



干旱紧急情况



部长级紧急会议 • 罗马 • 2011年7月25日

关于非洲之角危机的部长级紧急会议

共同主席的概要

1. 应对非洲之角危机的本次部长级紧急会议是应20国集团主席国法国的要求召开的,表明国家和国际层面一起决心紧急应对目前索马里饥荒和非洲之角饥饿危机。本次会议借助20国集团关于粮食安全的优先重点议程及其农业部长于2011年6月23日通过的五点《粮价波动与农业行动计划》。
2. 这些危机危及1 200万人,由于营养不良和疾病的严重影响而可能使一代儿童在身体上和认知上受到无法挽回的损害。
3. 由于急性和慢性营养不良,某些地区总的急性营养不良发生率高达50%,使该区域人口体质变弱。我们必须与政府一起建立安全网,通过高质量生产安全网来保护最易受害人民(孕妇、哺乳母亲、处于生命头1000天的儿童、老人、慢性疾病患者和残疾人等)及减少自然灾害,并减轻妇女工作量,解决她们对生产资料缺乏控制这一问题。安全网还必须努力使儿童尤其是女童入学,即使在发生危机时。
4. 至关重要的是,控制索马里南部地区这一紧急危机中心地区的各方不加限制地允许更加广泛的人道主义组织进入,从而使处于饥饿边缘的近200万人民可以立即得到援助。对于已经在整个索马里(包括索马里南部)有效开展工作的那些组织提供更多财政和技术方面支持极为重要。
5. 与会者强调了立即采取应对措施的重要性,以确保受影响国家和社区有能力拯救生命、保护人民免于营养不良,减轻人民的苦难,保护脆弱生计。
6. 我们必须通过以下活动立即制止和扭转这次危机:向生产部门提供紧急粮食援助和支持,同时努力重建生计,加强抵御力和农业生产。今后几个月是防止进一步丧失生命和生计的关键。

7. 与会者强调，提供投入物（种子、化肥、动物饲料和育种）和基础设施（公路、公共事业设备、水供应和农村仓库）对于可持续提高小农和牧民生产力和产量极为重要。
8. 使农业、渔民和牧民自己渡过困难时期，特别是在自己社区渡过困难极为重要，因为流离失所会削弱生产能力，使危机之后的恢复困难更大、成本更高；赋权能够增强对将来不可避免的干旱的抵御能力，这种干旱的风险因气候变化和自然资源退化而增加。
9. 与会者强调放牧畜牧业和农牧业作为非洲之角有活力可持续生计系统极为重要，认识到必须进行国内和跨境流动以拯救生命及保持粮食和营养安全的基础。通过提供对象明确的支持，游牧经济会兴旺起来，对于非洲之角区域的国家经济、土著文化保护和恶劣景观的管理作出重大贡献。
10. 与会者已做好准备在需要时帮助非洲之角政府应对这次危机，鼓励国际和国家粮食安全群组活动在机构间常设委员会《非洲之角行动计划》指导下，通过协调一致的评估来支持国家主导的进程。非洲之角的长期粮食和营养安全需要综合处理各种问题，包括冲突的影响、人道主义空间的保持、灾害风险的减少、必要健康和教育服务的获取及气候变化减缓和适应。
11. 与会者强调必须提供有效的粮食援助手段，支持20国集团要求粮食计划署和其他国际组织制定关于建立一个目标明确的紧急人道主义粮食储备系统来补充现有国家粮食储备的一项提案。
12. 与会者强调必须支持和加强由非洲联盟、政府间发展管理局和高级别工作组及其成员主导的计划，以便正如20国集团《关于粮价波动与农业行动计划》中所强调的促进国家和国际组织之间粮食安全方面的政策协调。为实现该区域粮食安全所做的努力必须借助全球有关减少粮价波动的努力，加强国家主导的行动计划，确保援助的协调一致，作出可预测承诺支持多边行动。这些行动必须与非洲联盟/非洲发展新伙伴关系《非洲农业综合发展计划》¹进程相一致，这些原则得到了2009年7月8国集团拉奎拉首脑会议、2009年11月罗马世界粮食安全首脑会议成员国、20国集团《粮价波动与农业行动计划》的赞同。

¹ NEPAD：非洲发展新伙伴关系；CAADP：非洲农业综合发展计划

13. 与会者欢迎非洲之角政府承诺制定注重增长的农业发展战略。这些战略和有关投资计划必须通过以下活动迅速实施：除了研究和革新之外，还大幅增加公共和私营的国家和国际投资，特别是在灌溉、投入物供应、土地可持续管理和至关重要的基础设施等领域。我们共同知道必须要做什么以及如何帮助政府采取行动，所以我们鼓励通过多边和区域开发银行工作组在2011年11月之前实施《粮食与水安全行动计划》。
14. 会议要求粮农组织、粮食计划署、农发基金、非洲联盟、政府间发展管理局和高级别工作组在其成员国和包括民间社会、投资银行、私营基金会在内的所有参与方的支持下，为非洲之角各国提供可能的所有援助应对这次危机，满足人道主义需要，同时提供长期解决办法。将在2011年10月世界粮食安全委员会下届会议上对进展情况监测和报告。

法国农业、食品、渔业、
农村事务及土地整治部部长
布鲁诺·勒梅尔

联合国粮食及农业组织（粮农组织）
总干事
雅克·迪乌夫