

21 March 2014 / 21 mars 2014

IOTC CIRCULAR 2014-26 / CIRCULAIRE CTOI 2014-26

Dear Sir/Madam,

SUBJECT: RESPONSE TO CIRCULAR 2014-13 ON EUROPEAN UNION'S PROPOSAL FOR AN INTERSESSIONAL WORKING GROUP FOR THE DEVELOPMENT OF AN IOTC CDS.

Please find attached a letter from Australia provided to the EU, in response to their request for feedback on the proposed intersessional working group for the development of an IOTC CDS (Circular 2014-13).

As requested by Australia, this is being sent for your information and consideration.

Madame/Monsieur,

SUJET: RÉPONSE À LA CIRCULAIRE 2014-13 SUR LA PROPOSITION DE L'UNION EUROPÉENNE POUR LA CREATION D'UN GROUPE DE TRAVAIL EN INTERSESSION DU DÉVELOPPEMENT D'UN CDS DE LA CTOI.

Veuillez trouver ci-jointe une lettre de l'Australie, adressée à l'Union Européenne, en réponse à leur demande d'information sur la proposition pour la création d'un groupe de travail en intersession pour élaborer un mécanisme de documentation des captures (CDS) de la CTOI (Circulaire 2014-13).

A la demande de l'Australie, cette lettre est envoyée pour votre information et votre considération.

Yours sincerely / Cordialement



Mr. Rondolph Payet
Executive Secretary / Secrétaire exécutif

Attachments / Pièces jointes:

- Communication from Australia/ Ce document est disponible uniquement en Anglais
- Australia to EU - feedback on the proposal for intersessional CDS WG/ Australie à l'UE – Les informations sur la création d'un groupe de travail en intersession du développement d'un CDS

Distribution / Destinataires

IOTC Members/ Membres de la CTOI: Australia/Australie, Belize, China/Chine, Comoros/Comores, Eritrea/Erythrée, European Union/Union européenne, France (Territories/DOM-TOM), Guinea/Guinée, India/Inde, Indonesia/Indonésie, Iran (Islamic Rep of/Rép. islamique d'), Japan/Japon, Kenya, Rep. of Korea/Rép. de Corée, Madagascar, Malaysia/Malaisie, Maldives, Mauritius/Ile Maurice, Mozambique, Oman, Pakistan, Philippines, Seychelles, Sierra Leone, Sri Lanka, Sudan/Soudan, United Rep. of Tanzania/Rép.-Unie de Tanzanie, Thailand/Thaïlande, United Kingdom/Royaume-Uni, Vanuatu, Yemen/Yémen.

Chairperson IOTC / Président de la CTOI

Cooperating Non-Contracting Parties/ Parties coopérantes non-contractantes: Senegal/Sénégal, South Africa/Afrique du Sud.

Copy to/ Copie à : FAO

This message has been transmitted by email only / Ce message a été transmis par courriel uniquement

Secretariat

From: Van Der Geest, Claire <Claire.VanDerGeest@daff.gov.au>
Sent: 19 March 2014 07:03
To: IOTC Secretariat(f)
Cc: Rondolph Payet; Buchanan, Kelly; Neil, Gordon
Subject: Response to Circular 2014-13 on the EUs proposal for a CDS [SEC=UNCLASSIFIED]
Attachments: 20140317 - Aust to EU - feedback on the proposal for intersessional CDS WG.pdf

Dear Secretariat

Please find attached a letter Australia provided to the EU in response to their request for feedback on the proposed intersessional working group for the development of an IOTC CDS.

As highlighted in the letter, we request that the Secretariat circulate the letter, together with this email, to IOTC members for their information and consideration.

Kind regards
Claire

Claire van der Geest

Assistant Director | Sustainable Resource Management Division | Fisheries Branch

Phone +61 6272 5725

Australian Government Department of Agriculture

18 Marcus Clarke Street, Canberra ACT 2601 Australia
GPO Box 858 Canberra ACT 2601 Australia

www.daff.gov.au

----- IMPORTANT - This email and any attachments have been issued by the Australian Government Department of Agriculture. The material transmitted is for the use of the intended recipient only and may contain confidential, legally privileged, copyright or personal information. You should not copy, use or disclose it without authorisation from the Department. It is your responsibility to check any attachments for viruses and defects before opening or forwarding them. If you are not an intended recipient, please contact the sender of this email at once by return email and then delete both messages. Unintended recipients must not copy, use, disclose, rely on or publish this email or attachments. The Department of Agriculture is not liable for any loss or damage resulting from unauthorised use or dissemination of, or any reliance on, this email or attachments. If you have received this e-mail as part of a valid mailing list and no longer want to receive a message such as this one, advise the sender by return e-mail accordingly. This notice should not be deleted or altered. -----



Mr Seppo Nurmi
Head of EU Delegation to IOTC
European Commission
1049 BRUSSELS BELGIUM

Dear Mr Nurmi

Thank you for your correspondence of 25 February 2014 about the development of draft terms of reference (TOR) for the establishment of an intersessional working group to develop a catch documentation scheme (CDS) for the Indian Ocean Tuna Commission (IOTC).

I would like to thank the European Union (EU) for leading the developing a draft measure and providing it to IOTC members, including Australia, for comment in advance of the forthcoming IOTC annual session. Australia considers that comprehensive monitoring control and surveillance strategies are critical for effective fisheries management and that a CDS forms one element of this MCS system.

Australia would encourage the integration of this proposed intersessional working group within a broader monitoring, control and surveillance review across the IOTC region including reviewing and/or refining vessel monitoring systems, observer programs and development of a high-seas boarding and inspection scheme (noting the current work regarding the regional high-seas boarding and inspection scheme).

We note that IOTC members have been reluctant to adopt a CDS measure. We consider that the formation of an intersessional working group a good step toward developing a CDS that addresses the concerns and special circumstances of coastal States, particularly developing coastal States in the Indian Ocean region. I agree that it is important to consider various overarching issues related to a CDS alongside a draft measure, particularly that implementation of an IOTC CDS will greatly benefit from improved compliance by members regarding timely submission of catch and effort data.

Australia supports, in-principle, the establishment of an intersessional working group to further work on a CDS that is appropriately adapted to the requirements of the IOTC and its members. Overall, Australia considers that the TOR for the intersessional working group could be expanded to ensure clear guidance to the working group members on the operations, role and outputs required from the group including: objectives; scope; operational issues; roles and responsibilities; capacity of developing States and small island developing States to implement such a measure and integration with other monitoring tools in the region. I would encourage the EU to consider some of these issues as part of the intersessional group's work.

To that end and consistent with the recommendations from the Kobe process, we would strongly encourage and endorse the adoption of the TOR for a CDS working group agreed by Parties to the Western and Central Pacific Fisheries Commission (enclosed). Particularly issues related to:

- establishing clear objectives of an IOTC CDS
- clearly articulating the scope of the CDS (Australia would endorse the adoption of a comprehensive scope that would allow for a prioritised implementation of the CDS)

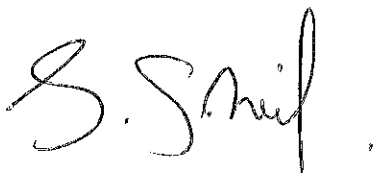
- concerns raised by IOTC members historically, existing national and regional catch tracking systems and those already in place in other RFMOs
- clarity on who the intersessional working group is open to, and the expected outputs from the working group
- that along with costs, the working group also consider the resources (personnel, forms, etc) required by members to implement a CDS, particularly related to constraints of developing members of the IOTC
- integration into the broader IOTC management framework including other data reporting obligations and the associated forms
- opportunities to utilise emerging technologies to increase efficiency and decrease costs with particular reference to possible use of electronic submission of data and required forms.

Australia supports the inclusion of specific timeframes in any TOR adopted by the Commission. We note that the Commission must first endorse the establishment of an intersessional working group prior to any meetings and as such suggest that the timeframes outlined in the current draft may need to be amended accordingly.

Given the importance of this proposal, I will also provide Australia's feedback to the IOTC secretariat for circulation to other IOTC members for their consideration prior to the 18th IOTC Session in June.

I welcome the opportunity to comment on a modified proposal in the coming months.

Yours sincerely

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'G. Neil', written in a cursive style.

Gordon Neil
Australian Commissioner to IOTC
17 March 2014

WCPFC Catch Documentation Scheme

Proposed Intercessional Working Group Operations and Terms of Reference

Operations and Terms of Reference

1. The working group will be open to all Commission members and Participating Territories. The principal task of the working group is to develop and propose a strategy for a CDS to document catches taken in the WCPO for key target and by catch species for WCPFC adoption.
2. This strategy shall take account of representations to date within the WCPFC and be mindful of the key principles in **Attachment 1**. In particular, the strategy and recommendations shall take into account MCS and information collection systems already introduced by WCPFC members.
3. This will include but not be limited to all matters of relevance to the design and operation of a WCPFC CDS including explicit consideration of the following:
 - a. The Recommendation to Tuna RFMOs on Harmonization and Improvement of Catch Tracking Programs (Raleigh 2007) and the broader consensus on CDS reached at the 2010 Kobe MCS meeting in Barcelona and Kobe 3.
 - b. Existing and proposed catch documentation schemes in other RFMOs (including ICCAT, CCSBT and CCAMLR) and in Commission members and Participating territories, noting the particular areas of uniqueness within the WCPFC, such as the prevalence of coastal states and Small Island developing states and territories.
 - c. Existing national and sub-regional catch tracking programs..
 - d. Operational issues and capacity requirements of data collection, submission, handling, analysis, reconciliation and dissemination.
 - e. The resources that would be required within CCMs (and particularly small island developing states and territories) to implement and operate a CDS. This will necessarily include consideration of capacity building, training programs and associated costs.
 - f. The roles and responsibilities for certification and verification of all appropriate stakeholders, within the framework of existing international law
 - g. the contribution of chartered vessels to sustainable fisheries development and the need to ensure that charter arrangements do not promote IUU fishing activities.
 - h. Opportunities to utilize emerging technology to increase efficiency and decrease cost. with particular reference to electronic transmission of data and required forms.

- i. The integration of CDS within the monitoring, control and surveillance framework of WCPFC.
- j. The integration of CDS with the overall management framework of the WCPFC including other data reporting obligations.
- k. The specifics of proposed CDS documentation and process including the preparation of draft CDS forms/data reporting options.

Timeframe

The working group shall commence in 2013.

The working group shall report progress to the TCC with a view to presenting a Provisional CDS proposal to WCPFC 10 or 11 (depending on development progress) that would be considered for adoption on a trial basis in the period 2014 – 2015. The trial may focus on certain species.

Pending the trial introduction, WCPFC would then consider incremental adoption of the scheme on a wider basis, by including additional species.

Attachment 1 – WCPFC Catch Documentation Scheme Guiding Principles

1. In establishing the CWG, the group should be guided by the following principles.
2. The objectives of a WCPFC CDS need to be clearly defined and address the following at a minimum:
 - a. Traceability to final market destination;
 - b. Catch verification and validation and,
 - c. Provision of scientific and fisheries management information;
3. CDS should not be viewed as a system in its own right, but rather as a component of an overall fisheries monitoring system.
4. A WCPFC CDS shall take into account the legitimate roles of all appropriate stakeholders, within the framework of existing international law
-
5. A WCPFC CDS needs to integrate and build on existing systems with the role of the Commission in CDS clearly defined and cost effective.
6. The WCPFC CDS will take into account existing monitoring and reporting systems such as national and sub-regional catch tracking programs including those implemented and being developed by WCPFC members
7. The WCPFC CDS should cater for a range of responses to market requirements and include comprehensive verification of catches in the WCPO.
8. The development of a CDS system needs to take account specific characteristics of the fisheries within the Pacific Islands region, and the special requirements of developing states, particularly small island developing states, in whose waters most of the fishing takes place.
9. A phased approach to CDS introduction, with provision for prioritizing system testing, operational trials and review and an initial focus on key species, should be considered.

Note : ce qui suit est la traduction d'un courrier en Anglais reçu par le Secrétariat. Pour plus de détails, se reporter à l'original.



Australian Government
Department of Agriculture

Ref: 2013-11573

M. Seppo Nurmi
Chef de la délégation de l'UE près la CTOI
Commission européenne
1049 Bruxelles, Belgique

Cher monsieur Nurmi

Je vous remercie de votre correspondance du 25 février 2014 sur le développement d'un projet de termes de référence (TDR) pour la création d'un groupe de travail en intersessions pour élaborer un mécanisme de documentation des captures (CDS) pour la Commission des thons de l'océan Indien (CTOI).

Je tiens à remercier l'Union européenne (UE) pour avoir piloté l'élaboration d'un projet de mesure et pour l'avoir transmis aux membres de la CTOI, y compris l'Australie, pour commentaires avant la prochaine session annuelle de la CTOI. L'Australie estime que des stratégies de suivi, contrôle et surveillance globales sont essentielles pour la gestion efficace des pêches et qu'un CDS est un élément de ce système SCS.

L'Australie encourage l'intégration de ce groupe de travail en intersessions proposé au sein d'un examen plus large des questions de suivi, contrôle et surveillance dans la zone de la CTOI, y compris une revue/amélioration des systèmes de surveillance des navires et des programmes d'observateurs et l'élaboration d'un mécanisme d'inspection à bord en haute mer (en tenant compte des travaux en cours concernant le mécanisme régional d'inspection à bord en haute mer).

Nous notons que les membres de la CTOI ont été réticents à adopter une mesure de CDS. Nous considérons que la formation d'un groupe de travail en intersessions est une étape positive vers l'élaboration d'un CDS qui tienne compte des préoccupations et des situations particulières des États côtiers, en particulier des États côtiers en développement de la région de l'océan Indien. Je reconnais qu'il est important de considérer diverses questions globales liées à un CDS dans le cadre de l'examen d'un projet de mesure, en particulier le fait que la mise en œuvre d'un CDS de la CTOI va grandement bénéficier de l'amélioration de la conformité par les membres concernant la soumission en temps opportun des données de captures et d'effort.

L'Australie appuie, dans son principe, la création d'un groupe de travail en intersessions pour travailler davantage sur un CDS qui soit adapté aux exigences de la CTOI et de ses membres. Dans l'ensemble, l'Australie considère que le mandat du groupe de travail en intersessions pourrait être élargi pour assurer une orientation claire aux membres du groupe de travail sur les opérations, le rôle et les résultats attendus du groupe, dont : objectifs ; portée ; questions opérationnelles ; rôles et responsabilités ; capacité des États en développement et des petits États insulaires en développement à mettre en œuvre une telle mesure ; intégration avec d'autres outils de surveillance dans la région. Je voudrais encourager l'UE à examiner certaines de ces questions dans le cadre des travaux du groupe en intersessions.

À cette fin, et en conformité avec les recommandations du processus de Kobe, nous encourageons fortement et entérinons l'adoption des termes de référence pour un groupe de travail CDS convenus

par les Parties à la Commission des pêches du Pacifique occidental et central (ci-joints). En particulier en ce qui concerne les questions relatives à :

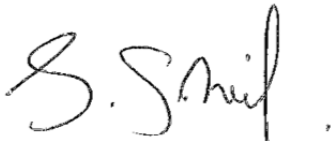
- établir des objectifs clairs pour un CDS de la CTOI
- définir clairement la portée du CDS (L'Australie serait favorable à l'adoption d'un cadre global qui permettrait une mise en œuvre du CDS avec une hiérarchie de priorités)
- les préoccupations soulevées historiquement par les membres de la CTOI, les systèmes nationaux et régionaux existants de suivi des captures et ceux qui sont déjà en place dans d'autres ORGP
- une définition claire de qui peut participer au groupe de travail en intersessions et les résultats attendus du groupe de travail
- que, avec les coûts, le groupe de travail examine également les ressources (personnel, formulaires, etc.) dont les membres auront besoin pour mettre en œuvre un CDS, en particulier en relation avec les contraintes des membres de la CTOI en développement
- l'intégration dans le cadre de gestion plus large de la CTOI, incluant d'autres obligations de communication de données et les formulaires associés
- les opportunités d'utiliser les nouvelles technologies pour accroître l'efficacité et diminuer les coûts, avec une référence particulière à l'utilisation possible de la transmission électronique des données et des formulaires requis.

L'Australie appuie l'inclusion d'un calendrier précis dans tous les TDR adoptés par la Commission. Nous notons que la Commission doit d'abord approuver la création d'un groupe de travail en intersessions avant toute réunion et, partant, suggère que les délais décrits dans le projet actuels puissent être modifiés en conséquence.

Compte tenu de l'importance de cette proposition, je fournirai également les commentaires de l'Australie au Secrétariat de la CTOI, pour diffusion aux autres membres de la CTOI pour examen, avant la 18^e session de la CTOI en juin.

Je me réjouis de la possibilité de formuler des observations sur une proposition modifiée dans les prochains mois.

Cordialement,



Gordon Neil
Commissaire australien près la CTOI
le 17 mars 2014

Mécanisme de documentation des captures de la WCPFC
Proposition d'activités et de mandat pour un groupe de travail en intersessions

Activités et mandat

1. Le groupe de travail sera ouvert à tous les membres de la Commission et aux territoires participants. La principale tâche du groupe de travail est d'élaborer et de proposer une stratégie pour un CDS pour documenter les captures effectuées dans le Pacifique occidental et central pour les principales espèces-cibles et accessoires, pour adoption par la WCPFC.
2. Cette stratégie doit tenir compte des représentations à ce jour au sein de la WCPFC et tenir compte des principes clés de l'**Annexe A**. En particulier, la stratégie et les recommandations doivent tenir compte du SCS et des systèmes de collecte d'informations déjà introduits par les membres de la WCPFC.
3. Cela couvrira notamment, mais sans s'y limiter, toutes les questions présentant un intérêt pour la conception et l'exploitation d'un CDS de la WCPFC, y compris la prise en compte explicite de ce qui suit :
 - a. La recommandation aux ORGP thonières sur l'harmonisation et l'amélioration des programmes de suivi des captures (Raleigh 2007) et le plus large consensus sur les CDS atteint lors des réunions SCS de Kobe en 2010 à Barcelone et Kobe 3.
 - b. Les programmes de documentation des captures existants et proposés dans d'autres ORGP (y compris l'ICCAT, la CCSBT et la CCAMLR) et au sein des membres de la Commission et des territoires participants, notant les particularités de la WCPFC, comme la prévalence des États côtiers et des petits États et territoires insulaires en développement.
 - c. Les programmes actuels de suivi des captures nationaux et sous-régionaux.
 - d. Les problèmes opérationnels et les besoins en capacité pour la collecte, la soumission, la manipulation, l'analyse, la réconciliation et la diffusion des données.
 - e. Les ressources qui seraient nécessaires au sein des CCM (et en particulier les petits États et territoires insulaires en développement) pour mettre en œuvre et exploiter un CDS. Cela devra nécessairement prendre en compte le renforcement des capacités, les programmes de formation et les coûts associés.
 - f. Les rôles et les responsabilités pour la certification et la vérification de toutes les parties prenantes appropriées, dans le cadre du droit international existant.
 - g. La contribution des navires affrétés au développement durable de la pêche et la nécessité de veiller à ce que les accords d'affrètement ne favorisent pas les activités de pêche INN.
 - h. Possibilités d'utiliser les technologies émergentes pour accroître l'efficacité et diminuer les coûts, avec une référence particulière à la transmission électronique des données et des formulaires requis.
 - i. L'intégration du CDS dans le cadre de suivi, contrôle et surveillance de la WCPFC.
 - j. L'intégration du CDS dans le cadre global de gestion de la WCPFC, y compris d'autres obligations de communication de données.
 - k. Les spécifications de la documentation et des processus CDS proposés, y compris la préparation des projets de formulaires/solutions de déclaration des données CDS.

Calendrier

Le groupe de travail commencera en 2013.

Le groupe de travail rendra compte des progrès au TCC en vue de présenter une proposition de CDS provisoire à WCPFC 10 ou 11 (en fonction de l'avancement), qui serait examinée pour adoption à titre d'essai durant la période 2014-2015. L'essai pourra se concentrer sur certaines espèces.

Suite à cet essai, la WCPFC envisagerait alors l'adoption progressive du régime sur une base plus large, en incluant d'autres espèces.

Pièce-jointe 1 – Principes directeurs d'un CDS de la WCPFC

1. En instituant le groupe de travail, le groupe devrait être guidé par les principes suivants.
2. Les objectifs d'un CDS de la WCPFC doivent être clairement définis et répondre au moins aux questions suivantes :
 - a. Traçabilité jusqu'au marché final ;
 - b. Vérification et validation des captures ;
 - c. Fourniture d'informations scientifiques et de gestion des pêches.
3. Le CDS ne doit pas être considéré comme un système à part entière, mais plutôt comme une composante d'un système global de surveillance des pêches.
4. Un CDS de la WCPFC doit prendre en compte les rôles légitimes de toutes les parties prenantes appropriées, dans le cadre du droit international existant.
5. Un CDS de la WCPFC doit intégrer et s'appuyer sur les systèmes existants, le rôle de la Commission dans le CDS devant être clairement défini et d'un bon rapport coût/efficacité.
6. Le CDS de la WCPFC prendra en compte les systèmes de surveillance et de déclaration existants, tels que les programmes nationaux et sous-régionaux de suivi des captures, y compris ceux mis en œuvre et en cours d'élaboration par les membres de la WCPFC.
7. Le CDS de la WCPFC devrait couvrir une gamme de réponses aux exigences du marché et comprendre la vérification complète des captures dans le Pacifique occidental et central.
8. Le développement d'un système de CDS doit tenir compte des caractéristiques spécifiques des pêcheries dans la région des îles du Pacifique et des besoins particuliers des États en développement, en particulier les petits États insulaires en développement, dans les eaux desquels la majorité de la pêche a lieu.
9. Il conviendrait d'envisager une approche progressive de l'introduction du CDS, avec la possibilité de hiérarchiser les tests du système, des essais et examens opérationnels et un accent initial sur les principales espèces.