Parliament.
- European Parliament (EP).** 2017. *Research for AGRI Committee - Young famers - Policy implementation after the 2013 CAP reform.* Brussels, European Parliament.
- European Network for Regional Development (ENRD).** 2019. *The European Agricultural Fund for Rural Development: Youth and generational renewal.* Luxembourg, Publications Office of the European Union. [https://enrd.ec.europa.eu/sites/enrd/files/enrd\\_publications/projects-brochure\\_08\\_youth\\_en\\_web.pdf](https://enrd.ec.europa.eu/sites/enrd/files/enrd_publications/projects-brochure_08_youth_en_web.pdf)
- Eurostat.** 2018. *Agriculture, forestry and fishery statistics: 2018 edition.* Luxembourg, Publications Office of the European Union. <https://ec.europa.eu/eurostat/documents/3217494/9455154/KS-FK-18-001-EN-N.pdf>
- ФАО.** 2014а. *Положение дел в области продовольствия и сельского хозяйства – 2014: инновации в семейных фермерских хозяйствах.* Рим, ФАО. 184 стр. (также размещено по адресу: <http://www.fao.org/3/a-i4040r.pdf>).
- ФАО.** 2014b. *Building a common vision for sustainable food and agriculture: Principles and approaches.* Rome, FAO. 56 pp. (также размещено по адресу: <http://www.fao.org/3/a-i3940e.pdf>).
- ФАО.** 2015. *e-Agriculture 10 Year Review Report: Implementation of the World Summit on the Information Society (WSIS) Action Line C7. ICT Applications: e-agriculture.* Rome, FAO. 82 pp. (также размещено по адресу: <http://www.fao.org/3/a-i4605e.pdf>).
- ФАО.** 2016. *Rural communication services for family farming: Contributions, evidence and perspectives.* Results of the Forum on Communication for Development and Community Media for Family Farming (FCCM) held in Rome, Italy, 23-24 October 2014. Rome, FAO. 65 pp. (также размещено по адресу: <http://www.fao.org/3/a-i6059e.pdf>).
- ФАО.** 2018а. *Региональный обзор состояния продовольственной безопасности и питания в Европе и Центральной Азии – 2018. Роль миграции, сельских женщин и молодежи в устойчивом развитии.* Будапешт, ФАО. 124 стр. Лицензия: CC BY-NC-SA 3.0 IGO. (также размещено по адресу: <http://www.fao.org/3/CA2703ru/CA2703ru.pdf>).
- ФАО.** 2018b. *Электронное сельское хозяйство: использование информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) для развития устойчивых и инклюзивных продовольственных систем и интеграции торговли.* Тридцать первая сессия Региональной конференции ФАО для Европы, Воронеж, Российская Федерация, 16–18 мая 2018 года. ERC/18/3. <http://www.fao.org/3/MW106RU/mw106ru.pdf>

- FAO.** 2019. *Regional Gender Equality and Action Plan for Europe and Central Asia 2019–2022*. Budapest, FAO. 100 pp. (также размещено по адресу: <http://www.fao.org/3/ca4521en/ca4521en.pdf>).
- FAO.** Готовится к публикации. *Empowering Smallholders and Family Farms in Europe and Central Asia. Regional Synthesis Report based on country studies in eight countries*.
- ФАО и Международный фонд сельскохозяйственного развития (МФСР).** 2019. *Десятилетие семейных фермерских хозяйств Организации Объединенных Наций 2019–2028. Глобальный план действий*. Рим, ФАО и МФСР. Лицензия: CC BY-NC-SA 3.0 IGO. <http://www.fao.org/3/ca4672ru/ca4672ru.pdf>
- International Fund for Agricultural Development (IFAD).** 2019. *Investing in rural youth in the Near East, North Africa, Europe and Central Asia*. IFAD Research Series. [https://www.ifad.org/documents/38714170/41187395/20\\_Kabbani\\_2019+RDR+BACKGROUND+PAPER.pdf](https://www.ifad.org/documents/38714170/41187395/20_Kabbani_2019+RDR+BACKGROUND+PAPER.pdf)
- Международная организация труда (МОТ).** 2017. *Какое будущее у достойного труда в Европе и Центральной Азии: возможности и вызовы*. Доклад Генерального директора. Десятое Европейское региональное совещание, Стамбул, 2–5 октября 2017 года. [https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---europe/---ro-geneva/documents/meetingdocument/wcms\\_567272.pdf](https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---europe/---ro-geneva/documents/meetingdocument/wcms_567272.pdf)
- Jentsch, B. & Shucksmith, M.** 2017. *Young People in Rural Areas of Europe*. Routledge.
- Tudor, M.M.** 2015. Small scale agriculture as a resilient system in rural Romania. *Studies in Agricultural Economics*, 117(1): 27–34. <https://doi.org/10.7896/j.1503>
- Группа Организации Объединенных Наций по вопросам развития (ГООНВР).** 2017. *На пути к устойчивости и всеобщему процветанию в Европе и Центральной Азии. Переход от видения к реализации целей в области устойчивого развития. Призыв к действию от региональной системы ООН*. Региональный консультационный документ. [https://unsdg.un.org/sites/default/files/RAP\\_Russian.pdf](https://unsdg.un.org/sites/default/files/RAP_Russian.pdf)
- United States Agency for International Development (USAID).** 2018. *Climate Risk Profile: Central Asia*. [https://www.climatelinks.org/sites/default/files/asset/document/2018-April-30\\_USAID\\_CadmusCISF\\_Climate-Risk-Profile-Central-Asia.pdf](https://www.climatelinks.org/sites/default/files/asset/document/2018-April-30_USAID_CadmusCISF_Climate-Risk-Profile-Central-Asia.pdf)
- Van der Ploeg, J. D.** 2016. *Family farming in Europe and Central Asia: History, characteristics, threats and potentials*. International Policy Centre for Inclusive Growth (IPC-IG) Working Paper No. 153. FAO and UNDP. (также размещено по адресу: <http://www.fao.org/3/a-i6536e.pdf>).
- World Bank (WB) & FAO.** 2014. *Gender Disaggregated Data - Western Balkans. Statistical Reports 2005–2013*. [http://www.fao.org/fileadmin/user\\_upload/nr/land\\_tenure/Genders\\_Report\\_WB.pdf](http://www.fao.org/fileadmin/user_upload/nr/land_tenure/Genders_Report_WB.pdf)
- WB.** 2019. *Europe and Central Asia: Macro Poverty Outlook*. New York, World Bank. 50 pp. (также размещено по адресу: <http://pubdocs.worldbank.org/en/107191492012467509/mpo-eca.pdf>).