



联合国  
粮食及  
农业组织

Food and Agriculture  
Organization of the  
United Nations

Organisation des Nations  
Unies pour l'alimentation  
et l'agriculture

Продовольственная и  
сельскохозяйственная организация  
Объединенных Наций

Organización de las  
Naciones Unidas para la  
Alimentación y la Agricultura

منظمة  
الغذية والزراعة  
للأمم المتحدة

# 计划委员会

第一二二届会议

2017 年 11 月 6–10 日，罗马

对粮农组织在建立包容、高效的农业和粮食系统  
(战略目标 4) 方面所作贡献的评价

管理层回应

对本文件实质性内容如有疑问，请联系：

副总干事（计划）

**Daniel Gustafson 先生**

电话：+39 065705 6320

本文件可通过此页快速响应二维码读取；粮农组织采用此二维码旨在尽量减轻环境影响并倡导以更为环保的方式开展交流。  
其他文件可访问：[www.fao.org](http://www.fao.org)。



mu735

1. 管理层欢迎“对粮农组织在战略目标 4：推动建设更加包容、高效的粮食和农业系统方面所作贡献的评价”。此次评价依据充分资料对 2014-17 年战略计划 4 的演变和影响进行了评估，总结认为农业和粮食系统方法对于粮农组织向各国提供支持关系重大。此次评价还提出了一组建议，利用本组织一些核心领域的明确比较优势，支持确保实施更加一体化的农业和粮食系统发展方法。管理层完全赞同所有 6 项建议。

2. 正如评价人员所认识到的，虽然有充分理由采用农业和粮食系统方法支持国家实现 17 项可持续发展目标中的大部分目标，但许多国家采用此方法有限。此次评价注意到，在采用粮食系统方法方面往往受到制约，原因在于严重治理问题，特别是政府部委之间协调无力。此种情形往往由于提高农业和粮食系统效益与确保农业和粮食系统发展使生产者和消费者弱势群体受益这两个目标有冲突而加剧。粮农组织赞同，亟需宣传采用农业和粮食系统方法所产生积极影响，同时使各国能够在努力实现这些国家目标方面更加有效采用此方法，而农业和粮食部门将在此过程中发挥重要作用。

3. 向各国提供支持方面，粮农组织认识到此次评价所阐明需要，即需要更加有效地与以下“新的”或“非传统”伙伴合作：卫生部和商业部等部委，推动农业和粮食系统发展的私营部门公司，在确定粮食系统干预活动过程中影响力日益增大的消费者协会。此次评价还注意到，粮农组织在与所有部委和私营部门有效合作方面可采用模式有限。在《2018-21 年中期计划》中提出的修订版战略目标 4 “变革理论”阐明需要与更广泛行为体进行更有效合作，这朝着向成员国提供更加综合的支持，特别是在成果 2 迈出了一大步。成果 2 着重支持增强国家能力以制定和实施更加协调一致的国家农业和粮食系统发展战略和政策。此次评价理由充分地提出，需要与工发组织和国际贸易中心等受托与特定部委合作和/或已经与私营部门密切合作的组织建立更加紧密的伙伴关系。<sup>1</sup> 粮农组织更多地参与《可持续消费和生产模式十年方案框架》<sup>2</sup>可持续粮食系统方案等平台，这也有助于加强与更广泛行为体社区开展合作。

4. 战略目标 4 结果框架与广泛可持续发展目标对接，反映出战略计划在推动实现可持续发展目标所需许多进程方面发挥“不可或缺”的关键作用。因此，必须与其他战略计划进一步协同增效，例如在制定粮食系统对改善城市贫穷消费者营养成果作出贡献、激励农场采用生产率提高技术、为农村穷人特别是妇女和青年创造更好的就业机会、增强特别依赖农业和粮食系统生活的弱势群体的抵御力等方面。在 2014-17 年，试点采取了多项举措，旨在促进与其他战略目标协同增效。

---

<sup>1</sup> 联合国工业发展组织（UNIDO）；国际贸易中心（ITC）

<sup>2</sup> 《可持续消费和生产模式十年方案框架》（10YFP）

这些举措包括：增强城市粮食系统，可持续生产与价值链发展相结合，在小岛屿发展中国家实施《粮食安全和营养全球行动计划》。粮农组织计划把这些试点举措纳入《2018-21 年中期计划》的所有支持计划内。

5. 现有粮农组织技术能力情形需要采用计划方法提升粮农组织对农业和粮食系统发展的支持，特别是在国家层面。此次评价确定在 2014-17 年对战略目标 4 予以支持的关键领域的的能力有限，特别是在价值链金融、农产企业发展和粮食安全方面。

6. 认识到大量增加支持关键领域工作的人员数量方面的制约因素，在解决这些制约因素方面同等重要的战略是，增强全组织人员能力建设，以采用更多地由系统推动的方式确定对成员国的支持。粮农组织通过与在副总干事（计划）指导下开展工作的战略计划 4 管理小组和在经济及社会发展部助理总干事指导下开展工作的该部各技术司合作，将在《粮食系统战略文件》指引下进一步努力扩大可持续粮食系统能力发展计划的交付范围。在 2018-19 年，该计划将通过电子学习手段把范围扩大到所有职工。

7. 将加强可持续粮食价值链发展技术网络和食品安全技术网络，以确保全组织农业和粮食系统发展方法的协调一致。战略计划 4 管理小组还将在确定对各国农业和粮食系统发展的计划支持方面，提升对权力下放办事处的技术支持。在 2016-17 年通过与投资中心司技术官员开展大量合作来支持多个区域农业投资计划的制定工作，在《2018-21 年中期计划》中设想要进一步加强该项合作。

8. 想要提升粮农组织对高效、包容性农业和粮食系统发展的支持，则需要相应提升资源筹集工作。战略计划 4 小组在制定一项营销和品牌战略方面已与资源筹集司开展了密切合作，该战略将是该小组向捐助方和发展伙伴传达其计划内容的工作的关键。战略计划 4 的实施已得到南南合作的大力支持，南南合作还有进一步提升潜力。已利用现有区域倡议，特别是欧洲和中亚农产食品贸易及市场一体化区域倡议和非洲可持续生产集约化和价值链发展区域倡议，向国家层面资源伙伴展示给粮农组织对农业和粮食系统发展的支持工作所带来附加值。将进一步努力利用这些现有倡议及城市粮食系统新计划、亚洲“同一个健康”新计划、小岛屿发展中国家区域间倡议，作为资源筹集手段。

## 管理层回应矩阵表

对《对粮农组织在建立包容、高效的农业和粮食系统（战略目标4）方面所作贡献的评价》的管理层回应

评价建议	管理层回应 接受、 部分接受或 否决	管理层计划			
		待采取的行动和/或关于部分接受或否决的意见	负责部门	时 限	是否需要 追加资金 (是或否)
(a)	(b)	(c)	(d)	(e)	(f)
<b>建议1:</b> 粮农组织应当在战略计划4项下编制数量有限的可识别旗舰产品，包括一项“战略计划4全纳”计划内容，并按需与其他战略计划相联系。	接受	<p>《2018-21年中期计划》的修订版战略目标4结果框架对该项战略目标结构做了调整，由注重单个具体主题领域变成促进更大程度整合各项主题领域。这些旗舰计划将包括农产食品贸易及市场一体化区域倡议（欧洲区域办）、“同一个健康”区域倡议（亚洲区域办）、小岛屿发展中国家区域间倡议和城市粮食系统全球计划，用于交付更具计划性方法，具体通过整合战略计划4相关重点领域及增强与其他战略计划的联系。</p> <p>制定旗舰计划时将参考在粮农组织支持下制定的国家和区域部门战略和投资计划，以利于为实施这些计划提供粮农组织技术援助。</p>	战略计划4管理小组 主管计划的副总干事 战略、规划及资源管理 办公室 权力下放活动支持办公室 经济及社会发展部 主管气候及自然资源事务的 副总干事 区域计划主任	《2018-21年中期计划》	否
<b>建议2:</b> 在运用包容性和效率原则方面，粮农组织应定制和调整复杂性和整合度不一的农业和粮食系统方法，尤其考虑小农在有益地、可持续地融入市场和各类价值链方面的准备、制约和能力情况。为发挥效力，国家一级计划应在上游层	接受	<p>粮农组织将实施一项职员能力发展计划，发展职员能力，帮助各国确定重点干预活动及支持这些活动的交付，并考虑到农业和粮食系统发展水平，参考国家要努力实现的具体目标。</p> <p>粮农组织在支持价值链发展的工作中，将更加重视能够使小规模经营者最大程度纳入市场的那些方面。在此过程中，粮农组织将提供更多技术援助，帮助国际金融机构制定和实施对农业和粮食系统发展的大规模投资。</p>	战略目标4管理小组 主管计划的副总干事 经济及社会发展部 战略、规划及资源管理 办公室 人力资源办公室 战略计划 区域计划主任	2018年底	否

评价建议	管理层回应 接受、 部分接受或 否决	管理层计划			
		待采取的行动和/或关于部分接受或否决的意见	负责部门	时 限	是否需要 追加资金 (是或否)
(a)	(b)	(c)	(d)	(e)	(f)
面（如解决贸易措施和贸易便利化问题）与下游层面（如加强欠发达国家价值链行为体高效把握机会）之间做到良好兼顾。应优先考虑有充足能力支持这些计划。		<p>通过将技术资源更好地集中用于国家层面交付，并通过提供计划资源和基础设施增强其各类技术网络，粮农组织将确保其在若干主要领域（食品安全、价值链金融、农产企业、贸易等领域）有效支持各国的能力得到增强，特别是在权力下放办公室。</p> <p>粮农组织还将通过“非洲农产企业和农产工业加速发展倡议”<sup>3</sup>加强与工发组织等伙伴组织的合作，将更多技术能力放到农业和粮食系统发展重点领域。</p>			
<b>建议3:</b> 粮农组织应完善战略计划4计划内容的内外沟通。	接受	<p>粮农组织将利用其成功的可持续粮食价值链技术网络，加大努力使粮农组织驻国家代表进一步认识到支持国家根据本国目标发展国家农业和粮食系统的机遇。具体通过以下途径实现：编写并传播粮农组织粮食系统框架文件，进一步推行能力发展计划，更加系统地利用全组织成果评估和《国别规划框架》制定进程。</p> <p>粮农组织将更加重视传播其战略计划 4 许多计划内容所产生影响，使成员国和发展伙伴进一步认识到粮农组织能够提供的支持。</p> <p>在总部，这包括更多地向常驻粮农组织代表宣传，因为这些常驻代表在使其国家政府认识到采取综合农业和粮食系统发展方法的重要性方面能够发挥关键作用。</p>	主管计划的副总干事 经济及社会发展部 全组织交流办公室 资源筹集司	2018 年底	否

<sup>3</sup> “非洲农产企业和农产工业加速发展倡议”（3ADI+）

评价建议	管理层回应 接受、 部分接受或 否决	管理层计划			
		待采取的行动和/或关于部分接受或否决的意见	负责部门	时 限	是否需要 追加资金 (是或否)
(a)	(b)	(c)	(d)	(e)	(f)
		在国家层面，这将通过支持权力下放办事处对政府主要对口部门和资源伙伴国家代表团进行针对性宣传推广来实现。			
<b>建议4：</b> 粮农组织应加强战略目标4的资源筹集战略和能力。尤其需要在区域一级采用创新的资源筹集方法，在有农业和粮食系统方法的声势并有开放贸易趋势的国家发掘潜力。政府共同供资和与区域开发银行开展更有效合作将越来越有必要，因为捐助方对非最不发达国家的供资不断减少。	接受	<p>粮农组织将在更加清楚阐明其对农业和粮食系统发展的价值定位的基础上制定资源筹集计划。这将包括确定可能的主要捐助方以支持国家层面实施上述旗舰计划。</p> <p>将进一步支持驻国家办事处制定项目（包括在中等收入国家的单边信托基金项目）及支持其与捐助方合作，具体通过借鉴最近战略目标 4 向孟加拉国和冈比亚提供项目制定方面支持实例及协助国家确立并制定贸易相关项目。</p> <p>粮农组织将在支持各国和区域经济共同体制定农业投资计划和获取混合型融资、使私用部门为支持可持续发展目标而对农业和粮食系统发展提供更多投资方面，加强战略目标 4 与投资中心司之间的密切合作。</p> <p>粮农组织将加强其各联络处与战略规划小组之间的合作，认识到这些联络处因为接近主要捐助方和伙伴组织而能够在资源筹集方面发挥关键作用。</p>	战略规划 4 管理小组 主管计划的副总干事 投资中心司 资源筹集司 区域计划主任 权力下放活动支持办公室	2018 年底	否
<b>建议5：</b> 应审查与私营部门和国际金融机构合作的机制和政策，确保没有不必要的瓶颈。	接受	<p>粮农组织将通过发展伙伴进一步支持权力下放办事处与私营部门建立伙伴关系。对区域办事处伙伴关系官员进行培训之后，将定期提供支持，以帮助把握机遇，就可能带来全组织信誉风险和其他风险的具体方面进行研究，在整个谈判过程中为驻国家办事处提供支持以确保与粮农组织优先重点适当对接。</p>	战略规划 4 管理小组 主管计划的副总干事 发展伙伴 投资中心司 主管运作的副总干事 区域计划主任	2018 年底	否

评价建议	管理层回应 接受、 部分接受或 否决	管理层计划			
		待采取的行动和/或关于部分接受或否决的意见	负责部门	时 限	是否需要 追加资金 (是或否)
(a)	(b)	(c)	(d)	(e)	(f)
		<p>粮农组织将根据日益丰富的与私营部门方面合作经验，对其现行政策进行审查，以确保采用平衡方法，减少与私营部门合作方面制约因素，免遭信誉风险。</p> <p>粮农组织将继续加强与那些与私营部门有着更直接合作关系的联合国机构的合作：与工发组织合作制定和实施“非洲农产企业和农产工业加速发展倡议”；通过《谅解备忘录》与国际贸易中心合作，为公私部门联盟提供支持；与全环基金秘书处和绿色气候基金秘书处<sup>4</sup>合作筹集气候相关资源用于农业和粮食系统发展。</p> <p>粮农组织还将更大程度地参与《可持续消费和生产十年方案框架》，包括与大量私营部门伙伴合作。</p>			
<b>建议6：</b> 战略计划4应确保进一步考虑更多关注跨领域问题，包括性别、气候变化和营养问题，从而更好达成推动建设包容、高效的农业和粮食系统这一目标。	接受	<p>粮农组织将努力成为领导全环基金第七期增资“粮食系统影响领域”的一个核心机构，帮助引导气候相关投资用于支持农业和粮食系统发展。</p> <p>粮农组织将进一步加强其对各国的支持并使这种支持主流化，通过适当粮食系统发展解决营养不良问题，包括通过《小岛屿发展中国家粮食安全和营养全球计划》特别注重小岛屿发展中国家。</p>	主管计划的副总干事 经济及社会发展部 气候、生物多样性、土地 及水利部 区域计划主任	《2018-21 年 中期计划》	否

<sup>4</sup> 全球环境基金(GEF)；绿色气候基金(GCF)

评价建议	管理层回应 接受、 部分接受或 否决	管理层计划			
		待采取的行动和/或关于部分接受或否决的意见	负责部门	时限	是否需要追加资金 (是或否)
(a)	(b)	(c)	(d)	(e)	(f)
		在《2018-21 年中期计划》中，粮农组织将把其对性别问题的重视扩大到《小规模渔业自愿准则》 <sup>5</sup> 和粮安委《农业和粮食系统负责任投资原则》 <sup>6</sup> ，利用与联合国妇女署和贸发会议 <sup>7</sup> 等组织的伙伴关系作为开展该项工作的主要机制			

<sup>5</sup> 《粮食安全和消除贫困背景下保障可持续小规模渔业自愿准则》（the SSF Guidelines）

<sup>6</sup> 《农业和粮食系统负责任投资原则》(RAI)

<sup>7</sup> 联合国贸易和发展会议（UNCTAD）。