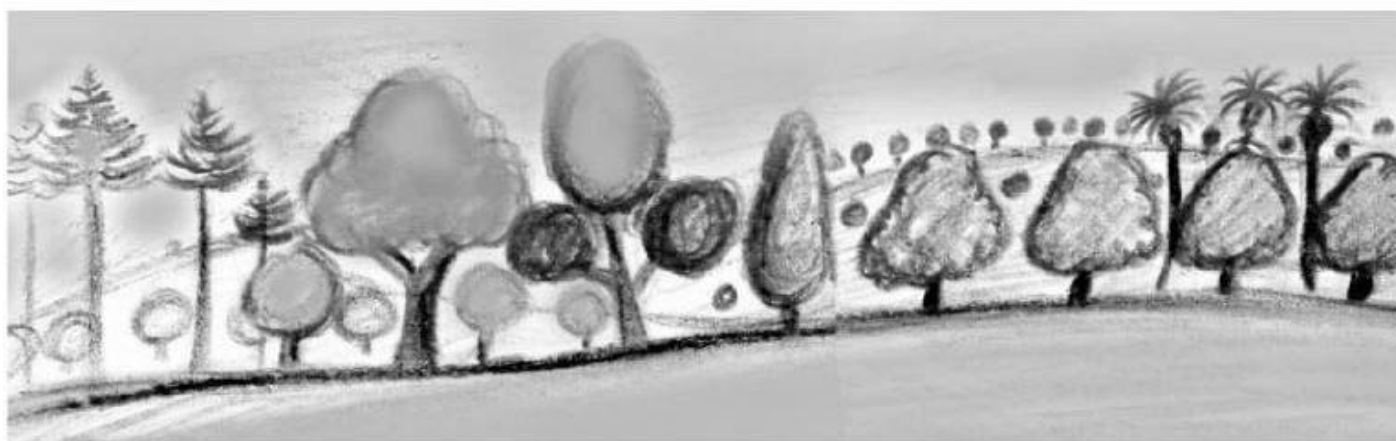


Memorias de Talleres

Volumen 1



INFORMACIÓN · PARA · EL · DESARROLLO · FORESTAL · SOSTENIBLE

INFORMACION Y ESTUDIO DE PERSPECTIVAS PARA EL SECTOR FORESTAL EN AMERICA LATINA Y EL CARIBE

(Santiago - Chile, 23 al 26 de octubre de 2000)



Comisión Europea



Organización de las Naciones Unidas
para la Agricultura y la Alimentación

Santiago, Chile • Diciembre de 2001

PROYECTO GCP/RLA/133/EC

**INFORMACION Y ANALISIS PARA EL MANEJO FORESTAL SOSTENIBLE:
INTEGRANDO ESFUERZOS NACIONALES E INTERNACIONALES
EN 13 PAISES TROPICALES EN AMERICA LATINA**

Para mayor información dirigirse a:

Jorge Morales

Coordinador Proyecto

Oficina Regional de la FAO para América Latina y el Caribe

Casilla 10095

Santiago, Chile

Teléfono: (56-2) 3372186

Fax: (56-2) 3372101

Correo Electrónico: Jorge.Morales@fao.org

Carlos Marx Carneiro

Oficial Principal Forestal

Oficina Regional de la FAO para América Latina y el Caribe

Casilla 10095

Santiago, Chile

Teléfono: (56-2) 3372214

Fax: (56-2) 3372101/2/3

Correo Electrónico: Carlos.Carneiro@fao.org

Olman Serrano

Jefe, Subdirección de Utilización de Productos Madereros y No Madereros

Departamento de Montes, FAO

Viale delle Terme di Caracalla

00100 Roma, ITALIA

Tel: (39-06) 57054056

Fax: (39-06) 57055618

Correo Electrónico: Olman.Serrano@fao.org

Las denominaciones empleadas en esta publicación y la forma en que aparecen presentados los datos que contiene no implican, de parte de la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación, juicio alguno sobre la condición jurídica de países, territorios, ciudades o zonas, o de sus autoridades, ni respecto de la delimitación de sus fronteras o límites.

INDICE

I. INTRODUCCION	1
II. PRESENTACIONES GENERALES DEL TALLER	3
1. Presentación sobre el Proyecto “Información y Análisis para el Manejo Forestal Sostenible: Integrando Esfuerzos Nacionales e Internacionales en 13 Países Tropicales en América Latina” (Jorge Morales, FAO).....	3
2. Estudio sobre Sistemas de Gestión y Análisis de Información Forestal para América Latina, sobre la base de redes de conexión Internet. El portal forestal de América Latina (Gerardo Valdebenito, Consultor FAO)	4
3. Análisis de las Instituciones forestales relacionadas con los bosques y la información que éstas producen. Estudio de caso: Chile (Verónica Loewe, Consultora FAO)	8
III. TENDENCIAS Y PERSPECTIVAS DEL SECTOR FORESTAL DE AMERICA LATINA	11
1. Estudio de perspectivas del Sector Forestal en América Latina (Olman Serrano, FAO).....	11
2. Elementos constitutivos de un futuro proyecto sobre el estudio de tendencias y perspectivas del Sector Forestal en América Latina	14
IV. LA INFORMACION EN EL SECTOR FORESTAL DE AMERICA LATINA	21
1. Informe síntesis sobre la información como antecedente básico del desarrollo forestal sostenible (Ignacio Cerda, Consultor FAO)	21
2. Caracterización de la información forestal en América Latina, un análisis desde los grupos subregionales.....	34
V. PRINCIPALES RECOMENDACIONES.....	39
1. Elementos constitutivos de las conclusiones	39
2. Recomendaciones	39
3. Evaluación final del Taller	41
ANEXO 1: PROGRAMA	43
ANEXO 2: LISTA DE PARTICIPANTES	47
ANEXO 3: ARBOL DE PROBLEMAS.....	51
ANEXO 4: MATRIZ DE PLANIFICACION.....	55
ANEXO 5: GUIA PARA LA PREPARACION DEL INFORME DE PAIS	57
Antecedentes	57
Objetivo del informe nacional	57

ANEXO 6: FOTOGRAFÍA DESARROLLO DEL TALLER 63

I. INTRODUCCION

Los países de América Latina contienen valiosos recursos forestales, los que contribuyen en forma vital al desarrollo y bienestar de la sociedad, ya sea desde el punto de vista ecológico (fuente de diversidad biológica, protección de cuencas hidrográficas, acogida de vida silvestre, etc.), como desde el punto de vista socioeconómico (generación de ingresos a través del empleo, cubriendo necesidades básicas de las comunidades rurales como pueden ser la alimentación, combustible y medicinas) y constituyen importantes insumos del proceso industrial primario y secundario.

La disponibilidad de la información sobre bosques y recursos forestales, constituye una condición indispensable para el manejo forestal sostenible, y en general, para el desarrollo forestal basado en políticas claras y contrapesadas desde el punto de vista económico, ambiental y social. La cobertura y calidad actual de la información forestal no son lo suficientemente buenas como para alimentar los procesos de toma de decisiones.

La FAO con apoyo de la Comisión Europea, ha desarrollado el proyecto "Información y Análisis para el Manejo Forestal Sostenible: Integrando Esfuerzos Nacionales e Internacionales en 13 Países Tropicales en América Latina", iniciado en abril del 2000 con el fin de abordar el tema de la información forestal a partir de una visión de reforzamiento de las capacidades institucionales de recolección, procesamiento, análisis y difusión de la información en los países que participan. Para el cumplimiento de lo anterior y como un paso inicial, se decidió organizar este Taller como el primero de una serie que están contemplados en el Proyecto.

Organización

El Taller "Información y Estudio de Perspectivas del Sector Forestal en América Latina y el Caribe" fue organizado por la Oficina Regional de la FAO para América Latina y el Caribe, en Santiago de Chile, en colaboración con la Dirección de Productos Forestales del Departamento de Montes de la Sede de la FAO en Roma, Italia y el apoyo de la Delegación en Chile de la Comisión Europea.

Objetivos del Taller

El Taller tuvo dos objetivos centrales:

- (i) El primer objetivo contempló analizar, en el contexto de la Región, la calidad de los sistemas de recolección, procesamiento, análisis y difusión de la información forestal por parte de los organismos públicos encargados en los diferentes países de América Latina. En este contexto se contaron los siguientes objetivos específicos:
 - Detección de las debilidades y fortalezas estructurales en los sistemas de información forestal en la Región.
 - Evaluación de la capacidad de los países de enfrentar procesos complejos de toma de decisiones estratégicas sobre la base de sus propios sistemas de información forestal.

- Detección de las similitudes y diferencias en las debilidades y fortalezas de los sistemas de información forestal a nivel de países de desarrollo forestal similar y/o pertenecientes a los Grupos Subregionales de la Comisión Forestal para América Latina y el Caribe (COFLAC), Centroamérica y México, Cono Sur y Amazónico.
- (ii) El segundo objetivo central contempló recopilar de los Coordinadores Nacionales - representantes oficiales de sus respectivos países ante el proyecto - los temas de mayor trascendencia para el acontecer del Sector Forestal en la Región, con el fin de estructurar un proyecto de tendencias y perspectivas de dicho Sector en América Latina. En este contexto se contaron los siguientes objetivos específicos:
- Jerarquización de los temas y/o problemas más importantes y trascendentes del Sector Forestal de América Latina.
 - Proyección de escenarios mediante los aportes de los participantes - actores importantes de sus respectivos países - del Sector Forestal latinoamericano en un horizonte temporal hasta el 2020.

Desarrollo del Taller

El Taller se realizó entre los días 23 y 26 de octubre del 2000, en el Hotel Tarapacá, en la ciudad de Santiago, Chile¹. Su desarrollo se llevó a cabo mediante conferencias plenarias y sesiones de trabajo en grupo, contando con el apoyo de un conductor metodológico, el Sr. Sergio Valdebenito y moderado por el Sr. Jorge Morales, Coordinador del Proyecto.

Participantes

Al Taller asistieron los Coordinadores Nacionales del Proyecto de: Argentina, Bolivia, Brasil, Chile, Colombia, Costa Rica, Ecuador, El Salvador, Guatemala, Honduras, México, Nicaragua, Panamá, Paraguay, Uruguay y Venezuela. Además, asistieron participantes de la Corporación Nacional Forestal (CONAF) de Chile, Consultores FAO del Proyecto, y participantes de la FAO, tanto de la Sede en Roma como de la Oficina Regional para América Latina y el Caribe².

Ceremonia Inaugural

La Ceremonia de Inauguración se inició con las palabras del Subdirector General, Representante Regional de la FAO para América Latina y el Caribe, Sr. Gustavo Gordillo de Anda. A continuación hicieron uso de la palabra el Sr. Lorenzo Antón Santos, Embajador, Jefe de la Delegación de la Comisión Europea en Chile y el Sr. Carlos Weber, Director Ejecutivo de la Corporación Nacional Forestal. De esta manera se dio la bienvenida a los participantes y se dio por inaugurado el Taller.

¹ Véase Programa del Taller en Anexo N° 1.

² Véase Lista de Participantes en Anexo N° 2.

II. PRESENTACIONES GENERALES DEL TALLER

A manera introductoria se trataron temas contingentes, insertos en el contexto de la temática a tratar durante el Taller, expuestos en conferencias plenarias. Dichas presentaciones fueron realizadas por los señores: Jorge Morales, Coordinador del Proyecto en la Oficina Regional de la FAO para América Latina y el Caribe; Gerardo Valdebenito, Consultor FAO y Verónica Loewe, Consultora FAO. Para efectos de este Informe se incluyen a continuación los resúmenes de dichas presentaciones:

1. Presentación sobre el Proyecto "Información y Análisis para el Manejo Forestal Sostenible: Integrando Esfuerzos Nacionales e Internacionales en 13 Países Tropicales en América Latina" (Jorge Morales, FAO)

En algunos países de América Latina la información forestal, si bien existe, no se encuentra siempre fácilmente disponible para la toma de las decisiones sectoriales sobre políticas, estrategias de la industria forestal y, en general, para aquellos que deben gestionar el Sector Forestal. Además, en muchos casos la cobertura y la calidad de la información forestal no son lo suficientemente adecuada para alimentar los procesos decisionales, sean estos públicos y que conciernen a las políticas nacionales y privadas o que conciernen las inversiones en el Sector Forestal.

En apoyo a estas necesidades detectadas en América Latina la Comisión Europea (CE), impulsor del desarrollo forestal en muchos países de la Región, ha aprobado el Proyecto "Información y Análisis Para el Manejo Forestal Sostenible: Integrando Esfuerzos Nacionales e Internacionales en 13 Países Tropicales en América Latina", para el período 2000-2003, que será ejecutado por la FAO en el marco del Programa de Asociación CE-FAO.

El Objetivo General del Proyecto es promocionar el manejo sostenible de los árboles y bosques basado en políticas claras y contrapesadas desde el punto de vista económico, ambiental y social. Y como objetivos específicos persigue: (i) introducir nuevas metodologías para la recolección y compilación de información básica y vital para el manejo forestal sostenible, organizando y presentando los datos de manera que puedan ser utilizados en forma eficiente y amplia; (ii) pretender describir las tendencias y perspectivas holísticas del desarrollo forestal de la Región lo que entregará luces sobre sus reales proyecciones, incluyendo dentro de sí los diversos productos y servicios de los bosques, y (iii) pretender describir y potenciar las opciones de política forestal que podrían adoptar los países a la luz de los resultados del fortalecimiento de los sistemas de información y los estudios estratégicos del Sector Forestal. En este caso se pretende que las políticas se anclen en información y antecedentes fidedignos y que sirvan de base para el desarrollo sostenible del Sector Forestal en la Región.

El programa de trabajo del Proyecto para el año 2000 y primer trimestre del 2001 se focalizará principalmente en la información forestal y contempla: estudios, talleres temáticos (sobre información forestal), charlas y cursos (nacionales, subregionales o regionales), asesorías,

intercambio de experiencias y conocimientos entre los países y demostraciones de sistemas de manejo de información forestal, entre otras actividades.

2. Estudio sobre Sistemas de Gestión y Análisis de Información Forestal para América Latina, sobre la base de redes de conexión Internet. El portal forestal de América Latina (Gerardo Valdebenito, Consultor FAO)

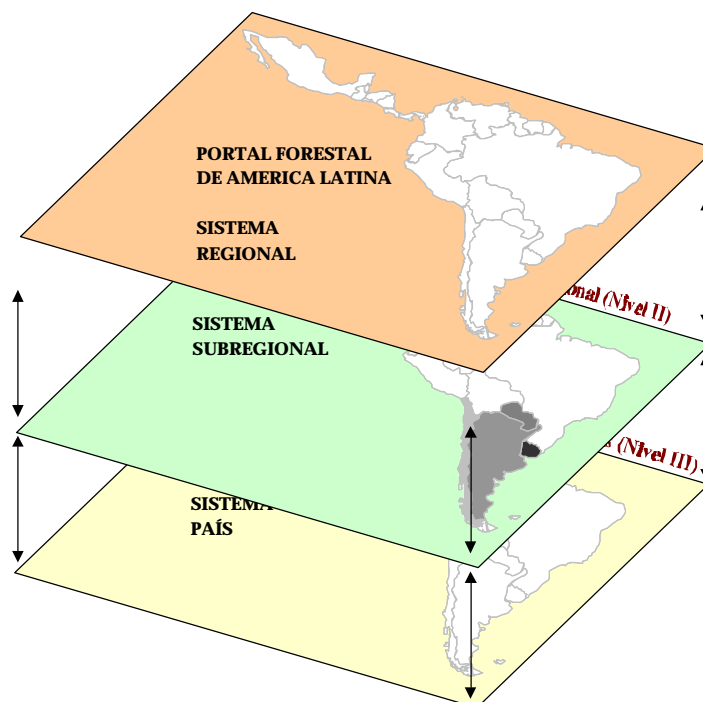
El Proyecto realizó una consultoría para explorar la posibilidad futura de desarrollar un portal forestal para América Latina. La evidente necesidad de conectar los flujos de información forestal de los países, es tratada aquí a partir de tres niveles de agregación que se deberían constituir en peldaños a franquear en un proceso de interconexión futura, que indudablemente involucra una serie de problemas, como por ejemplo, la actualización de datos y los elevados costos de mantención del portal, entre otros.

Diseño metodológico del portal forestal de América Latina

El diseño metodológico del Sistema de Gestión y Análisis de Información Forestal propuesto para América Latina, se sustenta en las premisas de conectividad, flujo de información y gestión de procesos virtuales que deben desarrollar los distintos agentes de cambio, vinculados al crecimiento sectorial de los países de América Latina. La configuración estructural de este macro sistema de servicios de información se ordena en planos estratégicos, asignados jerárquicamente en función del grado de agregación regional o sectorial, considerando flujos de información horizontales y verticales. De esta forma, el portal forestal para América Latina queda definido por tres planos: (i) Sistema Regional (información y análisis a nivel de América Latina); (ii) Sistema Subregional (Información y análisis a nivel de las subregiones: México y América Central, Amazónico y Cono Sur; y (iii) Sistema Nacional o país (Información y análisis de información en el ámbito de cada país de la Región).

- (i) *Primer plano: el país:* El primer plano de información se constituye en el módulo de mayor relevancia, pues debe contener la información base que alimenta los estadíos superiores de manejo y análisis de información. En la medida en que este módulo logre aglutinar los antecedentes básicos de cada país, asociados al recurso forestal, sobre la base de una metodología sólida de recopilación y procesamiento de información, será posible consolidar un portal latinoamericano que impacte de manera considerable en el desarrollo económico de la Región, en base al manejo sustentable de sus bosques. En este sentido, la fortaleza de este módulo estará respaldada por los resultados que entregue el proyecto Comisión Europea/FAO (GCP/RLA/133/EC). La información administrada a nivel país se relaciona con: estadísticas del recurso forestal, mercados, políticas, normativas, fomento y desarrollo, incorporando además, análisis estratégicos (país), de las proyecciones económicas, ambientales, políticas y organizacionales del recurso forestal y su utilización sostenida.

Por la complejidad del llamado portal, lo más seguro es que el Proyecto pueda aportar significativamente a esta primera etapa, quedando las otras etapas para un futuro próximo.



Marco metodológico del portal forestal de América Latina

- (ii) *Segundo plano, la Subregión:* Se basa en la conectividad horizontal a nivel de países agrupados en función de alianzas comerciales, proximidades geográficas o en base a similitudes ligadas a un determinado recurso, permitiendo de esta forma generar respuestas compartimentalizadas según la complejidad de las necesidades de cada usuario, las que obedecen a objetivos comunes y estratégicos en torno a mercados, tratados económicos y políticas de desarrollo. Este plano de información Subregional deberá administrar información agregada, en torno a estadísticas de recursos, mercados y análisis de políticas sectoriales que propendan al fortalecimiento de estas alianzas y a su proyección en el tiempo. En este sentido, un punto de partida puede considerar los Grupos Subregionales definidos por la Comisión Forestal para América Latina y el Caribe (COFLAC) para la Región de América Latina: México y América Central, Amazónico y Cono Sur.
- (iii) *Tercer plano, la Región:* Finalmente el tercer plano denominado Sistema Regional, está orientado a la administración de información a nivel regional, entregando información y estadísticas sectoriales latinoamericanas, en términos de recursos, productos, precios, mercados y canales de comercialización entre otros, además de administrar y generar análisis estratégicos que propendan al crecimiento económico de los países sobre la base del manejo forestal sostenible en la Región.

Análisis e inferencias

Durante las últimas décadas instituciones y empresas públicas y privadas en los países de la Región han reaccionado con diferentes grados de esfuerzos de investigación y transferencia tecnológica, sin embargo, los resultados muchas veces no logran ser comunicados en forma oportuna y completa a todos los agentes que demandan tales conocimientos. El conocimiento se distribuye desigualmente y subsisten problemas de información que afectan el desarrollo económico del Sector Forestal a nivel de mercados, productos y recurso naturales, en desmedro del desarrollo forestal.

Del análisis global del presente estudio se desprenden los siguientes elementos, definidos como puntos centrales de la problemática estudiada, en términos de debilidades y oportunidades:

- La información requerida por los agentes forestales (públicos y privados) no se encuentra accesible en forma oportuna ya sea por su costo, dispersión, desconocimiento, actualización o formato.
- Existe un incipiente desarrollo de redes virtuales de conexión entre países, servicios públicos, centros de investigación, empresas y profesionales del sector.
- Paralelamente, el mundo y la Región han mostrado un importante desarrollo en la incorporación de tecnologías de información (TI), sin embargo, dicho proceso se ha insertado con lentitud en el sector público y privado asociado al rubro forestal.
- El disponer de información confiable, oportuna y suficiente, en el contexto de un espacio virtual que permita vincular los distintos agentes sectoriales de cada país, potenciará cambios significativos en la gestión pública y privada asociada a los recursos forestales.

Es oportuno entonces, dotar al Sector Forestal de América Latina de mecanismos y tecnologías que permitan superar los problemas de distribución de conocimientos y diseminación de información. Las oportunidades que brinda hoy las TI, permiten comunicar e interrelacionar una gran cantidad de usuarios y superficie sin incrementar los costos en forma significativa, lo que permite una información pertinente y actualizada en todo el espectro del quehacer forestal.

Una red del Sector Forestal Latinoamericano (Portal Forestal de América Latina) en Internet, cuyo principal argumento distintivo sea la vinculación de los diversos actores, entorno a la oferta y demanda de información, conocimiento y tecnologías, generará cambios cualitativos y cuantitativos de importancia en la gestión pública y privada de cada país, en relación con la demanda creciente de disponer de antecedentes confiables, oportunos y suficientes que faciliten y promuevan dentro de la Región (contexto Nacional y Regional) una actitud más audaz y asertiva en: la toma de decisiones, la gestión pública, la gestión empresarial, la producción, la innovación tecnológica y el uso sostenible de los recursos naturales.

Si bien, acorde a las conclusiones emanadas de este Taller, persisten en los países de la Región problemas relevantes en los procesos de recopilación y sistematización de información forestal, los

países cuentan con estadísticas formales factibles de ser sistematizadas y socializadas a nivel subregional y regional, generando un punto de partida, que puede ser perfeccionado y complementado a través del tiempo.

Por otra parte, la información forestal no sólo se traduce en datos numéricos. Elementos importantes de la gestión forestal están asociados a los avances tecnológicos de la silvicultura y el manejo; la legislación; la institucionalidad forestal y las políticas nacionales, subregionales y regionales, entre otros aspectos.

Finalmente, existen en la actualidad interesantes desarrollos informáticos en Internet, asociados a la transferencia de información forestal en la mayoría de los países. Portales muy avanzados se pueden observar en México, Uruguay, Brasil, Argentina y Chile. Un esfuerzo aglutinador de lo que hoy se encuentra en línea, sería por sí mismo un gran avance, por lo que este sería uno de los primeros pasos a dar en la conformación del portal.

En este sentido, la consolidación de un esfuerzo regional debiera pasar por la concreción de los siguientes compromisos:

- Lograr un acuerdo regional, que ratifique la necesidad de contar con un sistema de información forestal confiable, continuo, vigente y representativo del Sector Forestal en América Latina.
- Consolidar el compromiso político que permita la transferencia oportuna y confiable de información generada a partir de los esfuerzos locales de cada país.
- Sancionar una orgánica de trabajo que permita consolidar un Portal Forestal para América Latina en el tiempo, considerando al proyecto FAO/EC, como un punto de partida.

De acuerdo al último Informe de Desarrollo del Banco Mundial las economías nacionales han entrado en un proceso en el cual, la información y el conocimiento, se constituyen en uno de los factores fundamentales que determinan el Desarrollo Económico de las regiones. Grandes proyectos trabajan hoy en la generación de información, sin embargo, es importante señalar que el real impacto económico y ambiental que la información genera, se materializa cuando los agentes sectoriales la usan, razón por la cual la herramienta para lograrlo sería a través de Internet.

3. Análisis de las Instituciones forestales relacionadas con los bosques y la información que éstas producen. Estudio de caso: Chile (Verónica Loewe, Consultora FAO)

A continuación se describe brevemente la experiencia de la aplicación para el caso de Chile de una pauta para realizar un estudio sobre instituciones forestales relacionadas con la información forestal, encargado por FAO, para analizar la factibilidad de realizar similares estudios en los otros países de la Región. De igual manera se persiguió ajustar la pauta para este trabajo en particular de acuerdo a las dificultades detectadas en el caso de Chile. Se entrega ésta experiencia debido a la presencia en el Taller de los Coordinadores Nacionales del Proyecto que deberán dirigir este estudio en sus respectivos países. El estudio sobre instituciones forestales forma parte de una serie de estudios que el proyecto cuenta para realizar en el futuro.

Resulta recomendable aclarar que, a pesar de ser este un estudio orientado a las instituciones gubernamentales, existen casos en que es recomendable incorporar a ciertas instituciones privadas, debido al rol que éstas juegan o que pueden eventualmente jugar en la generación de información forestal en el país.

La pauta recoge en forma detallada aspectos relacionados al tipo y cantidad de información generada, pero a veces no es eficiente para detectar en forma satisfactoria aspectos relacionados a la calidad de la información.

El punto en la pauta sobre relaciones con otras organizaciones gubernamentales demandará que el consultor tenga un acabado conocimiento del funcionamiento tanto del Estado como de la estructura gubernamental del momento.

La percepción de los usuarios externos sobre las características de la información generada por la institución resulta de difícil obtención, por lo que podría requerir efectuar algún cuestionario a organizaciones empresariales, campesinas u otros.

Además existe dificultad de evaluar la información institucional como un todo, debido a que sus características dependen de la persona/equipo que está a su cargo; el carácter subjetivo de las respuestas debe ser evitado al máximo.

La pauta deja lagunas de información importantes, de modo que se requerirá de la capacidad de análisis para decidir incorporar otra información valiosa para los fines del estudio. En el caso de este estudio piloto sobre Chile, se detectó que existen cifras oficiales diferentes para un mismo fenómeno, lo que está siendo enfrentado actualmente desde el punto de vista metodológico con un proyecto de Integración y Desarrollo. Situaciones como estas son valiosas de poner en conocimiento de la FAO, ya que no aparecen reflejadas en la pauta.

Cuadros comparativos entre las instituciones analizadas serían útiles para la elaboración posterior de la información obtenida.

Un mejoramiento de las herramientas de análisis de la información permitiría facilitar la labor de los tomadores de decisiones y de los legisladores, a la vez que aclararía a la opinión pública dudas asociadas existentes.

** Esta sección del Taller se destinó a discutir sobre los elementos constitutivos de un futuro estudio de tendencias y perspectivas en América Latina. A modo de introducción Olman Serrano, Jefe FOPW de la sede de la FAO en Roma hizo una presentación sobre el futuro proyecto.

III. TENDENCIAS Y PERSPECTIVAS DEL SECTOR FORESTAL DE AMERICA LATINA

1. Estudio de perspectivas del Sector Forestal en América Latina (Olman Serrano, FAO)

Como seguimiento a las recomendaciones de sus países miembros, el Departamento Forestal de la FAO se ha comprometido a presentar periódicamente estadísticas forestales, así como de analizar esta información y elaborar las perspectivas del sector.

Una de las recomendaciones específicas de la vigésima primera reunión de la Comisión Forestal para América Latina y el Caribe (COFLAC), realizada en septiembre del 2000 en Santa Fe de Bogotá incluye la elaboración de un estudio de perspectivas del Sector Forestal en América Latina.

En qué consiste un Estudio de Perspectivas

La FAO con sus países miembros y sectores interesados identifican una serie de posibilidades y opciones respecto de medidas que podrían ayudar a los países en el logro de sus objetivos relativos a los bosques y al Sector Forestal. Los equipos de estudio, integrados por personal de la FAO y expertos de los países, reúnen información y examinan las tendencias en relación con los aspectos más importantes de la esfera forestal y aquellos externos que influyen el sector. La atención se centra en los aportes sociales y ambientales de los bosques y su utilización. Los países participantes determinan objetivos para sus bosques y analizan opciones para su conservación y desarrollo. La FAO y sus miembros examinan de manera conjunta las medidas necesarias para que los países alcancen estos objetivos. Se hace hincapié en una activa determinación del futuro de los bosques, cuya base radica en las políticas y las inversiones que se ejecutan y realizan en el presente.

Una tarea importante de los estudios de perspectivas consiste en trabajar con los países a fin de identificar una variedad de posibilidades y opciones para la adopción de medidas dentro y fuera del Sector Forestal, y se dedican esfuerzos con miras a especificar las repercusiones de tales opciones. El estudio de perspectivas posee elementos tanto cualitativos como cuantitativos. En él se ofrecen proyecciones de modelos basados en el mercado de la oferta y la demanda de productos y servicios forestales en el futuro, junto con descripciones cualitativas de la experiencia y las políticas de los países. En un estudio de perspectivas se procura analizar datos informativos y estadísticos con objeto de describir o esbozar un futuro posible. Lo que se intenta es conformar un cuadro coherente de cómo podría lucir el porvenir según las decisiones que se tomen hoy día.

En los estudios de perspectivas se aborda tanto el presente como el futuro. Su objetivo principal es servir de apoyo al examen y la reforma de las políticas. Un estudio de esta índole puede señalar la gama de opciones disponibles, y presentar algunas conclusiones acerca de los diversos resultados que podrían derivarse de ellas. En términos generales, los estudios de perspectivas aportan contribuciones a tres esferas principales:

- El desarrollo y la planificación de políticas a nivel nacional
- El diálogo internacional en materia de bosques
- La planificación de las inversiones

Tales estudios describen el aspecto que podrían tener en el futuro los bosques del mundo. El estudio de perspectivas ayuda a los países a disponer sus propios objetivos de política en un contexto global, facilitando así un desarrollo y planificación de políticas a nivel nacional con mejores bases. Por ejemplo, al disponer una medida relativa a la futura disponibilidad de fibra de madera, los países - así como las empresas - pueden tomar decisiones acerca de la conveniencia de realizar inversiones en nuevas plantas de transformación y en relación con qué tipo de instalaciones deberían realizarse.

Otra utilidad análoga se puede hallar en el ámbito del diálogo internacional en materia de bosques. Una ordenación forestal eficaz puede tener relevancia social, ecológica y económica a nivel internacional, además de brindar beneficios en el plano nacional. En consecuencia, se registra un creciente interés en la información y en los datos reunidos y compilados en los niveles mundial y regional. La ordenación forestal sostenible, el cambio climático y el comercio, representan tres cuestiones en que por lógica las oportunidades y necesidades se están abordando a nivel mundial.

Un tercer uso importante de los estudios de perspectivas es el inherente a la planificación de las inversiones. La mejora de la ordenación de los bosques exige nuevos enfoques de ordenación y una utilización más eficiente. Análogamente, la naturaleza cambiante de las preferencias del mercado y de los recursos de fibra significa que la industria de los productos forestales necesitará modificar la producción y modernizar su tecnología. A fin de aumentar el capital privado necesario la industria forestal está en la obligación de convencer a los banqueros y financieros que el cambio es tanto necesario como rentable. Ello requiere de una información y datos acreditados que puedan apoyar este argumento.

Estudios de base

Los estudios de perspectivas toman, entre otras cosas, datos e informaciones de estudios de base que se han completado recientemente. Por ejemplo, a principios de 1997 se elaboró un estudio provisional de las perspectivas mundiales de los productos forestales que se concentraban en las previsiones de la oferta y la demanda futuras de madera y de productos maderables, basadas en la elaboración de modelos econométricos de las tendencias pasadas en los mercados de productos forestales. Este estudio destacó la necesidad de una investigación más detallada en dos áreas: oferta y demanda de leña y el potencial de suministro de madera de las fuentes no forestales (incluso los árboles situados fuera de los bosques y las fuentes secundarias de suministro de fibra). Además, en una ulterior discusión acerca de la perspectiva provisional se aconsejó que, por lo general, se debería prestar mayor atención al aspecto de la oferta en los futuros estudios de perspectivas. La FAO respondió a estas demandas con la ejecución de los dos estudios de perspectivas descritos a continuación:

- El Modelo de Suministro Mundial de Fibras (MSMF) se inició a finales de 1995. Junto con un modelo de previsión sencillo el estudio incluye una compilación de las más recientes estadísticas de inventarios forestales, así como datos sobre la fibra recuperada y no leñosa. En términos generales, este estudio supone una contribución al desarrollo de la política forestal al subrayar y enfatizar la necesidad apremiante de disponer de datos, información y análisis fiables sobre las fuentes de fibra industrial y sobre su utilización, y a su vez, respaldará los esfuerzos para lograr la ordenación forestal sostenible.
- El estudio de las perspectivas mundiales de los productos forestales es el quinto de una serie de estudios mundiales sobre la oferta y la demanda que la FAO, a partir de 1982, ha realizado cada cinco años aproximadamente. Este estudio, intenta ir más allá del alcance de los precedentes estudios de perspectivas, dando una mayor interpretación de las previsiones de la oferta y la demanda futura desde el punto de vista del desarrollo de la política forestal y de la ordenación forestal. De este modo, procura superar la simple pregunta de cuánta madera se necesitará en el futuro, y abordar varias cuestiones como: de dónde procederá la madera, quién la producirá y cómo se producirá y utilizará. Esto, inevitablemente, conduce a la interrogante sobre cómo tendrían que estar estructuradas en el futuro las instituciones y las políticas forestales. El estudio intenta responder a algunas de estas preguntas.

Ejemplo del estudio en Asia y el Pacífico

La FAO y la Comisión Forestal para Asia y el Pacífico llevaron a cabo el Estudio de Perspectivas del Sector Forestal en Asia y el Pacífico (EPSFAP) el cual se completó en el año 1998. Con el EPSFAP se intentó reunir una serie de datos forestales a fin de ofrecer una descripción y un análisis coherente de la situación y las perspectivas del Sector Forestal de la Región. El estudio incluyó cerca de 50 documentos de trabajo y resúmenes que vertían sobre diversos temas relacionados con la esfera forestal. Los aspectos formales del estudio culminaron en la elaboración de un informe general, que se publicó en noviembre de 1998.

El EPSFAP ha contribuido a que se atribuya considerable importancia e interés a la evolución de la Región de Asia y el Pacífico, y ha dado origen a una serie de nuevas actividades e iniciativas en ella. Una de éstas es el proyecto relativo al Programa de Ordenación Forestal Sostenible en el Asia Meridional y en el Sudeste Asiático, esto es, una actividad conjunta entre la FAO, la Comisión Europea y países participantes de la Región. El Programa tiene la finalidad de promover la ordenación sostenible de los árboles y bosques del Asia meridional y del sudeste asiático, sobre la base de políticas que integran y equilibran los aspectos pertinentes de carácter económico, ecológico y social inherentes a la silvicultura. Asimismo, tiene por objetivo fortalecer la capacidad a nivel nacional, de reunir, compilar y divulgar información fidedigna y actualizada respecto de la esfera forestal, analizar este sector y hacer llegar la información a los responsables de la adopción de políticas.

Ejemplo del estudio sobre Africa

El Estudio de Perspectivas del Sector Forestal en Africa se inició en 1998 y en este año 2000 está en plena elaboración. Este pretende complementar y reforzar las iniciativas nacionales en curso para elaborar y ejecutar programas forestales nacionales. En él se expondrán distintas alternativas futuras para el Sector Forestal africano y se indicará en qué forma las decisiones políticas pueden influir en esas alternativas. Se señalará también la necesidad de prestar apoyo institucional y de adoptar medidas. Si se adoptan políticas y acciones adecuadas, incluida una mayor inversión, Africa podrá conseguir la conservación y la utilización sostenible. El estudio de perspectivas de Africa es una tarea que realizan en cooperación la FAO y sus oficinas exteriores, los gobiernos Africanos, la Dirección General de Desarrollo de la Comisión Europea, el Banco Africano de Desarrollo, el Banco Mundial, el sector industrial y organizaciones no gubernamentales.

Estudio sobre América Latina

El estudio de perspectivas del Sector Forestal en América Latina se inicia en Octubre del 2000. Este se ejecutará bajo el marco del proyecto FAO/Unión Europea, Información y Análisis para el Manejo Forestal Sostenible y se prevé que sea completado en el año 2002. Representantes de los respectivos gobiernos, grupos no gubernamentales y sector privado unirán esfuerzos para la elaboración de una visión conjunta del Sector Forestal, formulando alternativas y acciones necesarias para alcanzar esa visión. En este nuevo proceso, es importante poner en práctica las lecciones que hemos aprendido de los anteriores estudios de Asia y Africa como son:

- La necesidad de involucrar con más intensidad a los países y sus respectivos sectores
- Hacer un esfuerzo especial para que los beneficios de este estudio sean de alcance más amplio y de utilidad práctica para los países
- Poner la debida atención a los asuntos regionales
- Reforzar la colaboración e intensificar el diálogo a nivel regional
- Tratar de abarcar una audiencia más amplia

2. Elementos constitutivos de un futuro proyecto sobre el estudio de tendencias y perspectivas del Sector Forestal en América Latina

Para la planificación de este estudio durante el Taller se le consideró en el contexto de la formulación de un proyecto para ser financiado por un país u organismo aún no definido y para ser ejecutado en el contexto de la Región. Para ello, se utilizó la metodología del marco lógico, también conocida como ZOPP³. En una versión resumida de esta metodología se cumplieron los siguientes pasos:

³ Sigla alemana que significa Planificación de Proyectos Orientados a los Objetivos.

- Análisis de problemas de la situación del Sector Forestal en América Latina: identificación del Problema Central, de sus causas y de sus efectos. El resultado final de este análisis es el Arbol de Problemas.
- Definición de las priorizaciones temáticas para el estudio a partir del Arbol de Problemas.
- Elaboración de la Matriz de Planificación del Proyecto para la realización del estudio con los siguientes elementos:
 - Estructura de objetivos y actividades
 - Indicadores y fuentes verificables objetivamente
 - Supuestos Importantes
- Definición de la estructura de apoyo para el estudio:
 - Involucrados principales
 - Roles
 - Aportes

Análisis de problemas

El Análisis de Problemas es el proceso metodológico para realizar el diagnóstico orientado a la identificación de las situaciones deficitarias, insatisfactorias o problemáticas respecto al tema central de análisis. El procedimiento de trabajo previsto era el siguiente:

- Identificación del Problema Central de la situación, es decir, la selección entre los problemas principales de aquel que permitiera el enfoque analítico más funcional para el proyecto
- Identificación de las causas principales del Problema Central
- Identificación de los efectos del Problema Central. Por razones de tiempo, este paso no fue realizado

Para la identificación del Problema Central fueron formados tres grupos de trabajo los que debían discutir y ponerse de acuerdo en una propuesta, la que debía ser confrontada con las propuestas de los otros dos grupos y de allí escoger la formulación más adecuada. Después del intercambio de ideas en cada uno de los grupos, fueron identificadas tres formulaciones que eran muy coincidentes, por lo que la selección de la formulación definitiva fue un proceso muy rápido. El Problema Central identificado fue el de Modelos no sustentables de uso del bosque.

Luego, en el plenario, fueron identificados los problemas que originan ésta situación, es decir, las causas directas del Problema Central, según la opinión de los participantes del Taller, son las siguientes:

- Capital natural degradado en los bosques nativos
- Subvaloración de los bienes, servicios y funciones de los bosques
- Desconocimiento de la dinámica de los ecosistemas
- Dificil acceso a tecnologías adecuadas
- Desconocimiento de la trayectoria del Sector Forestal
- Políticas públicas inadecuadas
- Inseguridad jurídica sobre la tenencia de la tierra

A partir de la identificación de estas causas, fueron conformados grupos de trabajo con la tarea de identificar las causas de estos problemas, es decir, las causas de las causas del Problema Central. Los resultados de los grupos de trabajo fueron presentados en el plenario donde fueron finalmente aprobados⁴.

Definición de las priorizaciones temáticas para el estudio

Utilizando el diagnóstico, es decir el Arbol de Problemas, como punto de partida para la identificación de las áreas temáticas que debería tener el estudio se hizo una discusión en plenaria con dos resultados:

- Identificación de factores importantes que deberían servir de marco referencial para el proyecto.
- Aprobación de todos problemas principales, identificados como causas directas del Problema Central, para ser considerados como temas principales del proyecto.

El marco referencial aprobado incluye los siguientes temas:

Temas transversales

- Presiones externas al sector y al país
- Elaboración de escenarios valorados económica, social y ambientalmente
- Globalización y sus efectos en el Sector Forestal
- Desarrollo de los recursos humanos
- Desarrollo y divulgación de instrumentos de proyección y decisión
- Desarrollo institucional
- Compromisos internacionales

Aspectos sociales

- Equidad y beneficios del bosque
- Participación social

Aspectos ambientales

- Monitoreo de los ecosistemas boscosos

Aspectos económicos

- Características y tendencias de los mercados

Elaboración de la matriz de planificación para la formulación del proyecto

Objetivos y actividades principales

En reunión plenaria y en grupos de trabajo fueron elaboradas y aprobadas las siguientes formulaciones para la estructura del proyecto:

<i>Nombre del proyecto</i>	<i>Estudio de perspectivas del Sector Forestal en América Latina y el Caribe</i>
<i>Objetivo superior (u objetivo de desarrollo)</i>	<i>Contribución al manejo sostenible del bosque</i>
<i>Objetivo del proyecto</i>	<i>Los actores del Sector Forestal en América Latina disponen de información y herramientas de decisión para el manejo y uso sostenible de los bosques.</i>
<i>Resultados/productos</i>	<p><i>Los países conocen las características de sus ecosistemas forestales que son relevantes para su manejo sostenible.</i></p> <p><i>Los países disponen de metodologías e instrumentos para la valoración integral de los bosques.</i></p> <p><i>Se dispone de alternativas para recuperar y usar sosteniblemente el capital natural del bosque nativo.</i></p> <p><i>El Sector Forestal informado sobre facilidades de acceso a tecnologías adecuadas.</i></p> <p><i>Trayectoria del Sector Forestal conocida y escenarios establecidos</i></p> <p><i>Se contribuye a la formulación de políticas públicas orientadas al desarrollo sostenible del bosque nativo</i></p> <p><i>Se ha contribuido a mejorar la situación de tenencia en las áreas forestales</i></p>

Las actividades⁵ fueron elaboradas en grupos de trabajo y se utilizó el Arbol de Problemas como orientación general.

⁴ Véase en Anexo 3: "El Arbol de Problemas aprobado".

⁵ Véase Anexo 4: Matriz de planificación del proyecto.

Indicadores verificables objetivamente y sus fuentes de verificación

Los Indicadores verificables objetivamente precisan los impactos esperados en el objetivo superior y en los resultados/productos. Los impactos son los cambios esperados en la situación a nivel general y en las distintas áreas de acción de la estrategia de acción. Los indicadores conllevan, además del criterio general de medición, elementos de calidad, cantidad, tiempo, región y género, si corresponde. Las fuentes de verificación especifican las fuentes de información que deben ser utilizadas para verificar el cumplimiento de los indicadores.

Los indicadores verificables para el objetivo del proyecto son:

- Impactos en sostenibilidad en aspectos económicos, ambientales y sociales
- Los programas forestales nacionales de los países utilizan los resultados del proyecto
- Incremento de la importancia del Sector Forestal en las estrategias de desarrollo de los países
- Incremento de la importancia del Sector Forestal en las cuentas nacionales de los países
- Utilización de los productos del proyecto en los foros nacionales, subregionales y regionales
- Incorporación/utilización de los productos del proyecto en la gestión institucional y política de los países

Los participantes en el Taller consideraron que no existían las condiciones de determinar, en ese momento, los atributos como la cantidad y los otros indicadores definidos más arriba. La dimensión de esos atributos es también diferenciado por países y el grado de desarrollo del Sector Forestal.

Los indicadores para los resultados/productos se encuentran en la matriz de planificación del proyecto⁶. Las fuentes de verificación no fueron formuladas en su totalidad durante el Taller, por lo que deben ser completadas posteriormente.

Supuestos importantes

Los supuestos son de importancia para el éxito o fracaso del proyecto, pero se encuentran fuera del control de los responsables directos de éste. La incorporación de los supuestos (llamados también condicionantes externos) en la matriz de planificación deriva de la necesidad de darles un seguimiento y tratar de influir su comportamiento. Las condiciones previas son requisitos importantes que deben darse como condición inicial para la ejecución de toda la estrategia (general) o de algunas actividades específicas.

En grupos de trabajo fueron identificados los supuestos relevantes para alcanzar los distintos resultados. Para alcanzar el objetivo del proyecto no fueron identificados supuestos. Si después de un análisis posterior, aún no se identifican supuestos para ese nivel, significaría que la mera consecución de los resultados/productos (con sus supuestos), aseguraría la realización del objetivo

⁶ Véase Anexo 4.

del proyecto. Condiciones previas no fueron identificadas. Los supuestos para alcanzar los resultados se encuentran en el Anexo IV.

Definición de la estructura de apoyo para el estudio

La importancia de este paso de la planificación estaba justificada por la hipótesis de que si el estudio estuviese adecuadamente inserto en las estructuras nacionales del Sector Forestal de los países, se tendría un avance importante en asegurar su sostenibilidad e impacto regional. Para la realización de este análisis se hizo una discusión y aprobación en plenario sobre los siguientes puntos:

Criterios generales a considerar en la ejecución del estudio

- Situarlo en el contexto de la COFLAC en un marco regional y subregional
- Inserción dentro de las políticas y gestión institucional nacional
- Involucrar a los actores no gubernamentales
- Manejo comunicacional orientado a la “gente común” de las ventajas del proyecto
- Situarlo en el contexto del Consejo Centroamericano de Bosques y Areas Protegidas (CCAB-AP), del Tratado de Cooperación Amazónico (TCA) y del Mercado Común del Sur (Mercosur) y en dicho contexto en el Centro del Desarrollo Forestal (CEDEFOR)
- Involucrar a asociaciones de productores privados
- Internalización en el contexto de la COFLAC a través de talleres de reflexión nacionales con apoyo de la FAO
- Que la Carta de Acuerdo FAO – CONAF para el Plan Forestal Nacional de Chile, incorpore el tema de informaciones y perspectivas del Sector Forestal
- Buscar otros socios como la Organización Internacional de Maderas Tropicales (OIMT) y el Banco Interamericano de Desarrollo.
- Incorporar el tema en la próxima reunión del Comité Ejecutivo de COFLAC (1 de diciembre del 2000 en Ouro Preto, Brasil)
- Buscar inserción en los convenios mundiales de biodiversidad y cambio global

Involucrados y Roles principales en su ejecución

Involucrados principales	Roles	Aportes
Presidente y Vicepresidentes de la COFLAC	Monitoreo general – regional y subregional	Apoyo político
Autoridades forestales de los países	Influir en niveles superiores de toma de decisión en los países	Liderazgo de nivel nacional
Foros de concertación forestal nacional	Definir estrategias y acciones concertadas	
Organismos privados subregionales	Intercambio de información	Promoción y difusión entre los asociados
Organismos empresariales privados		
Organismos nacionales involucrados con manejo de información	<ul style="list-style-type: none"> • Complementación • Orientación en metodología de captura y sistematización de información 	Suministro de información
Coordinadores nacionales	<ul style="list-style-type: none"> • Dirección – coordinación de las actividades nacionales • Apoyar la formulación de los Programas Forestales Nacionales (PFN) 	Apoyo logístico institucional y personal
Puntos focales de los Programas Forestales Nacionales	<ul style="list-style-type: none"> • Incorporar el proyecto a los PFN de los países 	Promotor
OIMT, BID, Banco Mundial	Grupo de evaluación de progreso de proyectos	Fondos adicionales para el proyecto
FAO y sus representantes en los países	Ejecución, foro de análisis, coordinación con países	Fondos y coordinación de actividades

IV. LA INFORMACION EN EL SECTOR FORESTAL DE AMERICA LATINA

El Proyecto, como parte de su metodología para alcanzar los objetivos, elaboró una guía para la preparación del informe de país⁷, la que se envió a cada Coordinador Nacional de los países participantes en el Proyecto para que fuera devuelta conteniendo la información solicitada. En ella hubo una serie de preguntas relacionadas al SIF de cada país. Esta información se analizó durante el Taller y sobre la base de estos informes se preparará un documento especial que contendrá en un anexo los informes individuales de los países. Esta etapa del Taller fue codirigida por el Sr. Ignacio Cerda, de Chile.

1. Informe síntesis sobre la información como antecedente básico del desarrollo forestal sostenible (Ignacio Cerda, Consultor FAO)

1.1 La información como elemento central del desarrollo

Las instituciones que proveen información pública en los países, y en especial las del Sector Forestal, se desenvuelven en un escenario cada vez más complejo y exigente.

La irrupción de las tecnologías de información que apuntan principalmente a establecer una mayor accesibilidad a todo nivel (instituciones nacionales e internacionales, empresas privadas, científicos, estudiantes, público en general) se enfrenta a una gran demanda y requerimientos. Su punto de partida es la generación de información relevante, de amplia cobertura y creíble desde el punto de vista científico – estadístico. Sus principales atributos son: calidad, integridad, actualidad y actualización. Debe además, contar con una capacidad de análisis estratégico para establecer tendencias con metodologías de última generación.

Las transformaciones más significativas desarrolladas en el mundo dicen relación con la evolución: desde sistemas económicos basados en la producción de bienes, hacia los más concentrados en la producción de servicios e información, con la necesaria valoración de cuentas ambientales en los sistemas de contabilización del PIB.

Un rasgo distintivo del mundo actual es la “mega tendencia” del alto volumen de consumo de información que supera con creces los que se han dado en anteriores momentos de la historia humana. Más aún, estos grandes volúmenes de información son de gran significación para la vida social, política, cultural y económica de los países. Los modelos tecnológicos modernos operan mediante procesos, organismos y sistemas que giran en torno a nuevos flujos de información.

Es así como los técnicos que gestionan los sistemas de información, deben procurar los recursos financieros y humanos, para poder responder a las preguntas en torno a información básica aplicada y de la investigación estratégica y de mercado, con un contenido estratégico sostenible. En este

⁷ Véase Anexo 5.

contexto, se necesita para los SIF, gestionar acciones que persigan la eficiencia, eficacia, la oportunidad y la integridad.

La comparación para evaluar la situación de los SIF, se hace con un método de testeo, es decir, si se satisfacen o no, las demandas de los administradores públicos, privados, ONG, otros. De igual forma, lo relativo a la relevancia de la información que se genera para poder apoyar la toma de decisiones públicas y privadas y también a las generadas en los foros internacionales en cuanto al uso sostenible de los bosques. Lo anterior implica, quizás, el principal desafío de los servicios forestales de los países, en términos de poder generar la información básica (vía investigación científica y aplicada) y, a partir de ésta, construir los indicadores para su monitoreo. Es decir, la información como recurso clave.

Tendencia de los sistemas de información

En los países más desarrollados, la información en sí misma, se ha convertido en un recurso clave para el desarrollo de la calidad de vida. Esta verdadera "plataforma técnico - estratégica" de los países con información genera, sin lugar a dudas, ventajas comparativas y competitivas al ser utilizada plenamente.

Surgen entonces, los esfuerzos por responder plenamente a los desafíos que representa la necesidad de enriquecer los sistemas estadísticos para monitorear los efectos e impactos de los cambios tecnológicos, en particular, los indicadores más relevantes que informan sobre la calidad de vida de los diversos segmentos de la población.

Los modernos sistemas de información estadística, no sólo son válidos para fortalecer la gestión ambiental, macroeconómica y social de los países, también son un soporte para los procesos de toma de decisión política. Por esta vía, son una importante herramienta para el fortalecimiento de los valores democráticos.

Mayores volúmenes de información con una importante desagregación de fácil acceso, sin costos, hacen que la información estadística se convierta en un elemento que dinamiza la participación de entidades políticas vinculadas a la base social, interesadas en la reivindicación de nuevos aspectos de la vida moderna.

La retroalimentación que resulta de este proceso permite que nuevos grupos políticos, económicos y sociales se convierten en mejores y más permanentes usuarios de la información estadística. De aquí entonces es posible apreciar cómo esta información apoya la toma de decisión de nuevos sectores sociales para la plena satisfacción de sus productores. Esta realidad debe ser la fuerza impulsora de las instituciones especializadas para modernizar la tecnología de los procesos de recolección y difusión de los datos estadísticos.

Para poder satisfacer las demandas por servicios de información, es fundamental colocar la institucionalidad pública al servicio de la gente. Para ello, se necesita modernizar los servicios de información, prestando más y mejores servicios asegurando la igualdad de oportunidades de acceso a la información por su carácter de bien público.

Principales cambios

Los cambios en el medio ambiente, la evolución de las tasas demográficas, las transformaciones económicas y los avances científicos son fenómenos cuyos efectos trascienden las fronteras nacionales. Estos impactos generan un fuerte movimiento hacia el intercambio y los acuerdos internacionales ya sean los relacionados con los programas de Naciones Unidas o simples relaciones entre los gobiernos y organizaciones no gubernamentales.

Estos fenómenos van modificando la estructura de la oferta y la demanda por información estadística, lo que a su vez presiona por un desarrollo de las metodologías involucradas.

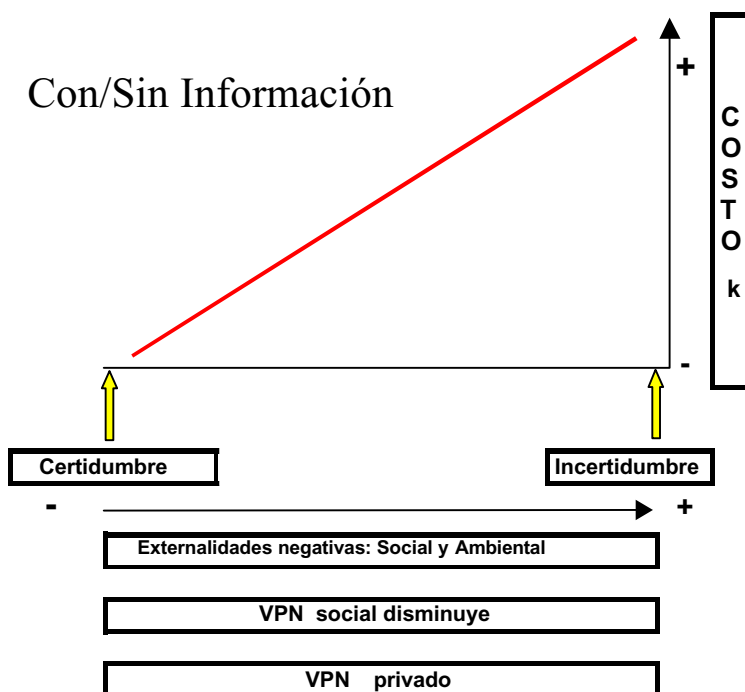
Las transformaciones medioambientales y climáticas producidas por los cambios en el sistema ecológico, inducen al desarrollo de nuevos programas de producción estadísticas tendientes a cuantificar las causas y efectos de la calidad ambiental. La relación entre estos indicadores y las variables que se desenvuelven en la base del desarrollo sustentable, son directas y de gran significado.

Las transformaciones demográficas producidas a lo largo de estas últimas décadas están marcadas por las tasas divergentes de crecimiento de la población en los diversos países y continentes. Los desafíos planteados señalan la necesidad de alcanzar una evolución y coexistencia más armónica de estos indicadores.

Los gobiernos y las instituciones públicas y privadas, universitarias y especializadas van a producir una demanda creciente de datos demográficos y sociodemográficos, relativos a movilidad social, a migraciones, estilos de vida, comunicaciones interpersonales y en particular, respecto de los segmentos sociales más vulnerables.

¿Qué sucede en los países cuando carecen de información creíble?

En el siguiente gráfico se muestran los costos asociados por no disposición de información. En el eje vertical se expresa, en forma teórica, el mayor o menor costo de capital, en el horizontal, el relativo a los grados de incertidumbre de la información. La línea que se genera, muestra el límite del grado de riesgo.



Nota: VPN= Valor Presente Neto

K = Capital

En un país con baja calidad de información ¿quién gana?

En un sistema productivo sin información, ganan los monopolios o los oligopolios, que normalmente se coluden para obtener rentas a partir de los excedentes de los consumidores.

También se benefician los que actúan en mercados informales ya que manejan mejor información y la utilizan como intermediarios, para obtener ventajas en las negociaciones capturando excedentes en la transacción.

Resumiendo, son grupos pequeños que ganan altas rentabilidades y crece desmedidamente su Valor Presente Neto (VPN). De esta forma, pierde la sociedad en su conjunto. El efecto global que se produce, es el aumento del riesgo: país y privado, para aquellos que compiten formalmente en los mercados.

En un país con baja calidad de información ¿quién pierde?

En primer término, el Estado porque aquellos que desarrollan una competencia desleal, evitan pagar impuestos con lo que se afecta a la población más pobre.

Otro efecto importante es la pérdida de recursos naturales por prácticas depredadoras, ya que no se asumen las regulaciones y por ende, se produce una gran pérdida ambiental.

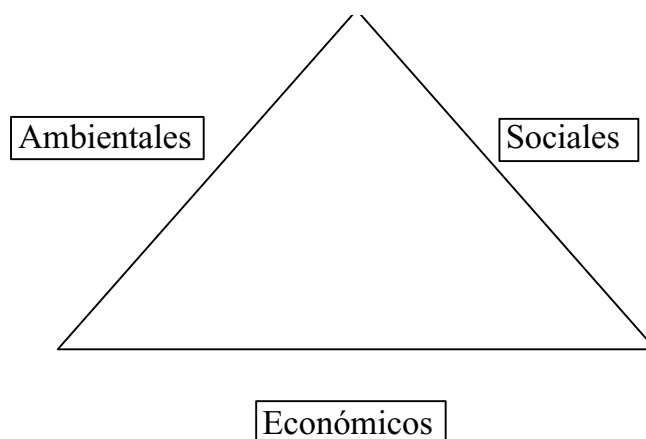
Por otra parte, los pequeños y medianos empresarios que generan alta rentabilidad social, se enfrentan a mayores costo de capital por el mayor riesgo que se genera en la economía. Es así como:

- Cuando en un país la información es escasa o de baja calidad existen grados crecientes de incertidumbre, tanto para la implementación de la política de un país como para la actividad económica, social y ambiental. Estos tres últimos aspectos tienen que ver con el objetivo general del proyecto ya que lo que se quiere conseguir es el manejo sostenible de los bosques.
- Cuando la información no es creíble, se entranpan las decisiones y cae la calidad de los proyectos de inversión en sus aspectos sociales, ambientales y económicos.

La conclusión relevante es que pierde la sociedad toda, ya que baja el Valor Presente Social (VPS) en los países y se llega a una menor disponibilidad presupuestaria para cubrir el gasto social.

Modelo conceptual para mejorar la información

Las visiones políticas sectoriales se deben establecer a partir de modelos conceptuales para enfocar las estrategias de desarrollo de un modelo de información confiable y completa para el manejo forestal sostenible. A continuación se presenta un modelo elemental del concepto de manejo forestal sostenible.



Al considerar la equidad entre los factores ambientales, sociales y económicos, el equipo técnico multidisciplinario que trabaja para los SIF, debe considerar el cómo investigar, medir y proponer índices para monitorear y acercarse al cumplimiento de los acuerdos internacionales en materia de bosques.

A continuación se presenta un ejemplo de un listado de criterios y se insinúan las "n", variables que se deben recopilar, para satisfacer los aspectos mencionados anteriormente, es decir, lo ambiental, económico y social.

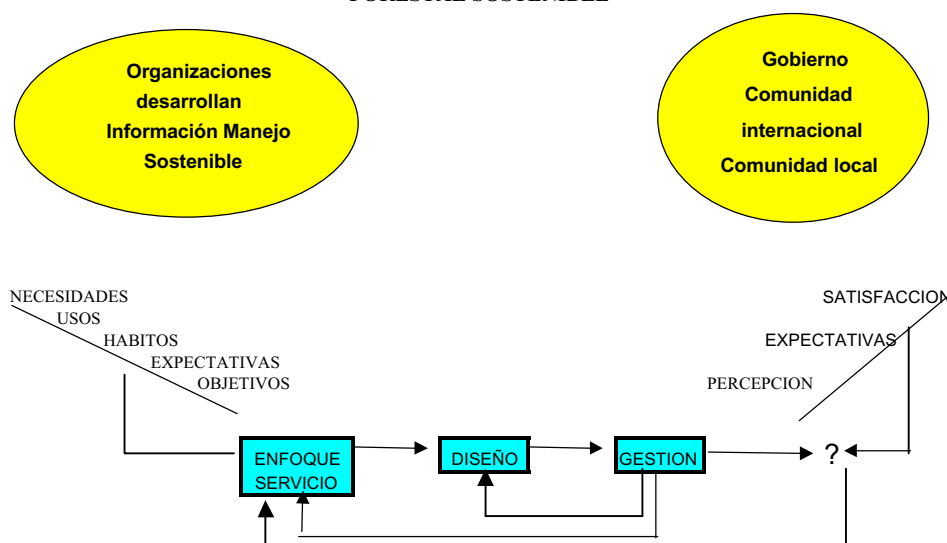
Modelo de datos de información estadística para el manejo sostenible:

	Variables: 1, 2, 3 .....n
Productivo:Maderero y no maderero Cadena de Valor Producción y consumo Inversión en el sector forestal	
Social: Trabajadores, campesino, etnias Empleo y necesidades de la comunidad Necesidades de la comunidad Marco legal Marco económico	
Ambiental Diversidad de ecosistemas Diversidad de especies Diversidad genética Recreación y turismo Necesidades y valores culturales, sociales y espirituales	

La propuesta anterior implica establecer las bases del diseño de modelo de datos, los que se deberán recopilar, normalizar, procesar y elaborar para dar sentido a la información.

Por otro lado, la gestión estadística, requiere adicionalmente contar con una propuesta de gestión para el diseño de su actividad para ofrecer una alta calidad de servicios tanto a sus clientes públicos como privados. Ver siguiente gráfico.

**BUSCANDO RESPUESTAS A LA NECESIDAD DE INFORMACION PARA
LA INFORMACION CONFIABLE Y COMPLETA PARA EL MANEJO
FORESTAL SOSTENIBLE**



Como se desprende del gráfico anterior, a partir de los requerimientos de los respectivos gobiernos y de la comunidad nacional e internacional, las instituciones dedicadas a la información deberían enfocar sus servicios con un diseño y gestión adecuada. Por ello, el modelo de información elegido tiene directa relación, no tan solo con la realidad del país sino muy particularmente con los objetivos de la información.

A partir de esa reflexión podrán surgir las necesidades y requerimientos para fortalecer las instituciones de información forestal y así, dar una respuesta a los grandes objetivos planteados por los gestores del proyecto que convoca a esta revisión.

Así con el marco de referencia anterior, los sistemas de información deben procurar disminuir el riesgo en la toma de decisiones públicas y privadas, en función de diferentes estamentos de la sociedad. A continuación, se presenta un modelo guía para no perder de vista los factores claves a considerar:

- *Gobierno*: En su rol de administrador de los recursos nacionales en cuanto a: planeación, políticas, regulaciones, educación, ciencia y tecnología, medio ambiente, inserción internacional, y otros.
- *Comunidad local*: Los sistemas de información deben servir para iniciar proyectos que tiendan a mejorar las condiciones de vida rural y nacional de las comunidades de las organizaciones sin fines de lucro y culturales para así evitar la polución y no degradar las condiciones ecológicas.

- *Empresas*: El sistema de información debe constituir el marco de referencia principal para la formulación de proyectos de inversión, en cuanto a variables de costos, precios, tamaño de mercado de insumos y materias primas, productos y servicios, canales comerciales, dinámicas de los grupos estratégicos, rivalidad industrial y certificación forestal para dar cumplimiento a criterios e indicadores de manejo forestal sostenible.
- *Escenarios*: Los SIF son capaces de prever escenarios realistas que evalúen tendencias y ciclos económicos nacionales y mundiales junto a planes de contingencia.

A partir de los conceptos emanados anteriormente, en el próximo capítulo se establece un análisis preliminar de la información proporcionada en los informes mencionados de los países que participaron en el Taller. Como se mencionó anteriormente, sobre la base de los referidos informes se preparará un documento sobre la situación de la información forestal en la Región.

1.2 Estado actual de la información forestal en América Latina

Con los fundamentos teóricos anteriores y siendo el objetivo central del proyecto mejorar el estado de la información en los países, se analizarán a continuación los factores claves para mejorar significativamente la cobertura, calidad, oportunidad y accesibilidad de la información estadística. Conceptualmente, se debe dar énfasis a los siguientes aspectos sustantivos, entre otros:

- Dar credibilidad a la toma de información. Para ello debe haber rigurosidad en la aplicación del método científico y de herramientas cuantitativas (estadísticas) y cualitativas.
- Dar atención a los proveedores y a los usuarios de la información.
- Utilizar los avances en las tecnologías de la información, cuya principal manifestación es la relacionada con Internet.
- Formar una red colaborativa técnica en los países de América Latina para buscar sinergías entre los actores.

Como es propio de las instituciones y los productos que ellas expenden, los cambios y el desarrollo se relacionan directamente con las transformaciones naturales e históricas que éstas van enfrentando.

Hoy, los modelos de interpretación del avance sostenible cambian rápidamente, arrastrados por nuevos enfoques de los imperativos estratégicos.

En el comienzo del siglo XXI, las instituciones forestales gubernamentales a cargo de la generación de información y estadísticas forestales, deben relacionar los más diversos sectores, sociales y ambientales, en un enfoque de mediano y largo plazo.

En relación, sobre la base de esta realidad objetiva, los asistentes al Taller tienen un importante rol impulsor para buscar un cambio de enfoque de cooperación entre los técnicos de la Región. En función de este cambio, se debe diseñar una nueva estrategia para potenciar el rol principal, es decir, "productor de estadísticas y censos" debidamente analizada para la mejor toma de decisiones.

Situación de la información y requerimientos del proyecto

La importancia de contar con una buena información radica en la riqueza de recursos forestales, los que debieran contribuir en forma vital al desarrollo y bienestar de la sociedad. A su vez, la cobertura y calidad de la información forestal no son lo suficientemente buenas como para alimentar los procesos de toma de decisiones. Este es el principal desafío.

Siendo el objetivo general del proyecto promocionar el manejo sostenible de los árboles y bosques, correspondió en el encuentro de Santiago, evaluar el estado actual de la información en "cuánto a la lejanía o cercanía" de los datos y la información respecto a su requerimiento. La síntesis de esta información es la siguiente:

- Información sobre recursos: Superficies de bosques nativos y plantados, manejo de bosques, áreas protegidas y otros.
- Información sobre productos forestales: Madera aserrada, pulpa, tableros, madera en rollo, papel, madera para energía y otros.
- Información sobre productos no madereros: Hongos, plantas medicinales, frutos silvestres, resinas y otros.
- Información sobre el uso de la tierra: Uso actual, pasado y futuro de las extensiones forestales, sus tendencias y tasas de deforestación.
- Información sobre árboles fuera de los bosques: Árboles fuera del bosque, formando parte de sistemas agroforestales, cortinas cortavientos entre otros.
- Información socio económica: Empleo forestal, la economía forestal y nacional, la propiedad forestal, temas de género y las poblaciones locales en su relación con los bosques.
- Información sobre los criterios e indicadores para el manejo forestal sostenible: Información sobre los procesos de Montreal, Tarapoto y Lepaterique.
- Información sobre las normas de certificación: Normas del FSC, la norma Paneuropea, la ISO 14.001 y otras.
- Información sobre los servicios derivados de los bosques: Captación de CO₂, la protección, la recreación y otros.
- Información político institucional: Legislación de los países, los procesos de generación de política forestal, las transformaciones institucionales vigentes, las políticas de incentivos forestales.

Los atributos que debe cumplir la información listada anteriormente dicen relación con su confiabilidad, eficiencia y eficacia. Las anteriores, son condicionantes para cumplir con los objetivos del manejo sostenible, ya que su disponibilidad, constituye una condición indispensable para la toma de decisiones públicas y privadas.

No basta con estimaciones o estudios de casos (información generada en un proyecto local), que tengan obsolescencia en el tiempo (ya que no se pueden monitorear). Está claro que para implementar políticas claras y contrapesadas desde el punto de vista económico, ambiental y social se requiere comprender la dinámica de las demandas públicas y privadas. Esto significa tener

credibilidad de la información, capacidad de análisis estático y dinámico y capacidades para determinar tendencias realistas.

Evaluación de la calidad de la información forestal

El análisis comienza con la respuesta a las siguientes reflexiones, con relación a acuerdos internacionales, estrategias de desarrollo y aspectos ambientales y sociales:

- ¿Los sistemas de información de los países, están capacitados para responder a las necesidades de autoridades nacionales con respecto a los acuerdos firmados en las Cumbres y Foros⁸ sobre medio ambiente y de bosques (por ejemplo criterios e indicadores para el manejo sostenible de los recursos forestales) a la luz de los antecedentes disponibles?.
- ¿Se cuenta con la información base para establecer estrategias competitivas que sean sostenibles y dar cumplimiento a las estrategias de desarrollo forestal, que deben establecer las Autoridades por las demandas sociales, ambientales y económicas, respecto al manejo sostenible de los árboles y bosques, basado en políticas claras y contrapesadas desde el punto de vista económico, ambiental y social?.
- Las instituciones ¿cuentan con recursos financieros y profesionales (grupos multidisciplinarios) para analizar holísticamente los modelos de desarrollo sostenible y la interpretación de las nuevas realidades mundiales y nacionales?.
- Con la información actual ¿se pueden apoyar políticas de equidad social y de empleo, sobre todo rural y de características informales?.
- Respecto a los impactos ambientales ¿se cuenta con información necesaria de base de las actividades forestales y otras relacionadas?.
- Los sistemas de información ¿aportan a generar políticas de pagos a los servicios que prestan los bosques?.
- Los sistemas de información ¿son capaces de aportar a la cultura, a la ciencia, al turismo, a los servicios ambientales?

Respecto al desarrollo económico

- ¿Se cuenta con información de disponibilidad de recursos forestales productivos por tipo de materia prima, asociada a sistemas SIG para planear abastecimiento en áreas tributarias locales y/o regionales?

⁸ A partir de la CNUMAD (Río de Janeiro en 1992), se han desarrollado varios foros, entre otros el Panel Intergubernamental sobre Bosques (PIB), que entrego 140 propuestas de acción para reducir la deforestación y avanzar hacia el manejo sostenible de los bosques, que fueron aprobados en una Asamblea General Especial de las N.U. Luego se crea el Foro Intergubernamental sobre Bosques (FIB), cuyo mandato, expiró en mayo del 2000, y que consideró: i) Hacer seguimiento a la aplicación de las propuestas de acción del PIB; ii) Analizar una serie de materias que quedaron pendientes en la discusión anterior, entre las que se destacan: Necesidad de recursos financieros; comercio y medio ambiente; causas subyacentes de la deforestación; conservación de bosques y áreas protegidas; futura oferta y demanda de productos forestales madereros y no madereros, entre otros temas; iii) Estudiar la posibilidad de arreglos internacionales y mecanismos para promover el manejo, conservación y desarrollo sostenible de todo tipo de bosques. Al concluir el FIB, se crea el Foro de las Naciones Unidas sobre los Bosques (FNUB).

- Las entidades de estadísticas ¿apoyan efectivamente a los pequeños y medianos propietarios, en cualquier fase de la cadena de valor, para evitar el ejercicio de poderes de negociación mayor frente a actuaciones de carácter oligopólico?
- ¿Los países están preparados con información suficiente para fortalecer la buena toma de decisiones (en los proyectos) en la industria de bienes y servicios forestales (desde bosques hasta el comercio) para aumentar la contribución económica?
- ¿Existen estrategias para incubar y atraer efectivamente, inversiones nacionales y extranjeras para el desarrollo forestal en los países y en la Región en general, mejorando y haciendo más expedito el proceso de evaluación de proyectos, en cuanto a estrategias de desarrollo competitivo, oportunidades de negocio, análisis de las fuerzas que mueven los sectores industriales?.
- Los agentes productivos ¿tienen confianza en la institución que aporta la información y estadísticas del sector que las hagan confiables?.
- Los mercados de mayoristas y minoristas ¿tienen información para evitar aprovechamiento post contractuales o el ejercicio de mayores poderes de negociación?.
- Los mercados de servicios financieros, seguros, servicios de transporte y otros ¿cuentan con información suficiente para bajar el riesgo y ayudar a bajar los costos por riesgo de capital?.

Se puede continuar con una larga lista de preguntas en torno a la información relevante y las necesidades del saber (investigación y desarrollo) pensando en alcanzar un manejo sostenible de los bosques y buscando los equilibrios necesarios.

En el Taller se solicitó a los participantes un debate bajo un enfoque realista. Como punto de partida se expuso las necesidades mínimas actuales, de las instituciones dedicadas a la información forestal.

Lo primero fue conocer si los SIF tienen capacidad de informar adecuadamente a los gobiernos y actores del sector respecto a la comprensión de lo que es el Sector Forestal en cuanto al manejo sostenible y, si se puede informar sobre criterios e indicadores de los bosques templados⁹. Hasta el momento, pese al amplio debate mundial generado en los foros internacionales, poco se ha avanzado.

Los países que exhiben algunos logros en la materia, no pasan más allá de resultados parciales de áreas reducidas y, los que informan a nivel más general, muchas veces sus resultados no son creíbles por la poca rigurosidad científica en la obtención de la información.

Es por ello que en la próxima sección a la luz de la lista de chequeo y bajo un enfoque realista se analiza las debilidades y fortalezas de los SIF en la Región.

Evaluación de la información actual versus el proyecto

⁹ No se expresan los de bosques tropicales porque todavía no se tiene una definición compartida entre los países, pero teóricamente deberían ser relativamente convergentes con los que se presentan

Aplicando lo solicitado, en los términos de referencia, a continuación se analizan las fortalezas y debilidades en el contexto de macrotendencias y con relación al proyecto.

Debilidades

Actualmente, la cobertura y la calidad de la información forestal no son lo suficientemente buenas como para alimentar los procesos de toma de decisiones, ya sean públicas (y que conciernan a las políticas forestales de los países) o de carácter privada (que conciernan a las inversiones nacionales y extranjeras) y, aún más lejos se está de cumplir, en materia de criterios e indicadores, frente al desafío emanados de los foros mundiales¹⁰.

Como ya se mencionó el problema de la velocidad de los cambios, producto de la nueva economía cuya base principal es la tecnología, provoca en el desarrollo de los países y, en especial, en el Sector Forestal, un estado cambiante y volátil. En este sentido, los profesionales que manejan los sistemas de información y su análisis, deben desarrollar propuestas de herramientas de política económica y forestal acorde a las nuevas realidades y ser capaces de actuar como antenas tecnológicas, en cuanto al apoyo a los gobiernos y a los actores involucrados.

Los sistemas de recopilación no son adecuados ya que no se mide la información de los distintos actores productivos (desde cosecha hasta los mercados). Por lo tanto, hay serias deficiencias porque no hay bases censales y de métodos (estadístico y otras herramientas cuantitativas), que permitan construir tendencias realistas de la evolución socio económica y ambiental (proyectar) y monitorear la información.

Lo normal en la mayoría de los países de América Latina es que las empresas encuestadas desconfían del uso de la información, por lo tanto, muchas veces entregan información alterada lo que afecta la confiabilidad de los datos. La experiencia indica que este tema es un desafío medular del proyecto si se quiere avanzar con los SIF.

En parte se produce porque la institución que elabora estadísticas ejerce además la función de control (por ejemplo, autorizaciones de cosecha) lo que lleva a que el agente productivo altere la información de la encuesta generándose información de baja calidad.

Los aspectos más críticos son la desconfianza entre el "sujeto" de medición (es decir propietario o cosechador del bosque, empresa industrial o canal comercial) y la debilidad técnica científica para desarrollar estadísticas creíbles enfocadas al manejo sostenible.

Es acá donde deben trabajar equipos técnicos multidisciplinarios, capaces de construir modelos analíticos, métodos de muestreo y conocimiento técnico (expertos en manejo, industrias y procesos, expertos en comercio y canales comerciales, entre otros) de tal manera que la estadística sea creíble y utilitaria.

¹⁰ Por ejemplo, Estados Unidos tiene serios problemas para cumplir con los acuerdos internacionales sobre criterios e indicadores, y recién se están implementando técnicas de monitoreo forestal, para describir poblaciones desconocidas. En un ambiente de escasez de recursos humanos y financieros todavía existen problemas para generar el conocimiento básico, y a partir de éste formular los indicadores, su evaluación y seguimiento

La justificación de lo anterior se evalúa considerando la batería de información requerida para desarrollar los criterios e indicadores, tanto para los bosques tropicales como los templados.

Otra debilidad importante es el bajo dominio de "bases de datos relacionadas". La mayor parte de los participantes, no cuentan en sus países con estas herramientas lo que no permite trabajar los agregados de información.

Respecto al procesamiento de la información se detectó que, mayoritariamente, existen problemas de unidades de medida, validación técnica de la información en cuanto a que no existan duplicaciones o mala interpretación de datos, entre otras.

Existe sí una gran diferencia, hoy más que ayer, la comunidad, internacional y nacional, exige una mayor transparencia y aportes de la actividad en el contexto del manejo forestal sustentable, entendido en el marco de la búsqueda del equilibrio entre los ámbitos social, ambiental y económico.

Por último, la evaluación de los antecedentes generales de información forestal entregada por los participantes al Taller, indica que en materia de series y sistemas que la realidad es la siguiente:

- Se concluye que en la mayor parte de los países se requieren las bases de la información, partiendo como es obvio y clave a partir, de la recopilación (calidad y rigurosidad estadística) y su procesamiento (bases de datos relacionales).
- El mayor avance detectado es en la difusión vía Internet, dada la facilidad de disseminación que tiene este medio.
- Los datos estadísticos presentados en los informes de varios países indican que hay diferencias, respecto a la que se presenta en el Anuario de Productos Forestales de FAO para el año 1998.

Fortalezas

Existen avances importantes en varios países respecto a la provisión de información y documentos estadísticos.

La principal fuente de modernización en los sistemas estadísticos es la rápida adopción de herramientas de Internet para dar mayor accesibilidad a la información, se destacan: Argentina, Bolivia, Brasil y Chile. Dichos países ofrecen varios servicios de información relevante y de coyuntura, lo que permite una importante accesibilidad.

En vista del proyecto estos avances podrían ser la base de conformación de la red de cooperación entre los países de la Región, potenciando el intercambio y aprendizaje en las competencias esenciales para el logro de avances significativos en el aprendizaje.

Parece ser que existe un convencimiento, a lo menos en los foros regionales, que FAO gestione a los más altos niveles políticos de los países sobre la importancia de avanzar en el tema de la

información y mejorar la toma de decisiones. Destacan las resoluciones de la COFLAC, en ésta materia.

La conclusión de la evaluación

Hace mas de siete años (abril de 1993) se realizó en Santiago el Seminario de Estadísticas Forestales para América Latina y el Caribe. En aquella oportunidad, se evaluaron los sistemas de información y las conclusiones sobre la integridad y confiabilidad de la información. Son similares a las conclusiones del Taller en cuanto a la problemática de la toma de información de campo y su rigurosidad.

El principal cuello de botella se refiere a la baja capacidad de recopilación de información real del sujeto de la investigación¹¹ y la aplicación de la rigurosidad científica apoyada de la metodología estadística.

La situación es bastante heterogénea, va desde una carencia completa de un sistema, como es el caso de Panamá, Venezuela o de Paraguay, que sólo posee un sistema medianamente implementado, hasta el caso de Argentina, Chile y Uruguay, que tienen a lo menos en la información productiva, un sistema de información pero no satisface completamente los requerimientos nacionales e internacionales.

En relación con el almacenamiento de la información forestal, entre los países que cuentan con un sistema de recolección y difusión de datos en la mayoría de ellos es una sola la entidad que almacena la información proveniente de los distintos ámbitos del Sector Forestal.

En cuanto a la caracterización de la información, en general la calidad y confiabilidad de la información va de regular a mala. No más de dos países la señalan como buena pero con reparos en algunos sectores. En cuanto a cobertura, mayoritariamente es para todo el territorio.

Donde sí existen avances importantes es en la adopción de las tecnologías de información derivadas de Internet.

Respecto a difusión de datos, la mayor parte tiene estructurados sistemas de difusión (principalmente Internet) como es el caso de Bolivia, Guatemala, México, Perú, Argentina y Chile. Aunque en algunos casos se refiere a información parcial o local y no cubre el país respectivo en su totalidad.

2. Caracterización de la información forestal en América Latina, un análisis desde los grupos subregionales

A continuación se presentan algunos elementos debatidos y consolidados durante el Taller por Grupos Subregionales de América Latina, según la COFLAC.

¹¹ Ya sea en el plan de manejo del bosque y captura de la información de criterios e indicadores, en el ámbito de empresa, los aspectos sociales y evaluación de mercado, entre otros

➤ **Grupo Centroamérica y México**

Costa Rica

- ◆ La información se encuentra dispersa en varias instituciones y ONG, por lo que no existe un sistema integral nacional de información forestal.
- ◆ Existen serios problemas de estandarización de la información, y duplicación de esfuerzos.

El Salvador

- ◆ No cuenta con un sistema de información forestal. Hasta el momento no es prioridad del gobierno, por lo tanto, no tienen presupuesto y no existe capacidad técnica.
- ◆ La principal característica de la información es que es muy limitada y por ende no se percibe la importancia del Sector Forestal para el país. No obstante, se genera información en otras instituciones, pero hay exigencias del sector privado y ONG para que ésta, sea generada por el servicio forestal.

Nicaragua

- ◆ La principal característica de la información forestal es que se encuentra dispersa y difusa, en cuanto a plenitud y calidad, ya que no tienen un sistema organizado.
- ◆ Muchas instituciones manejan sus propios datos para sus necesidades pero nadie integra los datos y, prácticamente no contribuyen a procesos de desarrollo de mediano y largo plazo.

Honduras

- ◆ Tiene un Centro de Información y Estadísticas Forestales que sirve a las necesidades de la gestión de la Administración Forestal del Estado - Corporación Hondureña de Desarrollo Forestal (AFE-COHDEFOR), pero no maneja toda la información forestal del sector. Adicionalmente, existe otro tipo de información que es manejada en varias instituciones, por lo tanto la información del Centro es institucional.

Guatemala

- ◆ Existe un centro de recopilación de datos (cuenta con SIG) pero no se tienen de parte de usuarios los datos claves cuando se intenta recopilar. Más bien, los datos responden a los de información tradicional respecto a: Areas bajo manejo 1997 – 2000; Proyecto de Arboles Fuera del Bosque; proyectos forestales e información parcial de madera para energía. La de carácter institucional es parcial.
- ◆ No se recopila información de productos forestales no madereros y faltan varios estudios, como por ejemplo: sobre madera para energía, socio económico, áreas de conservación, fijación de carbono, valoración económica y disponibilidad de materia prima.

México

- ◆ Sólo se cuenta con información general en el ámbito nacional centralizado, con poca participación estatal.
- ◆ El sistema gubernamental casi no interactúa con los actores privados y no gubernamentales.
- ◆ El acceso es muy limitado, por lo tanto no es equitativa y existen asimetrías de información.
- ◆ La información contenida no necesariamente responde a la necesidad de los actores en cuanto a lo relevante, completitud y de carácter estratégico.
- ◆ Falta de recursos financieros y técnicos para integrar y administrar los sistemas.

Panamá

- ◆ Aunque existe personal capacitado éste no tiene dedicación exclusiva a la captura y procesamiento de información, por lo tanto, los resultados son de baja calidad. Por ejemplo, las instituciones que manejan datos de importación y exportación utilizan unidades de medida diferentes.
- ◆ Mucha información importante no se recolecta, por lo tanto, se genera incertidumbre en el manejo sostenible del recurso forestal.
- ◆ Se concluye que los países del Grupo Subregional tienen serias deficiencias y necesidades de recursos financieros y humanos calificados, para llevar adelante un sistema coherente en la perspectiva del manejo forestal sostenible.

➤ Grupo Cono Sur

Argentina

- ◆ Posee un SIF con un importante grado de desarrollo en cuanto a recopilación, procesamiento y difusión de información. El área de inventario forestal cuenta con equipamiento propio para procesamiento de imágenes, un sistema de información geográfica y una base de datos.
- ◆ En cuanto a confiabilidad, si bien la información es analizada antes de ser publicada, se considera que se subestima los volúmenes de extracción de madera.
- ◆ En lo relativo a cobertura, el SIF tiene una cobertura a nivel país.

Chile

- ◆ Cuenta con un SIF de larga data encargado de mantener y perfeccionar un sistema de información sectorial, faltando abordar temas de criterios e indicadores por problemas de financiamiento.

- ◆ El mercado objetivo del Sistema de Información Estratégico Forestal (SIEF) corresponde a los distintos agentes involucrados, directa o indirectamente, en la cadena de valor del Sector Forestal.
- ◆ Los datos generados en forma continua, a través de la cadena de valor, requieren ser colectados y complementados en forma periódica a fin de adaptarlos a la dinámica del Sector Forestal.
- ◆ La confiabilidad, en general, es bien evaluada y tiene cobertura nacional, regional, provincial o local (estudios de casos) con distintos grados de precisión, en función de estudios de carácter macro o micro.

Paraguay

- ◆ No cuenta con un SIF. Respecto a mapas de cobertura forestal estos se encuentran dispersos, tan sólo, se cuenta con información parcial sobre el aprovechamiento y comercialización de productos forestales.
- ◆ Sin embargo, la discontinuidad y diversidad de organismos que elaboran y publican la información de carácter forestal hacen que ésta sea poco útil si se pretende utilizarla en análisis multitemporales.

Uruguay

- ◆ Cuenta con un SIF que se encuentra estructurando sus sistemas de bases datos orientadas a sistemas de información geográficas.
- ◆ En cuanto a confiabilidad y calidad, no se cuenta con los antecedentes.
- ◆ El SIF almacena en formato digital, actualiza y realiza la difusión de la misma junto al resto de la información que recaban, utilizando para esto diversos medios: páginas web institucionales, publicaciones periódicas, algunas de ellas gratuitas y otras bajo la forma de venta.

Se concluye que tanto Argentina como Chile han logrado buenos avances, pero existe el problema del cómo se va a cumplir con criterios e indicadores. En cambio existe un mayor rezago en el tema en Paraguay y Uruguay. Requerirían un mayor apoyo político y formación de redes colaborativas con los países de la subregión para solucionar dispersión y evitar desarrollos tecnológicos dispares.

Se debe compartir una visión común frente a los nuevos paradigmas ya que el intercambio de inversiones es importante entre estos países. Un elemento relevante es armonizar los sistemas oficiales de información Subregional.

Un problema común de los SIF es el financiamiento para proyectos integrados incorporando variables (ambientales y otras) y recursos humanos capacitados al sistema, así se podrá asegurar la sostenibilidad del SIF.

➤ **Grupo Amazónico**

Venezuela

- ◆ El SIF está centralizado y conformado por tres submódulos principales, además de recopilar información secundaria de otras instituciones. No cuenta con una interfase geográfica, no obstante no cumple con el test de sistemas de información que se presentó anteriormente.

Brasil

- ◆ Agregación de información sectorial estratégica para definición de políticas. Se encuentra implementando un sistema en ambiente Internet para recoger a nivel nacional toda la información forestal relevante bajo el enfoque del manejo forestal sostenible.
- ◆ En particular, el sistema nacional no opera en el desarrollo de información, tanto para plantaciones como bosque tropical.

Ecuador

- ◆ No existe un SIF como concepto formal técnico. La información que se recoge es parcial en cuanto a las siguientes variables: cobertura boscosa, uso actual, superficie aprovechada, volumen autorizado y exportaciones / importaciones.
- ◆ No se cuenta con herramientas tecnológicas, ya que actualmente no son adecuadas en cuanto a programas y equipos.

Colombia

- ◆ Actualmente se encuentran en una fase de diseño y operación de un sistema integral y holístico basado en un modelo ambiental con desarrollo del programa computacional que permiten la captura, sistematización y análisis de la información biológica y socioeconómica que contiene los módulos siguientes: reservas, plantaciones, aprovechamiento, movilización, transformación, certificados de incentivos e incendios.

Bolivia

- ◆ Tienen un manejo central de información cuyas variables capturan y procesan información de producción, extracción y comercio (cadena de valor) con tecnologías de información adecuadas. Su debilidad se encuentra en la información de entrada, ya que se recopila de fuentes secundarias (sistemas de fiscalización y control), por lo tanto, no son investigadas directamente con los agentes productivos.
- ◆ Su principal fortaleza es la cobertura nacional y tiene importantes resultados.

V. PRINCIPALES RECOMENDACIONES

A continuación se presentan las principales conclusiones que emanaron del desarrollo del taller. Se entregan además algunas recomendaciones que los Coordinadores Nacionales entregaron al Proyecto GCP/RLC/133/EC, y una evaluación estratégica del desarrollo del taller en su conjunto.

1. Elementos constitutivos de las conclusiones

- En los países existen diversos tipos de información pero no la suficiente en la óptica de los requerimientos.
- La información se encuentra dispersa en la mayor parte de los países, y muchas veces obedece a estimaciones o a resultados de proyectos en áreas reducidas, con lo que no se puede inferir resultados nacionales.
- Existe una simetría en la información relevante, entre las grandes, pequeñas y medianas empresas.
- Los sistemas de información son débiles en cuanto a recursos profesionales y presupuestos en la mayor parte de los países.
- Se dispone de información parcial que responde a un modelo más orientado a la producción maderera, excluyendo en la mayor parte de los países, los servicios ambientales y los productos forestales no madereros.
- Falta de vínculos al interior de los agentes del Sector Forestal al interior de los países y en el ámbito internacional.
- Se debe reflexionar sobre el inventario del futuro para un manejo sostenible y sus implicaciones económicas (costos).
- Existe poca capacidad de análisis de la información para proponer estrategias de políticas públicas y con sus consiguientes herramientas.

2. Recomendaciones

Aspectos generales

- Desarrollar, por intermedio de los Coordinadores Nacionales del Proyecto y otras instancias, redes de intercambio de metodologías y experiencias.
- Tratar de inferir con técnicas cualitativas y cuantitativas para responder a temas macro y micro económicas.
- Dar equidad en el acceso de la información a los actores relevantes desde el punto de vista del manejo sostenible y direccionarla a todos los sectores sociales.
- La orientación futura del proyecto debe focalizarse al fortalecimiento de los sistemas de información.
- Se necesita usar un modelo más integral y holísticos que de cuenta de Criterios e Indicadores.

- Necesidad de desarrollar vínculos con organismos especializados, relacionados con la información y su generación.
- Desarrollar los intercambios técnicos y de experiencia entre los países es importante.
- Generar y potenciar capacidad de análisis con equipos multidisciplinarios, con tecnologías modernas, buscando cooperación técnica mediante redes.

Priorización de temas

- Desarrollar en los países de la Región un concepto mínimo base para un SIF, de tal manera de alcanzar una armonización del desarrollo sostenible del sector.
- Es importante el desarrollo de indicadores de sostenibilidad forestal. Identificando los elementos claves para el logro del manejo forestal sostenible y su necesaria certificación, alineados con los requerimientos de criterios e indicadores.
- Para poder contribuir efectivamente al mejoramiento de la calidad de vida, es relevante identificar las amenazas, oportunidades, fortalezas y debilidades de mediano y largo plazo del sector
- Se deben procurar los elementos de priorización factibles y deseables en un cronograma de mediano y largo plazo. Para ello debe identificarse los factores relevantes para el manejo sostenible.
- Determinar las perspectivas y la realización del potencial para la probable venta de servicios ambientales, como por ejemplo la captura de carbono, biodiversidad y ecoturismo.

Expectativas específicas de los países

- Cooperar con el desarrollo de información complementaria básica en temas relevantes para los países.
- Información hidrológica básica, la que fue levantada por México, Honduras, Guatemala.
- Ecuador solicitó cooperación para el desarrollo de estrategias de comercialización.
- Buscar información clave para el desarrollo competitivo sostenible basado en estrategias competitivas.

Futuros talleres que organizará el proyecto

- Qué los objetivos sirvan para intercambiar principalmente conceptos y metodologías actuales en los aspectos claves para enriquecer la discusión de resultados de los estudios nacionales temáticos del proyecto. Asimismo es importante que dichos Talleres, además de analizar los informes nacionales y regionales consolidados sobre los temas específicos, incluyan propuestas para fortalecer la recopilación, procesamiento, análisis y difusión de información forestal en la Región, en relación con el tema técnico del Taller.

Propuesta transversales de interés regional para los SIF



- Que FAO proporcione un apoyo sustantivo en el nivel político para los SIF, en cada uno de los países para fortalecerlos, dada la importancia del tema, proporcionando un impulso positivo y vinculante para encontrar el soporte para los SIF de los países.
- Diseño de un módulo básico Regional con su respectivo modelo de datos (estandarización de variables básicas) y técnicas de captura de información junto a romper las barreras de desconfianza entre los agentes productivos y desarrollo de convencimiento en el ámbito político.
- El proyecto debe incorporar los SIF como sistema de información estratégico en los países, persiguiendo estándares mínimos de calidad, oportunidad, disponibilidad y confiabilidad de la información.

3. Evaluación final del Taller

Se consideró que el Taller fue productivo. La adecuada combinación de presentaciones, trabajo en plenario y en grupos de trabajo, con una adecuada conducción a través del método ZOPP, permitió dar al Taller un ritmo ágil de avance en los análisis y la toma de decisiones.

La organización del seminario fue en general muy buena y no ocurrieron incidentes importantes en este sentido. El apoyo logístico fue también excelente y se dispuso de todo el material necesario para el desarrollo del evento, a pesar de que el Grupo Forestal de la Oficina Regional de la FAO en Santiago, trabajaba por primera vez con esta metodología participativa y de visualización.

ANEXO 1: PROGRAMA

 <p>PROYECTO</p> <p>INFORMACION Y ANALISIS PARA EL MANEJO FORESTAL SOSTENIBLE: INTEGRANDO ESFUERZOS NACIONALES E INTERNACIONALES EN 13 PAISES TROPICALES EN AMERICA LATINA</p> <p>(GCP/RLA/133/EC)</p> 
--

<p>Taller sobre Información y Estudio de Perspectivas del Sector Forestal en América Latina</p>
<p>Santiago, Chile, 23 al 26 de octubre del 2000</p>

Lunes 23 octubre

- | | |
|--------------|--|
| 9,00 : 10,00 | INSCRIPCION DE PARTICIPANTES |
| 10,00: 10,30 | INAUGURACION TALLER <ul style="list-style-type: none">▪ Sr. Gustavo Gordillo de Anda, Subdirector General, Representante Regional de la FAO para América Latina y el Caribe▪ Sr. Lorenzo Antón Santos, Jefe de la Delegación de la Comisión Europea▪ Sr. Carlos Weber, Director Ejecutivo de la Corporación Nacional Forestal, Chile |
| 10,30: 11,00 | Café |
| 11,00: 13,00 | PRESENTACIONES PRELIMINARES <ul style="list-style-type: none">▪ Presentación de los participantes▪ Objetivos del Taller y análisis del programa (Jorge Morales)▪ El Proyecto GCP/RLA/133/EC (Jorge Morales)▪ Estudio piloto sobre instituciones forestales (Verónica Loewe)▪ Estudio sobre Portal Forestal Latinoamericano (Gerardo Valdebenito)• Introducción sobre el Estudio de Perspectivas del Sector Forestal en América Latina (Olman Serrano) |

- 13,00: 14,30 Almuerzo
- 14,30: 17:30 ESTUDIO DE PERSPECTIVAS DEL SECTOR FORESTAL EN AMERICA LATINA
- Introducción metodológica para la formulación del proyecto Estudio de Perspectivas del Sector Forestal en América Latina (Sergio Valdebenito)
 - Análisis de problemas del Sector Forestal en América Latina. Identificación del problema central y sus causas. Plenaria y Grupos de Trabajo
- 19,00: 21,00 Cocktail de bienvenida en salón Hotel Tarapacá

Martes 24 octubre

- 9,00: 13,00 CONTINUACION TRABAJO SOBRE ESTUDIO DE PERSPECTIVAS
- Presentación en plenaria de los resultados del trabajo de grupos.
 - Identificación de los efectos del problema central
 - Definición de las priorizaciones temáticas del Estudio de Perspectivas del Sector Forestal en América Latina
- 13,00: 14,30 Almuerzo
- 14,30: 18:00 CONTINUACION TRABAJO SOBRE ESTUDIO DE PERSPECTIVAS
- Formulación de la estructura de objetivos y actividades del estudio
 - Formulación de los indicadores verificables objetivamente

Miércoles 25 octubre

- 9,00: 13,00 CONTINUACION TRABAJO SOBRE ESTUDIO DE PERSPECTIVAS
- Identificación de los supuestos importantes para el estudio
 - Definición de la estructura de apoyo para la ejecución del estudio
- 13,00: 14:30 Almuerzo
- 14,30: 18:00 ESTADO ACTUAL DE LOS SISTEMAS DE INFORMACION FORESTAL EN AMERICA LATINA
- Exposición de la revisión preliminar del documento síntesis Regional (Ignacio Cerda)
 - Situación de la información forestal en la Región. Problemas principales. Soluciones nacionales, subregionales y regionales.

Formación de grupos de trabajo por las Subregiones de la Comisión Forestal para América Latina y el Caribe: América Central y México, Amazónico y Cono Sur

Jueves 26 octubre

9,00: 13,00 ESTADO ACTUAL DE LOS SISTEMAS DE INFORMACION FORESTAL EN AMÉRICA LATINA

- Continuación del trabajo en grupos
- Presentación de conclusiones de los grupos de trabajo.



13,00: 14,30 FINALIZACION TALLER

- Principales conclusiones en relación al Proyecto GCP/RLA/133/EC
- Clausura del Taller (Jorge Morales)

15,00: 16,30 Almuerzo de camaradería, Hotel Tarapacá.

Resto de tarde libre

ANEXO 2: LISTA DE PARTICIPANTES

	PROYECTO INFORMACION Y ANALISIS PARA EL MANEJO FORESTAL SOSTENIBLE: INTEGRANDO ESFUERZOS NACIONALES E INTERNACIONALES EN 13 PAISES TROPICALES EN AMERICA LATINA	
(GCP/RLA/133/EC)		

Taller sobre Información y Estudio de Perspectivas del Sector Forestal en América Latina

Santiago, Chile, 23 al 26 de octubre del 2000

ARGENTINA

Horacio Crosio

Subdirector (DRFN)
Dirección de Recursos Forestales Nativos
Secretaría de Desarrollo Sustentable y Política
Ambiental
San Martín 459 – 2° Piso, 1004 Buenos Aires
Tel: (5411) 43488499
Fax: (5411) 43488486
Email: hcrosio@sernah.gov.ar
Sitio web: <http://www.medioambiente.gov.ar>

Liliana Corinaldesi

Area Económica e Información
Dirección de Forestación
Secretaría de Agricultura, Ganadería, Pesca y
Alimentación
Av. Paseo Colón 982 Anexo Jardín - Buenos Aires
Tel: (5411) 43492106 / 43492181
Email: licorin@sagyp.mecon.gov.ar
Sitio web: <http://www.sagpya.mecon.gov.ar>

BOLIVIA

José Alegría

Coordinador Nacional Proyecto
Sistema Nacional de Información Forestal
(SIFOR/BOL)
Cañada Strongest No 1782, Edif. Napoli
Of. 3-B – La Paz
Tel: (591-2) 482348
Email: alegriaje@techemail.com

COLOMBIA

David Ojeda

Subdirector de Ecosistemas
Instituto de Hidrología, Meteorología y Estadísticas
Ambientales
Diagonal 97 N° 17-60 Piso 7
Santa Fe de Bogotá
Tel: (571) 6356114 / 6356125
Fax: (571) 6356003
Email: davidoj@ideam.gov.co
Sitio web: www.ideam.gov.co

CHILE

Ignacio Cerda

Subgerente
Estudios Económicos y Ambientales
Instituto Forestal (INFOR)
Huérfanos 554, Santiago
Tel: (56-2) 6930791
Fax: (56-2) 6323315
Email: iccerda@terra.cl
Sitio web: www.infor.gov.cl

Gerardo Valdebenito

Director de Proyectos
Instituto Forestal (INFOR)
Huérfanos 554, Santiago
Tel: (56-2) 6930700
Fax: (56-2) 6930890
Email: gvaldebe@infor.cl
Sitio web: www.infor.cl

BRASIL

Helio dos Santos Pereira

Gerente de Proyectos de Reforestamiento e
Recuperación de Áreas alteradas
Ministerio do Meio Ambiente,
EspBloco B - Sala 722, CEP 70.069-023 Brasília
Tel: (5561) 3171496
Fax: (5561) 3237936
Email: helio.pereira@mma.gov.br

Vitor Afonso Hoeflich

Chefe da Embrapa Florestas
Estrada da ribeira, Km11 Cp319
CEP 83411-000 Colombo – PR
Tel: (5541) 6661299
Fax: (5541) 6661276
Email: hoeflich@cnpf.embrapa.br

Carlos Cabaña

Corporación Nacional Forestal (CONAF)
Av. Bulnes 285, Santiago
Tel: (56-2) 3900000
Fax: (56-2) 6966724
Email: ccabana@conaf.cl
Sitio web: www.conaf.cl

COSTA RICA

Carlos Calvo Sanabria

Sistema Nacional de Áreas de Conservación
(SINAC)
Ministerio del Ambiente y Energía
Apartado 10.104, 1000, San José
Tel: (506) 2838004 Ext 114
Fax: (506) 2837343
Email: carcalvo@ns.minae.go.cr
Sitio web: www.sinac.gov.cr

ECUADOR

Marco Trelles

Teórico de Manejo Forestal
Dirección Nacional Forestal
Ministerio del Ambiente
Edif. MAG Piso 8, Av. Eloy Alfaro y Amazonas,
Quito
Tel: (593-2) 563542
Email: mtrelles@ambiente.gov.ec

Homero Altamirano

Corporación Nacional Forestal (CONAF)
Av. Bulnes 285, Santiago
Tel: (56-2) 3900000
Fax: (56-2) 6966724
Email: altamira@conaf.cl
Sitio web: www.conaf.cl

Verónica Loewe

Directora de Proyectos
Instituto Forestal (INFOR)
Huérfanos 554, Santiago
Tel: (56-2) 6930700
Fax: (56-2) 6381286
Email: vloewe@infor.cl
Sitio web: www.infor.cl

HONDURAS

Renan Mairena

Administración Forestal del Estado
Corporación Hondureña de Desarrollo Forestal
(AFE-COHDEFOR)
Apartado Postal 1378
Tegucigalpa
Tel: (504) 2232614
Fax: (504) 2230078
Email: rmairena@yahoo.com

MEXICO

Gerardo Segura

Coordinador General
Proyecto de Conservación y Manejo Sustentable de
Recursos Forestales en México
Secretaría del Medio Ambiente, Recursos Naturales
y Pesca
Av. Progreso 5, Colonia del Carmen
Coyoacán, 04100 México DF
Tel: (52-5) 5543952
Fax: (52-5) 6582387
Email: gsegura@semarnap.gob.mx
Sitio web: www.beta.semarnao.gob.mx

NICARAGUA

Sergio Sanchez

Instituto Nacional Forestal (INAFOR)
Km. 12 ½ Carretera Norte, 4657 - Managua
Tel: (505) 2631950 / 2631972
Fax: (505) 2330013
Email: inafor@alfanumeric.com.ni

EL SALVADOR

Lucía Gómez Vaquerano

Jefe División Recursos Naturales
Dirección General de Recursos Naturales
Renovables
Ministerio de Agricultura y Ganadería
Canton Matasano, Soyapango
Nueva San Salvador
Tel: (503) 2940574
Fax: (503) 2940575
Email: dgrnr@es.com.sv

GUATEMALA

Juan Carlos Rosito

Coordinador de Ecosistemas Forestales Estratégicos
Instituto Nacional de Bosques (INAB)
Ministerio de Agric., Ganadería y Alimentación
7a. Avenida 12-90, Zona 13, Cd. de Guatemala
Tel: (502) 4720812 - Fax: (502) 3618069
Email: planificacion@inab.gob.gt
Sitio web: www.inab.gob.gt

URUGUAY

Daniel San Román

Departamento de Planeamiento, División Forestal
Ministerio de Ganadería, Agricultura y Pesca
18 de Julio 1455, 5° Piso
Montevideo
Tel: (5982) 4089476 / 4089474
Fax: (5982) 4019706
Email: dsanroman@mgap.gub.uy

VENEZUELA

Renzo Silva

Dirección General del Recurso Forestal
Ministerio del Ambiente y de los Recursos
Naturales Renovables
Centro Simón Bolívar, EL Silencio
Torre Sur, Piso 22. Caracas
Tel: (58-2) 48081011 / 4081183
Fax: (58-2) 4839158
Email: seforven@marnr.gov.ve

PANAMA

Eustorgio Jaén

Autoridad Nacional del Ambiente
Apartado Postal C, Zona 0843 Balboa, Ancón
Tel: (507) 3150855 Ext 241
Fax: (507) 2325751
Email: eu_jaen@hotmail.com

PARAGUAY

Milciades Valdez

Servicio Forestal Nacional
Kilómetro 10.5, ruta Mariscal Estigarribia
San Lorenzo
Tel: (595-21) 570517
Fax: (595-21) 575562 / 575564
Email: mvaldez@telesurf.com.py

FAO

Carlos M. Carneiro

Asesor Regional de los Programas Forestales
Nacionales (PAFN)
Oficina Regional de la FAO para América Latina y
el Caribe
Casilla 10095, Santiago, CHILE
Tel: (56-2) 3372187
Fax: (56-2) 3372101
Email: Carlos.Carneiro@fao.org
Sitio web: www.rlc.fao.org

Torsten Frisk

Oficial Principal Forestal
Oficina Regional de la FAO para América Latina y
el Caribe
Casilla 10095, Santiago, CHILE
Tel: (56-2) 3372213
Fax: (56-2) 3372101
Email: Torsten.Frisk@fao.org
Sitio web: www.rlc.fao.org

Jorge Morales

Coordinador Proyecto GCP/RLA/133/EC
Oficina Regional de la FAO para América Latina y
el Caribe
Casilla 10095, Santiago, CHILE
Tel: (56-2) 3342186
Fax: (56-2) 3372101
Email: Jorge.Morales@fao.org
Sitio web: www.rlc.fao.org

FAO

Olman Serrano

Jefe, Subdirección de Utilización de Productos
Madereros y No Madereros
Departamento de Montes
Viale delle Terme di Caracalla
00100 Roma, ITALIA
Tel: (39-06) 57054056
Fax: (39-06) 57055618
E.mail: Olman.Serrano@fao.org
Sitio web: www.fao.org

Kyran D. Thelen

Oficial Principal Forestal
Oficina Regional de la FAO para América Latina y
el Caribe
Casilla 10095, Santiago, CHILE
Tel: (56-2) 3372214
Fax: (56-2) 3372101
Email: Kyran.Thelen@fao.org
Sitio web: www.rlc.fao.org

Sergio Valdebenito

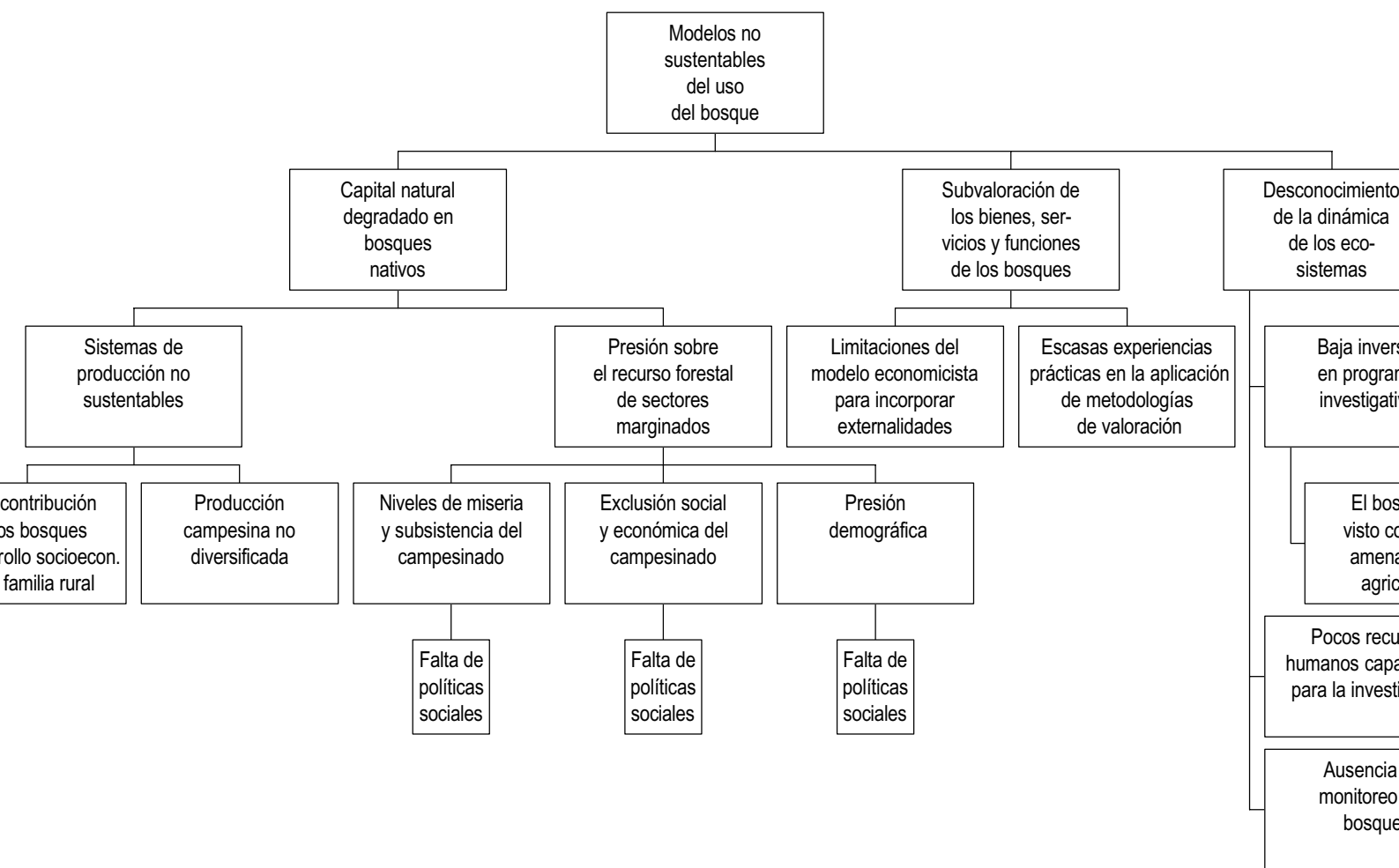
Consultor FAO
Apartado 893 – 1250
Escazú, COSTA RICA
Tel: (506) 2828650
Fax: (506) 2824936
Email: svaldebe@racsa.co.cr

Alicia Oscariz

Asistente Técnico
Proyecto GCP/RLA/133/EC
Oficina Regional de la FAO para América Latina y
el Caribe
Casilla 10095, Santiago, CHILE
Tel: (56-2) 3372228
Fax: (56-2) 3372136
Email: Alicia.Oscariz@fao.org
Sitio web: www.rlc.fao.org

ANEXO 3: ARBOL DE PROBLEMAS

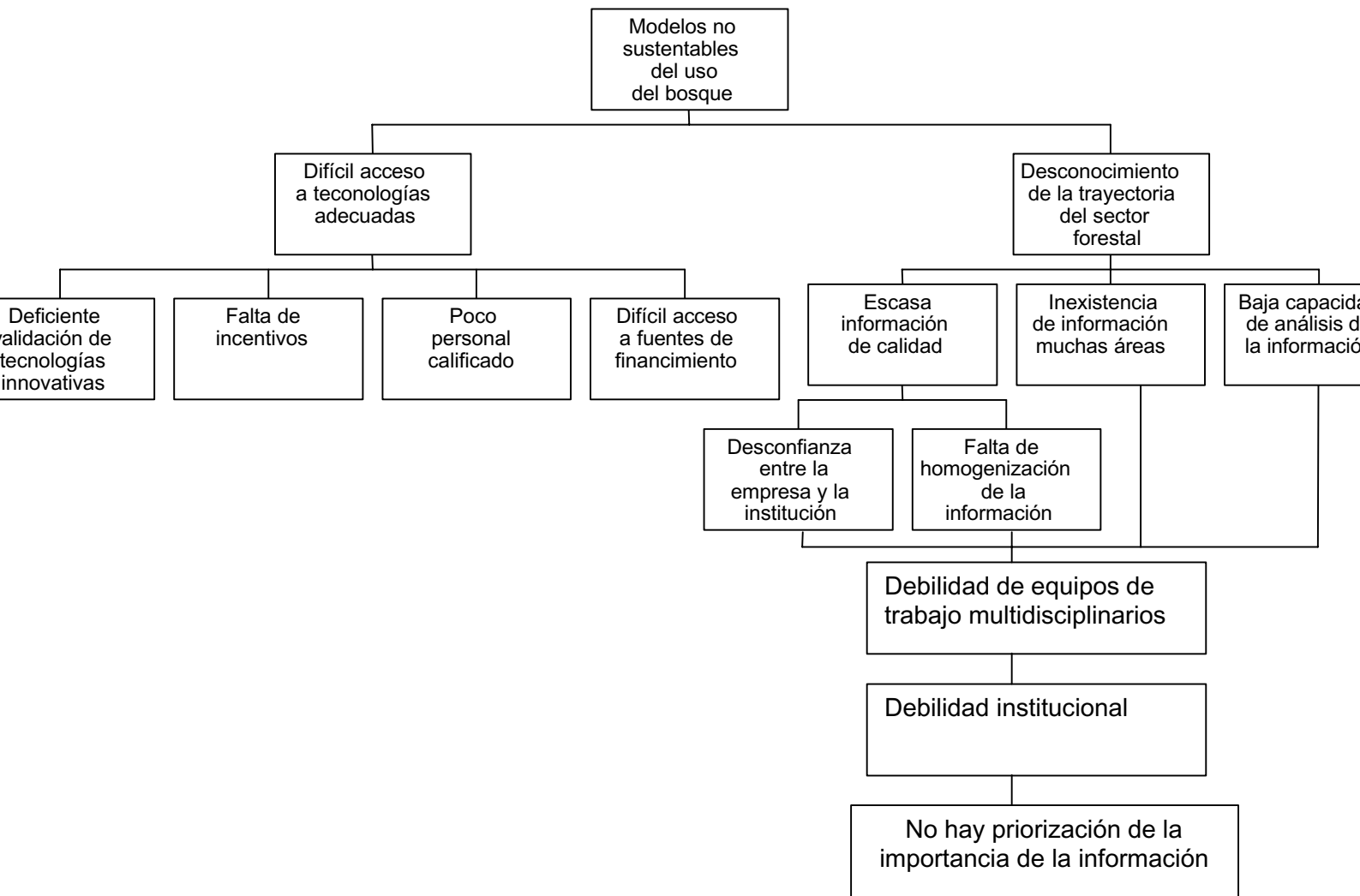
Situación del sector forestal en América Latina
 Arbol de Problemas
 Detalle 1



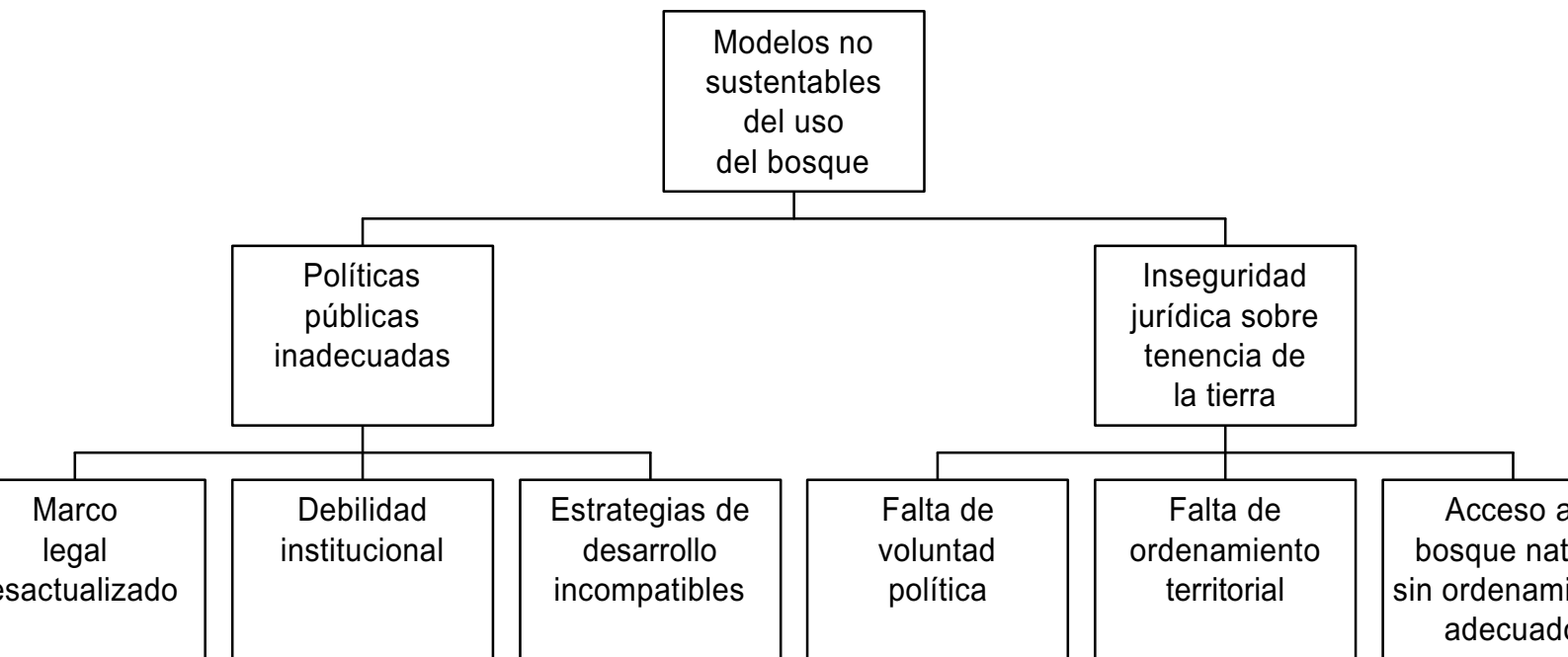
Información para el Desarrollo Forestal Sostenible

Documento del Taller: "Información y estudio de perspectivas del Sector Forestal en América Latina y el Caribe"

Situación del sector forestal en América Latina
Arbol de Problemas
Detalle 2



Situación del sector forestal en América Latina
Arbol de Problemas
Detalle 3



ANEXO 4: MATRIZ DE PLANIFICACION

ESTUDIO DE PERSPECTIVAS DEL SECTOR FORESTAL EN AMERICA LATINA Y EL CARIBE

1. Objetivo Superior: Contribución al uso sustentable del bosque
2. Objetivo del Proyecto: Los actores del sector forestal en América Latina disponen de información y herramientas de decisión para el uso sostenible de los bosques.
3. Resultados – Productos:
 - 3.1 Los países conocen las características de sus ecosistemas forestales que son relevantes para su manejo sustentable.
 - (a) Realizar/Apoyar estudios específicos de relevancia regional y subregional.
 - (b) Apoyar los procesos de captura y sistematización de información de los ecosistemas boscosos.
 - (c) Promover en los países redes de información e intercambio de conocimientos.
 - 3.2 Los países disponen de metodologías e instrumentos para la valoración integral de los bosques.
 - (a) Desarrollar metodologías e instrumentos de valoración ambiental, económica, y social de los bienes, servicios y funciones de los bosques.
 - (b) Apoyar a los países en el desarrollo de mecanismos para la internalización de costos ambientales y cobro de servicios ambientales.
 - (c) Desarrollar modelos de manejo que aseguren la conservación de los bosques.
 - (d) Disponer de un plan de divulgación y transferencia de conocimientos sobre usos alternativos de los bosques.
 - 3.3 Se dispone de alternativas para recuperar y usar sustentablemente el capital natural del bosque nativo.
 - (a) Desarrollar propuestas económicas de uso múltiple del bosque.
 - (b) Promover el intercambio de experiencias exitosas para la recuperación y uso de los bosques nativos y la participación de los pequeños productores.
 - (c) Diseñar políticas e instrumentos para la restauración de ecosistemas degradados.

3.4 El sector forestal informado sobre facilidades de acceso a tecnologías adecuadas.

- (a) Apoyar a los sistemas de información forestal de los países a fin de facilitar el acceso a potenciales fuentes de financiamiento.
- (b) Recopilar y difundir las experiencias tecnológicas de los países de la Región.
- (c) Promover el intercambio de la información tecnológica entre los países de la Región

3.5 Trayectoria del sector forestal conocida y escenarios establecidos

- (a) Apoyar a los SIF de los países mediante capacitación sobre captura y análisis de la información.
- (b) Realizar estudios nacionales y regionales de tendencias y perspectivas en diferentes áreas temáticas.
- (c) Promover mecanismos de validación de datos entre el sector público y privado en los países.
- (d) Organizar talleres sobre validación de información en los países de la Región.
- (e) Apoyar a los países en la elaboración de sus escenarios futuros y definición de sus visiones para el sector forestal
- (f) Analizar características y potencial de cadenas productivas

3.6 Se contribuyó a la formulación de políticas públicas orientadas al desarrollo sostenible del bosque nativo

- (a) Contribuir a la recopilación de información sobre las experiencias legales de otros países.
- (b) Asistir a los países de la región en los esfuerzos de actualización y armonización de sus marcos legales.
- (c) Promover/fortalecer foros de concertación regional.
- (d) Contribuir al fortalecimiento de la gestión institucional.
- (e) Identificar los conflictos intersectoriales
- (f) Proponer foros para buscar soluciones a conflictos intersectoriales
- (g) Apoyar a los países en la formulación de políticas de acceso a los bosques

3.7 Se ha contribuido a mejorar la situación de tenencia en las áreas forestales

- (a) Sensibilizar e influenciar a los decisores políticos sobre efectos negativos de la inseguridad jurídica.
- (b) Recopilar información sobre situación legal de los bosques.
- (c) Identificar y divulgar experiencias exitosas sobre seguridad jurídica de los bosques

ANEXO 5: GUIA PARA LA PREPARACION DEL INFORME DE PAIS

Antecedentes

Como es de su conocimiento, el Objetivo General del Proyecto es promocionar el manejo sostenible de los árboles y bosques, basado en políticas claras y contrapesadas desde el punto de vista económico, ambiental y social.

Para lograr lo anterior, el Proyecto abordará el tema a partir de una óptica de reforzamiento de las capacidades institucionales de recolección, procesamiento, análisis y difusión de la información en los países que participan en el Proyecto. Esto constituirá un importante aporte a las bases mismas del desarrollo forestal de la Región, mejorando y haciendo más expedito el proceso de inversiones, más veraz la economía del sector y mejorando el acceso a la información de los usuarios en general. De igual manera, y como una actividad de alta trascendencia para el desarrollo forestal sostenible, el Proyecto se abocará a la generación de estudios de mercados, de tendencias y perspectivas del sector. Finalmente, el Proyecto analizará con los países las opciones de políticas forestales de acuerdo a las directrices emanadas del proceso anterior.

Objetivo del informe nacional

Para poder incursionar con mayor grado de conocimiento en el marco de la situación de la información forestal en los países que participan en el Proyecto, y para que la Coordinación del Proyecto y los Coordinadores Nacionales puedan conocer esta realidad y las fortalezas, debilidades y necesidades que emanan de la situación, se ha visto la gran conveniencia de que los Coordinadores Nacionales preparen un breve informe nacional que contenga los aspectos más relevantes relacionados con el tema. Dichos informes serán, asimismo, puestos a disposición de los Coordinadores Nacionales del Proyecto.

Debido a que la presentación de los informes de países en forma individual durante el Taller ocupa un tiempo considerable, se ha acordado compilar los informes en un informe síntesis para ser presentado y discutido en el Taller. Dicho informe síntesis sería publicado después y los Coordinadores Nacionales serían considerados autores del mismo junto con el colega que prepararía y presentaría la síntesis que llevará por título: "Situación de la Información Forestal en América Latina: logros y debilidades". Para complementar este informe síntesis, en la comunicación anterior les pedimos el material que habría sido publicado o que se publica regularmente referido a estadísticas o información relacionada con otros temas forestales que se incluyen en el marco del Proyecto.

Se sugiere que el informe nacional no contenga más de 10 páginas y si es factible sea preparado con la colaboración y participación de representantes de los sectores públicos y privados.

Si ustedes estiman que existen otros asuntos relevantes que no fueron incluidos en la Guía, estaríamos muy agradecidos si los incluyen.

Como ustedes podrán comprender, la preparación del informe síntesis demanda mucho tiempo y debe estar listo antes del taller para que ustedes lo puedan leer antes de venir a Santiago, por lo cual les agradeceríamos mucho enviar el informe nacional antes del 15 de septiembre a Jorge Morales, Coordinador del Proyecto: Jorge.Morales@fao.org

De igual manera, esperamos que cualquier duda que se tenga sobre este formulario la traten de aclarar con el Coordinador vía correo electrónico.

Antecedentes generales de información forestal

Tipo de información (0)	Existencia de series de información (1)	Existencia de sistemas de recolección de información (2)	Institución que realiza la recolección y el análisis de la información forestal (3)
IRF			
ISE			
IME			
IPFNM			
IAFB			
ICUT			
IPF			

- (0) IRF = Información Recursos Forestales
- ISE = Información Socio Económica
- IME = Información Madera Energía
- IPFNM = Información Productos Forestales No Madereros
- IAFB = Información Arboles Fuera del Bosque
- ICUT = Información Cambio Uso de la Tierra
- IPF = Información Productos Forestales

- (1) Aquí se trata de la existencia de información a través de varios años, que pueda ser considerada como una serie, que permita su análisis y difusión.
- (2) Se pretende aquí recibir, del punto focal una descripción del sistema (sí es que existe) de recolección de la información forestal, con la mención de fuentes internas como Banco Central, Superintendencia de aduanas etc....
- (3) Se requieren antecedentes aquí de la institución que recolecta los antecedentes y, sobretudo, de aquella institución que se encarga de agruparlos y analizarlos, poniéndolos a disposición del público usuario.

Nota: Este cuadro solo debe ser llenado con una cruz (+) donde corresponda a un sí y con un signo menos (-), ahí donde corresponda a un no.

Antecedentes forestales del país

1. Porcentaje del territorio nacional cubierta por bosques%

2. Cubierta forestal (indicar año de referencia) 199

Bosques naturales	..... ha
Plantaciones	<u>..... ha</u>
Total cubierta forestal	.....ha

3. Superficie anual plantada ha, (indicar año de referencia) 199
4. Corta anual de madera en rollo/troza para uso industrial (indicar año de referencia) 199 ..

Bosques naturales	..... m ³
Plantaciones	..... m ³
Total corta	..... m ³

5. Producción industrial anual (indicar año de referencia) 199 ...

Madera aserrada	..... m ³
Chapas y tableros de todo tipo	..... m ³
Pulpa	..... t
Papel	..... t

6. Importación anual de productos forestales (indicar año de referencia) 199 ...

	<u>Cantidad</u>	<u>Valor dólares</u>
Madera aserrada	... .. m ³	
Chapas y tableros de madera	... .. m ³	
Pulpa	... .. t	
Papel	... .. t	

7. Exportación anual de productos forestales (indicar año de referencia) 199 ...

	<u>Cantidad</u>	<u>Valor dólares</u>
Madera aserrada	... .. m ³	
Chapas y tableros de madera	... .. m ³	
Pulpa	... .. t	
Papel	... .. t	

8. Ocupación en el Sector Forestal:

Silvicultura	.....
Industria	.....
Total	.....

9. Porcentaje Producto Interno Bruto (PIB) del Sector Forestal:%
10. Breve descripción de la institucionalidad forestal del país.

Elementos básicos del sistema de recolección de la información forestal

Sistemas de Información Geográfica funcionado en el país

- Lugar de operación del SIG
- Sistema operativo de SIG
- Cobertura de información satelital
- Antigüedad de información del SIG
- Otros antecedentes de SIG en el país

Almacenamiento de la información forestal

- Quién la almacena
- Como se almacena
- Como se actualiza
- Otros antecedentes del almacenamiento de la información

Difusión de la información forestal

- Páginas WEB
- Salidas gráficas
- Venta de información
- Publicaciones periódicas

Caracterización de la información forestal

- Confiabilidad de la información (grados de libertad del sistema de recolección, antecedentes estadísticos del sistema de recolección)
- Calidad de la información que emana de los sistemas de recolección
- Cobertura de la información, a nivel del país, regiones forestales, bosques nativos, plantaciones, etc....

Aspectos más importantes relacionados con el Sector Forestal del país

Con el objeto de orientar las discusiones del taller respecto a la futura realización de los estudios de Tendencias y Perspectivas del Sector Forestal en América Latina, se demanda mencionar, con una justificación que no supere un párrafo, cuales son, a su juicio, los grandes temas que cruzarán al Sector Forestal en su país.

Solamente a modo de ejemplo de lo que esperamos con esta pregunta se puede mencionar que un gran tema podría ser el de las plantaciones forestales, ya que se vislumbran como una buena opción para disminuir la presión sobre la utilización del bosque nativo. Otro ejemplo podría ser la necesidad de una política de concesiones sobre porciones importantes de bosques naturales, etc.

Se pide que cada país no nombre ni describa más que tres temas importantes para su desarrollo forestal.

Otras materias forestales de interés

- Descripción de logros, problemas y una visión de futuro para fomentar y mejorar la disponibilidad y análisis de información forestal en el país y su divulgación.
- Señale algunas de sus ideas sobre acciones que podrían contribuir a mejorar la información forestal en el contexto regional y subregional.
- Descripción de la función que cumple el sector privado (empresas forestales, organismos no gubernamentales, fundaciones, y otros) en la recopilación, procesamiento, análisis y divulgación de información forestal.
- Señale recientes evoluciones/cambios en las instituciones vinculadas a la información forestal.
- Describa situaciones de apoyo (proyectos) provenientes de la Cooperación Internacional, para mejorar la información forestal en su país.
- Sistemas de publicación y difusión de información forestal en su país.
- Mecanismos actuales de cooperación e intercambio de información a nivel nacional. Indicar si existe alguna red.
- Mecanismos actuales de cooperación e intercambio de información entre su país y otros países de la Región. Indicar si se participa en alguna red de información forestal.
- Nuevas áreas (sectores) importantes de información que se prevén para los próximos años.
- Señale algunas de sus ideas sobre acciones que podrían contribuir a mejorar la información forestal en su país.

**ANEXO 6:
FOTOGRAFÍA DESARROLLO DEL TALLER**

