



РЕКОМЕНДАЦИИ ПО МЕРАМ ПОЛИТИКИ

ИНВЕСТИРОВАНИЕ В МЕЛКОМАСШТАБНОЕ СЕЛЬСКОЕ ХОЗЯЙСТВО В ИНТЕРЕСАХ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

ЦЕЛИ

В ОБЛАСТИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ с уделением главного внимания следующим вопросам:



Способствует достижению ЦУР 5, 6, 8, 9, 10, 12, 13, & 15

40-ая сессия Комитета по всемирной продовольственной безопасности (КВПБ) в 2013 году поддержала следующие рекомендации, касающиеся Инвестирования в мелкомасштабное сельское хозяйство в интересах продовольственной безопасности и питания¹.

1 Комитет

- а)** приветствовал работу Группы экспертов высокого уровня (ГЭВУ) по теме "Инвестирование в мелкомасштабное сельское хозяйство в интересах продовольственной безопасности" и соответствующий доклад и признал, что содержащиеся в нем выводы являются важным вкладом в подготовку рекомендаций КВПБ;
- б)** напомнил об итогах дискуссии по теме "Пути укрепления продовольственной безопасности и инвестирование в сельское хозяйство с учетом интересов мелких

землевладельцев" на его 37-й сессии в октябре 2011 года, в частности о признании того, что мелкие фермеры, среди которых много женщин, играют центральную роль в обеспечении продовольственной безопасности на местах и в мире. Именно они являются основными инвесторами средств в свои хозяйства. Мелкие фермерские хозяйства обеспечивают и ряд других выгод, в частности помогают поддерживать занятость, уменьшать масштабы нищеты и обеспечивать рациональное использование природных ресурсов;

- в)** чтобы снять ограничения, препятствующие инвестициям в мелкомасштабное сельское хозяйство в целом, и, особенно, ограничения, с которыми сталкиваются женщины и молодежь, способствуя тем самым укреплению продовольственной безопасности улучшению питания, КВПБ призвал правительства, а также организации мелких землевладельцев и другие национальные и международные заинтересованные стороны и партнеров (гражданское общество, местные организации,

¹ Это выдержка из **итогового отчёта КВПБ (№ 40)**



©ФАО/ Joseph Agcaoili

частный сектор и международных партнеров по развитию):

Задействовать меры национальной политики, механизмы регулирования и соответствующие фактологические базы:

2 В контексте широкого национального и сельскохозяйственного развития выстроить или доработать собственную национальную концепцию мелкомасштабного сельского хозяйства, которая позволила бы надежно интегрировать мелкомасштабное сельское хозяйство в комплексные меры и стратегии, охватывать мелких землевладельцев и выводить их на эффективно функционирующие рынки; такая концепция должна формироваться совместно со всеми национальными заинтересованными сторонами, в частности с мелкими фермерами, их организациями и представителями в контексте устойчивого развития, транспарентных национальных и глобальных политических и опирающихся на права человека процессов и рекомендаций.

3 Руководствуясь этой концепцией и Добровольными руководящими принципами в поддержку постепенного осуществления права на достаточное питание в контексте национальной продовольственной безопасности, изучить вопрос о пересмотре мер, стратегий и бюджетов в сфере городского и сельского хозяйства и развития сельских территорий, обращая особое внимание на расширение доступа мелких землевладельцев, особенно женщин, к производственным активам, местным, национальным и региональным рынкам, надлежащей профессиональной подготовке, исследованиям, технологиям и службам поддержки фермерских хозяйств.

4 Поддержать пересмотр, финансирование и реализацию ориентированных на мелких землевладельцев широких многоотраслевых мер и стратегий, учитывающих гендерный фактор, связанных с тематикой устойчивого развития сельского хозяйства, причем особую поддержку призваны оказать международные партнеры по развитию, в частности МФСР, ФАО и ВПП, Всемирный банк, двусторонние финансовые учреждения и региональные банки развития.

5 Полностью учитывать вопросы гендерного равенства, а также расширения прав и возможностей женщин в национальной концепции и стратегии развития сельского хозяйства. Кроме того, учитывая критически важную роль женщин и необходимость удовлетворения специфических потребностей трудностей как женщин-, так и мужчин-мелких фермеров, способствовать обеспечению вспомогательных услуг с учётом гендерной специфики.

6 Устранять специфические ограничения, препятствующие занятости молодежи в мелкомасштабном сельском хозяйстве, а также в не связанных с сельским хозяйством сферах деятельности в сельских районах, используя для этого адресные политические меры. К их числу относится укрепление и обеспечение равного доступа к системам образования и профессиональной подготовки.

7 Изучить возможности географически широкого территориального развития с целью эффективной координации межотраслевых государственных и частных инвестиций, в частности в мелкомасштабное сельское хозяйство, а также

в несельскохозяйственную экономику.

8 Совершенствовать регулирование вопросов развития сельского хозяйства и сельских районов на основе скоординированного многоотраслевого подхода, обращая особое внимание на мелкомасштабное сельское хозяйство, обеспечивая надлежащее участие всех профильных организаций, особенно организаций, представляющих мелких фермеров. Это предполагает разработку учитывающих конкретную ситуацию решений по осуществлению государственных и частных инвестиций с учетом интересов мелких фермеров. Изучить опыт реализации таких инициатив, как Комплексная программа развития сельского хозяйства в Африке (КПРСХА), Глобальная программа в области сельского хозяйства и продовольственной безопасности (ГПСХПБ) и другие.

9 Организовать широкий процесс с участием организаций мелких землевладельцев, женщин, молодежи, частного сектора и других соответствующих организаций. Добиваться юридического признания и соблюдения прав мелких

фермеров, включая право на демократическую организацию и на участие в обсуждении политики при сбалансированном половозрастном представительстве, а также учитывать необходимость укрепления с этой целью фермерских организаций.

10 Совершенствовать работу с информацией (сбор данных, включая данные с разбивкой по половому признаку, открытость этих данных и доступ к ним). Активизировать анализ фактологической базы с целью подготовки документов, отражающих состояние мелкомасштабного сельского хозяйства, его различные типы, стимулы и ограничения, пути его эволюции, а также его вклад в различных областях, включая продовольственную безопасность и питание.

Расширять доступ к активам, общественным благам, социальным услугам, результатам исследований и передовому опыту **Доступ к активам**

11 Отметить вклад фермеров и селекционеров в сохранение и развитие генетических ресурсов растений для

производства продовольствия и ведения сельского хозяйства. Способствовать тому, чтобы мелкие фермеры, в особенности фермеры-женщины, имели больше возможностей доступа, селекции, производства, сохранения, закупок, обмена, продажи и использования необходимых им семян, включая местные, традиционные и современные сорта. Расширять обмен информацией и знаниями, связанными с практическим использованием в полевых условиях, и содействовать инновациям на местном уровне. Поддерживать меры по сохранению и развитию сельскохозяйственного биоразнообразия, осуществляемые in-situ и ex-situ самими мелкими землевладельцами, а также через системы исследований и распространения знаний, в соответствии с передовыми методами устойчивого развития сельского хозяйства, в том числе на основе агроэкологических подходов и устойчивой интенсификации. Все перечисленные в настоящем пункте меры должны соответствовать применимым национальным и международным нормам права.



© ФАО/ Joseph Accapiti

12 Решительно поддерживать ответственное регулирование использования земельных и других природных ресурсов, делая акцент на обеспечение доступа, владения и пользования для мелких землевладельцев, особенно женщин, в соответствии с Добровольными руководящими принципами ответственного регулирования вопросов владения и пользования земельными, рыбными и лесными ресурсами в контексте национальной продовольственной безопасности, а также с учетом других мер, осуществляемых с аналогичными целями отдельными странами. Решения должны учитывать особенности отдельных стран и конкретные обстоятельства, а также согласовываться с обязательствами по внутреннему

и международному праву. В связи с этим необходимо укрепить местные институты, занимающиеся вопросами регулирования такого доступа и использования природных ресурсов, особенно мелкими фермерами и женщинами.

Обеспечивать доступ к общественным благам, социальным услугам, результатам исследований, передовому опыту и технологиям

13 В приоритетном порядке предоставлять государственные инвестиции и стимулировать частные инвестиции, в том числе в системы водопользования, устойчивого использования

генетических ресурсов для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства, сохранения почв, лесов, в транспорт и инфраструктуру, такую как подъездные дороги, энергообеспечение, инфраструктуру, применяемую на послеуборочном этапе, а также в меры по электрификации сельских районов и развитие телекоммуникационных сетей.

14 С учетом гендерной специфики предоставлять достаточно государственных инвестиций и поощрять привлечение частных инвестиций в службы здравоохранения, в сферу ухода за детьми, питания, образования и наращивания потенциала, социальной защиты, водоснабжения и санитарии,

©ФАО/Sonia Nguyen

которые позволяют повысить уровень продовольственной безопасности и качество питания, а также сократить масштабы нищеты среди мелких фермеров.

15 Укрепить системы исследований, распространения передового опыта и обслуживания фермерских хозяйств, основанных на активном участии заинтересованных сторон, в первую очередь систем, отвечающих особым потребностям мелких землевладельцев и женщин-фермеров, с целью повышения их производительности труда, диверсификации производства и повышения естественной ценности этой продукции, а также повышать их устойчивость к воздействию внешних факторов, в том числе изменения климата, в соответствии с постулатами устойчивого развития. Идеальный подход – сочетание, в соответствующих случаях, традиционных знаний фермеров и коренных народов с результатами научных исследований.

16 Содействовать доступу к имеющимся технологиям, помогающим повысить качество продукции, производимой мелкими фермерами. Принимать во внимание специфические ограничения мелких фермеров в плане санитарных и

фитосанитарных нормативов и дать им возможность доступа к программам и материалам, необходимым для их соблюдения.

Создавать благоприятный инвестиционный климат и обеспечивать доступ к рынкам, производственным услугам и ресурсам

17 Наращивать инвестиции в интересах мелких фермеров, равно как и их собственные инвестиции. Совершенствовать политику, рынки и институты с целью формирования благоприятной для мелких фермеров экономической среды. Смягчать риски чрезмерной волатильности цен и неперебиваемые риски мелких фермеров, используя для этого инструменты государственной политики в соответствии с международными обязательствами. Создать и/или улучшить производственно-сбытовые цепочки и позволить мелким фермерам стать полноправными участниками тех производственно-сбытовых цепочек, которые они выберут сами. Обеспечить соблюдение всеми субъектами правовых норм и норм деловой практики и расширить переговорные возможности мелких фермеров.

Это требует постоянной разработки политических мер, а также технических руководств и инструментов, в том числе для организации сельскохозяйственного производства на контрактной основе и формирования государственно-частных партнерств на основе согласования с организациями мелких фермеров, с использованием экспертного опыта соответствующих организаций системы ООН и других экспертных центров.

18 Доступ к рынкам. Поддерживать в соответствии с международными обязательствами развитие рыночных, а также распределительно-сбытовых систем и механизмов, которые приносят выгоду мелким фермерам и сельской экономике, и обеспечить доступ к таким системам и механизмам. Признать важность безденежного обмена продукцией и услугами, местных продовольственных систем для мелких фермеров, в том числе их возможности поставлять продукцию для программ общественного питания в школах и учреждениях. Установить надлежащие связи и содействовать встраиванию мелких фермеров, как мужчин, так и женщин, в производственно-сбытовые цепочки, особенно



©ФАО/Chris Steele-Perkins/Magnum Ph

на местных, национальных, региональных рынках. Создать благоприятные условия и стимулировать сотрудничество между мелкими фермерами, например через кооперативы или в других формах с целью организации рынка с учетом интересов мелких фермеров и в соответствии с международными обязательствами.

19 Финансовые услуги. Совершенствовать условия регулирования и финансовую инфраструктуру для облегчения доступа мелких землевладельцев ко всему спектру финансовых услуг, адаптированных их потребностям, обращая внимание на особые проблемы, с которыми сталкиваются в этом плане женщины и молодежь. Необходимы такие финансовые услуги, как депонирование в сейфах, денежные операции и переводы, мобильные финансовые услуги, стабильное микро-, долгосрочное и краткосрочное кредитование, механизмы государственного страхования

(включая индексированное страхование) страховые продукты, системы товарных бирж и товарного кредитования. Снизить финансовые риски, уменьшить операционные расходы и облегчить долгосрочные инвестиции, такие как инвестиции на приобретение сельскохозяйственной техники, переработку продукции и другие виды перерабатывающей деятельности в мелких фермерских хозяйствах. В соответствующих случаях помогать изыскивать деньги для приобретения оборотных средств (удобрений, семян и т.п.), а также для осуществления среднесрочных и долгосрочных инвестиций, на допуская при этом увеличения долгового бремени мелких фермерских хозяйств. Поддерживать такие меры с помощью хорошо продуманных адресных мер при полном соблюдении международных обязательств. Все перечисленные в настоящем пункте меры следует осуществлять в соответствии с международными обязательствами.

20 Инвестирование в несельскохозяйственную деятельность. Нарастивать государственные инвестиции и стимулировать частные инвестиции в развитие децентрализованной сельской экономики для облегчения доступа мелких землевладельцев к альтернативным источникам доходов, способствуя тем самым дальнейшему укреплению фермерской экономики и укреплению продовольственной безопасности и повышению качества питания. Это включает инвестирование в меры по наращиванию потенциала и развитие предпринимательства, там, где это уместно, в особенности среди молодых женщин и мужчин, для создания рабочих мест в современном сельском хозяйстве, а также в смежных сферах деятельности и на рынках труда. Для этого требуется также способствовать инвестициям в создание новых предприятий.



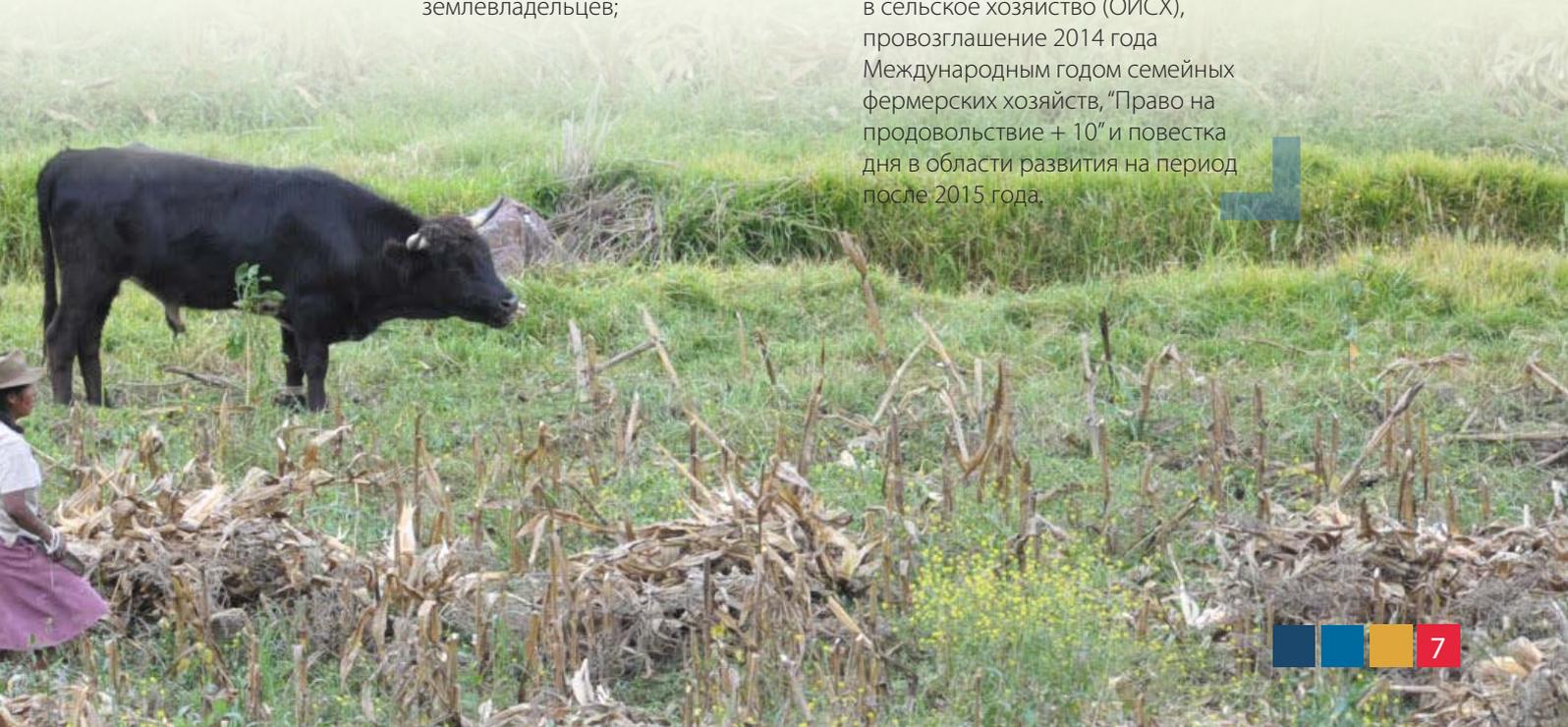


©ФАО/Cris Bouroncle

КРОМЕ ТОГО, КОМИТЕТ:

✔ призвал заинтересованные стороны обмениваться опытом использования в своих странах этих рекомендаций в рамках Форума высокого уровня “Содействие мелким фермерам в выходе на рынок”, запланированного в соответствии с Многолетней программой работы (МПР) на 2015 год. В целом призвал активизировать международное сотрудничество и обмен опытом в сфере развития мелких фермерских хозяйств в мире при активном привлечении и обеспечении ведущей роли организаций мелких землевладельцев;

✔ предложил членам и заинтересованным сторонам способствовать распространению информации относительно выводов, содержащихся в докладе ГЭВУ и в настоящих рекомендациях в рамках соответствующих форумов и процессов, таких как выполнение Добровольных руководящих принципов ответственного регулирования вопросов владения и пользования земельными, рыбными и лесными ресурсами в контексте национальной продовольственной безопасности и Принципов ответственного инвестирования в сельское хозяйство (ОИСХ), провозглашение 2014 года Международным годом семейных фермерских хозяйств, “Право на продовольствие + 10” и повестка дня в области развития на период после 2015 года.



Для получения дополнительной информации см



Инвестирование в
мелкомасштабное
сельское хозяйство в
интересах
продовольственной
безопасности
и питания
Доклад Группы
экспертов высокого
уровня по вопросам
продовольственной
безопасности и питания

КВПБ является наиболее открытой для всеобщего участия международной и межправительственной платформой для координации деятельности всех заинтересованных сторон, сообща участвующих в усилиях по обеспечению продовольственной безопасности и питания для всех.



fao.org/cfs/cfs-home/products/ru

cfs@fao.org



Рекомендации по вопросам политики являются неотъемлемым элементом Глобального стратегического механизма КВПБ в области продовольственной безопасности и питания (ГСМ)

