



联合国  
粮食及  
农业组织

Food and Agriculture  
Organization of the  
United Nations

Organisation des Nations  
Unies pour l'alimentation  
et l'agriculture

Продовольственная и  
сельскохозяйственная организация  
Объединенных Наций

Organización de las  
Naciones Unidas para la  
Alimentación y la Agricultura

منظمة  
الأغذية والزراعة  
للأمم المتحدة

# 粮食和农业遗传资源委员会

## 暂定议程议题 2.4

### 第十六届例会

2017年1月30日—2月3日，罗马

## 审查《粮食和农业遗传资源与气候变化工作计划》

### 目 录

	段 次
I. 引言.....	1 - 2
II. 粮农组织气候变化工作.....	3 - 4
III. 审查《粮食和农业遗传资源与气候变化工作计划》实施情况.....	5 - 16
IV. 粮食和农业遗传资源与气候变化方面未来工作.....	17 - 18
V. 征求指导意见.....	19

附录 I: 《粮食和农业遗传资源与气候变化工作计划》(2013—2017 年)



## I. 引言

1. 粮食和农业遗传资源委员会（遗传委）第十四届例会重申，粮食和农业遗传资源对于应对气候变化很重要，需要提高对遗传资源潜在作用的认识。遗传委通过了《粮食和农业遗传资源与气候变化工作计划》（2013—2017年）<sup>1</sup>，该工作计划在遗传委第十五届例会上做了修订，载于本文件附录 I。

2. 遗传委《多年工作计划》及《粮食和农业遗传资源与气候变化工作计划》（《工作计划》）预见向遗传委第十六届例会提交《工作计划》实施进展报告，以便考虑未来可能开展的工作。本文件概述了《工作计划》实施情况。

## II. 粮农组织气候变化工作

3. 气候变化是粮农组织工作的一个跨领域主题，但在战略目标 2：提高农业、林业和渔业生产率和可持续性 & 战略目标 5：增强生计抵御威胁和危机的能力方面尤其重要。遗传委气候变化工作是在粮农组织广泛参与《2030 年可持续发展议程》中这一重要主题背景下开展的。在 2015—16 年，粮农组织支持了国家、区域、全球层面 172 个项目，涉及 1.9 亿美元左右资金。2016 年 10 月，由粮农组织负责绿色气候基金，该基金是保证及分配气候适应和减缓资金的主要工具。

4. 《粮农组织气候变化工作战略》作为一个跨领域主题经粮农组织渔业委员会、林业委员会、农业委员会审议，并经计划委员会第一二〇届会议审议<sup>2</sup>，将继续完善。农委期待气候变化战略包括生物多样性相关问题，探讨适应与减缓之间产生合力，促进各国合作；并要求粮农组织和各国把生物多样性纳入农业，包括畜牧业主流，使生物多样性对生态系统服务及气候变化适应和减缓做出更大贡献。农委还要求，生物多样性主流化工作不仅要在农委讨论，还应在渔委和林委讨论，作为一个跨领域问题提交 2018 年召开的会议。<sup>3</sup>

## III. 审查《粮食和农业遗传资源与气候变化工作计划》 实施情况

5. 为了实施《工作计划》，遗传委秘书处利用粮农组织现有和新的计划及活动。

6. 开展活动实施《支持将遗传多样性纳入国家气候变化适应规划的自愿准则》（《自愿准则》）。按照遗传委第十四届例会要求，遗传委政府间技术工作组审议了《自愿准则》草案，尤其考虑到通过《工作计划》其他活动所获取的信息，诸如 2013 年“保护和利用遗传多样性提高粮食和农业系统对气候变化抵御力的方法和

<sup>1</sup> CGRFA-14/13/Report, 附录 D。

<sup>2</sup> PC 120/2; CL 155/5。

<sup>3</sup> C 2017/21 号文件，第 9 和 12 段。

途径经验教训”<sup>4</sup>全球调研，以及2014年4月粮农组织在意大利罗马总部组织的一次研讨会<sup>5</sup>。《自愿准则》草案修订版已经审议，随后获遗传委第十五届例会批准。

7. 《自愿准则》已获粮农组织大会第三十九届会议（2015年6月）批准，并于2015年11月在《气候变化框架公约》缔约方大会第二十一届会议（2015年11月30日—12月11日，法国巴黎）之前发布，由粮农组织总干事正式提交《气候变化框架公约》执行秘书和《生物多样性公约》执行秘书。《自愿准则》可作为对《国家适应计划》中心<sup>6</sup>（支持该计划进程的一个信息平台）《国家适应计划技术准则》的补充材料。《生物多样性公约》在科技和工艺咨询附属机构第十二次会议上提供《自愿准则》作为参考文件，该次会议于2016年4月25—30日在加拿大蒙特利尔举行。<sup>7</sup>

8. **应对气候变化—粮食和农业遗传资源的作用。**根据《工作计划》，粮农组织编制了技术和提高认识的材料。该出版物即《应对气候变化—粮食和农业遗传资源的作用》<sup>8</sup>概述了遗传资源与气候变化的复杂关系，并做了广泛宣传。粮农组织还编制了信息图 [畜牧多样性有助于应对气候变化](#)。

9. **其他出版物。**粮农组织若干出版物都强调粮食和农业遗传资源的重要作用，包括粮农组织旗舰出版物《2016年粮食和农业状况：气候变化、农业和粮食安全》<sup>9</sup>及《气候变化与粮食安全：风险及其应对》<sup>10</sup>。

10. **网站及在线工具。**遗传委网站上设有气候变化的单独网页且定期更新<sup>11</sup>。正在为网络版《气候智能型农业原始资料》<sup>12</sup>第二版制作粮食和农业遗传资源更新模块用于气候智能型农业生产。

11. 粮农组织开发了动物遗传资源在线工具，旨在确定现有和未来气候条件下适合畜牧品种的地区。该工具有助于在气候变化条件下做出更为知情的品种管理决定，从而增强各国政府、家畜饲养者和农民的能力，保护和促进粮食安全并以可持续方式管理动物遗传资源。<sup>13</sup>

12. **针对粮食和农业遗传资源纳入适应规划，组织召开研讨会。**由于资源有限，无法组织召开“粮食和农业遗传资源纳入适应规划区域研讨会”。然而，遗传委

---

<sup>4</sup> CGRFA-15/15/Inf.16。

<sup>5</sup> <http://www.fao.org/3/a-bl973e.pdf>

<sup>6</sup> <http://unfccc.int/nap/>

<sup>7</sup> UNEP/CBD/SBSTTA/20/INF/4

<sup>8</sup> <http://www.fao.org/3/a-i3866e.pdf>；也可从电子书获取：<http://www.fao.org/publications/e-book-collection/jp/>

<sup>9</sup> <http://www.fao.org/publications/sofa/sofa2016/en/>

<sup>10</sup> <http://www.fao.org/3/a-i5188e.pdf>

<sup>11</sup> [www.fao.org/nr/cgrfa/cross-sectorial/climate-change](http://www.fao.org/nr/cgrfa/cross-sectorial/climate-change)

<sup>12</sup> 《原始资料》第一版见 <http://www.fao.org/docrep/018/i3325e/i3325e00.htm>

<sup>13</sup> <http://www.fao.org/breed-distribution-model/en/>

秘书处参与将农业纳入《国家适应计划》计划内<sup>14</sup>。“农业纳入《国家适应计划》计划”是粮农组织和联合国开发计划署联合开展的一项举措，支持 11 个发展中国家（哥伦比亚、冈比亚、危地马拉、肯尼亚、尼泊尔、菲律宾、泰国、乌干达、乌拉圭、越南、赞比亚）将农业部门纳入《国家适应计划》。该计划旨在通过《国家适应计划》进程确定农业部门（种植业、畜牧业、林业、渔业、水产养殖业）气候适应措施并将这些措施纳入相关国家规划和预算。为了把遗传资源相关活动纳入该计划，鼓励遗传委国家联系人/协调员（部门、粮食和农业生物多样性以及遗传委事务）酌情参加该计划。

13. **提交意见建议。**粮农组织向《联合国气候变化框架公约》提交了有关农业的意见建议<sup>15</sup>，强调粮食和农业遗传资源的重要性。粮农组织还与联合国气候变化秘书处分享了着手《国家适应计划》进程的国家遗传资源与气候变化相关材料。

14. **活动。**秘书参加了《联合国气候变化框架公约》第十九届缔约方大会及其并行会议（2013 年 11 月 11—22 日，波兰华沙）。遗传委秘书处向许多气候变化相关会外活动、会议和技术会议提供了技术投入，包括：

- 种植业和畜牧业多样性促进气候变化适应专家研讨会（2013 年 10 月 8—11 日，意大利马卡雷塞）<sup>16</sup>；
- 气候变化条件下的粮食和农业遗传资源（2014 年 1 月 27—29 日，挪威利勒哈默尔）。

15. 在各项活动中介绍和宣传《自愿准则》，包括：

- 《国家适应规划》培训研讨会（2015 年 2 月 23—27 日，赞比亚利文斯敦）；
- 2015 年米兰世博会上“气候变化与粮食安全：植物健康、植物育种与遗传资源挑战”会议（2015 年 7 月 14 日，意大利米兰）；
- 全球能力发展研讨会：将农业纳入《国家适应计划》（2016 年 4 月 5—7 日）<sup>17</sup>；
- 2015 年国家适应计划展览会（2015 年 4 月 14—15 日，德国波恩）；
- 在《气候变化框架公约》第二十二届缔约方大会上，粮农组织将向《气候变化框架公约》成员国和多方利益相关者分发其气候变化主要文件和出版物，包括《自愿准则》。粮农组织与开发计划署于 11 月 8 日在开发计划署展台共同主办的“通过国家适应计划加快对适应行动的投资”活动将重点介绍粮农组织向各国提供农业、林业、渔业，包括《自愿准则》方面技术支持情况。

<sup>14</sup> <http://www.fao.org/in-action/naps/en/>

<sup>15</sup> <http://www.fao.org/climate-change/international-fora/submissions/2016/en/>

<sup>16</sup> Boettcher 等，2015 年。促进畜牧业适应气候变化的遗传资源和基因组学；<http://www.fao.org/3/a-av223e.pdf>

<sup>17</sup> <http://www.fao.org/in-action/naps/news-events/events/global-capacity-development-workshop-2016/en/>

## 人力和财政资源

16. 《工作计划》实施主要使用了正常计划资源，以及德国、挪威、瑞典政府提供的预算外资源。由预算外资源供资的职工对《工作计划》实施提供支持。

### IV. 粮食和农业遗传资源与气候变化方面未来工作

#### 气候变化影响与遗传资源适应措施

17. 迫切需要让政策制定者和相关利益相关方进一步认识到遗传资源对于应对气候变化的重要性。因此，将来工作应包括对于气候变化对粮食和农业遗传资源保护和可持续利用的影响进行一次由国家推动的全球评估。全球评估还应当对不同部门为应对气候变化而采取的措施进行盘点。交换这些措施方面信息可帮助各部门和政策制定者制定充分基于遗传资源的气候变化适应措施，并将促进遗传委确定国家层面差距和需要，从而可通过国际合作更加有效高效地进行应对。

18. 将来活动还可以包括继续编制和更新技术及提高认识的材料，酌情向《气候变化框架公约》提交意见建议，并支持各国实施《自愿准则》。

### V. 征求指导意见

19. 遗传委不妨：

- (a) 审议实施《工作计划》方面所取得进展，就将来活动提出意见；
- (b) 将遗传委气候变化工作纳入拟议《粮食和农业遗传资源委员会 2018—2027 年战略规划》；
- (c) 请遗传委秘书继续提高关于粮食和农业遗传资源重要性和潜在作用的认识；
- (d) 提请成员：
  - i. 实施《支持将遗传多样性纳入国家气候变化适应规划的自愿准则》并提供反馈；
  - ii. 将遗传资源多样性纳入国家气候变化适应规划，发挥其适应气候变化和减缓气候变化影响的潜力；
- (e) 要求秘书编制关于准备对气候变化影响及遗传资源适应措施进行由国家推动的全球评估的一个提案供遗传委下届会议审议。

## 附录 I

### 《粮食和农业遗传资源与气候变化工作计划》 (2013—2017 年)<sup>18</sup>

认识到遗传委的《工作计划》不影响《联合国气候变化框架公约》应对气候变化的努力，并避免提出政策规定性建议；《工作计划》有两个目标：

- A. 促进了解粮食和农业遗传资源对粮食安全和营养及气候变化背景下生态系统职能和系统抵御力的作用和重要性。
- B. 酌情提供技术信息，使各国能够了解粮食和农业遗传资源对气候变化减缓和适应的作用。

#### 2013 年

<u>工具和技术</u>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 编写关于粮食和农业遗传资源与气候变化的技术材料，促进国家适应行动计划和国家适应计划的执行工作，并为规划者、政策制定者和农业社区编写提高认识的材料。</li> <li>• 对于“借鉴相关方法和途径，通过保护和利用遗传多样性来提高粮食和农业系统对气候变化的抵御力和适应力”这一主题进行调查。</li> <li>• 主办专家会议，最终确定调查结果。</li> </ul>
<u>战略和政策</u>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 向《气候变化框架公约》正式提交关于气候变化背景下粮食和农业遗传资源重要性的意见建议。</li> <li>• 探讨在《气候变化框架公约》缔约方大会第十九届会议（2013 年 11 月，波兰）期间开展一项会外活动的可能性。</li> <li>• 应《联合国气候变化框架公约》适应委员会的邀请提供信息。</li> <li>• 提供材料和信息，支持关于适应方面的培训研讨会。</li> <li>• 探讨在《生物多样性公约》科技和工艺咨询附属机构第十七次会议期间开展一项会外活动或提交文件的可能性。</li> </ul>

<sup>18</sup> 由遗传委第十四届例会通过（CGRFA-14/13/Report，附录 D）、经遗传委第十五届例会修订（CGRFA-15/15/8，附录 II；CGRFA-15/15/report，第 35 段）。

**2014 年**

<u>工具和技术</u>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 汇编关于受到气候变化特定威胁的粮食和农业生物多样性热点的资料。</li> <li>• 设立遗传委政府间技术工作组，制定将遗传多样性考量纳入气候变化适应规划（国家适应计划、国家适应行动计划）的准则。</li> </ul>
<u>战略和政策</u>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 参加《气候变化框架公约》适应委员会工作计划中的相关活动。</li> <li>• 探讨在《生物多样性公约》科技和工艺咨询附属机构第十八次会议期间开展一项会外活动或提交文件的可能性。</li> <li>• 探讨在《生物多样性公约》第十二届缔约方大会上开展一项会外活动的可能性。</li> </ul>

**2015 年**

<u>工具和技术</u>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 编制、翻译、出版和分发技术和提高认识的材料（如《支持将遗传多样性纳入国家气候变化适应规划的准则》、《应对气候变化—粮食和农业遗传资源的作用》及进一步发展遗传委的气候变化网站）</li> <li>• 针对将粮食和农业遗传资源纳入适应规划，组织召开区域研讨会</li> </ul>
<u>战略和政策</u>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 主流化和认识提高活动</li> <li>• 探讨在《气候变化框架公约》附属履行机构会议、第二十一届缔约方大会或其他相关活动期间开展一项会外活动或提交文件的可能性</li> <li>• 探讨在《生物多样性公约》科技和工艺咨询附属机构第十九次会议或其他相关活动期间开展一项会外活动或提交文件的可能性</li> </ul>

**2016 年**

<u>工具和技术</u>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 编制、翻译、出版和分发技术和提高认识的材料</li> </ul>
<u>战略和政策</u>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 主流化和认识提高活动</li> <li>• 探索在《气候变化框架公约》第二十二届缔约方大会或其他相关活动期间开展一项会外活动或提交文件的可能性</li> <li>• 探讨在《生物多样性公约》科技和工艺咨询附属机构第二十次会议上开展一项会外活动或提交文件的可能性。</li> <li>• 探讨在《生物多样性公约》第十三届缔约方大会上开展一项会外活动的可能性。</li> </ul>

**2017 年**

- 向遗传委第十六届会议提交《工作计划》实施进展报告以便考虑将来可能开展的工作。