



政策建议

水资源与粮食安全和营养

可持续发展 目标

核心重点:



C有助于 5, 9, 10, 12, 13, & 15

世界粮食安全委员会（粮安委）2015年召开的第四十二届会议通过了下列有关“水资源与粮食安全和营养”建议¹：

粮安委：

赞赏地注意到高级别专家组《水资源与粮食安全和营养报告》，并忆及：水资源、粮食安全、营养有内在联系，密不可分；水资源对于在国家粮食安全范围内逐步实现充足食物权及安全饮用水和卫生权利不可或缺；在水资源相关领域把性别平等和妇女赋权纳入主流活动，对于改善粮食安全和营养至关

重要。水是生态系统的生命线，而当代人和子孙后代的粮食安全和营养依赖于这些生态系统。保质保量供水是粮食生产（渔业、作物和畜牧生产）、食品加工、转化和烹制必不可少的条件。饮用水的水质关系到人体对营养物质的有效吸收。水是经济增长、创造就业和创收的支撑，也有助于数十亿民

众加强获取粮食的经济手段；

认识到不同地区在以下各领域面临的挑战有特定的背景：缺水；为不断增长的人口生产足够粮食；人与产业之间对水资源的竞争不断加剧；气候变化；水资源和生态系统不断退化；缺乏公正透明、体现并保护所有用户，尤其是

1 摘自粮安委第四十二届会议最终报告



FAO

最弱势、最边缘化群体利益和权利的分配机制；

强调水资源对实现《2030年可持续发展议程》所起的关键作用，以及水资源良好管理对实现粮食安全和营养的重要性。

鼓励各国和其他利益相关方携起手来，在其职权、能力和责任范围内，同时采取生态系统方法和以人为本的方法，来应对与水资源为粮食安全和营养所做贡献相关的挑战。粮安委提出下列具体建议：

1 促进生态系统的可持续管理和养护，以持续确保粮食安全和营养相关水资源的可供量、质量和稳定性

➤ 促进生态系统方法，推动采用参与式机制保护、恢复、可持续管理生态系

统，并让利益相关方以适度规模参与进来；

➤ 鼓励在所有部门内收集与水相关的信息，酌情对水资源需求和供应现状及未来预测开展循证评估，以有效进行规划和投资，最大限度地实现长期促进粮食安全和营养的利好；

➤ 通过有针对性的奖惩等办法，预防和大大减少污染、实现水体修复、污染治理并保护水体不受污染，确保水质保持生活、农业、粮食相关用途所需水平。

2 提高水资源与粮食安全和营养相关政策、战略、计划的一致性

➤ 酌情审查并落实水资源政策和战略，确保其全面性并在各部门工作中都纳

入粮食安全和营养相关考虑，提高透明度，推动各方承担起自身对粮食安全和营养相关水资源所产生的影响，从而促进逐步实现安全饮用水和卫生权利及国家粮食安全范围内的充足食物权；

➤ 制定和审查国家粮食安全和营养战略时明确考虑水资源；

➤ 加强涉及粮食安全和营养相关水资源的有关部门政策的协调一致；

➤ 协调所有主要部门，包括农业、土地、能源、矿业和水资源相关政策，增强粮食安全和营养。

3 实现所有人公平获取水资源，重视各年龄段最弱势、最边缘化群体，向妇女和青年赋权



FAO/Tamiru Legess

➤ 落实政策，使男女粮食生产者都能平等、安全地获取水和土地；按照《国家粮食安全范围内土地、渔业及森林权属负责任治理自愿准则》和《农业和粮食系统负责任投资原则》推动负责任投资，让他们能有效利用水资源改善生计，满足自身的粮食安全和营养需求；

➤ 尊重最弱势、最边缘化个人和社区的权利，可通过立法、政策、计划等措施解决他们的需求；

➤ 建立机制以确保任何一方实行的水资源相关政策、进行的改革、投资或行动考虑到相关人口的粮食安全和营养，特别关注最弱势、最边缘化群体；

➤ 不把水资源作为施加政治或经济压力的一种工具；

➤ 通过在国家和地方水资源管理各级、各阶段的妇女赋权和瞄准型干预措施，满足妇女和女童在粮食安全和营养相关水资源方面的具体需求，把性别平等纳入主流活动，并考

虑到她们的特别作用和责任；

➤ 开展并促进投资以便：改善家庭层面安全饮用水和卫生设施的提供与获取条件；减轻人们，尤其是



FAO/Jake Salvador



FAO/Believe Nyakudjara

妇女和女童取水、排水所涉及的繁重劳动负担；减少水相关健康风险；改善卫生状况和食品安全；改善营养状况；为工作场所所有工人提供安全饮用水。

4 改善水资源利用的效率与多样性，提高农业系统生产率，以保障粮食安全和营养

➤ 将雨水、径流水、地下水、经适当处理的废水和土壤墒情纳入旨在增强粮食安全和营养相关农业用水效率的战略中；

➤ 对旱作和灌溉农业系统以及因地制宜技术的现代化、改进和可持续推广进行投资，并特别重视小农粮食生产者使用的系统和技術，以便提高水资源生产率，并酌情考虑公私伙伴关系，制定保障公共利益的相关规章制度；

➤ 在流域层面提高水资源利用效率，尽量减少水资源利用对土地利用可选方式、环境和下游居民及其活动的水可供量和水質产生不良影响；

➤ 提高社区和水资源用户组织采纳节水措施和储水、废水和雨水再利用及安全处理技术的能力，促进水资源的多重利用。

5 防范粮食安全和营养相关水资源变化风险和增强抵御能力

➤ 鉴于气候变化和水资源变化，通过水资源和生态系统综合管理、可持续农作方式和风险管理手段，加强农业尤其是旱作农业和放牧系统的抵御能力，使所有粮食生产者尤其是小农受益；

通过涵盖所有水源的战略，包括尤其是通过风险保险、社会保障机制、预警系统、紧急粮食储备以及援助在内的手段，按照国际义务，预防和尽量减轻受灾国家，尤其是水资源压力大的粮食净进口国的粮食安全和营养受重大粮价波动影响的风险；

尊重并保护与可持续水资源管理和适应冲击、压力有关的传统知识，以期加强生计的抵御能力。

6 开发与粮食安全和营养相关水资源有关的知识、技术和工具并开展交流共享

支持跨部门和多方利益相关者的参与性、独立平台和进程，促进按照相互商定的条件开展研究、知识交流、技术自愿转让，推动地方社区和农民组织

为粮食安全和营养改进水资源管理；

对农作方式和农业产品的技术和机构创新进行投资，促进为粮食安全和营养实现可持续而有效的水资源利用和管理；

加强国家开展粮食安全和营养相关水资源活动和计划的能力，以便促进利益相关者的创新和技术应用，采用因地制宜的水资源利用方式，从而提升以社区为基础的知识；

对水资源信息系统和国家、地方监测机制进行投资并实现制度化，以支持国家和地方适当层面的决策，包括按性别分列的数据和对性别敏感的指标；

考虑在所有利益相关者中开展有效的意识增强和宣传活动，就水资源面临

的严重挑战尤其是对粮食安全和营养的严重挑战达成共识。

7 促进在国家 and 地方层面上实现粮食安全和营养相关水资源的包容而有效的合作与治理

开发包容而透明的国家和地方治理机制，考虑水资源利用和分配中的得失权衡和协同作用，充分顾及家庭利用的重要性的对粮食安全与营养的作用，并运用水资源综合管理原则；

推动有关各方有效参与制定粮食安全和营养相关水资源的管理政策以及国家和地方治理机制，赋予水用户组织和地方社区，尤其是土著人民，有效参与关系到其水资源规划、管理、利用和保存决定的权能；



➤ 努力确保地下水的可持续管理，同时要考虑到更新速度，并建立国家和社区系统来监测和监管个体抽水情况；

➤ 促进合作性水资源管理和最佳方法，推动跨界流域、湖泊、河流、蓄水层等的可持续利用，承认国家的经济和社会需要，考虑到对粮食安全和营养的含义，并充分尊重国家主权，适用时充分尊重现有的双边、区域和多边协定。

8 推动关系到粮食安全和营养相关水资源的国际人权义务和文书的充分、认真实施

➤ 充分履行关系到粮食安全和营养相关水资源的国际人权义务，承认安全饮用水和卫生权利与国家粮食安全范围内逐步实现充足食物权之间的联系；

➤ 评估水资源及土地相关政策 and 行动（包括大规模征地在内），对逐步实

现安全饮用水和卫生权利和国家粮食安全范围内的充足食物权的直接和间接影响。根据《国家粮食安全范围内土地、渔业及森林权属责任治理自愿准则》，特别重视边缘化、弱势用户、土著人民以及通过习惯性安排拥有权利的群体，关心其需要、使用和权属权利；

➤ 应用粮安委政策工具时酌情对水资源给予考虑。





FAO/Jake Salvador

粮安委表示有意在其今后的审议活动中对粮食安全和营养相关水资源给予充分考虑。粮安委应提高对粮食安全和营养相关水资源的重要性的认识，向国际组织和机构宣传粮食安全和营养相关水资源高专组报告和粮安委的建议，包括为落实《2030年可持续发展议程》努力采取后续行动。



更多信息



高专组《水资源与粮食安全和营养报告》
[英文链接]

世界粮食安全委员会（粮安委）是最具包容性的国际和政府间平台，所有利益相关方都能藉此共同努力，确保人人获得粮食安全和营养



fao.org/cfs/zh



cfs@fao.org



FAO/Andrew Estlebo

政策建议是粮安委《全球粮食安全和营养战略框架》的一部分。

粮安委

世界粮食安全委员会

Cover photo credits: ©FAO/Believe Nyakudjara