



Organización de las Naciones Unidas
para la Alimentación y la Agricultura



©FAO/Maximiliano Valencia

FORTALECIMIENTO DE CAPACIDADES TÉCNICAS E INSTITUCIONALES PARA EL USO SOSTENIBLE DE LOS RECURSOS NATURALES, ADAPTACIÓN AL CAMBIO CLIMÁTICO Y GESTIÓN DE RIESGOS

Abril 2019

ODS:



País:

Regional América Latina

Código del proyecto:

TCP/RLA/3606

Contribución de la FAO:

489 000 USD

Duración:

1 de septiembre 2016 a 31 de diciembre 2018

Contacto:

Oficina Regional de la FAO para América Latina y el Caribe
FAO.RLC@fao.org

Asociados en la ejecución

ITAIPÚ (Empresa estatal) y la Oficina de las Naciones Unidas para la Reducción del Riesgo de Desastres (UNISDR).

Beneficiarios

Directos

Ministerios de: i) Agricultura; ii) Ambiente; iii) Recursos Naturales; iv) Planificación, y v) Salud.

Agencias e instituciones técnicas competentes de los países de la Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños (CELAC).

El Grupo de trabajo de medio ambiente de la CELAC y el Regional de Recursos Hidráulicos del Istmo Centroamericano (CRRH) del Sistema de la Integración Centroamericana (SICA).

Instituciones no gubernamentales como: i) Centros Técnicos de Investigación; ii) asociaciones de productores; iii) Cámaras de comercio, y iv) otras agrupaciones sectoriales no gubernamentales.

Indirectos

Los pequeños agricultores y las comunidades rurales, los técnicos de campo y las organizaciones locales de la sociedad civil.

Marco de Programación por Países

Objetivos estratégicos

OE2: Hacer que la agricultura, la actividad forestal y la pesca sean más productivas y sostenibles.

OE 5: Incrementar la resiliencia de los medios de vida ante los desastres y crisis.

Iniciativas regionales

IR3: Uso sostenible de los recursos naturales, adaptación al cambio climático y gestión de riesgos de desastres. Resultados 1, 3 y 4.

Áreas prioritarias

Área Prioritaria 5: Mejoramiento de la resiliencia de los medios de vida ante desastres y shocks. Actividades 5.1.1, 5.1.2, 5.2.1, 5.2.2, 5.3.2, 2.1.2, 2.1.3, y 2.2.2.

Efectos

Seguridad alimentaria y nutricional mejorada y vulnerabilidad de los países y comunidades agrícolas ante el cambio climático y el riesgo de desastre reducida con un manejo de los recursos naturales mejorado en el marco más amplio de la transición hacia la agricultura sostenible.

DESCRIPCIÓN DEL PROYECTO

Como consecuencia de la creciente exposición de las personas, sus medios de vida y activos a los fenómenos naturales extremos, unido al cambio climático, los riesgos de desastres en la agricultura están aumentando. El manejo insostenible de los recursos naturales disminuye aún más la resiliencia de los sistemas alimentarios, generando nuevos riesgos y afectando directamente la seguridad alimentaria.

Los países han solicitado el apoyo de la FAO para enfrentar el cambio climático y el riesgo de desastres, considerando el manejo sostenible de los recursos necesarios para la agricultura y la seguridad alimentaria como una condición imprescindible para asegurar la resiliencia del sector ante los desastres y el cambio climático.

Para ello se establecieron dos objetivos: i) arreglos institucionales y mecanismos para favorecer la cooperación entre países en estos temas, y ii) capacidades para la implementación de buenas prácticas, todo ello orientado a lograr el cambio hacia un modelo de desarrollo y producción agrícola sostenible, como condición esencial para garantizar la seguridad alimentaria a las futuras generaciones.

Así mismo se planteó la necesidad de fortalecer el diálogo y la acción en el ámbito regional y subregional, promoviendo la acción articulada entre los diferentes países mediante herramientas específicas como la elaboración de políticas, programas y sistemas para acceder al financiamiento existente y mecanismos para el monitoreo y alerta temprana, tanto para la sequía como para el control de plagas y enfermedades de los animales, así como para manejar el riesgo de desastres y afrontar el cambio climático en el contexto del manejo sostenible de los recursos, principalmente del agua.

IMPACTO

Seguridad alimentaria y nutricional mejorada, vulnerabilidad de los países y comunidades agrícolas ante el cambio climático y el riesgo de desastre reducida y manejo de los recursos naturales mejorado en el marco más amplio de la transición hacia la agricultura sostenible.



CONSECUCCIÓN DE LOS RESULTADOS

(INCLUYENDO LOS FACTORES DE ÉXITO)

Se alcanzaron más productos y de mayor relevancia que los inicialmente considerados en el documento de proyecto. En el ámbito de la planificación e instrumentos de políticas, se logró que la CELAC elaborara su Estrategia Regional para la GRD en el sector agrícola y la SAN en América Latina y el Caribe. Este instrumento fue construido por los países miembros de CELAC y los principales organismos subregionales de América Latina y el Caribe para concertar acciones colaborativas en áreas estratégicas para la cooperación entre países en apoyo a sus agendas nacionales y locales.

Asimismo, y atendiendo las recomendaciones de la Reunión Internacional de Ministros y Altas Autoridades de Agricultura “Agricultura Sostenible para Fortalecimiento de la Seguridad Alimentaria y Nutricional” en Lima, junio 2016, se generaron lineamientos para el diseño e implementación de seguros agrícolas para la agricultura familiar mediante la cooperación público-privada en base a las experiencias de Brasil, Chile, México y Uruguay.

En el ámbito de herramientas para monitorear el riesgo y promover la acción temprana se generó un Sistema de Vigilancia de Sequía Agrícola para Centroamérica, mejorando las capacidades de anticipar situaciones de crisis e inseguridad alimentaria por daños a los cultivos básicos. La existencia de esta plataforma de monitoreo a nivel subregional en Centroamérica permite la implementación de plataformas de análisis en el ámbito nacional para la toma de decisiones relativas a la acción temprana para paliar impactos. Asimismo, se trata de una tecnología que ofrece interesantes oportunidades de desarrollos futuros, como por ejemplo medir pérdidas de producción en toneladas.

Por otra parte, el programa de capacitación para el manejo sostenible de los recursos naturales implementado en alianza con ITAIPÚ BINACIONAL en base a su exitosa metodología benefició a tomadores de decisión, mandos técnicos e investigadores de todas las subregiones capacitados y permitió que autoridades de países participaran en un programa de campo en Brasil y Paraguay. Además se formó una comunidad virtual que apoya a los participantes para poder llevar a la práctica el enfoque aprendido, reportando luego las acciones de seguimiento con los municipios.

En el ámbito de movilización de recursos, el proyecto permitió capacitar a los países en cómo acceder a fuentes de financiamiento ambiental y climático. Esto permitió establecer una relación colaborativa entre la FAO, los Ministerios de Agricultura y los puntos focales para el Fondo Verde del Clima (FVC) en los Ministerios de Ambiente en los países del Caribe, mediante un taller subregional de capacitación en el Caribe. Esta capacitación y el seguimiento realizado resultó en que actualmente 7 países del Caribe han accedido o están postulando a fondos del FVC, así como dos propuestas subregionales para el Caribe y una nacional en elaboración para el GEF.

Los principales factores de éxito fueron la alineación entre los productos y las necesidades de los países, y el involucramiento activo de los países en el diseño y ejecución de las actividades.

EJECUCIÓN DEL PLAN DE TRABAJO

(INCLUYENDO LOS IMPEDIMENTOS Y LAS LIMITACIONES)

El proyecto se ejecutó conforme al plan establecido y el presupuesto fue el adecuado para la implementación de las actividades. El producto 4 “Sistema de Vigilancia de Sequía Agrícola en Centroamérica” se atrasó cinco meses pero se encarnó en un acuerdo con el Comité Regional de Recursos Hídricos (CRRH), institución dependiente del Sistema de Integración Centroamericano. Esto amplió la cobertura del Sistema a todos los países del SICA versus sólo los cuatro países del corredor seco centroamericano contemplados inicialmente: Honduras, Nicaragua, Guatemala y El Salvador.

Se habían previsto riesgos relacionados con cambios en el personal técnico de los Gobiernos pero se trabajó fuertemente la vinculación con los países. Por ejemplo, confirmando un mecanismo de ejecución con participación de los países y de organismos subregionales en las actividades que dependían fuertemente del liderazgo de los países.

Los principales desafíos que se vieron a lo largo del proceso fueron i) la necesidad de generar más capacidades para transversalizar el enfoque de género tanto desde la perspectiva técnica como desde el cumplimiento de derechos, y ii) necesidad de incorporar las temáticas relacionadas con el cambio climático, el manejo sostenible de recursos y la resiliencia ante desastres en la planificación ministerial con una perspectiva integral e intersectorial en el marco de la Agenda 2030.

MEDIDAS DE SEGUIMIENTO A LA ATENCIÓN DEL GOBIERNO

- El escalamiento a nivel nacional del Sistema de Alerta Temprana de Sequía Agrícola de Centroamérica en Nicaragua, Honduras, Guatemala, El Salvador, Costa Rica y Panamá durante 2019 y 2020.
- La vinculación de los reportes de sequía agrícola a planes de contingencia que permitan disminuir impactos y asegurar la alimentación en caso de sequía agrícola.
- La utilización de la Estrategia Regional para la GRD en el sector agrícola y la SAN en América Latina y el Caribe como un menú de ideas para formular iniciativas de cooperación Sur-Sur, y para reforzar las agendas de trabajo de los organismos subregionales de América Latina y el Caribe.
- El reporte de los avances en la implementación de las iniciativas prioritarias para la implementación de la Estrategia Regional para la GRD al Grupo de Agricultura Familiar de CELAC.
- La socialización del Programa Regional de Fortalecimiento de los Sistemas de Sanidad Agrícola y Movilización de Recursos en América Latina y el Caribe (PRSA-ALC) propiciando una mayor coordinación entre los encargados de emergencias agrícolas y las dependencias responsables de la sanidad agropecuaria, y su abordaje en el marco de la implementación de la Estrategia Regional para la GRD en el sector agrícola y la SAN en América Latina y el Caribe.
- Se promoverá la sensibilización a técnicos y tomadores de decisión para que puedan integrar el enfoque de género en las políticas de gestión de riesgo, cambio climático y manejo sostenible de recursos para mejorar la efectividad de los programas.

SOSTENIBILIDAD

1. Desarrollo de la capacidad

El proceso participativo de elaboración de la Estrategia fortaleció a técnicos y tomadores de decisión en gestión del riesgo de desastres y climático en los Ministerios de Agricultura y a organismos subregionales del sector o del ámbito de la gestión del riesgo. Logró un entendimiento común a en un proceso que además permitió que los países analizaran en conjunto cuáles eran, realmente, los ámbitos de acción en los que la colaboración en torno a la gestión del riesgo de desastres y adaptación al cambio es imprescindible.

Esto generó capacidades para una cooperación Sur-Sur desde una perspectiva estratégica en relación, por ejemplo, a la armonización de modelos para garantizar estándares mínimos y profundizar el análisis a nivel regional y subregional, o para posicionar las temáticas del sector en la agenda de desarrollo sostenible. Asimismo, los lineamientos para el diseño e implementación de seguros agrícolas para la agricultura familiar describen y fundamentan las condiciones mínimas e ideales para que puedan existir productos de transferencia del riesgo que cubran las necesidades de los pequeños productores y productoras y que sean sostenibles en el tiempo. Este producto llena un vacío importante de conocimientos en una región que tiene un gran interés en desarrollar este tipo de instrumentos. Así mismo, una alianza clave con ITAIPÚ permitió fortalecer la capacidad organizativa e institucional de organizaciones, redes e instituciones públicas y privadas para promover la innovación y la transición a sistemas de producción agrícola más sostenibles e implementar buenas prácticas a nivel local.

Por último, autoridades designadas a nivel nacional para actuar de puntos focales ante el Fondo Verde del Clima recibieron asistencia de FAO para comprender el impacto del clima en la agricultura y su potencial transformador para la resiliencia del mundo rural y su contribución al desarrollo sostenible.

2. Igualdad de género

Los beneficiarios fueron los hombres y mujeres que participaron de las capacitaciones según estaba previsto en la formulación del proyecto. Se identificó la necesidad de complementar con esfuerzos adicionales para capacitar a los tomadores de decisión para que comprendan la relación entre el enfoque de género y la efectividad de las políticas y programas de resiliencia y sostenibilidad, así como en las alternativas que tienen a disposición para poder incorporar esta dimensión en su programación en sus propios contextos.

3. Sostenibilidad del medio ambiente

El proyecto fortaleció capacidades de planificación para el manejo sostenible de los recursos naturales que se están replicando y que se traducirán en mejores prácticas a nivel de municipios. Por otra parte, la gestión del riesgo tiene como condición un buen manejo ambiental, ya que la relación entre la degradación de los recursos naturales y el aumento del riesgo es directa y muy evidente. Por ende, este es un principio esencial de la Estrategia Regional para la GRD en el sector agrícola y la SAN en América Latina y el Caribe de la CELAC.

4. Enfoque basado en los derechos humanos - en particular, el derecho a la alimentación y a un trabajo digno

El fortalecimiento de sistemas de alerta y acción temprana, de la planificación de contingencias y los otros ámbitos de acción de la gestión del riesgo, sostenibilidad y acción por el clima que se trabajaron durante el proyecto, contribuyen directamente al derecho a la alimentación protegiendo reservas, producción, distribución y acceso a la alimentación durante situaciones de alerta y de desastres y promoviendo la agricultura resiliente. Así mismo contribuyen a proteger la vida, la salud y los bienes ambientales, económicos, físicos sociales, y culturales de la población rural y del impacto de las amenazas climáticas y otras.

5. Sostenibilidad tecnológica

Para el Sistema de Vigilancia de Sequía Agrícola se instaló la herramienta tecnológica basada en el análisis de imágenes satelitales "Sistema del Índice de Estrés Agrícola (ASIS)" en un servidor administrado por el CRRH, un organismo técnico parte del SICA con sede en Nicaragua. También se desarrolló un manual para el usuario. Esta tecnología fue desarrollada por la FAO y presenta la ventaja de ser automática, de fácil operación, de alimentarse de imágenes satelitales gratuitas para los países, gracias a los acuerdos de la FAO con la Comisión Europea y el Instituto Flamenco de Investigación Tecnológica (VITO). Lo anterior garantiza la apropiación por parte de las instituciones nacionales.

6. Sostenibilidad económica

Se movilizaron fondos adicionales para calibrar el Sistema de Vigilancia de Sequía a nivel nacional en los países del SICA. Por otra parte, el mejoramiento de los servicios de información agroclimática es un componente central a los esfuerzos de movilización de fondos nacionales y regionales que realiza FAO, y más importante aún, por los mismos países. Los temas priorizados en la Estrategia Regional para la GRD en el sector agrícola y la SAN en América Latina y el Caribe de la CELAC lograron posicionar temas clave como este en las agendas para la asignación de presupuestos nacionales y movilización de la asistencia técnica por parte de la cooperación.



DOCUMENTOS Y MATERIAL DE DIFUSIÓN PREPARADOS DURANTE LA REALIZACIÓN DEL PROYECTO

- ❑ Estrategia Regional para la Gestión de Riesgo de Desastres en la Agricultura y la SAN en América Latina y el Caribe de CELAC (2018-2030). <http://www.fao.org/3/i8919es/i8919ES.pdf> (español) y <http://www.fao.org/3/i8919en/i8919EN.pdf> (inglés). 41 pp.
- ❑ Seguros para la agricultura familiar: lineamientos para su diseño e implementación. <http://www.fao.org/3/CA1484ES/ca1484es.pdf>. 62 pp.
- ❑ Manual de usuario: sistema del índice de sequía agrícola/ASIS País. <http://www.fao.org/3/CA2242ES/ca2242es.pdf>. 72 pp.



CONSECUCCIÓN DE LOS RESULTADOS - MATRIZ DE MARCO LÓGICO

Impacto esperado	Seguridad Alimentaria y Nutricional mejorada, vulnerabilidad de los países y comunidades agrícolas ante el cambio climático y el riesgo de desastre reducida y manejo de los recursos naturales mejorado en el marco más amplio de la transición hacia la agricultura sostenible		
Producto 1	Marcos institucionales y mecanismos que fortalecen la cooperación de los países para la gestión del riesgo de desastre, la adaptación al cambio climático y la gestión sustentable de los recursos naturales		
	Indicadores	Objetivo final	Logrado
		3	Si
Actividad 1.1	Propuestas de trabajo para políticas públicas para la agricultura sostenible de los países de CELAC		
	Logrado	Si	
	Comentarios	El producto fue ajustado para recoger las recomendaciones de la Reunión Internacional de Ministros y Altas Autoridades de Agricultura "Agricultura Sostenible para Fortalecimiento de la Seguridad Alimentaria y Nutricional" en Lima, junio 2016, actividad prevista. En esta reunión los países priorizaron temas específicos de la agenda de sostenibilidad: cambio climático, gestión de riesgos y seguros. Adaptación al cambio climático y gestión de riesgos fueron abordados en el marco de la Estrategia Regional. Para fortalecer las políticas públicas en seguros se desarrollaron lineamientos a partir de la experiencia y lecciones aprendidas en la región para abordar la brecha existente de instrumentos de transferencia del riesgo para la agricultura familiar.	
Actividad 1.2	Estrategia de Gestión de Riesgos para la Agricultura y la SAN de los países de la CELAC para la movilización de recursos y cooperación Sur- Sur		
	Logrado	Si	
	Comentarios		
Actividad 1.3	Diseño de programa para la movilización de recursos y la cooperación Sur - Sur y triangular para el fortalecimiento de los sistemas nacionales de control plagas de plagas y enfermedades (agrícolas, pecuarias, acuícolas y forestales)		
	Logrado	Si	
	Comentarios	Se desarrolló un Programa Regional que luego fue presentado por FAO en la Reunión de Antigua para el Mecanismo Operativo de la Estrategia Regional de GRD en la Agricultura de CELAC y que con el apoyo de Organismo Internacional Regional de Sanidad Agropecuaria (OIRSA) conllevó la priorización de una iniciativa de fortalecimiento de la gestión de riesgos relacionados con la sanidad animal y vegetal en el marco de la implementación de la Estrategia.	
Actividad 1.4	Implementación de un Sistema de Alerta Temprana (SAT) para la sequía agrícola en el Corredor Seco Centroamericano (Guatemala, El Salvador, Honduras, Nicaragua)		
	Logrado	Si	
	Comentarios	El alcance de este producto se amplió de los cuatro países del Corredor Seco Centroamericano (Honduras, Guatemala, Nicaragua y El Salvador) a los 8 países del Sistema de Integración Centroamericano. Es decir, beneficia también a Panamá, Costa Rica, República Dominicana y a Belice.	

Producto 2	Capacidades fortalecidas de actores clave para la implementación de prácticas de manejo sostenible de recursos naturales, gestión de riesgos y la adaptación al cambio climático fortalecidas		
	Indicadores	Objetivo final	Logrado
	Número de tomadores de decisión capacitados	40	Si
Punto de partida	0		
Comentarios	Se superó la meta, con un total de 120 personas capacitadas.		
Actividad 2.1	Curso de capacitación para tomadores de decisión para implementar buenas práctica de manejo sostenible de recursos naturales		
	Logrado	Si	
	Comentarios	Se capacitaron a 83 personas relacionadas con la planificación del desarrollo territorial. De estas, 33 participaron en un programa de campo para conocer la metodología desarrollada por ITAIPÚ, cómo se ha implementado y los resultados concretos que se han logrado en relación al desarrollo sostenible, y desarrollaron planes de trabajo.	
Actividad 2.2	Curso de capacitación para acceder a fuentes de financiamiento ambiental y climático		
	Logrado	Si	
	Comentarios	Se realizó una capacitación en movilización de fondos verdes (Fondo Verde del Clima y GEF) para puntos focales en los Ministerios de Ambiente y Ministerios de Agricultura del Caribe para 16 países caribeños y 3 organizaciones subregionales del Caribe. En consecuencia, al momento de escribirse el informe se cuenta con propuestas para la ventana de "Readiness" aprobados para Guyana, San Cristóbal y Nieves y una en elaboración (Barbados), mientras que Haití, Jamaica, Guyana y Granada desarrollan notas conceptuales para acceder a recursos del FVC, ^Por otra parte hay 3 propuestas en elaboración para el GEF.	

Unidad de Promoción, Difusión e Informes (PSRR)
División de Desarrollo de Actividades y Movilización de Recursos (PSR)

Para obtener más información, póngase en contacto con Reporting@fao.org