



Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

2019

КРАТКИЙ ОБЗОР

ПОЛОЖЕНИЕ ДЕЛ В ОБЛАСТИ ПРОДОВОЛЬСТВИЯ И СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА

**КУРС НА СОКРАЩЕНИЕ ПОТЕРЬ
И ПОРЧИ ПРОДОВОЛЬСТВИЯ**

Настоящая брошюра содержит основные тезисы и информацию из публикации "Положение дел в области продовольствия и сельского хозяйства - 2019". Нумерация таблиц и рисунков в настоящем Кратком обзоре соответствует нумерации в этой публикации.

СОДЕРЖАНИЕ

ПРЕДИСЛОВИЕ	4	на различных звеньях продовольственной	
РЕЗЮМЕ	8	производственно-сбытовой цепочки	16
Определение круга вопросов в интересах повышения эффективности действий	8	...а также от района возникновения потерь и порчи	17
▶ РИСУНОК 2 Потери и порча пищевой продукции (ППП). Концептуальная структура	9	Сокращение потерь и порчи пищевой продукции снижает воздействие производства продовольствия на окружающую среду при неизменном уровне потребления пищи	18
Прежде чем принимать меры, необходимо знать, что представляют собой потери и порча пищевой продукции и как их измерять	9	При разработке и осуществлении мероприятий нужно ясно определять преследуемые цели в области экологии	18
▶ РИСУНОК 3 Доля потерь пищевой продукции на этапах от послеуборочной обработки до реализации в 2016 году во всем мире и в разбивке по регионам (%)	10	Эффективность сокращения потерь и порчи пищевой продукции с точки зрения достижения желаемых результатов в области охраны окружающей среды зависит от того, как оно влияет на цены	19
▶ РИСУНОК 4 Доля потерь пищевой продукции на этапах от послеуборочной обработки до реализации в 2016 году в разбивке по товарным группам (%)	11	▶ РИСУНОК 13 Доля глобального объема потерь и порчи, приходящаяся на основные группы продовольственных товаров, и их доля в совокупных углеродном, голубом водном и земельном следах	19
Информация о различиях в масштабах потерь и порчи разных продуктов помогает определить общую направленность мероприятий	11	▶ РИСУНОК 16 Воздействие сокращения потерь и порчи на разных этапах производственно-сбытовой цепочки на углеродный след	20
▶ РИСУНОК 6 Разброс представленных данных о потерях и порче пищевой продукции (%) в разбивке по этапам производственно-сбытовой цепочки, 2000–2017 годы	13	Меры по сокращению потерь и порчи пищевой продукции следует планировать с учетом общего контекста устойчивого развития, синергетических связей и влияния на решение других задач	21
Даже при ограниченном объеме информации можно выработать оптимальные меры, если создать необходимые стимулы и ликвидировать препятствия	14	Общие выводы – ориентиры для директивных органов	21
Существуют основания для привлечения государственного сектора	15	▶ РИСУНОК 17 Цели мероприятий по сокращению потерь и порчи пищевой продукции и отправные точки таких мероприятий в производственно-сбытовой цепочке	22
Продовольственная безопасность и питание зависят от того, на каком этапе производственно-сбытовой цепочки теряется и выбрасывается продовольствие...	15	Планы на будущее	23
▶ РИСУНОК 12 Потенциальное воздействие сокращения потерь и порчи пищевой продукции на цены и доходы			

ПРЕДИСЛОВИЕ

С чувством удовлетворения отмечаю, что мировое сообщество стало уделять больше внимания проблеме потерь и порчи пищевой продукции, требуя более решительных действий для ее решения, что связано с крепнущим осознанием неприемлемости такого положения дел и отчасти объясняется тем, что потери пищевой продукции ассоциируются с расточительным отношением к окружающей среде и в первую очередь к используемым для ее производства природным ресурсам. На практике потери и порча пищевой продукции означают бесцельное растрачивание земельных и водных ресурсов, ничем не оправданное загрязнение окружающей среды и выбросы парниковых газов (ПГ). Я сам часто задумываюсь о том, почему мы позволяем себе выбрасывать пищевые продукты, когда в мире голодают более 820 млн человек.

Внимание, которое мировое сообщество уделяет проблеме потерь и порчи пищевой продукции, нашло четкое отражение в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. В частности, задача 12.3 Целей в области устойчивого развития (ЦУР) предусматривает к 2030 году сократить вдвое в пересчете на душу населения общемировое количество пищевых отходов на розничном и потребительском уровнях и уменьшить потери продовольствия в производственно-бытовых цепочках, в том числе послеуборочные потери. Несмотря на то что многие страны уже принимают меры по сокращению потерь и порчи пищевой продукции, сделать предстоит еще немало, и потому предпринимаемые усилия необходимо активизировать. Более того, как показывается в данном докладе, в силу комплексного характера Повести дня на период до 2030 года работа по выполнению задачи 12.3 ЦУР может содействовать решению других задач ЦУР и, в том числе, ликвидации голода.

Для того чтобы добиться конкретных результатов в деле сокращения потерь и порчи пищевой продукции, необходимо вникнуть в суть проблемы и руководствоваться этими знаниями в своих действиях. Следует принять во внимание следующие три аспекта. Во-первых, необходима как можно более точная информация о том, на каких этапах производственно-бытовой цепочки возникают потери и порча пищевой продукции, каков их объем и каковы причины. Во-вторых, наши усилия по сокращению потерь и порчи пищевой продукции должны быть подчинены конкретным целям в области продовольственной безопасности и охраны окружающей среды. В-третьих, требуется понять, как проблема потери и порчи пищевой продукции и меры по их сокращению соотносятся с преследуемыми целями. Эти три аспекта рассматриваются в настоящем докладе, задачей которого является содействовать выработке более обоснованных и эффективных мер политики по сокращению потерь и порчи пищевой продукции.

Что касается первого аспекта, удивительно, как мало мы на самом деле знаем о том, где, в каких объемах и по каким причинам возникают потери и порча пищевой продукции. Согласно проведенной по заказу ФАО в 2011 году оценке, ежегодно теряется или портится до трети производимого в мире продовольствия. Несмотря на то что эти данные о масштабах проблемы носят лишь приблизительный характер, ввиду нехватки информации в данной области их до сих пор широко цитируют. В связи с этим начата разработка двух индексов на основе проведенной ФАО и ЮНЕП более подробной и точной оценки объемов потерь пищевой продукции на этапе производства или в товаропроводящей цепочке до поступления в розничную торговлю (индекс потерь пищевой продукции) и ее порчи в дальнейшем при розничной торговле и потреблении (индекс порчи пищевой продукции). По первоначальным оценкам, произведенным ФАО при составлении индекса потерь пищевой продукции, который впервые публикуется в настоящем докладе, на отрезке от производства до поступления в розничную торговлю теряется около 14% мирового продовольствия. Составлением индекса порчи пищевой продукции занимается ЮНЕП. Эти индексы позволяют не только получить более полное представление о мировых объемах потерь и порчи пищевой продукции, но и обеспечат более точный мониторинг хода выполнения задачи 12.3 ЦУР.

Вместе с тем для выработки эффективных решений необходимо прежде всего установить, на каких звеньях продовольственной производственно-сбытовой цепочки и по каким причинам возникают основные потери и порча пищевой продукции. В настоящем докладе наглядно показано, что потери и порча характерны для всех групп пищевых продуктов и звеньев продовольственной производственно-сбытовой цепочки, однако их масштабы могут различаться в широких пределах. Я сам был поражен тем, что доля потерь и порчи одних и тех же сырьевых товаров на одних и тех же этапах товаропроводящей цепи существенно различается не только между странами, но даже внутри одной страны. Соответственно, можно предположить, что там, где доля потерь и порчи выше, имеется более значительный потенциал для ее сокращения. При этом делать выводов о подверженности производственно-сбытовых цепочек проблеме потерь и порчи в целом не следует; вместо этого необходимо уделять основное внимание выявлению точек возникновения наибольших потерь в конкретных товаропроводящих цепях, что имеет решающее значение для выработки надлежащих ответных мер.

Что касается второго аспекта, сокращение потерь и порчи пищевых продуктов выделено в отдельную задачу ЦУР, при этом наши усилия по ее решению должны быть подчинены конкретным целям. С одной стороны, фермеры, рыбаки или потребители на индивидуальном уровне могут быть заинтересованы в сокращении потерь и порчи пищевых продуктов ради увеличения прибыли, доходов, личного или семейного благополучия. Однако таких частных стимулов порой недостаточно, поскольку с точки зрения частных лиц выгоды от сокращения потерь и порчи пищевой продукции не всегда оправдывают вложенные в них денежные средства или затраченное время. Кроме того, при осуществлении соответствующих инвестиций частные лица могут сталкиваться с разнообразными препятствиями, такими как кредитные ограничения или недостаток информации о возможных вариантах действий. С другой стороны, в снижении потерь и порчи пищевой продукции может быть более заинтересован государственный сектор, поскольку это способствует достижению других его целей. Участие

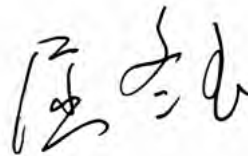
государственного сектора выражается в инвестициях или мерах политики, стимулирующих частных лиц бороться с потерями и порчей пищевой продукции или устраняющих существующие препятствия. Государственный сектор преследует две основных цели – повышение продовольственной безопасности уязвимых групп населения и сокращение связанного с потерей и порчей пищевой продукции экологического следа.

Одна из ключевых идей настоящего доклада заключается в наличии требующей детального изучения комплексной взаимосвязи между потерями и порчей пищевой продукции, с одной стороны, и продовольственной безопасностью и воздействием на окружающую среду, с другой. Меры по сокращению потерь и порчи пищевой продукции не гарантируют успеха, а полученный результат будет различным в каждом конкретном случае. Именно по этой причине директивным органам следует ставить четкие задачи, концентрация на решении которых принесет наибольшую отдачу с точки зрения сокращения потерь и порчи пищевой продукции.

Например, если задачей является повышение продовольственной безопасности, то наибольший положительный эффект вероятнее всего дадут меры по сокращению потерь на уровне фермерских хозяйств, в особенности мелких, в странах с низким уровнем дохода и высоким уровнем отсутствия продовольственной безопасности. Они могут напрямую способствовать повышению продовольственной безопасности затронутых фермерских домашних хозяйств, а также оказать положительное воздействие на местном и даже более широком уровне, увеличив количество доступного продовольствия. Сокращение потерь и порчи пищевой продукции на последующих звеньях продовольственной производственно-сбытовой цепочки может положительно отразиться на продовольственной безопасности потребителей, но отрицательно сказаться на фермерах, поскольку при меньших потерях объем закупаемой у них продукции также снизится. С другой стороны, если в странах с высоким уровнем дохода и низким уровнем отсутствия продовольственной безопасности сокращение порчи пищевой продукции на потребительском уровне путем реализации инициатив по сбору и распределению продовольствия может оказать некоторое положительное воздействие на уязвимое местное население, то в отдаленных странах с низким уровнем дохода воздействие таких мер на находящееся в ситуации отсутствия продовольственной безопасности население, скорее всего, будет ничтожно малым.

Если же мероприятия по сокращению потерь и порчи пищевой продукции реализуются главным образом в целях охраны окружающей среды, то ситуация меняется. Каждое звено производственно-сбытовой цепочки увеличивает объем выбросов ПГ, связанных с производством продовольствия. В связи с этим наиболее эффективным будет снижение порчи пищевой продукции на потребительском уровне, где объем накопившихся таким образом выбросов выше всего. Что касается земельных и водных ресурсов, наиболее сильный экологический след оставляет первичное производство. Поэтому сокращение потерь и порчи пищевой продукции на любом этапе продовольственной производственно-сбытовой цепи позволит снизить мировые объемы земле- и водопользования. В то же время для решения проблем нехватки земельных и водных ресурсов на местном уровне наиболее эффективными будут меры по снижению продовольственных потерь на уровне фермерских хозяйств или на смежных звеньях производственно-сбытовой цепочки..

Настоятельно рекомендую вам внимательно ознакомиться с настоящим докладом и приведенными в нем результатами анализа комплексного воздействия потерь и порчи пищевой продукции и мер по их сокращению на ситуацию с продовольственной безопасностью и окружающую среду. В докладе не дается исчерпывающих ответов на все имеющиеся вопросы, поскольку для проведения всестороннего анализа все еще не хватает подробной информации. Вместе с тем в нем перечисляются основные требующие более глубокой проработки вопросы, как в плане увеличения объемов и точности данных, так и в плане необходимости их более тщательного и широкого изучения. Надеюсь, что данный доклад внесет вклад в дискуссию об эффективных путях снижения потерь и порчи пищевой продукции, направленных на повышение продовольственной безопасности и экологической устойчивости, и будет содействовать выполнению Повестки дня на период до 2030 года.



Цюй Дуньюй
Генеральный директор ФАО

ОПРЕДЕЛЕНИЕ КРУГА ВОПРОСОВ В ИНТЕРЕСАХ ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ ДЕЙСТВИЙ

Широко признано, что сокращение потерь и порчи пищевой продукции помогает снижать себестоимость продукции, улучшает положение в области продовольственной безопасности и питания и повышает экологическую устойчивость. Растущее внимание к проблеме потерь и порчи пищевой продукции отражено в Целях в области устойчивого развития (ЦУР). Задача 12.3 ЦУР предусматривает *"к 2030 году сократить вдвое в пересчете на душу населения общемировое количество пищевых отходов на розничном и потребительском уровнях и уменьшить потери продовольствия в производственно-бытовых цепочках, в том числе послеуборочные потери"*. Сокращение потерь и порчи пищевой продукции может способствовать достижению и других ЦУР, в том числе ЦУР 2 (ликвидация голода, обеспечение продовольственной безопасности и улучшение

питания и содействие устойчивому развитию сельского хозяйства). Ожидаемое положительное воздействие сокращения на состояние окружающей среды поможет ускорить прогресс в достижении ЦУР 6 (рациональное

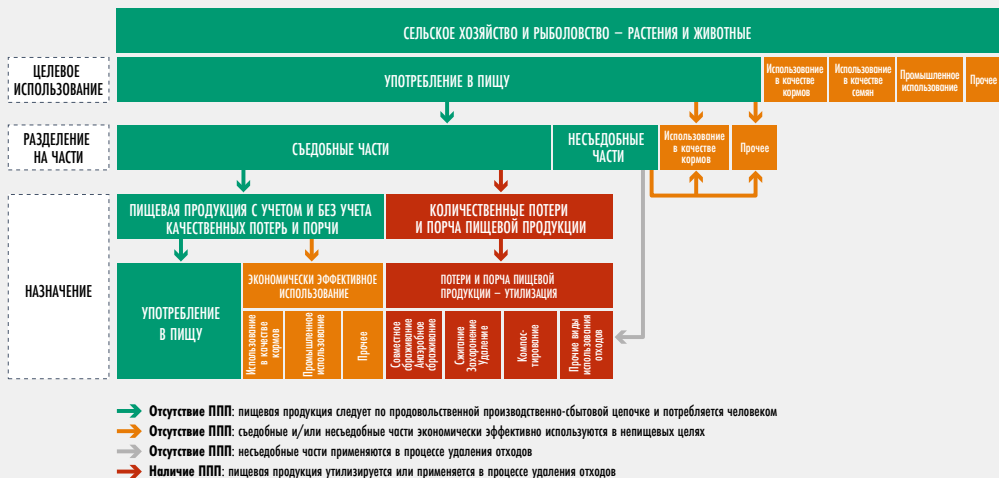
использование водных ресурсов), ЦУР 11 (устойчивость городов и населенных пунктов), ЦУР 13 (изменение климата), ЦУР 14 (морские ресурсы), ЦУР 15 (экосистемы суши, леса, земли и биологическое разнообразие) и других Целей в области устойчивого развития.

Сокращение представляется очевидной и желательной целью, и все же практические аспекты делают эту задачу непростой и, возможно, недостижимой в полной мере. В настоящем докладе признается необходимость сокращения потерь и порчи пищевой продукции, приводится новая информация о том, какие данные уже есть, а каких не хватает, и даются рекомендации в отношении того, как определять направленность мероприятий и мер политики в зависимости от целей директивных органов и имеющейся информации.

Рассматривая варианты мер и подходов в области политики, авторы доклада подчеркивают, что снижение объемов потерь и отходов следует считать средством достижения других целей, прежде всего повышения эффективности продовольственных систем, улучшения положения в области продовольственной безопасности и питания и повышения экологической устойчивости. Решения о целесообразности тех или иных мер и подходов к сокращению потерь и порчи пищевой продукции зависят от того, какие из вышеперечисленных сфер требуют приоритетного внимания с точки зрения директивных органов, а также от имеющейся информации о том, как потери и порча пищевой продукции сказываются на положении в этих сферах.

СОКРАЩЕНИЕ ПОТЕРЬ И ПОРЧИ ПИЩЕВОЙ ПРОДУКЦИИ – ВАЖНАЯ ЗАДАЧА В РАМКАХ ОДНИХ ЦЕЛЕЙ В ОБЛАСТИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ (ЦУР) И ИНСТРУМЕНТ ДОСТИЖЕНИЯ ДРУГИХ ЦУР, В ЧАСТНОСТИ, КАСАЮЩИХСЯ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ, ПИТАНИЯ И ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ УСТОЙЧИВОСТИ.

РИСУНОК 2
ПОТЕРИ И ПОРЧА ПИЩЕВОЙ ПРОДУКЦИИ (ППП). КОНЦЕПТУАЛЬНАЯ СТРУКТУРА



ПРИМЕЧАНИЕ: "промышленное" использование включает производство биотоплива, волокон для упаковочных материалов, создание биопластиков (например, полимолочной кислоты), получение традиционных материалов, таких как кожа или перо (например, для подушек), а также превращение жира, масла или смазки в сырье для производства мыла, биодизеля и косметики. К нему не относится анаэробное сбраживание, поскольку оно применяется для переработки отходов. В блоке "Прочее" речь идет об использовании продуктов, например, в качестве удобрений и напочвенного покрова. Длина блоков диаграммы не отражает ни общего объема, ни ценности соответствующих продуктов.

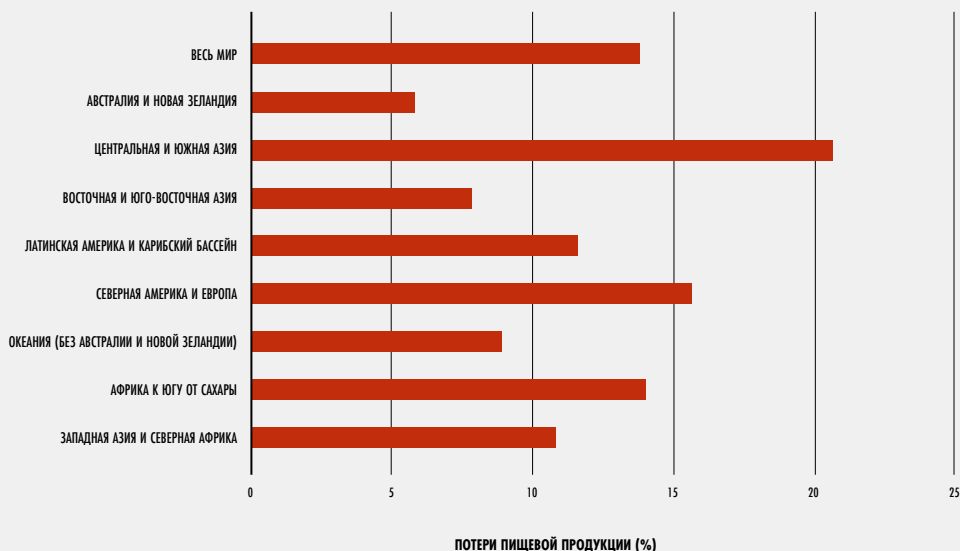
ИСТОЧНИК: ФАО.

ПРЕЖДЕ ЧЕМ ПРИНИМАТЬ МЕРЫ, НЕОБХОДИМО ЗНАТЬ, ЧТО ПРЕДСТАВЛЯЮТ СОБОЙ ПОТЕРИ И ПОРЧА ПИЩЕВОЙ ПРОДУКЦИИ И КАК ИХ ИЗМЕРЯТЬ

Существует ошибочное представление, что понятие потерь и порчи пищевой продукции легко поддается определению, но общепринятого определения этих явлений до сих пор не существует. ФАО провела работу по согласованию понятий, касающихся потерь и порчи, и определения, принятые в настоящем докладе, были выработаны на основе консенсуса, достигнутого в рамках консультаций с экспертами в этой области. В настоящем докладе под потерями и порчей пищевой продукции понимается уменьшение

количества или снижение качества продовольствия на всем протяжении продовольственной производственно-сбытовой цепочки. Исходя из эмпирических данных было решено, что **потери пищевой продукции** возникают в продовольственной производственно-сбытовой цепочке на этапах от сбора урожая/убоя/вылова вплоть до попадания в систему розничной торговли (без учета последнего этапа). Что же касается **порчи пищевой продукции**, то это явление возникает на этапах розничной торговли и потребления. Подобным образом эти понятия разграничены и в задаче 12.3 ЦУР. В настоящем докладе также утверждается, что, несмотря на возможное снижение экономической ценности продуктов, перенаправляемых на другие цели в рамках экономики, например, на корма для животных, такое перенаправление не считается их количественными

РИСУНОК 3
ДОЛЯ ПОТЕРЬ ПИЩЕВОЙ ПРОДУКЦИИ НА ЭТАПАХ ОТ ПОСЛЕУБОРОЧНОЙ ОБРАБОТКИ ДО РЕАЛИЗАЦИИ
В 2016 ГОДУ ВО ВСЕМ МИРЕ И В РАЗБИВКЕ ПО РЕГИОНАМ (%)



ПРИМЕЧАНИЕ: доля потерь продовольствия определяется как потеря физических объемов различных товаров, деленная на их произведенное количество. Для определения сводного показателя на региональном уровне или на уровне товарных групп используется экономический вес: чем выше ценность товара, тем более высокий вес присваивается ему при оценке потерь.

ИСТОЧНИК: FAO, 2019.

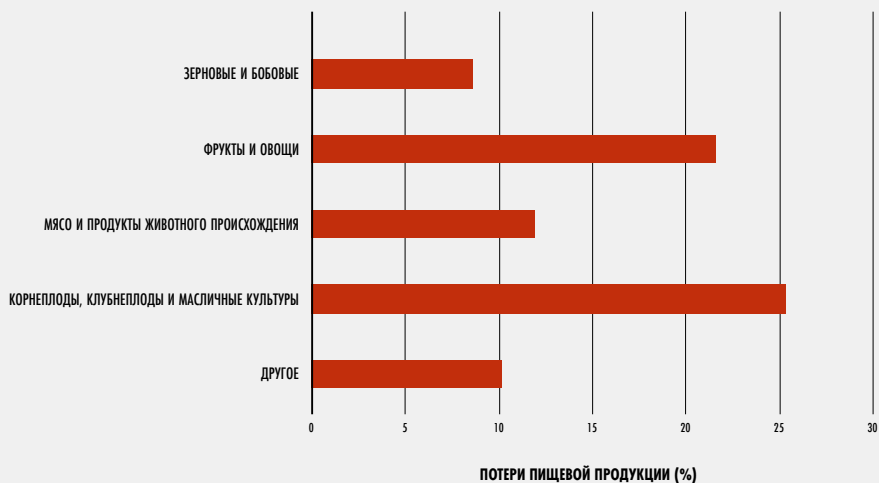
потерями или порчей. Кроме того, при подсчете объемов потерь и порчи не учитываются несъедобные части продуктов.

Традиционно потери и порча измеряются в натуральном выражении, с использованием тонн в качестве единиц учета. Такой подход не позволяет учитывать экономическую и питательную ценность различных товаров, и при его применении может возникать риск присвоения товарам с низкой добавленной стоимостью более высокого веса только из-за их более существенной массы. Признавая эту необходимость, авторы доклада приняли показатель, позволяющий учитывать экономическую ценность продукции.

Важным этапом в обсуждении проблемы потерь и порчи пищевой продукции является принятие согласованного подхода к мониторингу достижения задачи 12.3 ЦУР, который поможет наметить точки приложения соответствующих усилий. FAO и Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) разрабатывают два отдельных индекса для измерения прогресса в работе по решению задачи 12.3 ЦУР: **индекс потерь пищевой продукции** (индекс потерь) и **индекс порчи пищевой продукции** (индекс порчи). В настоящем докладе впервые представлены результаты расчетов индекса потерь, выполненных FAO; они показали, что на этапах от сбора урожая до розничной

РИСУНОК 4

ДОЛЯ ПОТЕРЬ ПИЩЕВОЙ ПРОДУКЦИИ НА ЭТАПАХ ОТ ПОСЛЕУБОРОЧНОЙ ОБРАБОТКИ ДО РЕАЛИЗАЦИИ В 2016 ГОДУ В РАЗБИВКЕ ПО ТОВАРНЫМ ГРУППАМ (%)



ПРИМЕЧАНИЕ: доля потерь продовольствия определяется как потеря физических объемов различных товаров, деленная на их произведенное количество. Для определения сводного показателя на региональном уровне или на уровне товарных групп используется экономический вес: чем выше ценность товара, тем более высокий вес присваивается ему при оценке потерь.

ИСТОЧНИК: FAO, 2019.

ОКОЛО 14% ВСЕХ ПРОИЗВЕДЕННЫХ В МИРЕ ПИЩЕВЫХ ПРОДУКТОВ ТЕРЯЮТСЯ В ПЕРИОД МЕЖДУ СБОРОМ УРОЖАЯ И РОЗНИЧНОЙ РЕАЛИЗАЦИЕЙ (ЗА ИСКЛЮЧЕНИЕМ ПОСЛЕДНЕГО ЭТАПА).

оценки положения на этапах розничной торговли и потребления, то была проделана значительная работа по подготовке методики его определения, однако первые результаты расчета еще не опубликованы.

реализации, за исключением этого последнего этапа, в мире теряется около 14% продовольствия (с учетом его экономической ценности). Что касается индекса порчи, предназначенного для

ИНФОРМАЦИЯ О РАЗЛИЧИЯХ В МАСШТАБАХ ПОТЕРЬ И ПОРЧИ РАЗНЫХ ПРОДУКТОВ ПОМОГАЕТ ОПРЕДЕЛИТЬ ОБЩУЮ НАПРАВЛЕННОСТЬ МЕРОПРИЯТИЙ

Чтобы получить более всеобъемлющее представление о местах возникновения потерь и порчи пищевой продукции и их масштабах на разных этапах производственно-сбытовых цепочек, для разных продуктов и в разных регионах, FAO провела метаанализ целого ряда исследований в отношении потерь и порчи пищевой продукции в разных странах мира. В ходе анализа был выявлен широкий разброс

объемов потерь (в процентах) на разных этапах цепочек. Например, в странах Африки к югу от Сахары, согласно наблюдениям по фруктам и овощам, потери на фермах варьируются от 0 до 50% – это весьма широкий диапазон. Для достижения максимального эффекта мероприятия по сокращению потерь, рассмотренных в рамках метаанализа, должны быть нацелены на верхнюю часть указанного диапазона.

В большинстве регионов потери фруктов и овощей выше, чем потери зерновых и бобовых. Но в странах Африки к югу от Сахары, Восточной и Юго-Восточной Азии потери в последней группе также высоки, в отличие от Центральной и Южной Азии, где они незначительны. Исследования по порче продукции

КРАЙНЕ ВАЖНО БОРЬТЬСЯ С ПРИЧИНАМИ ПОТЕРЬ И ПОРЧИ ПИЩЕВОЙ ПРОДУКЦИИ. ДЛЯ ЭТОГО НЕОБХОДИМА ИНФОРМАЦИЯ О ТОМ, ДЛЯ КАКИХ ЭТАПОВ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ ПРОИЗВОДСТВЕННО-СЫТОВОЙ ЦЕПОЧКИ ХАРАКТЕРНЫ ЭТИ ЯВЛЕНИЯ И КАКИЕ ФАКТОРЫ СПОСОБСТВУЮТ ИХ ВОЗНИКНОВЕНИЮ.

на этапе потребления проводились только в странах с высоким уровнем дохода; порче подвержены, в первую очередь скоропортящиеся продукты, такие как продукты животного происхождения, фрукты и овощи.

Причины потерь и порчи зависят от этапа производственно-сытовой цепочки. Значительная доля внутрихозяйственных потерь обусловлена ошибочно определенными сроками уборки урожая, климатическими условиями, методами уборки урожая и обработки продукции, а также сложностями сбыта. Значительные потери связаны с неудовлетворительными условиями хранения, а также с решениями, принятыми на более ранних этапах продовольственной производственно-сытовой цепочки, в результате которых сокращается срок хранения продукции. Особенно важным средством предотвращения количественных и качественных потерь являются должным образом

оборудованные холодильные склады. Для предотвращения потерь продовольствия во время транспортировки необходимы полноценно функционирующие объекты физической инфраструктуры и эффективная торговая логистика. Определенную роль в сохранении пищевых продуктов могут играть переработка и упаковка, однако потери могут быть следствием неудовлетворительного состояния инфраструктуры, а также технических сбоев или человеческих ошибок.

Порча пищевой продукции на розничном уровне обусловлена ее ограниченным сроком хранения, необходимостью обеспечивать соответствие пищевых продуктов эстетическим стандартам по цвету, форме и размеру, а также изменчивостью спроса. Распространенными причинами порчи на этапе потребления являются неграмотное планирование покупок, приобретение избыточного количества продуктов (обусловленное слишком большим размером порций и упаковок), неправильное понимание маркировки (т.е. надписей "лучше употребить до" и "использовать к") и ненадлежащие условия хранения в домохозяйствах.

Но исследования масштабов, местоположения и причин потерь и порчи пищевой продукции – сложные дорогостоящие мероприятия. Поэтому в период между 1990 и 2017 гг. только 39 стран ежегодно официально сообщали ФАО о потерях продовольствия. Прилагаются усилия по сбору более качественных подробных данных о потерях и порче. С 2015 года в рамках Глобальной инициативы ФАО по сокращению потерь и порчи пищевой продукции ("Сохранить продовольствие") были проведены тематические исследования с целью выявления критических точек потерь, т.е. этапов продовольственной производственно-сытовой цепочки, где потери продовольствия наиболее масштабны и оказывают самое серьезное воздействие на продовольственную безопасность и состояние экономики. Они показали,

РИСУНОК 6
РАЗБРОС ПРЕДСТАВЛЕННЫХ ДАННЫХ О ПОТЕРЯХ И ПОРЧЕ ПИЩЕВОЙ ПРОДУКЦИИ (%) В РАЗБИВКЕ ПО ЭТАПАМ ПРОИЗВОДСТВЕННО-СЫТОВОЙ ЦЕПОЧКИ, 2000–2017 ГОДЫ



ПРИМЕЧАНИЕ: число наблюдений указано в скобках. Даты (2000–2017 годы) относятся к моментам проведения измерений, но в случаях, когда даты исследований были неизвестны или известны неточно, использовались даты их издания.

ИСТОЧНИК: FAO, 2019.

что чаще всего значительные потери всех видов продовольствия возникают на этапе сбора урожая, а основными причинами потерь в хозяйствах являются неудовлетворительные условия на объектах хранения и неэффективные методы обработки. Критическими точками потерь фруктов, корнеплодов и клубнеплодов также оказались этапы упаковки и транспортировки. Результаты этих исследований служат ценным ориентиром для определения возможных мероприятий по снижению потерь пищевой продукции.

ДАЖЕ ПРИ ОГРАНИЧЕННОМ ОБЪЕМЕ ИНФОРМАЦИИ МОЖНО ВЫРАБОТАТЬ ОПТИМАЛЬНЫЕ МЕРЫ, ЕСЛИ СОЗДАТЬ НЕОБХОДИМЫЕ СТИМУЛЫ И ЛИКВИДИРОВАТЬ ПРЕПЯТСТВИЯ

Цель настоящего доклада – дать рекомендации по возможным мерам политики и мероприятиям в целях сокращения потерь и порчи пищевой продукции даже в условиях ограниченной имеющейся информации. В нем поэтапно представлена многосторонняя аргументация в пользу сокращения; в частности, в нем приводятся коммерческие аргументы, суть которых заключается в том, что при наличии надлежащих стимулов и достаточно подробной информации у субъектов частного сектора может возникнуть личная заинтересованность в сокращении потерь и порчи. Кроме того, сокращение может принести выгоды обществу, и предоставление информации о таких выгодах особенно важно. В рамках того же поэтапного подхода авторы приводят **экономические аргументы** в пользу сокращения потерь и порчи пищевой продукции, которые носят более широкий характер, чем коммерческая аргументация, и касаются выгод, которые могут быть получены обществом в целом. Если мероприятия проводятся с опорой на эти последние аргументы, то их результатом также может

становиться повышение доходов определенных групп населения; улучшение положения в области продовольственной безопасности и питания; и повышение экологической устойчивости.

Коммерческие аргументы в пользу сокращения потерь и порчи пищевой продукции основываются на том, что заинтересованные стороны, снижающие потери и порчу пищевой продукции, могут получить от этого личные выгоды. Предполагается, что участники продовольственных производственно-сбытовых цепочек принимают рациональные решения, позволяющие им получать максимальную прибыль (производители) либо повышать свое личное благосостояние (потребители). Меры по сокращению потерь и порчи пищевой продукции, как правило, сопряжены с издержками, и поставщики и потребители прилагают необходимые усилия только в том случае, если получают выгоды, перевешивающие такие издержки. Поэтому чтобы стимулировать субъектов экономики действовать исходя из этих аргументов, необходимо осуществлять мероприятия, по результатам которых они получат более высокую чистую выгоду, либо предоставлять им более полную информацию об уже существующих чистых выгодах. Меры политики, влияющие на цены на продовольствие либо на затраты на утилизацию отходов, также влияют на заинтересованность соответствующих сторон. Однако существует целый ряд факторов, которые могут помешать субъектам принимать полностью рациональные решения. В частности, поставщики и потребители пищевых продуктов не всегда располагают полной информацией о том, сколько продовольствия они теряют или выбрасывают, о том, что они могут сделать для сокращения потерь и порчи, и о выгодах от их сокращения. Кроме того, заинтересованные стороны могут сталкиваться с ограничениями, мешающими им принимать меры по сокращению потерь и порчи. Например, без финансовой помощи частные субъекты в развивающихся странах (особенно мелкие производители) могут оказаться не в состоянии покрыть высокие первоначальные расходы, связанные с

осуществлением таких мер. Улучшение доступа к кредитам может быть вариантом решения проблемы даже при отсутствии подробной информации о точках возникновения потерь и порчи.

СУЩЕСТВУЮТ ОСНОВАНИЯ ДЛЯ ПРИВЛЕЧЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО СЕКТОРА

Экономические аргументы носят более всеобъемлющий характер, чем коммерческие мотивы, и связаны с благами для общества в целом, которые частные заинтересованные стороны не всегда принимают во внимание, в частности: i) повышение производительности и экономический рост, которые в настоящем докладе обозначены термином "экономические аргументы"; ii) улучшение положения в области продовольственной безопасности и питания; и iii) смягчение экологических последствий порчи и потерь пищевой продукции, в первую очередь за счет снижения выбросов парниковых газов (ПГ) и нагрузки на земельные и водные ресурсы. Последние два общественных блага принято считать внешними последствиями сокращения потерь и порчи пищевой продукции.

Необходимость государственных мероприятий, влияющих на принимаемые отдельными поставщиками и потребителями решения в отношении потерь и порчи пищевой продукции, можно обосновать двумя аргументами. Во-первых, заинтересованность отдельных субъектов в сокращении потерь или порчи продовольствия (коммерческие аргументы) может быть недостаточной и/или эти субъекты могут сталкиваться с ограничениями, препятствующими осуществлению соответствующих мер. Таким образом, во многих случаях невозможно добиться существенного сокращения, исходя только из коммерческой аргументации. Во-вторых, отдельные лица редко учитывают неблагоприятное воздействие масштабов их потерь и порчи для общества.

Возможность масштабных отрицательных внешних последствий потерь и порчи служит веским основанием для вмешательства государства.

Государство может осуществлять разные мероприятия. Правительства могут предоставлять информацию о выгодах сокращения потерь и порчи пищевой продукции и убеждать поставщиков и потребителей в коммерческой целесообразности этого; они также могут осуществлять различные действия и меры политики, повышающие заинтересованность субъектов частного сектора исходя из коммерческой аргументации (например, посредством налогов и субсидий).

Решая, какой вид мероприятия по сокращению наиболее целесообразно осуществлять на конкретном этапе производственно-сбытовой цепочки и в конкретном районе, следует исходить из того, какие проблемы планируется решить: так, меры по улучшению положения в области продовольственной безопасности и питания будут отличаться от мер по смягчению воздействия на окружающую среду. Но при принятии мер по сокращению потерь и порчи пищевой продукции следует учитывать их косвенные последствия; в выигрыше оказываются не все участники.

ПРОДОВОЛЬСТВЕННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ПИТАНИЕ ЗАВИСЯТ ОТ ТОГО, НА КАКОМ ЭТАПЕ ПРОИЗВОДСТВЕННО- СБЫТОВОЙ ЦЕПОЧКИ ТЕРЯЕТСЯ И ВЫБРАСЫВАЕТСЯ ПРОДОВОЛЬСТВИЕ...

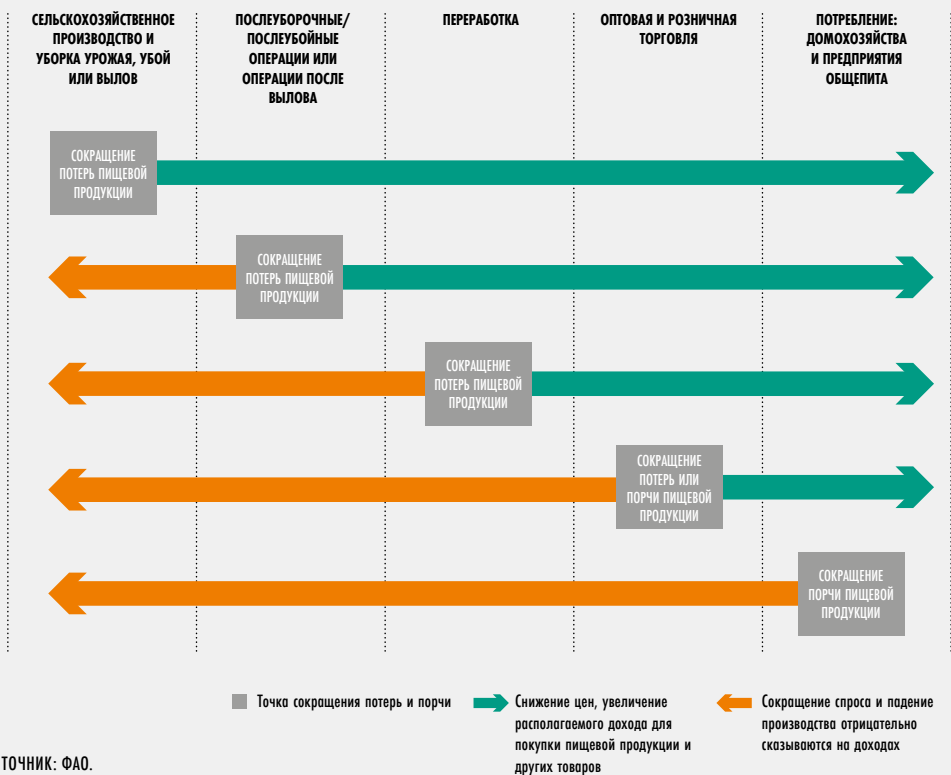
Потери и порча пищевой продукции могут оказать воздействие на продовольственную безопасность и питание, приводя к изменениям положения в четырех ее измерениях: наличие, доступ, использование и стабильность. Однако взаимосвязь между сокращением потерь и порчи пищевой продукции и

продовольственной безопасностью носит многоплановый характер, и положительные результаты мероприятий не всегда очевидны. По достижении приемлемого уровня продовольственной безопасности и качества питания определенные объемы потерь и порчи пищевой продукции становятся неизбежными. Невозможно поддерживать резервный запас продовольствия без потерь или порчи определенного количества пищи. Кроме того, небезопасные продукты выбрасываются из соображений безопасности пищи; при этом они считаются утраченными или подвергшимися порче; а

при повышении качества рациона питания в его составе становится больше скоропортящихся продуктов.

Особенности влияния сокращения на различные аспекты продовольственной безопасности и на продовольственную безопасность различных групп населения зависят от того, на каких этапах продовольственной производственно-сбытовой цепочки оно достигается, а также от района проживания уязвимого с точки зрения питания и живущего в условиях отсутствия продовольственной безопасности населения. Важно то, что не все стороны оказываются в выигрыше.

РИСУНОК 12
ПОТЕНЦИАЛЬНОЕ ВОЗДЕЙСТВИЕ СОКРАЩЕНИЯ ПОТЕРЬ И ПОРЧИ ПИЩЕВОЙ ПРОДУКЦИИ НА ЦЕНЫ И ДОХОДЫ НА РАЗЛИЧНЫХ ЗВЕНЬЯХ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ ПРОИЗВОДСТВЕННО-СБЫТОВОЙ ЦЕПочки



ИСТОЧНИК: ФАО.

В результате сокращения потерь в хозяйствах, особенно на мелких фермах в странах с низким уровнем дохода, производители получают возможность улучшить свой рацион питания за счет увеличения объемов пищи, которыми они располагают, и получать более высокие доходы, продавая часть продукции. Кроме того, его результатами могут быть увеличение предложения и дальнейшее снижение цен для всех участников продовольственной производственно-сбытовой цепочки и, в конечном счете, для потребителей. С другой стороны, при снижении потерь перерабатывающим предприятием возрастает предложение продовольствия и снижаются цены на него для участников следующих этапов цепочки и в конечном счете для потребителей; при этом возможно снижение спроса на продукцию фермерских хозяйств и, как следствие, их доходов и продовольственной безопасности. Сокращение порчи пищевой продукции на этапе потребления может не только принести прямую выгоду получателям продовольствия по программам перераспределения продовольствия, но и улучшить положение с ее наличием и доступом к ней в интересах фермеров; но если фермеры и другие участники продовольственной производственно-сбытовой цепочки будут вынуждены продавать меньше продукции и/или торговать ею по более низким ценам, это может изменить их положение к худшему. В международных цепочках сокращение порчи пищевой продукции потребителями и предприятиями розничной торговли в странах с высоким уровнем дохода может негативно отражаться на малоимущих фермерах в странах с низким уровнем дохода, где они могут быть основными поставщиками продовольствия.

...А ТАКЖЕ ОТ РАЙОНА ВОЗНИКНОВЕНИЯ ПОТЕРЬ И ПОРЧИ

Сила воздействия зависит от того, насколько тесно интегрированы рынки и насколько беспрепятственно распространяется эффект от снижения цен. При этом ключевым фактором является расстояние до точки

сокращения выбросов. Сокращение потерь пищевой продукции мелкими производителями в странах с низким уровнем дохода может значительно повысить продовольственную безопасность на местном уровне. Но вряд ли можно ожидать, что сокращение порчи потребителями в странах с высоким уровнем дохода приведет к тому, что излишки получат представители малоимущих групп населения, страдающих от отсутствия продовольственной безопасности, в отдаленных странах с высокой распространенностью этой проблемы.

Распространенность отсутствия продовольственной безопасности – показатель, который важно учитывать при определении стратегий сокращения потерь и

порчи, конечной целью которых является решение проблем продовольственной безопасности в той или иной конкретной стране. В странах с низким уровнем дохода, где зачастую отсутствует продовольственная безопасность, решающее значение имеет расширение доступа к продовольствию; и сам доступ, как правило, связан с наличием продовольствия. Предотвращение потерь продовольствия местными мелкомасштабными производителями может смягчить остроту проблемы нехватки продовольствия и повысить доходы фермеров, расширив доступ к продовольствию. Если сокращение потерь окажется достаточно значительным, чтобы повлиять на цены за пределами района, где принимаются соответствующие меры, оно может также положительно повлиять на продовольственную безопасность жителей городов, страдающих от отсутствия продовольственной безопасности. В странах с высоким уровнем дохода

ПРЕДПОЛАГАЕТСЯ, ЧТО САМОГО СУЩЕСТВЕННОГО ПОВЫШЕНИЯ УРОВНЯ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В СТРАНАХ, НАСЕЛЕНИЕ КОТОРЫХ СТРАДАЕТ ОТ ЕЕ ОТСУТСТВИЯ, МОЖНО ДОБИТЬСЯ ЗА СЧЕТ СОКРАЩЕНИЯ ПОТЕРЬ ПРОДОВОЛЬСТВИЯ НА НАЧАЛЬНЫХ ЗВЕНЬЯХ ПРОИЗВОДСТВЕННО-СБЫТОВОЙ ЦЕПОЧКИ, ОСОБЕННО В ХОЗЯЙСТВАХ.

проблема доступа актуальна для гораздо меньшей доли населения; для большинства приоритетными являются вопросы питания и качества рациона. В этих странах более целесообразны адресные меры, такие как перераспределение продовольствия – они будут способствовать обеспечению доступа к продовольствию; но для полной ликвидации отсутствия продовольственной безопасности также необходим комплекс мер в области социальной политики.

СОКРАЩЕНИЕ ПОТЕРЬ И ПОРЧИ ПИЩЕВОЙ ПРОДУКЦИИ СНИЖАЕТ ВОЗДЕЙСТВИЕ ПРОИЗВОДСТВА ПРОДОВОЛЬСТВИЯ НА ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ ПРИ НЕИЗМЕННОМ УРОВНЕ ПОТРЕБЛЕНИЯ ПИЩИ

Производство пищевых продуктов – ресурсоемкая деятельность. С потерями и порчей пищи связаны проблемы нерационального использования ресурсов и неблагоприятных изменений окружающей среды. По прогнозам, в результате роста населения и доходов спрос на сельскохозяйственную продукцию повысится, что приведет к дальнейшему увеличению нагрузки на мировые природные ресурсы. Эта информация указывает на настоятельную необходимость сокращения потерь и порчи пищевой продукции, поскольку в результате этого вырастает эффективность использования ресурсов и снижаются удельные выбросы ПГ, так как при неизменном объеме ресурсов к потребителям попадает больше продовольствия.

Но повышение эффективности не гарантирует сокращения общего объема задействованных ресурсов или выбросов ПГ. Общее воздействие на окружающую среду зависит от того, как в результате сокращения изменяются цены, а уже их изменение

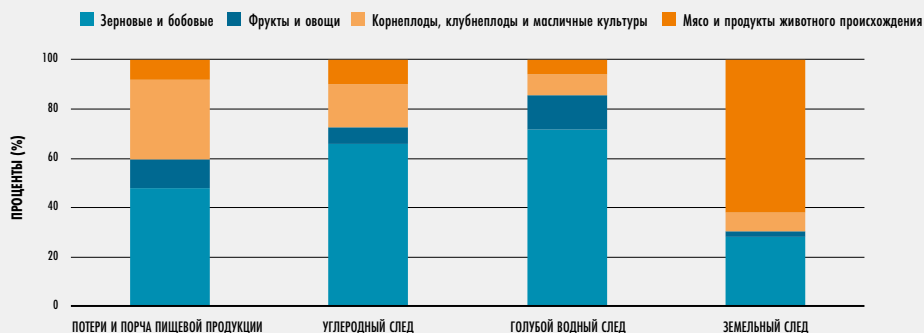
косвенно определяет влияние на ресурсы и ПГ. Например, если повышение объема предложения вследствие сокращения потерь ведет к снижению цен на продукт, спрос на этот продукт может вырасти. Такие изменения нивелируют благоприятное воздействие повышения эффективности продовольственных систем.

ПРИ РАЗРАБОТКЕ И ОСУЩЕСТВЛЕНИИ МЕРОПРИЯТИЙ НУЖНО ЯСНО ОПРЕДЕЛЯТЬ ПРЕСЛЕДУЕМЫЕ ЦЕЛИ В ОБЛАСТИ ЭКОЛОГИИ

Директивные органы, разрабатывающие меры в области охраны окружающей среды, должны прежде всего решить, какой цели (снижение углеродного, земного или водного следа) в этой области они хотят достигнуть, и определить, на каких товарах следует сосредоточить внимание. Глобальные эмпирические данные об экологическом следе, который оставляют продукты, относящиеся к основным товарным группам, свидетельствуют о том, что, если цель заключается в сокращении землепользования, следует в первую очередь сокращать потери и порчу мяса и продуктов животного происхождения, на долю которых приходится 60% земельного следа. Если цель состоит в том, чтобы решить проблему нехватки воды, следует учитывать, что самую значительную долю нагрузки на этот ресурс (более 70%) создают зерновые и бобовые, а на втором месте по уровню воздействия – фрукты и овощи. Самая высокая доля выбросов ПГ опять же связана с потерями и порчей зерновых и бобовых (более 60%), несколько ниже этот показатель по корнеплодам, клубнеплодам и масличным культурам. При этом экологический след различных сырьевых товаров варьируется в зависимости от регионов и стран, что, в частности, обусловлено разной урожайностью сельскохозяйственных культур и разными методами производства.

РИСУНОК 13

ДОЛЯ ГЛОБАЛЬНОГО ОБЪЕМА ПОТЕРЬ И ПОРЧИ, ПРИХОДЯЩАЯСЯ НА ОСНОВНЫЕ ГРУППЫ ПРОДОВОЛЬСТВЕННЫХ ТОВАРОВ, И ИХ ДОЛЯ В СОВОКУПНЫХ УГЛЕРОДНОМ, ГОЛУБОМ ВОДНОМ И ЗЕМЕЛЬНОМ СЛЕДАХ



ПРИМЕЧАНИЕ: экологический след рассчитывается путем умножения количества потерянного и подвергнутого порче продовольствия на коэффициенты воздействия. Коэффициенты углеродного следа, голубого водного следа и воздействия на земельные ресурсы взяты из публикации FAO (2013), в которой представлены коэффициенты экологического воздействия различных продуктов в разных регионах и на разных этапах производственно-бытовых цепочек. Коэффициент углеродного следа выражен в тоннах углеродного эквивалента, коэффициент воздействия на земельные ресурсы – в гектарах используемых земель, а коэффициент голубого водного следа – в кубометрах использованной воды (во всех случаях – в расчете на тонну потерянного или подвергнутого порче продовольствия). В составных столбцах показана относительная доля разных групп продуктов в общем объеме потерь и порчи, а также в разных видах экологического следа. Показатели, приведенные на этой диаграмме, отличаются от приведенных на рис. 4, т.к. они рассчитывались с учетом этапа розничной торговли, доля потерь и порчи определялась в количественном выражении (а не по экономической ценности), а расчеты выполнялись только в отношении тех товаров, для которых был доступен коэффициент воздействия. Поэтому из диаграммы исключены продукты, не относящиеся ни к одной из групп, по которым имелись данные о коэффициентах воздействия (например, кофейные зерна), хотя на них приходится около 20% потерь и порчи. Данные относятся к 2015 году.

ИСТОЧНИК: FAO, 2013 и 2019.

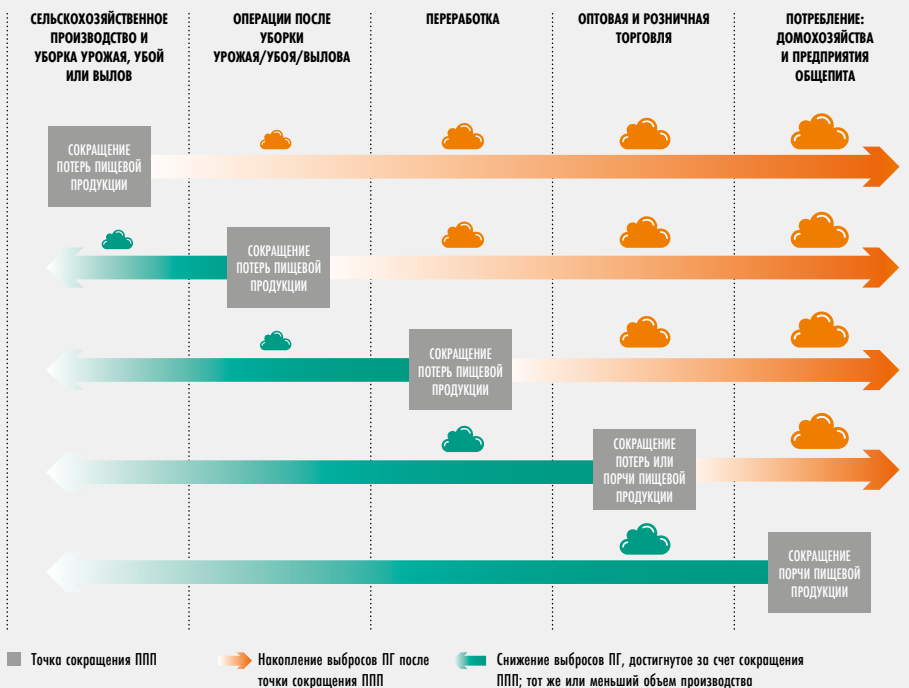
ЭФФЕКТИВНОСТЬ СОКРАЩЕНИЯ ПОТЕРЬ И ПОРЧИ ПИЩЕВОЙ ПРОДУКЦИИ С ТОЧКИ ЗРЕНИЯ ДОСТИЖЕНИЯ ЖЕЛАЕМЫХ РЕЗУЛЬТАТОВ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ ЗАВИСИТ ОТ ТОГО, КАК ОНО ВЛИЯЕТ НА ЦЕНЫ

Если мероприятия, направленные на сокращение потерь и порчи, достаточно масштабны, они влияют на цены на этапах как до, так и после сегмента производственно-бытовой цепочки, на который направлено воздействие. Воздействие мероприятий по сокращению потерь и порчи пищевой продукции на состояние окружающей среды определяется

этапом производственно-бытовой цепочки, на котором было оказано воздействие, и распространением последствий изменения цен. Основной ущерб земельным и водным ресурсам, как правило, наносится на этапе первичного производства, поэтому к улучшению состояния окружающей среды приведут мероприятия, направленные на любое звено цепочки, так как

ТОЧЬИ МЕРОПРИЯТИЯ ПО СОКРАЩЕНИЮ ПОТЕРЬ И ПОРЧИ ПОЛОЖИТЕЛЬНО ВЛИЯЛИ НА СОСТОЯНИЕ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ, НЕОБХОДИМО ПРОАНАЛИЗИРОВАТЬ, КАКИЕ ПРОДУКТЫ ОКАЗЫВАЮТ НАИБОЛЕЕ МАСШТАБНОЕ ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ВОЗДЕЙСТВИЕ И НА КАКИХ ЭТАПАХ ПРОИЗВОДСТВЕННО-БЫТОВОЙ ЦЕПОЧКИ ОНО НАИБОЛЕЕ ЗАМЕТНО.

РИСУНОК 16
ВОЗДЕЙСТВИЕ СОКРАЩЕНИЯ ПОТЕРЬ И ПОРЧИ НА РАЗНЫХ ЭТАПАХ ПРОИЗВОДСТВЕННО-СБЫТОВОЙ ЦЕПОЧКИ НА УГЛЕРОДНЫЙ СЛЕД



ИСТОЧНИК: ФАО.

производители в любом случае ощутят последствия снижения цен, что побудит их сокращать производство и, следовательно, использование природных ресурсов. Напротив, если цель заключается в сокращении углеродного следа, который может увеличиваться по мере продвижения по производственно-сбытовой цепочке, наибольшую отдачу на единицу предотвращенных потерь и порчи дают мероприятия на этапе потребления.

Можно предположить, что изменения цен оказываются наиболее ощутимыми в случаях, когда

поставщики связаны между собой напрямую, а не косвенно, через других участников рынка. В таких условиях наибольшего эффекта можно добиться с помощью мер, ориентированных на сегмент цепочки, где оказано воздействие на окружающую среду, или на смежные сегменты. Это заставит субъектов, причиняющих ущерб, внести соответствующие коррективы в свою деятельность. Если мероприятия ориентированы на последующие этапы, к моменту, когда последствия ценовых изменений достигают субъектов, чья деятельность вредит окружающей среде, они ослабевают и воздействие на критические

точки оказывается лишь минимальным. Например, сокращение порчи продуктов на этапе потребления может привести к небольшим изменениям в водопользовании во множестве географически удаленных друг от друга районов, но не обязательно там, где они наиболее необходимы. В случае с выбросами ПГ ситуация иная, поскольку углеродный след – глобальное явление и географическое положение района, где сокращаются выбросы, не имеет значения.

Как правило, наиболее масштабного эффекта с точки зрения экологической устойчивости позволяют достигнуть меры, направленные на критические точки потерь, расположенные непосредственно после этапа, на котором нанесен экологический ущерб.

МЕРЫ ПО СОКРАЩЕНИЮ ПОТЕРЬ И ПОРЧИ ПИЩЕВОЙ ПРОДУКЦИИ СЛЕДУЕТ ПЛАНИРОВАТЬ С УЧЕТОМ ОБЩЕГО КОНТЕКСТА УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ, СИНЕРГЕТИЧЕСКИХ СВЯЗЕЙ И ВЛИЯНИЯ НА РЕШЕНИЕ ДРУГИХ ЗАДАЧ

Сокращение потерь и порчи пищевой продукции дает впечатляющие результаты, и все же эмпирические исследования показывают, что в ряде случаев более эффективны другие меры, такие как совершенствование методов сельскохозяйственного производства и изменение рациона питания. Однако те же данные свидетельствуют о том, что наиболее масштабный эффект достигается за счет сочетания различных мероприятий, включая сокращение потерь и порчи. Кроме того, необходимо учитывать возможное влияние мероприятий по сокращению на достижение других целей в области экологии. Например, расширение использования холодильного хранения и упаковки способствует смягчению этой

проблемы, но широкое внедрение охлаждающих установок может привести к более высокому энергопотреблению, а более активное использование упаковки – к повышению количества пластиковых отходов. Добиться определенного сокращения выбросов можно за счет повышения энергоэффективности систем холодильного хранения. Что касается упаковки, то для правильной оценки общего экологического бремени принимаемых мер при анализе жизненного цикла продукции следует рассматривать целостную систему "упаковка – продукт".

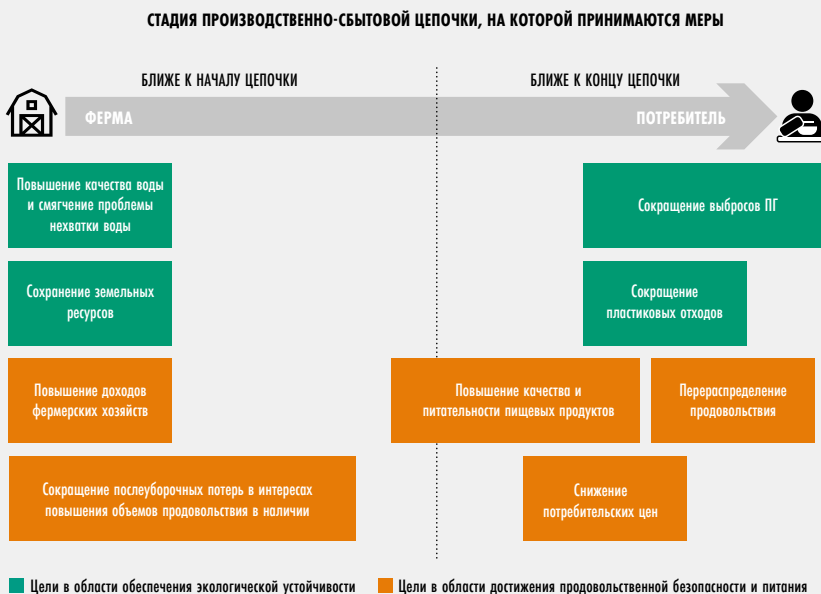
ОБЩИЕ ВЫВОДЫ – ОРИЕНТИРЫ ДЛЯ ДИРЕКТИВНЫХ ОРГАНОВ

В основу настоящего доклада положен поэтапный подход: вначале в нем приводятся коммерческие аргументы, суть которых состоит в том, что субъекты частного сектора вкладывают средства и прилагают усилия в целях сокращения потерь и порчи пищевой продукции исходя из личной заинтересованности. Затем приводятся экономические аргументы, которые носят более общий характер, чем коммерческие, и служат обоснованием для государственных мероприятий по устранению препятствий для сокращения потерь и порчи производителями и потребителями. При разработке государственных мероприятий следует стремиться к обеспечению общественных благ или смягчению негативных внешних последствий. В то же время следует отметить, что, реализуя общую политику содействия развитию сельских районов, можно создать для производителей на всем протяжении производственно-бытовой цепочки такие условия, в которых они сами смогут вкладывать средства в меры по сокращению потерь продовольствия.

Можно сформулировать ряд принципов, на которые можно ориентироваться при планировании

РИСУНОК 17

ЦЕЛИ МЕРОПРИЯТИЙ ПО СОКРАЩЕНИЮ ПОТЕРЬ И ПОРЧИ ПИЩЕВОЙ ПРОДУКЦИИ И ОТПРАВНЫЕ ТОЧКИ ТАКИХ МЕРОПРИЯТИЙ В ПРОИЗВОДСТВЕННО-СБЫТОВОЙ ЦЕПОЧКЕ



ИСТОЧНИК: ФАО.

мероприятий. Для определения наиболее целесообразных мер политики и оптимальных точек приложения усилий прежде всего необходима ясность в отношении преследуемой цели (целей). Если основной целью является повышение экономической эффективности, следует обеспечивать заинтересованность в сокращении потерь и порчи, руководствуясь коммерческими аргументами, к каким бы этапам производственно-сбытовой цепочки и районам они ни относились. Если акцент делается на целях в области продовольственной безопасности, то рекомендуется разрабатывать меры, ориентированные на первые этапы продовольственных

производственно-сбытовых цепочек, благоприятное воздействие которых будет ощущаться во всех остальных сегментах. Для достижения экологических целей меры по сокращению следует направлять на этапы цепочки, находящиеся дальше от ее начала, чем те, на которых наносится ущерб. Наконец, эффективность мероприятий, направленных на обеспечение продовольственной безопасности и питания и охрану окружающей среды зависит от точки приложения усилий; единственным исключением является сокращение выбросов ПГ, которое оказывает одинаковое воздействие с точки зрения изменения климата независимо от места, где оно достигается.

Перед разными странами стоят разные цели, которые определяют их выбор. Страны с низким уровнем дохода, вероятно, сосредоточат внимание на повышении продовольственной безопасности и улучшении питания, а также на рациональном использовании земельных и водных ресурсов. Для решения этих задач следует делать акцент на сокращении потерь и порчи пищевой продукции на первых этапах производственно-сбытовой цепочки, в том числе на уровне фермерских хозяйств, где эффект будет самым значительным, а потери наиболее высоки. Страны с высоким уровнем дохода и низкой распространенностью отсутствия продовольственной безопасности, вероятно, будут уделять особое внимание достижению экологических целей, в частности, сокращению выбросов ПГ. Для их достижения потребуются меры, направленные на последние сегменты производственно-сбытовой цепочки (в частности, на розничную торговлю и потребление), где, как правило, теряется и подвергается порче больше всего пищи.

ПЛАНЫ НА БУДУЩЕЕ

Следует отметить, что достижение одних целей может препятствовать достижению других, и в ряде случаев приходится выбирать, какие из них должны быть приоритетными. Важно обеспечивать согласованность политики, для чего необходимо взвешивать все варианты, анализировать их воздействие и выбирать решения, способствующие

достижению одной цели, но не препятствующие достижению других.

Согласованность политики важна еще и потому, что достижимый эффект с точки зрения сокращения потерь и порчи зависит от величины издержек и возможных выгод. Непредвиденным последствием реализации меры государственной политики, влияющих на цены, например, продовольственных субсидий, может стать увеличение потерь и порчи. Однако прежде всего важно оценивать, достигаются ли (и в какой степени достигаются) цели инициативы. Для этого необходимы точная оценка масштабов проблемы, а также эффективные мониторинг и оценка принимаемых мер. В настоящее время прилагаются усилия по совершенствованию сбора данных, не в последнюю очередь в рамках мониторинга прогресса в работе по выполнению задачи 12.3 ЦУР при помощи индекса потерь и индекса порчи пищевой продукции. Ключевыми элементами этой работы являются подготовка стандартов и концепций, разработка руководящих документов и наращивание потенциала. Ожидается, что с помощью этих мер сами страны смогут повысить эффективность сбора данных и оценки потерь и порчи пищевой продукции. Повышение качества статистических данных о потерях и порче пищевой продукции является одной из приоритетных областей работы ФАО и должно стать настолько же важным направлением работы для международного сообщества и для всех стран, заинтересованных в мониторинге прогресса на пути к достижению ЦУР.



2019

ПОЛОЖЕНИЕ ДЕЛ В ОБЛАСТИ ПРОДОВОЛЬСТВИЯ И СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА

КУРС НА СОКРАЩЕНИЕ ПОТЕРЬ И ПОРЧИ ПРОДОВОЛЬСТВИЯ

Задачи по сокращению потерь и порчи пищевой продукции занимают важное место в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и считаются важным элементом работы по улучшению положения в области продовольственной безопасности и питания, обеспечению экологической устойчивости и снижению производственных затрат. Однако усилия по их сокращению могут быть эффективными только при условии всестороннего понимания проблемы.

В настоящем докладе представлены новые данные об объемах потерь на различных звеньях производственно-бытовых цепочек вплоть до розничной торговли. Кроме того, в нем освещена проблема широкого разброса оценочных данных о потерях в пределах одного региона и одной товарной группы, а также в одном и том же звене производственно-бытовой цепочки. При разработке мер по сокращению потерь продовольствия необходимо иметь четкое представление о тех критических точках в конкретных производственно-бытовых цепочках, где они принесут наибольшую отдачу. В докладе сформулированы основополагающие принципы, которыми следует руководствоваться при осуществлении таких мер, в зависимости от того, каких целей предполагается достичь в результате сокращения потерь и порчи – повышения рентабельности производства, улучшения положения в области продовольственной безопасности и питания или экологической устойчивости.



Положение дел в области продовольствия
и сельского хозяйства 2019
(полная версия будет доступна с ноября 2019 г.)



Некоторые права защищены. Данная работа доступна в соответствии с условиями лицензии CC BY-NC-SA 3.0 IGO

