R

联合国粮食及农业组织 | Food and Agriculture Organization of the United Nations | Organisation des Nations Unies pour l'alimentation et l'agriculture | Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций | Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura | منظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة

СОВЕТ

Сто шестьдесят шестая сессия

26-30 апреля 2021 года

Инициатива "Рука об руку"

Резюме

В настоящем кратком докладе приводится общая актуальная информация о ходе осуществления инициативы "Рука об руку" (ИРР), раскрывающая, в частности, следующие аспекты: 1) процесс осуществления ИРР; 2) опыт стран; и 3) разработка многосторонних информационных панелей ИРР для осуществления мониторинга и координации при разработке страновых программ. Доклад основан на информации, содержащейся в предыдущих докладах, подготовленных для Комитета по программе и Совета. В настоящее время готовится сводный документ по программе ИРР, который будет опубликован на веб-сайте ИРР до конца марта 2021 года и будет обновляться по мере необходимости как "живое" общее описание инициативы.

Как программа, предлагаемая в рамках пересмотренной Стратегической рамочной программы, инициатива "Рука об руку" имеет конкретную тематическую направленность и конкретные принципы, цели и технические средства поддержки. В докладе рассмотрены новые тематические направления и отправные точки на страновом уровне, свидетельствующие о гибкости и адаптируемости ИРР и демонстрирующие приверженность единому набору базовых принципов во всей страновой деятельности.

Как подход к разработке страновых программ ИРР является движущей силой быстро развивающегося, комплексного, динамичного и коллективного глобального и регионального вспомогательного механизма, строящегося на принципе "единства действий ФАО" и обеспечивающего оказание поддержки при выполнении программ на страновом уровне. Новая бизнес-модель, в которой солидарность и сотрудничество – центральные элементы инициативы "Рука об руку" и миссии ФАО по поддержке принятия ее государствами-членами "самостоятельных и коллективных мер", – служит активизации участия стран в процессе устойчивого развития, обеспечивая и стимулируя экспериментальную работу и получение знаний всеми партнерами. Получить пользу от этой новой инициативы могут все члены ФАО.

Кроме того, в докладе дана дополнительная информация о концепции и функциях программных информационных панелей ИРР. В нем представлены шесть основных функций, направленных на укрепление: 1) согласованности действий партнеров; 2) коммуникационного взаимодействия и 3) координации усилий; 4) деятельности по повышению прозрачности и взаимной подотчетности путем подготовки ежеквартальных и ежегодных обзоров проведенной работы; 5) анализа воздействия программы за четырехгодичный период; и 6) межпрограммного мониторинга и аналитической работы.

Проект решения Комитета по программе и Совета

Комитету по программе предлагается принять к сведению прогресс, достигнутый в ходе осуществления инициативы "Рука об руку", и выработать необходимые в этой связи рекомендации.

В частности, Комитет, возможно, сочтет нужным:

- отметить рост числа стран – участниц инициативы и пути использования странами возможностей инициативы в укреплении существующих программ, наращивании потенциала и активизации участия стран в процессе устойчивого развития;
- приветствовать гибкий характер инициативы, позволяющий усилить страновую поддержку со стороны ФАО для достижения государствами – членами ФАО других приоритетных целей и, в особенности, в условиях принятия ответных мер в связи с пандемией COVID-19 и ее последствиями;
- принять к сведению шесть функций, выполняемых программными информационными панелями ИРР, и рассмотреть их роль в повышении прозрачности и взаимной подотчетности, а также в осуществлении связи, координации усилий и согласовании корректировок программ между партнерами-исполнителями под общим руководством принимающей страны; и
- рассмотреть различные пути применения и адаптации подхода, платформ, инструментов и механизмов поддержки в рамках инициативы "Рука об руку", обеспечивающие для всех государств-членов более полные возможности получения выгод от участия.

Совету предлагается дать руководящие указания, которые он сочтет необходимыми.

По существу содержания настоящего документа обращаться к:

Максимо Тореро Кульену (Máximo Torero Cullen),
главному экономисту

тел.: +39 06570 50869
эл. почта: Máximo.ToreroCullen@fao.org

I. Краткое описание ИРР

1. Инициатива "Рука об руку" (ИРР) – программа, реализуемая самими странами на основе фактологических данных и с обеспечением лидирующей роли самих стран в целях искоренения нищеты (ЦУР 1), ликвидации голода и неполноценного питания во всех его проявлениях (ЦУР 2). В программе используются интегрированные геопространственные, биофизические и социально-экономические данные и анализ, а также подход, учитывающий потенциал развития агропродовольственных систем, для выявления таких территорий внутри стран, где инновационные решения и инвестиции в агропродовольственные системы и развитие сельских районов могут оказывать преобразующее воздействие в среднесрочной перспективе. Применяющийся в программе уникальный механизм подбора партнеров призван заполнять пробелы в информации, технологиях, потенциале, координации, доступе на рынки и технических и финансовых ресурсах в странах, где проблемы крайней нищеты и голода стоят особенно остро.

2. Инициатива работает на двух уровнях. В каждой стране инициатива с помощью методов технического анализа помогает определить важнейшие возможности для ускорения преобразования сельского хозяйства и сельских районов, через консультации с партнерами – выявить основные препятствия, мешающие реализовать этот потенциал, средствами подбора партнеров – мобилизовать знания и ресурсы, для устранения таких препятствий, с применением территориального подхода – обеспечить целенаправленную взаимодополняемость действий, а также включает в себя всеобъемлющий инвестиционный план программы (ИПП), который обеспечивает сопряжение всех действий с едиными целями и этапами. Аналогичным образом, программные информационные панели ИРР работают на национальном уровне с целью укрепления ответственности стран за программу и согласования действий между партнерами.

3. На глобальном уровне инициатива реализуется через сетевую систему, обеспечивающую принцип "единства действий ФАО", которая позволяет субрегиональным и страновым представительствам непосредственно устанавливать контакт и работать напрямую с техническими ресурсами основных мировых и региональных центров. ИРР опирается на экономию масштаба и уроки, извлекаемые в процессе создания центров передового опыта, таких как Платформа геопространственных данных ИРР, Лаборатория данных и Инвестиционный центр в штаб-квартире, и на распространение этого потенциала на региональные и страновые представительства. Как показано ниже, обеспечиваемая ИРР стратегическая переориентация технических ресурсов ФАО на страновом уровне также положительно влияет на состояние уже существующих технических направлений работы, например, анализа проблемы нищеты в сельских районах, за счет установления прямых связей между национальным экспертным потенциалом, экспертами профильных подразделений ФАО и авторитетными глобальными партнерами. Опыт деятельности на страновом уровне, получаемый благодаря глобальному сетевому взаимодействию через профильные подразделения по принципу "снизу вверх", позволяет заметно ускорить процесс освоения знаний и наращивания потенциала, придавая ему самоподдерживающийся характер.

4. ИРР была сформулирована в ответ на предложения Генерального секретаря ООН по переориентации системы развития ООН (СР ООН)[1] для перераспределения и укрепления активов субъектов этой системы, в первую очередь специализированных учреждений, в целях совершенствования сбора и анализа данных, оказания политической и технической поддержки, содействия формированию надежных партнерских связей для создания нефинансовых средств осуществления, а также увеличения масштабов финансирования и инвестиций. Таким образом, инициатива также направлена на укрепление взаимодействия между ФАО и расположенными в Риме учреждениями (РРУ) и страновыми группами ООН (СГООН).

[1] United Nations, Report of the Secretary-General: "*Repositioning the UN development system to deliver on the 2030 Agenda – Ensuring a Better Future for All*" (*Advance Unedited Edition*, June 30, 2017); см. также: United Nations Sustainable Development Group, *United Nations System Wide Strategic Document* (June 2019).

5. ИРР была официально представлена Генеральным директором ФАО в октябре 2019 года. На сегодняшний день официальное уведомление о своем желании участвовать в инициативе Генеральному директору направили 34 страны, отвечающие установленным ООН объективным критериям отбора. В их числе Ангола, Афганистан, Бангладеш, Буркина-Фасо, Габон, Гаити, Гватемала, Гвинея-Бисау, Гондурас, Зимбабве, Йемен, Кабо-Верде, Камерун, Кирибати, Конго, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Малави, Мали, Мозамбик, Непал, Нигер, Нигерия, Пакистан, Папуа – Новая Гвинея, Перу, Руанда, Сальвадор, Сан-Томе и Принсипи, Сирийская Арабская Республика, Соломоновы Острова, Таджикистан, Тувалу, Эквадор и Эфиопия.

6. Несмотря на серьезные проблемы, вызванные пандемией COVID-19, и значительные экономические потрясения, с которыми столкнулись почти все эти страны, во всех них были сформированы страновые целевые группы и начата или в ближайшее время будет начата работа. От шести до восьми стран, отвечающих установленным критериям, заявили, что они, по всей вероятности, официально присоединятся к инициативе в первом квартале 2021 года.

7. Кроме того, многие развивающиеся страны со средним и высоким уровнем дохода запросили "полный доступ" к выгодам, которые обеспечивает инициатива. В настоящем докладе приводятся данные, подтверждающие, что в рамках имеющихся у Организации средств инициатива уже в значительной степени обеспечивает предоставление государствам-членам ключевой поддержки и что благодаря ее сопутствующему воздействию открываются новые мощные возможности взаимодействия на благо всех стран. Мы остановимся на трех элементах такого воздействия: 1) формирование Платформы геопространственных данных ИРР, Лаборатории данных и соответствующих инструментов и аналитических материалов в качестве глобальных совместных ресурсов, доступных для всех членов; 2) внедрение, адаптация элементов ИРР во всех регионах и новаторство; и 3) раскрытие потенциала всей технической, политической, нормотворческой и инвестиционной работы ФАО с целью ее существенного улучшения путем систематической интеграции нормативных и полевых программ.

8. В настоящем докладе даются рекомендации в отношении дополнительных мер, которые могут быть приняты для того, чтобы благами инициативы мог воспользоваться широкий круг участников.

II. Основные элементы механизма участия ИРР

9. Каждый элемент механизма ИРР носит новаторский характер с точки зрения того, как ФАО взаимодействует со своими членами и партнерами на страновом уровне. В каждом компоненте данные, анализ и ИТ-системы служат основными движущими факторами профильного сервиса, причем каждый компонент непрерывно пересматривается в поиске возможностей повышения эффективности, ценности и масштабируемости. На каждом направлении преследуется общая цель снизить трудоемкость каждого сервиса и перенаправить людские ресурсы туда, где они могут использоваться наиболее продуктивно.

10. Инициатива проводит в жизнь принцип **"единства действий ФАО"** при оказании поддержки в проведении аналитической работы и разработке программ на страновом уровне и содействует сотрудничеству, приобретению знаний и обмену ими. В состав страновых групп поддержки входят координаторы от стран, субрегионов, регионов и штаб-квартиры, а также координаторы от Инвестиционного центра (CFI) и, по соответствующим предметам ведения, Управления по чрезвычайным операциям и устойчивости к внешним факторам (OER), Управления по малым островным развивающимся государствам, наименее развитым странам и развивающимся странам, не имеющим выхода к морю (OSL), Отдела сотрудничества Юг – Юг и трехстороннего сотрудничества (PST) и технических отделов.

11. Благодаря применению **стохастического анализа граничных показателей рентабельности** Инициатива помогает дифференцировать агроэкономический потенциал на территориальном уровне, выявлять ключевые возможности для повышения доходов и ликвидации голода и находить ключевой потенциал и институциональные узкие места,

которые устраняются в рамках программ, отвечающих потребностям конкретных стран и учитывающих особенности конкретных территорий. Одним из ключевых факторов успеха, повышающих востребованность и действенность подхода ИРР, является дальнейшее расширение и совершенствование этой аналитической системы с использованием Платформы геопространственных данных ИРР.

12. **Платформа геопространственных данных и Лаборатория данных ИРР** создавались в качестве ключевых инструментов поддержки инициативы с целью устранения в странах ИРР пробелов в данных и информации, а также предоставления странам и их группам поддержки доступа к новым моделям и механизмам анализа.

13. **Составление карт работы доноров и партнеров** по линии инициативы позволяет собирать систематическую актуальную информацию о международном сотрудничестве с ее географической привязкой, учитывать опыт реализации, а также помогает минимизировать дублирование усилий и служит основой, обеспечивающей совместное участие заинтересованных сторон и планирование программ. Это также укрепляет ведущую роль стран в функционировании агропродовольственных систем и планировании программ развития сельских районов.

14. Инициатива увязана с национальными государственными стратегиями, мерами политики, программами и планами и вносит свой вклад в их осуществление. Это способствует вовлечению заинтересованных сторон путем информирования и представления фактологической и другой информации в ходе всего процесса силами самих правительств и под их руководством. К проведению созываемых странами **совещаний за круглым столом с участием старших руководителей** привлекаются различные национальные и международные партнеры для выявления узких мест и препятствий, мешающих реализации агроэкономического потенциала.

15. Инициатива способствует внедрению инновационного подхода к **подбору партнеров** для создания таких партнерских отношений, которые обеспечивают распределение функций между партнерами и непрерывную координацию и адаптацию в течение длительного времени, и управления ими. Отбор партнеров осуществляется по территориальному признаку и исходя из конкретных потребностей программ с формированием пар или групп дополняющих друг друга партнеров при активной роли ФАО и правительства принимающей страны. В контексте новой Стратегии взаимодействия ФАО с частным сектором на 2021–2025 годы и оценки Стратегии установления партнерских отношений между ФАО и организациями гражданского общества дорабатываются институциональные механизмы, призванные обеспечить полное соответствие деятельности соответствующих отделов, занимающихся вопросами партнерских отношений, соответствующих технических отделов и структуры, координирующей осуществление ИРР, общеорганизационным процессам и протоколам в области комплексной оценки и надзора.

16. Всеобъемлющий **Инвестиционный план программы (ИПП) ИРР** обычно строится на базе крупного взноса или финансирования со стороны донора или международной финансовой организации (МФО), вбирает в себя вклады всех партнеров и представляет собой единую дорожную карту с ключевыми задачами и этапами, которой руководствуются все партнеры в процессе реализации программы, рассчитанном на восемь лет.

17. Развитые **программные информационные панели ИРР** обеспечивают прозрачность и подотчетность в отношениях между всеми заинтересованными сторонами, позволяют отслеживать выполнение и с большой частотой представлять отчетность, эффективно поддерживать связи и координацию между партнерами, при необходимости обеспечивают эффективную адаптацию программы и анализ ее воздействия.

III. Осуществление ИРР: страновой опыт

18. Осуществление ИРР проходит в три этапа: начало работы, оперативная деятельность и анализ ее воздействия. Пока только небольшая часть стран – участниц ИРР завершила

начальный этап, и во всех этих случаях (Эфиопия и Папуа – Новая Гвинея) программы, проводимые при поддержке ИРР, были выработаны в ходе процедур, начатых задолго до появления инициативы "Рука об руку". Однако в обоих случаях, описанных ниже, ИРР принесла большую пользу.

19. Начальный этап осуществления инициативы – период активной деятельности от заключения исходного соглашения со страной-бенефициаром до подготовки и заключения соглашения по всеобъемлющему ИПП. Задача начального этапа состоит в выработке правительством и его партнерами совместного подхода и в конечном счете согласования единого набора целей и дорожной карты осуществления программы, которая для того, чтобы быть результативной, должна быть рассчитана на многие месяцы и годы. Ниже мы приводим примеры тех мероприятий, которые были разработаны в рамках ИРР для некоторых из вышеперечисленных стран.

Бангладеш

20. Демонстрируя в течение прошлого десятилетия экономический рост в среднем на уровне 6,5 процента, Бангладеш добилась выдающегося прогресса в достижении целей в области устойчивого развития (ЦУР) за счет сокращения масштабов нищеты, а также значительного повышения продолжительности жизни, уровня грамотности и производства продовольствия на душу населения. Но несмотря на все эти достижения Бангладеш сталкивается с существенными вызовами, а пандемия COVID-19 лишь усугубила существующие проблемы. Более 20 процентов населения страны по-прежнему живет ниже официальной черты бедности, а почти треть детей младше пяти лет все еще страдает от задержки роста. В стране ускоряются темпы сокращения сельского населения с 3,3 процента в 1991 году и 4,5 процента в 2001 году до 6,7 процента в настоящее время. Все более частое возникновение природных катаклизмов, особенно циклонов и других неблагоприятных проявлений изменения климата, привело к значительной деградации природных ресурсов и увеличению загрязнения воздушной и водной среды.

21. Для решения этих проблем правительство Бангладеш решило перевести сельскохозяйственный сектор, который более чем на 80 процентов состоит из нетоварных мелких семейных хозяйств, на путь рентабельности, механизации и диверсификации с тем, чтобы сельхозпроизводители могли кормить страну, а динамичная и экспортоориентированная агроперерабатывающая отрасль создавала больше добавленной стоимости и новые источники дохода.

22. Правительство и его партнеры определили для инициативы "Рука об руку" три ключевые цели:

i. поддержка дальнейшей механизации сельского хозяйства, развития переработки сельскохозяйственной продукции, переработки собранного урожая и стратегий развития холодильных и безопасных производственно-сбытовых цепочек для решения проблем нищеты, питания и производительности сельского хозяйства;
ii. взаимодействие с организациями частного сектора, международными финансовыми партнерами, правительством, национальными банками и инвесторами в интересах преобразования сектора в соответствии со стратегическими целями правительства;
iii. содействие внедрению систем климатически оптимизированного сельского хозяйства для содействия переходу к устойчивому ведению сельского хозяйства и сохранению жизнеспособности в условиях природных и климатических потрясений.

23. Страновое представительство ФАО уже подготовило концептуальную записку по управлению данным процессом. Представительство также составляет типологии на основе обширных данных, предоставленных Статистическим бюро Бангладеш, чтобы сосредоточиться на решении шести острых проблем, уже определенных властями страны. Проведено предварительное картографирование доноров, и сейчас идет подбор стратегических

партнеров. Планируется провести совещания за круглым столом с участием старших руководителей, после чего в первой половине 2021 года будут подготовлены ИПП.

Эквадор

24. Эквадор сильно пострадал от пандемии COVID-19 и вызванной ею экономической рецессии, которую усугубил приток беженцев, легший дополнительным бременем на уже перегруженные национальные агропродовольственные системы. Страна была включена в инициативу "Рука об руку" по критерию "Продовольственный кризис", и правительство быстро приняло на себя руководство программой ИРР, поставив во главу угла национальные инвестиции, направленные на оживление и расширение секторов агропродовольственного производства. Благодаря руководящей роли правительства инициатива в Эквадоре динамично развивается на основе согласованной дорожной карты и силами уже развернутых групп специалистов. Правительство рассматривает ИРР как один из ключевых элементов поддержки в реализации Национального плана развития сельского хозяйства на 2020–2030 годы. Этот план является основным инструментом государственной политики, сфокусированным на реализации сельскохозяйственной политики на национальном и территориальном уровнях. Поскольку пандемия COVID-19 усугубила тяжелое финансовое положение страны, ожидается, что благодаря ее "общенациональному подходу" инициатива поможет в целенаправленном решении проблем бедности и неполноценного питания в сельских районах и будет содействовать увеличению занятости в сельском хозяйстве. Группа сотрудников ФАО еженедельно проводит встречи с представителями министерства сельского хозяйства для обсуждения вопросов, связанных с ИРР. Министерство сельского хозяйства разработало предложение по ИРР, которое будет представлено на утверждение властям страны. Оно предусматривает внедрение новых индикаторов на уровне домохозяйств. В Региональное представительство ФАО по линии Программы ответных мер и восстановления в связи с COVID-19 уже направлено предложение по Программе технического сотрудничества (ПТС).

Эфиопия

25. Агропромышленная стратегия, принятая правительством в 2009 году, является ключевым элементом преобразования сельскохозяйственного сектора страны и стимулирования экономики. Из 17 агропромышленных парков (АПП) были выбраны четыре пилотных проекта и подготовлены механизмы развития и инвестиционные планы. Ожидается, что это послужит укреплению сельскохозяйственных товаропроводящих цепочек, привлечению инвестиций в продовольственный и сельскохозяйственный сектор, стимулированию мелких и средних предприятий и созданию возможностей несельскохозяйственного найма, в особенности для женщин и молодежи. Правительство запросило у ФАО содействие в ускорении этой работы и помощи в повышении ее результативности в сокращении масштабов нищеты и голода. В рамках ИРР ФАО мобилизует международный технический экспертный потенциал для пересмотра инвестиционных планов и проведения анализа проблем нищеты, социального отчуждения, продовольственной безопасности и питания, с тем чтобы они могли применяться на приоритетных территориях. Правительство будет также взаимодействовать с ФАО в деле улучшения организационных условий осуществления пилотных инициатив.

Гаити

26. Через шесть месяцев после старта начального этапа реализации ИРР в стране уже успешно проведен подбор нескольких национальных и международных партнеров. Произведено совмещение карт распространенности нищеты и геопространственных данных для выявления территорий с самым высоким потенциалом для борьбы за ликвидацию нищеты, голода и всех форм неполноценного питания. Проводятся совещания за круглым столом по вопросам удовлетворения неотложных потребностей, и здесь появляется возможность совместить работу ФАО по вопросам чрезвычайной помощи и развития, хотя ею не удастся охватить те районы, где ситуация с безопасностью (даже если там имеется сильный агропродовольственный потенциал) не стабильна.

27. В декабре 2020 года главный экономист ФАО представил инициативу министрам сельского хозяйства и окружающей среды, которые выразили активную заинтересованность в ее осуществлении. На следующий день инициатива была представлена на втором совещании, прошедшем в стране, на этот раз с донорами. На нем присутствовали представители правительств Аргентины, Бразилии, Испании, Канады, Кубы, Мексики, Чили и Швейцарии; Европейского союза (ЕС); Международного фонда сельскохозяйственного развития (МФСР) и Межамериканского банка развития (МАБР); а также ряда доноров, в том числе Испанского агентства международного сотрудничества в целях развития (AECID), Французского агентства развития (AFD), Агентства международного развития Соединенных Штатов Америки (АМР США) и Департамента ЕС по вопросам гражданской защиты и гуманитарной помощи (ECHO).

Лаосская Народно-Демократическая Республика

28. В Лаосской Народно-Демократической Республике работа в рамках инициативы нацелена на раскрытие сельскохозяйственного потенциала и искоренение нищеты и неполноценного питания вдоль строящейся железнодорожной магистрали Китай – Лаос. В программе выделены четыре элемента: инклюзивные и финансово жизнеспособные производственно-сбытовые цепочки, сельскохозяйственные источники средств к существованию, борьба с неполноценным питанием и инновации в институциональной сфере. Мероприятия в рамках инициативы осуществляются уже на протяжении более полугода. В их числе анализ на уровне территорий для выявления целевых районов, анализ производственно-сбытовых цепочек, формирование совместной с правительством целевой группы по развитию железных дорог и неформальное взаимодействие между правительственными структурами, частными компаниями и другими заинтересованными сторонами, включая Францию, Европейский союз, конгломерат Charoen Pokphand и другие.

29. Группа специалистов ФАО ведет работу по укреплению потенциала правительства, с тем чтобы оно могло в полной мере направлять осуществление инициативы. Концепция программы была подготовлена для вынесения решения Кабинетом министров, и правительство попросило ФАО и Всемирный банк совместно проработать вопрос о финансировании инициативы.

Малые островные развивающиеся государства (МОСТРАГ)

30. Перед малыми островными развивающимися государствами стоит ряд крупномасштабных вызовов, обусловленных разбросанностью их небольших территорий на обширных пространствах, что затрудняет поддержание регулярной связи, ограниченностью возможностей диверсификации предложения продовольствия за счет производственной деятельности на суше и их уязвимостью перед изменением климата и экстремальными погодными явлениями, в особенности циклонами/ураганами. Дополнительные логистические сложности возникают из-за того, что поддержка программ ИРР осуществляется через многострановые представительства. Однако несмотря на это уже достигнут существенный прогресс.

i. **Кирибати.** Деятельность по формированию программы ИРР идет уже шесть месяцев, но медленными темпами, поскольку группа специалистов ФАО сталкивается с многочисленными трудностями. Площадь сельскохозяйственных угодий в стране невелика, и местное производство, за исключением рыболовства, не может конкурировать с дешевыми импортными продуктами питания, что резко отрицательно сказывается на рационах питания домохозяйств. В стране нет постоянного представителя ФАО (ПрФАО), и объем имеющейся достоверной актуальной информации ограничен. Среди приоритетных направлений программы развития: улучшение внутрирегиональной торговли и решение проблем пищевой безопасности, сокращение масштабов нищеты и расширение мер по обеспечению экономической инклюзивности и социальной защиты, профилактика пандемий зоонозного происхождения в рамках подхода "Единое здоровье", помощь мелким хозяйствам в восстановлении после пандемии COVID-19 и преобразование продовольственных систем. Недавно был определен потенциальный партнер по предоставлению данных,

который может помочь в устранении существующих пробелов и обеспечить развертывание аналитического механизма ИРР. Правительству в этой связи необходимо будет одобрить использование данных третьих сторон.

ii. **Папуа – Новая Гвинея**. Правительство направило запрос о присоединении к ИРР в начале 2020 года, обратившись с конкретной просьбой к ФАО задействовать инфраструктуру поддержки ИРР в укреплении работы по линии действующей при финансировании ЕС программы "Поддержка сельского предпринимательства и торговли в Папуа – Новой Гвинее" (STREIT PNG). Программа, получившая крупнейший грант ЕС в Тихоокеанском регионе (81,3 млн евро), направлена на продвижение инклюзивного и устойчивого социально-экономического развития сельских районов с помощью создания рабочих мест, увеличения доходов и укрепления продовольственной безопасности. В частности, программа STREIT PNG нацелена на расширение участия мелких хозяйств в производственной деятельности и повышении эффективности цепочек по производству и сбыту какао, ванили и продукции рыболовства в беднейших регионах Папуа – Новой Гвинеи. Непременным компонентом программы STREIT стало партнерство с национальным частным сектором, придающее ей динамизм и экономическую устойчивость. Были найдены десятки национальных и международных партнеров, и теперь программа STREIT служит эталонным инвестиционным планом для всех партнеров. ФАО обеспечит правительству и партнерам возможность отслеживать воздействие программы в динамике за счет сведения данных из различных источников на Платформе геопространственных данных и информационных панелях ИРР. Модели, соединенные с платформой ИРР, могут использоваться для оценки воздействия программы, в том числе на окружающую среду, и для оценки и снижения уязвимости в условиях изменения климата.

iii. В декабре 2020 года к инициативе официально присоединились **Сан-Томе и Принсипи**, где ее реализация начнется в начале 2021 года.

iv. **Соломоновы Острова.** Краеугольным камнем инициативы здесь стал План правительства по росту сельскохозяйственного сектора и инвестиций на 2021–2030 годы (ASGIP), осуществляемый министерством сельского хозяйства и животноводства, МФСР и ФАО в форме софинансирования и технического содействия. Документ с проектом плана ASGIP был направлен в министерство в августе 2020 года. Из-за ограничений, связанных с пандемией COVID-19, министерство оказалось не в состоянии предоставить данные и материалы обследований для анализа и провести с заинтересованными сторонами консультации, необходимые для окончательного принятия плана ASGIP. Как во многих малых островных развивающихся государствах, на Соломоновых Островах, маленьком архипелаге из сотен островов, затруднены транспортное сообщение и связь, отсутствуют необходимые данные, не развит частный сектор, а возможности отраслевых министерств в сфере анализа и планирования ограничены.

Сирия

31. Кризис в Сирийской Арабской Республике продолжается уже десятый год подряд, и гуманитарные потребности по-прежнему требуют первостепенного внимания. Конфликт, пандемия COVID-19, перемещение и возвращение населения, разрушение сельскохозяйственной инфраструктуры – все это серьезно подорвало источники средств к существованию сирийцев и продовольственную безопасность. Хотя общая ситуация с безопасностью в Сирии существенно улучшилась, страна стоит перед огромными вызовами в сфере продовольственной безопасности, связанными с последствиями продолжающихся санкций, коллапса экономики, девальвации валюты, инфляции и отсутствия возможностей трудоустройства, а также разрушения производственной инфраструктуры, в том числе важнейшей для жизнеобеспечения страны системы ирригации. Во всей стране все еще распространена нищета и отсутствует продовольственная безопасность. Лишь за первое полугодие 2020 года количество человек, страдающих от отсутствия продовольственной

безопасности, резко возросло – с 7,9 млн в январе до 9,3 млн в июне, а еще 1,9 млн человек находятся под угрозой утраты продовольственной безопасности.

32. Сельскохозяйственный сектор имеет основополагающее значение для поддержания занятости в сельских районах и обеспечения страны продовольствием. Восстановление страны и устойчивое развитие сельского хозяйства и укрепление источников средств к существованию в сельских районах зависят от рачительного отношения к водным и другим природным ресурсам в стране с низком годовым количеством осадков. Правительство стремится обеспечить восстановление сельскохозяйственного сектора, и механизм "Рука об руку" используется для определения некоторых основных приоритетов и ведения работы по ним. В их числе ориентация на продвижение устойчивого использования природных ресурсов, особенно водных, в районах с высоким агроэкономическим потенциалом. Ущерб, нанесенный водохозяйственной инфраструктуре, привел к снижению продуктивности сельского хозяйства после начала кризиса, в силу чего для обеспечения экономического восстановления срочно необходима модернизация системы водного хозяйства. Вторая критическая потребность связана с переносом акцента в международном сотрудничестве с чрезвычайного реагирования на нужды развития.

33. Следующие шаги предусматривают разработку инвестиционного плана, направленного на восстановление инфраструктуры с целью улучшения ирригации и укрепления потенциала внутри страны. Уже действует небольшой проект технического содействия, который в сочетании с оказанием технической поддержки с применением подхода "Единство действий ФАО", как ожидается, позволит запустить процесс реконструкции и преобразований.

Зимбабве

34. На состоявшейся 27 ноября 2020 года официальной церемонии, посвященной началу реализации ИРР в Зимбабве, присутствовали министр земельных ресурсов, сельского хозяйства, водных ресурсов и преобразования сельских районов Зимбабве достопочтенный Энкшес Джонгве Масука, а также Представитель ООН в стране и главного экономиста ФАО. Программа ИРР для Зимбабве строится на действующей программе "АгрИнвест", осуществляемой ФАО в поддержку Национального плана инвестиций в развитие сельского хозяйства Зимбабве.

35. Благодаря ИРР программа "АгрИнвест" подкрепляется стохастическим анализом граничных показателей рентабельности, позволяющим выявлять территориальные "горячие точки" для ускорения реализации программы и повышения ее результативности, дополнительной работой по снижению потерь и порчи пищевой продукции и совершенствованию устойчивого управления водными ресурсами, а также творческими усилиями по продвижению ответственного инвестирования в сельское хозяйство и продовольственные системы с упором на создание систем данных, обеспечивающих поддержку принятия и реализации решений по сельскохозяйственной политике.

36. Министерство земельных ресурсов, сельского хозяйства, водных ресурсов и преобразования сельских районов занимается увязкой ряда стратегий программы "АгрИнвест" и ИРР между собой. К сожалению, из-за пандемии COVID-19 консультации заинтересованных сторон были отложены. Пандемия также вынудила правительство перенести внимание с развертывания начального этапа ИРР на действия по преодолению кризиса. В конце 2020 года правительство Объединенных Арабских Эмиратов предоставило грант в размере 350 тыс. долл. США на ускорение реализации ИРР в Зимбабве.

IV. Программные информационные панели ИРР

37. Информационные панели ИРР играют важную роль в обеспечении эффективной реализации инициативы, в осуществлении управления, общего руководства инициативой и в достижении результатов по ней. Страновые программы ИРР призваны заполнить наиболее явные пробелы в информации и координации, а информационные панели ИРР служат основным средством выполнения этой функции. Они опираются на распределенные, удобные

для пользователей, надежно контролируемые ИТ-системы, используемые для минимизации людских ресурсов, необходимых для сбора, сведения и анализа информации, и помогают обеспечивать руководящую роль стран и взаимную подотчетность партнеров.

38. Информационные панели ИРР включают следующие шесть сервисов:

i. **простая система контрольных перечней для представления информации о ходе работы на начальном этапе** по ключевым программным рубежам составления адаптированного ИПП, который содержит в себе основные цели и рубежи программы, первоначальную программу работы, ключевые результаты и воздействия программы;

ii. **система управления знаниями или хранилище информации с системой поиска по всем открытым для обмена программным рабочим продуктам**. Она включает картографирование доноров и партнеров, карты уровней благосостояния и карты с указанием зон, где имеются проблемы отсутствия продовольственной безопасности и неполноценного питания, исходные данные с географической привязкой для анализа воздействия программы на уровне страны, "термокарты" стохастического анализа граничных показателей рентабельности, материалы совещаний за круглым столом и соответствующих консультаций, обязательства партнеров, инвестиционный план программы и дополнительные исследования и карты-схемы, подготавливаемые в течение жизненного цикла программы;

iii. **сводные отчеты о проделанной работе по выполнению первичных оперативных целей программы** (с возможностью указания намеренных изменений статуса) и основные рубежи (ключевые результаты или завершенные мероприятия по выполнению оперативных целей), а также предусмотренные ЦУР задачи (воздействие или результаты) – все эти элементы в удобном, лаконичном формате отображения. Обобщенное отображение позволяет комплексно, наглядно и в едином формате представить информацию для правительственных структур, партнеров программы и общественности, со ссылками на более подробные страницы, посвященные различным элементам программы. Этот сервис является главным механизмом, обеспечивающим прозрачность на всем протяжении жизненного цикла проекта. Он предупреждает, когда в программе намечаются отставания, и уведомляет о важных коррективах, внесенных в программу правительственными структурами и партнерами. Сервис снабжен системой цветовых кодов "зеленый, желтый, красный", сигнализирующих об отклонении страны и программы от маршрута (по направлению) или от плановых сроков (по времени) выполнения национальных задач в рамках ЦУР 1 и ЦУР 2, как указано в пункте v);

iv. **мониторинговая платформа, обеспечивающая безопасное и распределенное получение ежеквартальной отчетности от партнеров по основным рубежам программы**. Платформа позволяет обмениваться информацией и осуществлять координацию между партнерами в связи с подготовкой ежеквартальных и ежегодных обзоров проведенной работы, поддерживает пересмотр плана по мере необходимости и в соответствии с указаниями правительства и предоставляет избирательный открытый доступ к данной информации в соответствии с правилами, согласованными принимающей страной и партнерами;

v. **подготовка отчетности о результатах осуществления программы на текущей основе** (система цветовых кодов), с составлением подробной четырехгодичной отчетности для Конференции ФАО в сопоставлении с задачами программы. Одно из важных нововведений ИРР заключается в более тесной увязке деятельности, реализуемой при поддержке ФАО, с национальными задачами и показателями ЦУР. Для обеспечения такой увязки ФАО проводит сбор исходной информации через ФАОСТАТ, Платформу геопространственных данных ИРР, Лабораторию данных, а также соответствующих данных и информации с географической привязкой. Один из важных аспектов начального этапа – заблаговременное

согласование с правительством страны-бенефициара национальных задач в рамках ЦУР, важных для оценки программы ИРР. Хотя предполагается, что исходные данные будут собираться с интервалом, не превышающим четырех лет, было бы полезно оценить результативность на более коротких интервалах;

vi. **система сведения и анализа данных о ходе работы и результатах** по всем страновым программам ИРР. Необходимо создать систему сведения и сопоставления мероприятий и результатов по всем или по отдельным группам стран и регионов, охваченных ИРР. Этот сервис призван вычленять информацию, собранную с помощью других функций, и обеспечивать общепрограммное отслеживание хода выполнения в сопоставлении с общими контрольными цифрами, выделять повторно возникающие проблемы для дальнейшего анализа и давать возможность быстрее осваивать знания.

39. Все данные в рамках инициативы "Рука об руку" имеют географическую привязку, с обозначением мест ведения деятельности. Ожидается, что развертывание информационных панелей облегчит децентрализованным представительствам ФАО процесс выполнения информационных запросов, причем различные группы пользователей могут иметь различные уровни доступа, что даст им возможность самостоятельно получать самую актуальную информацию. Кроме того, данные информационных панелей могут использоваться при подготовке и обновлении справочной информации по странам, выполнении запросов от руководства, в единой страновой отчетности по линии Рамочной программы ООН по сотрудничеству в целях устойчивого развития и для выполнения разовых запросов от доноров и других партнеров. Первоначальная версия информационной панели для отслеживания прогресса на начальном этапе была разработана с использованием типового программного обеспечения. Предложение по капитальным расходам на активную разработку и реализацию полноформатных информационных панелей было подготовлено в расчете на то, что первоначальная реализация будет завершена через шесть месяцев после получения финансирования, а на усовершенствование, доработку и интеграцию с другими системами отчетности ФАО и ООН уйдет еще шесть месяцев.

V. Заключение: инициатива "Рука об руку" для всех членов ФАО

40. ИРР была разработана для ориентации программ на конкретные потребности наименее развитых стран (НРС), включая НРС из числа развивающихся стран, не имеющих выхода к морю (РСНВМ), малых островных развивающихся государств (МОСТРАГ) и стран, испытывающих продовольственные кризисы. Категория НРС определена Комитетом ООН по политике в области развития следующим образом: "Наименее развитые страны (НРС) – это страны с низким уровнем дохода, сталкивающиеся с серьезными препятствиями структурного характера, тормозящими устойчивое развитие. Они сильно уязвимы перед лицом экономических и экологических потрясений и имеют низкий уровень человеческого капитала". Критерии классификации стран как испытывающих продовольственные кризисы определены Глобальной сетью по борьбе с продовольственными кризисами в ее Глобальном докладе о продовольственных кризисах: страны, где значительная доля населения (как минимум 20 процентов или 1 млн человек) остро страдают от отсутствия продовольственной безопасности из-за форс-мажора в виде конфликтов и отсутствия безопасности, климатических потрясений или экономической нестабильности.

41. По сути, ИРР является выражением солидарности и олицетворяет призыв ко всем членам ФАО взаимодействовать для мобилизации поддержки с целью положить конец нищете и голоду везде, где они распространены и где возможности эффективной самопомощи наиболее ограничены. Однако, как показано в настоящем докладе, инициатива дает начало многим принципиально новым подходам к тому, как ФАО ведет свою работу. Таким образом, несложно убедиться в том, что инициатива несет с собой новые, дополнительные выгоды для всех членов. С помощью таких инструментов, как Платформа геопространственных данных и Лаборатория данных ИРР, новые методы анализа, системы и информационные панели,

разрабатываемые для поддержки более масштабного партнерства, инициатива раскрывает перед ФАО огромные возможности для того, чтобы дать в руки ее членов все элементы, необходимые для решения все более сложных проблем устойчивого развития. Все эти инструменты воспроизводятся в региональных представительствах ФАО, где вскоре они станут поддерживать работу глобальной, многообразной сети исследователей и аналитиков государственной политики с помощью данных, моделей и различных инструментов для разработки программ на региональном, национальном и субнациональном уровнях.

42. Подход "Единство действий ФАО" сокращает дистанцию между техническими специалистами в штаб-квартире и в полевых подразделениях, развивает активное сотрудничество по решению реально существующих, геопространственно детерминированных проблем и позволяет быстрее накапливать знания, внедрять инновации и распространять опыт и результаты исследований. В качестве примера приведем пользующуюся широким авторитетом аналитическую работу ФАО по вопросам преодоления нищеты в сельских районах. Нечеткость актуальных опосредованных показателей нищеты или карт уровней благосостояния – одно из главных узких мест в проведении стохастического анализа граничных показателей рентабельности во многих странах ИРР – дала стимул для поиска средств, позволяющих в реальном времени оценивать геопространственное распределение нищеты в сельских районах. В результате было налажено партнерство со Стэнфордским университетом, в рамках которого для восполнения пробелов в информации используются открытые данные спутникового наблюдения. Кроме того, запрос от правительства Эфиопии об оценке эффективности ее Агентства по перестройке сельского хозяйства (АТА), в частности в вопросах сокращения масштабов нищеты среди мелких производителей, побудил разработать новые инструменты и усовершенствовать методы, используемые самой ФАО для оценки программ, и изучить и проанализировать действенность различных форм работы по ускорению инклюзивных преобразований в сельском хозяйстве. Опыт, накопленный в создании только одного этого опорного элемента программы ИРР в Эфиопии, подчеркивает взаимовыгодный характер освоения знаний, получаемых благодаря данному новому формату странового взаимодействия, внедренному в рамках ИРР.

43. Наконец, следует обратить внимание на методы, которые были быстро освоены, адаптированы и обновлены в соответствии с потребностями стран, не входящих в группу НРС, или не относящихся к категории стран, испытывающих продовольственные кризисы. Так, в Никарагуа ПрФАО обратился за помощью в отдел агропродовольственной экономики (ESA) в связи с запросом от правительства об оценке потенциального вклада агропродовольственного сектора в развитие экономики после периода социальных потрясений. Анализ показал, что наибольшие перспективы роста имеет животноводство, представленное в стране в основном мелкими хозяйствами, а производство кофе нуждается в значительных инвестициях в переработку собираемого урожая. Эта работа была впоследствии дополнена стохастическим анализом граничных показателей рентабельности, проведенным по линии ИРР, для выявления тех районов страны, где инвестиции принесут наибольшую отдачу. Эта новая информация послужила основой для решения о выделении более 1 млрд долл. США государственных инвестиций в течение первого года осуществления программы, рассчитанной на все предстоящее десятилетие. Аналогичный комплекс аналитических работ сейчас проводится в Мексике, Парагвае и Уганде благодаря совместным действиям министерств финансов и сельского хозяйства всех трех стран.