



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الغذية والزراعة
للأمم المتحدة

C

林业委员会

第二十七届会议

2024 年 7 月 22–26 日，罗马

粮农组织《2022 - 2031 年战略框架》内的林业工作计划

内容提要

本文件概述 2022-23 两年度粮农组织林业工作的成就。本文件分析事关粮农组织林业工作的全球趋势和发展，并阐述 2024-25 两年度及更长时期粮农组织的相关重点工作领域。

建议林委采取的行动

提请林委：

- 注意2022-23两年度粮农组织林业工作的成就并提出意见；
- 审查事关粮农组织林业工作的全球趋势和发展（第II和III部分）并提供咨询；
- 批准《2024-25年工作计划和预算》及《2022-25年中期计划》在实施粮农组织《2022-31年战略框架》背景下，为反映《2024-2031年粮农组织林业路线图：从愿景到行动》而更新的2024-2025年粮农组织林业工作优先重点。

对本文件实质性内容如有疑问，请联系：

副总干事

玛丽亚·海伦娜·赛梅朵

电话：+39 06 57052060

DDG-Semedo@fao.org

请抄送：COFO@fao.org

I. 引言

1. 粮农组织大会第四十三届会议批准了《2022-25年中期计划》（经审查）及《2024-25年工作计划和预算》，并批准2024-25两年度主题为“水资源管理促进四个更好：更好生产、更好营养、更好环境和更好生活，推动实现《2030年可持续发展议程》”。
2. 本组织各项工作以粮农组织《2022-31年战略框架》为指引，力求支持落实《2030年议程》，着力推动转型，建设更高效、更包容、更有韧性且更可持续的农业粮食体系，实现更好生产、更好营养、更好环境、更好生活，不让任何人掉队。20个计划重点领域阐明了粮农组织的专题性和技术性比较优势。技术优先重点围绕相关计划重点领域和可持续发展目标进行阐述，并与之对应。
3. 在2024-25两年度以后的更长时期内，根据粮农组织《基本文件》确定的规划和预算周期，2024年各技术委员会将对各优先重点提出意见建议，为粮农组织开展2026-27两年度规划工作提供指引，并为审查粮农组织《战略框架》提供支持，从而向2025年粮农组织大会第四十四届会议提交审查报告。

II. 2022-23年粮农组织林业工作的成就

A. 工作形势变化与优先重点调整

4. 2022-23两年度，粮农组织继续在林业委员会（林委）第二十六届会议指引下，根据可持续发展目标和《2017-2030年联合国森林战略计划》全球森林目标开展林业工作。虽然工作形势有所变化，但无需较大幅度调整两年度优先重点。2022-23两年度粮农组织林业工作的成就详见COFO/2024/INF/5号文件。林委第二十六届会议批准的重点领域部分主要成就如下。

B. 2022-23年主要成就

重点领域1：遏制毁林和增强韧性

计划重点领域	可持续发展目标 具体目标	技术重点领域
更好环境之一： 减缓和适应气候变化的农业粮食体系	13.1 13.2 13.b	<ul style="list-style-type: none"> 支持实施《巴黎协定》，包括关于国家自主贡献、国家适应计划、国家适当减缓行动、“减少毁林和森林退化所致排放量+”（REDD+）、第六条、强化透明度框架和全球适应目标的内容； 支持各国和各企业在格拉斯哥《联合国气候变化框架公约》（《气候变化框架

		<p>公约》) 缔约方会议第二十六届会议期间就遏制和扭转毁林所作承诺 (包括《关于森林和土地利用的格拉斯哥领导人宣言》);</p> <ul style="list-style-type: none"> • 共同牵头联合国全系统响应联合国秘书长“扭转毁林趋势”倡议; • 通过《减少发展中国家毁林和森林退化所致排放量联合国合作方案》给予各国支持, 包括通过绿色气候基金和加速森林融资减排联盟等渠道筹措资金。
更好生产之三: 同一个健康	15.8 1.5 3.d	<ul style="list-style-type: none"> • 实施“同一个健康”方针, 评估和预防野生生物价值链相关人畜共患病风险。
更好生活之三: 应对农业和粮食 紧急状况	1.5	<ul style="list-style-type: none"> • 进一步开发灾害风险综合管理平台, 同时重点应对野火问题, 包括运作全球林火管理中心; • 把握人道主义、发展与和平的联动关系, 支持运用可持续能源解决方案, 应对流离失所问题。
更好生活之四: 打造韧性农业粮 食体系	1.3 1.5 2.3	<ul style="list-style-type: none"> • 通过发展综合性农林牧业等方式, 全面推进旱地综合景观管理, 遏制和扭转退化; • 通过区域性森林入侵物种网络, 增强森林抵御生物危害的能力; • 协调举办“2022山区可持续发展国际年”和“国际山岳日”活动, 并继续开展能力建设。

5. 在“更好环境之一”下, 粮农组织支持43个国家实施REDD+和国家气候政策, 并通过全球泥炭地倡议¹等方式, 携手54个成员加强泥炭地和红树林工作。本组织努力加强非洲、亚洲和拉丁美洲各国融资能力, 通过REDD+开展基于成果的融资。本组织还开发工具, 提高尽职调查能力, 促进实现农业供应链与毁林脱钩。为落实各国政府和其他利益相关方在格拉斯哥《气候变化框架公约》缔约方会议第二十六届会议期间所作承诺, 包括《关于森林和土地利用的格拉斯哥领导人宣言》, 粮农组织继续发挥重要作用, 支持各国和各企业通过全球、区域、国家和地方层面基于森林的气候行动, 遏制并扭转毁林 (见COFO/2024/6.2)。针对《气候变化框架公约》缔约方会议第二十七届会议期间世界领导人峰会发起的森林与气候领导人伙伴关系²确立的六个主要行动领域, 粮农组织积极开展工作, 有效推动若干

¹ <https://globalpeatlands.org/>

² <https://forestclimateleaders.org/>

行动领域工作。《气候变化框架公约》缔约方会议第二十八届会议筹备期间，粮农组织就“自然”主题规划向会议主席国提出意见建议。除了支持各方进行谈判和主席国开展工作，粮农组织还在会议期间参加30多场聚焦森林与气候问题的活动。

6. 在“更好生产之三”下，粮农组织与农业委员会（农委）畜牧业分委员会合作，评估治理方面的挑战，尤其是事关野生生物、人类和牲畜界面的有关部门立法的协调一致和相互联系问题。合作内容还包括试行基于社区和风险的野生生物健康监测系统，旨在将“同一个健康”方针转化为具体行动，减小野生生物价值链中人畜共患病风险。

7. 在“更好生活”下，粮农组织启动全球林火管理中心，旨在加强林火综合管理能力（“更好生活之三”；见COFO/2024/6.4）。粮农组织支持各国达成《联合国防治荒漠化公约》（《防治荒漠化公约》）的土地退化零增长目标，包括牵头实施全球环境基金第七次充资“旱地可持续景观可持续森林管理影响计划”，给予亚洲和非洲11个国家支持，并责成林委旱地森林和农林牧系统工作组开展相关工作。本组织还协调举办“2022山区可持续发展国际年”活动，并支持各国通过山区伙伴关系秘书处促进山区发展（“更好生活之四”）。

重点领域2：推进生物多样性主流化，恢复森林生态系统

计划重点领域	可持续发展目标 具体目标	技术重点领域
更好环境之三： 生物多样性和生态系统服务促进 粮食和农业	2.5 15.1 15.3 15.4 15.6	<ul style="list-style-type: none"> 支持各国遏制森林退化和促进恢复； 为落实“联合国生态系统恢复十年”提供数据和知识； 通过《2020年后全球生物多样性框架》等方式，将生物多样性作为重要内容体现在林业工作之中； 开发森林遗传资源全球信息系统，支持开展国家能力建设； 加强可持续野生生物管理，应对人类与野生生物冲突； 在农林兼作政策和战略以及能力建设方面给予各国支持。
更好环境之四： 建设可持续城市 粮食体系	11.a	<ul style="list-style-type: none"> 支持各国恢复城市及城郊退化绿地并新建绿地（城市及城郊林业）。

8. 在“更好环境之三”下，粮农组织努力与联合国环境规划署共同牵头并加快“联合国生态系统恢复十年（2021-2030年）”（“联合国十年”）落实进展，包括支持多个“世界生态恢复旗舰项目”（例如非洲“绿色长城”、中美洲“干旱走廊”和小岛屿发展中国家），并牵头监测工作组和最佳做法工作组开展工作（粮农组织围绕“联合国十年”和生物多样性主流化开展的工作见COFO/2024/6.3）。粮农组织还通过森林和景观恢复机制和防治荒漠化行动计划向20多个国家提供技术援助，并为实施《森林遗传资源养护、可持续利用和开发全球行动计划》提供支持。通过可持续野生生物管理计划，支持非洲10个成员国实施《昆明—蒙特利尔全球生物多样性框架》行动目标5和9。林委旱地森林和农林牧系统工作组为编制《防治荒漠化公约》即将发布的“全球土地展望”系列《牧场和牧民专题报告》提供协助，包括提供案例研究，并协助审查和传播结果。

9. 在“更好环境之四”下，粮农组织通过各种方式，包括“绿色城市”倡议、“城市绿洲计划”、“世界树城”计划（覆盖170个城市）和第二届世界城市森林论坛，支持各国城市绿化建设（粮农组织城市林业工作及其对城市农业粮食体系转型的贡献见COFO/2024/6.1）。

重点领域3：加强可持续生产、利用和生计

计划重点领域	可持续发展目标 具体目标	技术重点领域
更好生产之一： 锐意创新，促进 可持续农业生产	2.3 15.2	<ul style="list-style-type: none"> 支持发展木材价值链，提升增值、可持续性和生产水平； 支持木材燃料可持续生产和消费； 支持根据恢复森林、遏制毁林、保护和可持续利用生物多样性以及增加木质纤维产量的需求，扩大人工林面积。
更好生产之四： 小规模生产者公 平获取资源	1.4 2.3 9.3	<ul style="list-style-type: none"> 支持小规模生产者和家庭农民公平获取经济及自然资源、市场、服务、信息、教育和技术； 支持加强林业和农业生产者组织能力和知识，促进可持续生产创新。
更好营养之一： 人人享有健康 膳食	2.1 2.2	<ul style="list-style-type: none"> 支持可持续野生生物管理，包括采用替代野生肉类的蛋白质来源；

		<ul style="list-style-type: none"> 支持加强野生食物以及被忽视和利用不足的物种可持续管理和利用，加强粮食安全和营养。
更好营养之二： 保障最弱势群体 营养状况	2.1 2.2	<ul style="list-style-type: none"> 支持更好纳入森林对于粮食安全、营养和人类健康的作用； 支持各类群体，尤其是最弱势群体更广泛、更知情地参与可持续野生生物管理立法进程。
更好营养之五： 市场和贸易透明	10.a 17.11	<ul style="list-style-type: none"> 支持合法且可持续的木材价值链相关体系，促进投资、市场准入和合法且可持续木材可持续利用。
更好环境之二： 发展生物经济， 促进可持续粮食 和农业	12.2 12.4 12.5	<ul style="list-style-type: none"> 支持基于森林的创新，促进向生物经济和碳中和社会过渡； 支持向可持续生物能源过渡，发展生物经济，到2050年实现净零排放。
更好生活之一： 性别平等和农村 妇女赋权	2.3 5.a 5.c	<ul style="list-style-type: none"> 支持进一步加强妇女平等享有、获取和控制资源、服务、技术、制度、经济机会和决策。
更好生活之二： 包容性农村转型	8.3 8.5 10.2 10.7	<ul style="list-style-type: none"> 支持包容性农村转型和乡村振兴，确保贫困、弱势和边缘群体平等参与并受益。
更好生活之六： 扩大投资	2.a 10.b	<ul style="list-style-type: none"> 支持为发展可持续林业、恢复森林和减少毁林融资，包括支持小规模生产者和林业生产者组织获取融资。

10. 在“更好生产之一”下，粮农组织努力加快农业粮食体系可持续转型，在27个国家实施世界银行牵头的全球环境基金第七次充资“粮食体系、土地利用和恢复影响计划”；在人工林、可持续木材和生物能源生产以及价值链方面给予各国支持；制定森林管理规划准则和农林兼作能力建设计划，并在多个国家推广实施。

11. 在“更好生产之四”下，粮农组织通过森林和农场基金，支持10个国家加强林业和农业生产者组织能力。

12. 在“更好营养之一”下，通过可持续野生生物管理计划，粮农组织加强工作，支持非洲、亚洲和拉丁美洲15个国家发展替代模式，在森林、稀树草原和湿地生态系统中实现野生生物保护、粮食安全和生计相结合。

13. 在“更好营养之二”下，粮农组织加强工作，在权属和法律权利方面给予非洲、亚洲和拉丁美洲各国支持，包括协助应对涉及可持续野生生物管理的法律问题，例如狩猎和捕捞。

14. 在“更好营养之五”下，通过粮农组织—欧洲联盟“森林执法、治理和贸易计划”，本组织在合法且可持续木材保证体系方面给予各国支持，从而完善森林治理，促进合法且可持续木材价值链投资、市场准入和可持续利用。

15. 在“更好环境之二”下，粮农组织评估木材产品和残留物在生物经济中的作用，同时与拉丁美洲、亚洲和非洲各国，并在《气候变化框架公约》缔约方会议第二十七届和第二十八届会议期间，就发展可持续木材价值链和推动向碳中和生物经济转型举行政策对话，并提供国家层面支持。

16. 在“更好生活之一”下，粮农组织在全球环境基金第七次充资、可持续野生生物管理计划、森林和农场基金、森林和景观恢复机制以及REDD+方案（例如《减少发展中国家毁林和森林退化所致排放量联合国合作方案》、绿色气候基金）等背景下，加强本组织各类林业计划和实地项目的性别平等主流化和妇女赋权能力，并进一步加强“旱地森林和农林牧系统妇女知识实践培育社区”和“迪米特拉俱乐部”等网络。在“更好生活之二”下，本组织进一步将基于社区权利的方法以及社会保障和保护措施纳入森林相关政策和计划。

17. 在“更好生活之六”下，粮农组织通过各种模式和计划，加大支持力度，协助各国提高融资能力，发展可持续林业、恢复森林和减少毁林，包括协助小规模生产者和林业生产者组织获取融资。

重点领域4：数据、统计、分析

专题领域	可持续发展目标 具体目标	技术重点领域
《全球森林资源评估》	跨领域	<ul style="list-style-type: none"> 进一步明确《全球森林资源评估》范围，制定报告进程，开发数据录入和传播平台，并开展监测和报告（包括自愿报告最新情况）能力建设；

		<ul style="list-style-type: none"> 为《2025年全球森林资源评估》收集数据，并开展能力建设，《全球森林资源评估》报告计划于2025年发布。
国家森林监测以及衡量、报告和核实平台和分析工具	跨领域	<ul style="list-style-type: none"> 为国家森林监测系统以及衡量、报告和核实进程提供技术支持； 各国获取森林和土地利用数据方面高效、创新的技术，例如Open Foris和“土地监测所用对地观测及数据访问、处理和分析系统”（SEPAL）； 基于Foris和SEPAL的分析工具。
生计、生产、贸易统计	跨领域	<ul style="list-style-type: none"> 有关林产品生产和贸易的数据和统计； 更新粮农组织统计数据库（FAOSTAT）中木材燃料估算数据； 加强森林和林木的社会经济和生计效益数据的方法和指南 数据分析，包括展望。

18. 在上述跨领域重点领域下，粮农组织继续报告涉及森林的可持续发展目标指标15.1.1和15.2.1，支持报告可持续发展目标指标15.4.2，进一步推进《2025年全球森林资源评估》编制工作（包括全球森林资源评估平台³开发工作），并发布《2020年全球森林资源评估》遥感调查报告。本组织还通过Open Foris⁴和SEPAL⁵，在国家森林监测以及衡量、报告和核实平台和分析工具方面，进一步扩大对各国技术支持，协助50多个国家向《气候变化框架公约》提交森林数据。本组织还开发生态系统恢复监测框架地理空间平台，实现对生态系统恢复工作的透明监测⁶。粮农组织发布《林产品年鉴》（同时提供数字数据展示）和《纸浆及纸制品调查》，并共同发布林业从业人数最新估算⁷。本组织还为全球森林相关指标核心集进一步制定社会经济指标，尤其是就业和木材燃料指标，并至少支持10个国家提高林产品和林业贸易数据的质量和数量。

³ <https://fra-data.fao.org/>

⁴ <https://www.fao.org/in-action/openforis/en>

⁵ <https://www.fao.org/in-action/sepal/en>

⁶ <https://ferm.fao.org/>

⁷ Lippe, R.S.、Schweinle, J.、Cui, S.、Gurbuzer, Y.、Katajamäki, W.、Villarreal-Fuentes, M.和Walter, S.。2022。《林业对国家经济总体就业的贡献》。罗马，粮农组织；日内瓦，劳工组织。
<https://doi.org/10.4060/cc2438en>

19. 除上述领域外，粮农组织继续站在全球森林事务的前沿，在联合国系统中发挥着引领作用，包括：

- a. 牵头森林合作伙伴关系⁸，并根据《2021-2024年森林合作伙伴关系工作计划》，支持实施《联合国森林战略计划》，包括发布《森林合作伙伴关系迈向2030年森林联合行动呼吁》⁹，并共同牵头联合倡议，促进减缓毁林和森林退化，提倡发展可持续价值链；
- b. 与山区伙伴关系秘书处合作编写联合国秘书长关于山区可持续发展的报告；
- c. 为政府间气候变化专门委员会第六次评估报告提供技术支持，并为《气候变化框架公约》讨论提供技术专长；
- d. 为2024年7月8-17日主题为“在多重危机时期强化《2030年可持续发展议程》和消除贫困：有效提供可持续、有复原力和创新的解决办法”的可持续发展高级别政治论坛会议提供技术支持；
- e. 通过主办开放性工作组会议等方式，为《生物多样性公约》制定《2020年后全球生物多样性框架》提供技术专长和政策建议；

20. 2022年，粮农组织与大韩民国共同召开总主题为“通过森林打造绿色、健康和有韧性的未来”的第十五届世界林业大会。大会克服2019冠状病毒病（COVID-19）疫情重重挑战，吸引来自160个国家的1.5万多人与会，其中近5000人线上出席活动。大会共举行5次预备会、53次主要会议（包括1次高级别对话和2次部长级论坛）、116场边会活动，张贴95张学术海报，并组织59次演讲角活动。

21. 相关全球进程对粮农组织林业工作的影响见本文件第III部分。

C. 加速因素、跨领域主题和伙伴关系

22. 2022-23两年度，粮农组织立足林业工作的比较优势，积极运用加速因素（创新、技术、数据和互补因素），同时聚焦数据相关技术和创新。值得一提的是，其中包括促进森林监测和数据方面的技术创新（见本文件第15段）。粮农组织加强农业与林业联系的工作包括但不限于实施“加快森林创新监测”¹⁰，详见COFO/2024/3。在应对气候变化（见COFO/2024/6.2）、开展生态系统恢复监测（见COFO/2024/6.3）和加强野火综合管理（见COFO/2024/6.4）方面，同样运用“数据”和“技术”加速因素取得进展。粮农组织还高度重视将“性别”和“包容”跨领域主题纳入业务工作，尤其是林业相关信托基金计划和项目，详见上文。

⁸ <https://www.fao.org/collaborative-partnership-on-forests/en>

⁹ <https://openknowledge.fao.org/server/api/core/bitstreams/170a3a50-7118-4f32-aac4-06dd7a74a731/content>

¹⁰ “加快森林创新监测”（[fao.org](https://www.fao.org)）

伙伴关系和利益相关方参与，尤其是私营部门合作与参与，仍是全面取得实效的重要前提。2022-23两年度，粮农组织运用多种机制促进利益相关方参与，包括森林合作伙伴关系、可持续林基产业咨询委员会（粮农组织法定机构，由私营部门高级管理人员组成）和各类信托基金计划（包括可持续野生生物管理计划、森林和农场基金、REDD+以及全球环境基金第七次充资“旱地可持续景观可持续森林管理影响计划”和“粮食体系、土地利用和恢复影响计划”）的计划层面伙伴关系。

D. 粮农组织全组织倡议行动，全新工作方式

23. 粮农组织林业工作立足并在业务层面推进本组织全组织战略和倡议行动¹¹，作为“打破条块分割”局面和贯彻“同一个粮农组织”方针的重要抓手。2022-23两年度，林业工作重心在于实施《2022-2031年粮农组织气候变化战略》、《粮农组织农业各部门生物多样性主流化战略》、《粮农组织科学与创新战略》、《粮农组织私营部门合作战略（2021-2025年）》和“手拉手”行动计划。

E. 差距和经验教训

24. 统筹推动农业粮食体系转型，需要运用跨部门、多学科方法，在地方层面取得预期成效。全球环境基金第七次充资“旱地可持续景观可持续森林管理影响计划”和“粮食体系、土地利用和恢复影响计划”、绿色气候基金项目、《减少发展中国家毁林和森林退化所致排放量联合国合作方案》、森林和农场基金以及其他地方层面倡议行动提供了宝贵的经验教训，表明能够深入不同层级和利益相关方，推行和推广各类解决方案。多措并举、综合施策的实践表明，能够通过各种方式推行相关解决方案，包括在制定总体政策和战略以实现成果全方位落地的过程中，纳入限时项目的成果。在报告期内，粮农组织林业司与其他司和办公室的合作显著增多，包括推进落实林委和农委共同聚焦的农业与林业联系议题。

25. 粮农组织进一步推广数据领域的数字技术创新和平台，在兼顾成本效益的前提下，更快速地向各国和各利益相关方提供更透明、更准确的数据，提升国家决策和国际报告水平。然而，仍需推进全方位创新，包括技术、政策、制度、社会和金融创新，加快变革进程。

26. 林业在应对全球挑战方面发挥着重要作用，并日益受到各方认可。然而，林业也面临着需要解决的战略性问题，从而充分激发发展潜力，包括升级优化林业研究、教育、培训、专业能力建设、推广服务和同行学习网络，并加深网络之间联系。

¹¹ 包括《粮农组织科学与创新战略》；《2022-2031年粮农组织气候变化战略》；《粮农组织营养工作愿景与战略》；《粮农组织私营部门合作战略（2021-2025年）》；《粮农组织农业各部门生物多样性主流化战略》；“手拉手”行动计划；《2019冠状病毒病应对和恢复计划》；“一国一品”全球行动；“数字千村”倡议；“绿色城市”倡议；联合国粮食体系峰会后续行动协调中心。

27. “性别”、“青年”和“包容”跨领域主题（工作对象包括土著人民和地方社区）是消除世界饥饿和贫困的关键。尽管在将上述跨领域主题纳入粮农组织森林相关工作方面取得实质性进展，但仍需再接再厉。仍有巨大潜力亟待开发，有望更精准面向更贫困、更弱势的社会群体，包括土著人民和地方社区开展工作，并更有力地动员青年，协助青年建设自己需要和想要的未来。
28. 2022-23两年度粮农组织在《2022-31年战略框架》和相关可持续发展目标指标（包括性别平等、营养、气候变化、治理和统计指标）方面的成就，以及区域层面的成果，详见发布于粮农组织网站的《2022-2023年计划执行报告》¹²。

III. 事关粮农组织林业工作的全球趋势和发展

A. 农业粮食体系的中长期未来

29. 根据成员关于加强战略前瞻能力和活动的要求，粮农组织积极开展前瞻性工作，运用战略思维，采取战略行动，支持开展2020-2022年全组织战略前瞻工作，为制定粮农组织《2022-31年战略框架》和近期发布的粮农组织《粮食和农业的未来 - 转型的驱动力量和诱导因素》（《粮食和农业的未来》）报告作出贡献。这两份文件均强调，“自然资源的稀缺和退化”是农业粮食、社会经济和环境体系的重要驱动力量（驱动力量15）。
30. 粮农组织正开展区域前瞻工作，并对粮农组织各区域运用《粮食和农业的未来》设计未来可能情境的方法。各区域均对“自然资源的稀缺和退化”驱动力量进行了讨论和分析。迄今已举行的区域专家磋商会强调，如果生产者不改进土地和水资源利用方式，提高能源利用效率，保护生物多样性，并恢复土壤和森林，从而进一步减少温室气体排放量，农业粮食、社会经济和环境体系未来可能面临严峻挑战。不妨考虑各种战略方案，避免未来出现《粮食和农业的未来》所述不良情境，即“基本不变”或“恶性竞争”，推动农业粮食体系可持续和韧性发展。最后，专家磋商会的讨论结果与区域前瞻工作的进一步分析结果将反映在区域前瞻报告之中，并为接下来修订粮农组织《2022-31年战略框架》和编写下一版粮农组织《粮食和农业的未来》系列全球报告提供参考。
31. 上一个两年度，森林在政治层面的重要性与日俱增，同时应对可持续发展多重挑战的潜力日益得到认同。作为基于生态系统的解决方案的重要要素，森林能够提供实惠与成效兼备的解决方案。多个探讨环境、营养和粮食安全、贫困、生计、可持续生产、城市化以及健康等领域的论坛指出，森林是应对这类问题不可或缺的一环。

¹² <https://openknowledge.fao.org/items/95167423-73fb-482b-be29-000cbef016a8>

32. 尽管森林的重要性越来越深入人心，但森林仍在不断流失，速度之快，令人触目惊心。纵观全球，尽管森林流失速度有所放缓，但在林地变农地的主要影响下，东南亚和非洲保持增速态势，同时南美洲增速居高不下。这表明，目前采用的方法并不足以消除造成森林流失的根源，包括粮食不安全、替代经济机遇不足和治理不善，同时区域和国家之间及内部存在差异。冲突、极端气候和经济放缓下行问题日趋严峻、叠加震荡，加之营养食物负担不起和不平等加剧，世界各国持续偏离正轨，难以如期达成可持续发展目标2各项具体目标。为此，要进一步加大力度，全方位实现粮农组织紧密相连的“四个更好”，尤其要加强种植业和畜牧业、渔业和水产养殖业以及林业之间的协同效应，并防止顾此失彼。

33. 林业受到与粮农组织“四个更好”有关的各类其他趋势和发展的影响，包括各国更广泛开展工作，克服冲突和危机，努力实现可持续发展目标，为此进一步重视将环境因素和数字转型纳入发展，包括运用创新解决方案，妥善兼顾保护工作与农业生产，同步实现粮农组织多个“更好”。此外，城市化进程持续推进，影响着人们的粮食安全和营养及更广泛的福祉，包括享有绿地，影响方式则因人们在城乡连续体中所处位置而异。

34. 涉及林业的谈判和行动大多同时影响着粮农组织全部“四个更好”。例如，加快行动遏制森林流失和恢复退化土地，要运用可持续森林和土地管理实践，从而提升农业和能源部门可持续性（“更好生产”），推动自然环境与人为环境形成更紧密联系，并促进改善农村生计和人类健康（“更好生活”）。此类行动还将增强生态系统应对气候变化的韧性，保护生物多样性，防治土地退化和荒漠化，并提供重要的生态系统服务（“更好环境”），同时支持提供食用林产品（“更好营养”）。下述主要全球政策进程对森林具有直接的重要意义和影响，在不同程度上影响着粮农组织林业工作和“四个更好”。

35. 《2030年可持续发展议程》与森林直接相关，森林能够促进实现全部17项可持续发展目标。以可持续发展目标1、2、10、13、15和17为代表的一些可持续发展目标，是粮农组织林业工作迈向2031年的立足点，可对实现全部“四个更好”作出实质性贡献。《联合国森林战略计划》及其全球森林目标也是如此，旨在提供最为全面的工作方针，涵盖可持续森林管理的各个方面，其中全球森林目标1聚焦“更好环境”，全球森林目标2聚焦“更好生产”、“更好营养”和“更好生活”，全球森林目标3聚焦“更好生产”和“更好环境”，全球森林目标4聚焦全部“四个更好”，全球森林目标5和6聚焦跨领域“加速因素”。

36. 里约三公约的发展、“联合国十年”和“波恩挑战”的进展，以及各方为实现联合国秘书长“扭转毁林趋势”目标作出的贡献，对于实现“更好环境”具有特别重要的意义，通过推进“更好生产”等方式，促进实现“更好环境”。粮农组织落实联合国粮食体系峰会成果的工作突出聚焦“更好营养”和“更好生活”。

37. 粮农组织“四个更好”为林业及相关部门实现必要转型变革提供框架，为消除根源和连锁反应指明方向。只有认识到要将环境、可持续生产、营养和生活质量视为可持续发展的基石，同时必须在行动中为这些基石提供支撑，包括重建先前被打破的平衡，才能在可持续森林管理的概念和实践中实现真正的突破，为其他自然资源的可持续利用树立典范。

38. 《2024-2031年粮农组织林业路线图：从愿景到行动》¹³（见COFO/2024/5.1）在议题7下提交林委批准，旨在为今后两年度统筹部署行动，应对上述挑战提供框架。《路线图》还提出逻辑框架，根据粮农组织《2022-31年战略框架》，并结合《联合国森林战略计划》，在粮农组织林业目标与“四个更好”和可持续发展目标之间建立对应关系。

B. 《2030年可持续发展议程》和2023年可持续发展目标峰会

39. 可持续发展高级别政治论坛（2023年7月10-19日）和可持续发展目标峰会（2023年9月18-19日）发布并获联合国大会认可¹⁴的《政治宣言》加强了各国对《2030年议程》的承诺，但指出“大多数目标的进展要么太慢，要么已倒退到2015年基线以下”¹⁵。《宣言》概述了取得的进展和依然存在的不足及挑战，并发出行动呼吁，倡议至迟到2030年让世界走上可持续、有复原力的道路。尤其事关森林的是“保护和可持续利用海洋、淡水资源以及森林、山地和旱地，保护生物多样性、生态系统和野生动植物”的承诺¹⁶。其他多项行动呼吁涉及自然资源、生物多样性、水资源和气候等问题，也与森林密切相关。

C. 《联合国气候变化框架公约》—《格拉斯哥气候协议》后续行动

40. 为落实各国政府和其他利益相关方在《气候变化框架公约》缔约方会议第二十六届会议期间所作承诺，包括《关于森林和土地利用的格拉斯哥领导人宣言》，《气候变化框架公约》缔约方会议第二十七届会议期间世界领导人峰会发起森林与气候领导人伙伴关系，旨在加强和维持森林、土地利用和气候领域的高级别政治领导力，并落实《关于森林和土地利用的格拉斯哥领导人宣言》。粮农组织将开展有关工作，包括但不限于合作开展森林与气候领导人伙伴关系“可持续木材产品推动建筑业绿色发展倡议”。

¹³ COFO/2024/5.1

¹⁴ [A/RES/78/1](#)

¹⁵ [A/RES/78/1](#)，第8段

¹⁶ [A/RES/78/1](#)，第19段

41. “到2030年停止和扭转毁林和森林退化”的目标是《气候变化框架公约》缔约方会议第二十八届会议通过的一项决定。该项决定反映在《首次全球盘点结果》¹⁷之中，为明确计划于2025年通报的下一轮国家自主贡献提供指引。该届会议还正式决定鼓励绿色气候基金董事会继续开展工作，通过REDD+进行基于成果的支付¹⁸。该届会议期间，粮农组织发布《全球路线图》¹⁹，启动坚守1.5°C温升上限、实现可持续发展目标2的进程，其中森林和湿地为行动领域之一。

D. 《生物多样性公约》及《昆明—蒙特利尔全球生物多样性框架》

42. 《框架》又称《生物多样性计划》，于2022年12月在加拿大蒙特利尔举行的《生物多样性公约》缔约方大会第十五届会议上获得通过。《框架》确立了4项总体长期目标和23项2030年行动目标，对于粮农组织各方面工作，尤其是林业和野生生物工作具有重要战略意义。尽管并不总被明确提及，但林业与《框架》多项行动目标高度相关，例如行动目标2（生态系统恢复）、行动目标3（保护区和其他有效区域保护措施）、行动目标8（气候变化对生物多样性的影响）、行动目标10（可持续森林管理）和行动目标12（通过将生物多样性的保护和可持续利用纳入主流，提高绿色空间益处）。此外，多项行动目标还涉及野生物种的可持续利用、采猎和贸易及对满足人类需求作出的贡献。

43. 《框架》对于粮农组织林业工作等生物多样性相关工作具有重要意义，为进一步制定森林生物多样性主流化计划提供指引。在支持各国实施《框架》方面，粮农组织将继续在《全球森林资源评估》等进程下，提倡广泛且包容的愿景，促进可持续利用和保护森林生物多样性，并利用粮农组织收集的数据，尤其是完成粮农组织负责监管的指标（行动目标2和标题指标2.2“正在恢复的区域”）。

E. 《联合国防治荒漠化公约》

44. 《防治荒漠化公约》缔约方会议第十五届会议（2022年5月）²⁰对于粮农组织工作具有明确影响的主要宣言包括：国家元首《阿比让呼吁》，重申亟需采取行动，避免和减少土地退化，同时制定和实施适当的可持续土地管理和土地恢复政策；《土地、生命与遗产宣言》，包括“阿比让遗产方案”，《关于实现性别平等、助力土地恢复的阿比让宣言》。上述宣言指引粮农组织开展林业工作，

¹⁷ [FCCC/PA/CMA/2023/L.17](https://doi.org/10.4060/cc9113en)

¹⁸ [FCCC/PA/CMA/2023/L.4](https://doi.org/10.4060/cc9113en)

¹⁹ 粮农组织。2023。《坚守1.5°C温升上限，实现可持续发展目标2：全球路线图》，第1部分 - 加快采取气候应对行动，推动农业粮食体系转型，促进实现粮食安全和营养，造福当下，惠泽未来：概要。罗马。

<https://doi.org/10.4060/cc9113en>

²⁰ <https://www.unccd.int/cop15#>

尤其是通过“联合国十年”、林委旱地森林和农林牧系统工作组、全球环境基金第七次充资“旱地可持续景观可持续森林管理影响计划”，及与《防治荒漠化公约》合作，包括纳入《国家粮食安全范围内土地、渔业及森林权属负责任治理自愿准则》²¹以加强《防治荒漠化公约》实施工作，以及支持妇女牵头的倡议、民间社会组织和社区组织有效参与实施《防治荒漠化公约》。

F. 联合国粮食体系峰会

45. 首次联合国粮食体系峰会阶段成果总结推进大会²²于2023年在粮农组织总部隆重举行。下次大会计划于2025年举行，将呼吁粮农组织加大支持力度，协助成员国修订并落实国家粮食体系路径。

46. 粮农组织主要负责继续提供支持并进一步加大支持力度，协助各国将林业、生物多样性和遏制毁林作为重要内容体现在本国工作之中。促进粮食体系实现可持续和公平发展的国家转型路径是实现粮食安全、气候、生物多样性和经济目标的关键。粮农组织有效发挥林业司与本组织其他司之间协同效应，通过信托基金和正常计划综合施策，提供有力支持。然而，仍需进一步融资，不断推动成果落地转化推广。粮农组织积极推进这方面的资源筹措工作，包括与国际农业发展基金（农发基金）牵头实施全新全球环境基金第八次充资“粮食体系影响计划”。

G. “联合国生态系统恢复十年”和“波恩挑战”

47. 粮农组织和联合国环境规划署共同牵头落实“联合国十年”。粮农组织将继续根据各国国情，支持成员加大森林景观等生态系统恢复力度，并就成功的恢复举措分享信息和知识，例如提供工具和方法，促进能力建设，以及拓展融资渠道。粮农组织还支持实施《生物多样性公约》缔约方大会第十五届会议²³和第六届联合国环境大会期间宣布的“世界生态恢复旗舰项目”。粮农组织围绕“联合国十年”开展的工作详见OFO/2024/6.3号文件。

²¹ 粮农组织。2019。《国家粮食安全范围内土地、渔业及森林权属负责任治理自愿准则》。罗马。

<https://openknowledge.fao.org/items/9aaeb324-29ad-4805-9b5e-ee339ecc3d24>

²² <https://www.unfoodsystemshub.org/fs-stocktaking-moment/>

²³ [https://www.unep.org/zh-](https://www.unep.org/zh-hans/xinwenyuziyuan/xinwengao/lianheguobiaoizhang10xianghuiufuziranshijiedekaichuangxingchangyi)

[hans/xinwenyuziyuan/xinwengao/lianheguobiaoizhang10xianghuiufuziranshijiedekaichuangxingchangyi](https://www.unep.org/zh-hans/xinwenyuziyuan/xinwengao/lianheguobiaoizhang10xianghuiufuziranshijiedekaichuangxingchangyi)

H. 联合国森林论坛和《2017-2030年联合国森林战略计划》

48. 联合国森林论坛第十九届会议以协商一致的方式通过了一项《部长级高级别宣言》²⁴和一项总括决议²⁵，后者内容包括国际森林安排中期审查成果和全新《联合国森林论坛2025-2028年四年期工作方案》。

49. 《宣言》寻求最高级别的政治支持，旨在加快行动步伐，实现可持续发展目标和全球森林目标，并概述就此应采取的措施。《宣言》还呼吁国际社会提供更多资源，促进采取基于森林的行动；邀请可持续发展高级别政治论坛确认需要加快执行《2017-2030年联合国森林战略计划》；呼吁向森林合作伙伴关系成员组织的理事机构传递一致的讯息，促进实现全球森林目标。

50. 总括决议在中期审查结论的基础上列出一系列与联合国森林论坛及其成员和秘书处、森林合作伙伴关系、全球森林筹资协助网络、联合国森林论坛信托基金、执行《联合国森林战略计划》、对《2030年议程》的贡献、实施《联合国森林战略计划》的传播和外联战略、区域和次区域伙伴参与以及主要群体和其他利益相关方参与有关的行动。该项决议还批准了《联合国森林论坛2025-2028年四年期工作方案》，其中每个两年度的优先主题由联合国森林论坛主席团基于全球森林目标及具体目标，结合可持续发展高级别政治论坛方案和森林方面相关国际动态确定。

51. 毋庸置疑，实施《联合国森林战略计划》是闭会期间国际森林安排工作最重要的内容。对于联合国全系统，以及通过多个森林合作伙伴关系成员开展工作的其他各方，这是一项重要的森林相关工作。作为森林合作伙伴关系主席和具体负责全球森林工作的联合国机构，粮农组织特别重视这项工作（另见COFO/2024/7.2）。粮农组织相关工作计划突出强调推动实施《联合国森林战略计划》²⁶。

52. 粮农组织继续根据全球森林目标及相关具体目标开展行动计划，并提供具体的数据和分析支持，包括通过《全球森林资源评估》进程和制定全球森林相关指标核心集提供森林资源信息。此外，粮农组织作出重要贡献，牵头或共同牵头多项森林合作伙伴关系联合倡议，并在林委和各区域林业委员会会议期间，为联合国森林论坛相关讨论提供平台。

²⁴ <https://www.un.org/esa/forests/wp-content/uploads/2024/05/UNFF19-High-Level-declaration-10May2024-330pm-adv-unedited.pdf>

²⁵ <https://www.un.org/esa/forests/wp-content/uploads/2024/05/UNFF19-Omnibus-Resolution-10May2024-5pm-adv-unedited.pdf>

²⁶ COFO/2024/5.1

IV. 2024-25年及更长时期林业工作重点领域

53. 粮农组织林业工作重点领域根据成员意见建议及为粮农组织努力推动实现总领性可持续发展目标提供核心指引的粮农组织《2022-31年战略框架》确定。为实现相关优先重点，粮农组织积极履行核心职能，即规范和标准制定、数据和信息、政策对话、能力建设、知识和技术、伙伴关系以及倡导宣传。

54. 根据林委第二十六届会议和粮农组织理事会第一七一届会议建议，林业司着手编制全新框架文件，即《2024-2031年粮农组织林业路线图：从愿景到行动》，并提交林委第二十七届会议审议（见COFO/2024/5.1）。《粮农组织林业路线图》全面对接粮农组织其他相关战略和《联合国森林战略计划》，概述了粮农组织《2022-31年战略框架》下本组织林业目标和重点行动。此外，《粮农组织林业路线图》根据粮农组织计划重点领域，确立了三项林业目标，并据此提出2024-25年及更长时期粮农组织林业重点行动。下表列出《2025-26年工作计划和预算》所述林业司技术重点领域。表中所列各个重点工作领域对应的计划重点领域，未必与直至2031年的《粮农组织林业路线图》（COFO/2024/5.1）所列各项林业目标对应的计划重点领域相一致。下表进行概述，其中“重点领域”即《粮农组织林业路线图》所述林业目标。

重点领域1：保护和恢复森林生态系统，保护陆地生物，助力建设韧性农业粮食体系

55. 本重点领域侧重于维护和恢复森林，提高森林质量，为建设可持续农业粮食体系、改善生计、发展生物经济和保护陆地生物提供重要资源基础。为此，本重点领域将支持各国努力遏制并扭转毁林和森林退化，加强森林在景观恢复、农业粮食体系转型、清洁且可持续水资源供应、生物多样性保护、气候变化减缓和适应、灾害风险减少以及“同一个健康”方针落实方面的作用。

计划重点领域	可持续发展目标 具体目标	技术重点领域
更好环境之一： 减缓和适应气候变化的农业粮食体系	13.1 13.2 13.b	<ul style="list-style-type: none"> 加强各国政府和其他主要利益相关方能力，促进通过各种方式，包括国家气候政策（国家自主贡献、国家适应计划、长期计划）和REDD+战略，实现涉及森林和湿地的气候减缓和适应目标。 提供针对性技术支持，拓展各国森林和气候融资（减缓和适应）渠道。

		<ul style="list-style-type: none"> • 加强各国政府和其他主要利益相关方知识、能力和工具，促进在林业和用地部门实现气候减缓和适应目标。 • 通过全球林火管理中心等方式，加强各国林火综合管理能力。
更好环境之三： 生物多样性和生态系统服务促进 粮食和农业	2.5 15.1 15.3 15.4 15.6	<ul style="list-style-type: none"> • 加强各国能力，推进林业生物多样性主流化，促进实施《粮农组织农业各部门生物多样性主流化战略》、《昆明—蒙特利尔全球生物多样性框架》以及其他倡议。 • 发布第二份《世界森林遗传资源状况》报告，启用全球森林遗传资源信息系统，支持实施《森林遗传资源养护、可持续利用和开发全球行动计划》。 • 提供技术支持，加强各国能力，促进在“联合国十年”框架内开展恢复活动。 • 加强可持续野生生物管理工作。
更好环境之四： 建设可持续城市 粮食体系	11.a	<ul style="list-style-type: none"> • 通过“绿色城市”倡议，加强各国城市森林和城市绿化建设能力。
更好生产之三： 同一个健康	15.8 1.5 3.d	<ul style="list-style-type: none"> • 提高各国能力，促进应对林业生物风险和野生生物相关人畜共患病。 • 贯彻“同一个健康”方针，分享森林生物安全和植物检疫标准知识。
更好生活之四： 打造韧性农业粮 食体系	1.3 1.5 2.3	<ul style="list-style-type: none"> • 支持增强受威胁生态系统（山区、旱地、红树林和泥炭地）韧性。 • 加强山区伙伴关系能力，促进山区可持续发展，尤其是在联合国框架下。 • 支持各国采用跨部门框架，加强旱地可持续综合管理（例如通过全球环境基金第七次充资“旱地可持续景观可持续森林管理影响计划”和林委旱地森林和农林牧系统工作组）。

重点领域2：加强可持续生产，构建可持续且有韧性的生计、价值链和生物经济

56. 本重点领域侧重于利用森林促进农业粮食体系增加可持续生产产量和供应，并丰富可持续生产和供应方式，包括提高农业粮食体系中森林和林木生产水平和种植面积。本重点领域将支持各国根据当地资源条件，增加基于森林和农业且具有增值效益的可持续生产产量，创造包容、体面、绿色的森林相关就业和生计机会，发展可持续生物经济，并提供化石资源的替代方案。

计划重点领域	可持续发展目标 具体目标	技术重点领域
更好生产之一： 锐意创新，促进 可持续农业生产	2.3 15.2	<ul style="list-style-type: none"> 加强能力，通过各种方式，包括农林兼作以及其他相关跨部门行动，增加林业可持续生产产量，促进与其他农业部门协同增效并防止顾此失彼。 加强国家、区域和全球治理，增加林业可持续生产产量。
更好生产之四： 小规模生产者公 平获取资源	1.4 2.3 9.3	<ul style="list-style-type: none"> 拓展生产者获取信息、推广、技术和能力建设的渠道。 支持地方社区和土著人民，保障资源和社会保障制度的获取权利和渠道。
更好营养之一： 人人享有健康膳食	2.1 2.2	<ul style="list-style-type: none"> 加强各国优化森林、林木和野生生物对健康膳食贡献的能力。 开发知识产品和工具，丰富有关森林、林木和野生生物对健康膳食贡献的数据和信息。
更好营养之五： 市场和贸易透明	10.a 17.11	<ul style="list-style-type: none"> 加强各国能力，制定和实施合法且可持续木材保证体系，促进合法且可持续木材价值链投资、市场准入以及合法且可持续木材可持续利用。 加强能力，通过实施REDD+、遏制毁林以及其他相关计划，应对涉及农业供应链的现行及全新国际合法性和可追溯性市场法规和要求。
更好环境之二：	12.2 12.4 12.5	<ul style="list-style-type: none"> 支持各国进行政策对话和技术交流，并就森林生物经济的贡献制定政策、战略和行动计划。

发展生物经济，促进可持续粮食和农业		<ul style="list-style-type: none"> 支持创新，提升林产品增值水平和资源利用效率，并开发知识产品和数据，支持可持续木材以及其他林产品对生物经济作出贡献。
更好生活之一：性别平等和农村妇女赋权	2.3 5.a 5.c	<ul style="list-style-type: none"> 加强林业性别平等和妇女社会经济赋权方面的知识和技能。 提高运用转变性别观念的方法和促进妇女、青年和土著人民参与的能力。
更好生活之六：扩大投资	2.a 10.b	<ul style="list-style-type: none"> 加强各国资金筹措能力，为可持续林业生产、森林恢复和价值链领域包容性投资提供支持。 加强技术能力和有利环境，扩大投资，促进可持续农业价值链与毁林脱钩。

重点领域3：立足科学和实证，加强创新，促进林业为全球性对策贡献力量，加快农业粮食体系可持续转型

57. 本跨领域重点领域立足《粮农组织科学与创新战略》，借鉴土著人民和小规模生产者科学实践和知识，旨在促进值得推广的技术、政策、制度、社会和金融创新，加强森林相关保护、恢复和可持续利用，从而改善生计，加强粮食安全，包括惠及弱势和边缘群体。

专题领域	可持续发展目标 具体目标	技术重点领域
促进技术创新，完善森林相关数据和统计系统	跨领域	<ul style="list-style-type: none"> 出版《2025年全球森林资源评估》，加强全球森林资源评估数据平台和粮农组织统计数据库林业数据库。 加强林业司数据平台（Open Foris和SEPAL）和创新技术，促进分析、储存、管理和传播森林相关数据。 支持各国加强多功能国家森林监测系统。 生成林产品生产和贸易数据和统计，加强各国统计能力。 完善森林和林木的社会经济和生计效益数据，包括全球森林相关指标核心集数据。

支持以负责任和包容的方式推广林业创新	跨领域	<ul style="list-style-type: none"> 推广林业政策、制度、技术、社会和金融创新，包括弘扬崇尚创新的文化，推广优秀实践，以及建立创新中心和孵化器。
通过转型伙伴关系驱动创新	跨领域	<ul style="list-style-type: none"> 提供数据和实证以及政策建议，支持联合国森林论坛等平台全球政策对话，助力实施《联合国森林战略计划》及其六项全球森林目标。 牵头森林合作伙伴关系。 可持续林基产业咨询委员会提供指引，推广林基价值链创新，并将林业纳入全球生物经济对话。
加强林业教育、培训和能力建设		<ul style="list-style-type: none"> 通过能力建设和推广举措，尤其是农民田间学校，加强小农和生产者组织知识和技能，并通过粮农组织牵头的一个全新项目，加强生产者组织开展培训和能力建设以吸引农村青年的能力。 采取行动落实“青年行动呼吁”，加强早期森林教育计划，提高青年能力。
制定和推广创新融资解决方案		<ul style="list-style-type: none"> 通过能力建设、技术指导和知识交流，利用并推广混合融资，促进可持续生产、森林恢复和契合林业需求的价值链发展，包括实施全新“农林业生产者非洲森林景观恢复倡议”项目，重点面向非洲林业和小规模林业以及农业生产者和企业，支持获取供资和技术援助，加快恢复和增值创新。

A. 加速因素、跨领域主题和伙伴关系

58. 为加快产生实效，并尽量防止顾此失彼，粮农组织在所有计划性干预举措中运用四项跨领域加速因素²⁷。各项加速因素相辅相成，是全方位有效采取集体行动的必要要素，尤其是考虑到技术和创新在过去十年间取得重要进展的同时，

²⁷ (i) 技术，即运用科学与知识开发技术，提供能够促进包括林业在内的农业粮食体系可持续发展的产品或服务；(ii) 创新，包括技术、社会、政策、制度和金融创新；(iii) 数据产品，旨在加强立足实证的决策水平，包括制定方法、标准和框架，以及收集、处理和传播数据，同时开展必要的能力建设和伙伴关系；(iv) “互补因素”（治理、人力资本和制度）。

还有很多利益相关方未能从中受益。除了三个重点领域及相关技术重点领域运用加速因素，还将努力扩大并加强：

- a. 多利益相关方平台和伙伴关系（例如面向公共和私营部门以及民间社会），支持森林相关政策和治理，利用并分享知识、专长、技术、创新和资金；
- b. 森林资源和产品的数据生成、分析和传播创新，建立健全粮农组织内部团队联系机制，利用多利益相关方伙伴关系提高基于数据的政策制定和决策水平，并利用《全球森林资源评估》和粮农组织统计数据库等平台；
- c. 融资解决方案创新，例如促进可持续林业生产及相关价值链发展的混合融资；
- d. 加强转型伙伴关系的创新，满足最迫切的需求，例如回应最弱势的人口和环境需求；
- e. 森林合作伙伴关系内部和跨部门（例如联合国粮食体系峰会联盟）机构间合作，凝聚参与组织力量，同时加以巩固并更好运用；
- f. 林业与农业联系，传播并运用有关农业与森林和林木之间经济、社会和环境联系的最新研究结果；
- g. 面向决策者和公众倡导和宣传可持续管理森林和林木的惠益，为全球对话奠定基础。

59. 粮农组织《2022-31年战略框架》确立了三项跨领域主题，即性别、青年和包容，有效应对事关《2030年议程》的问题，为《战略框架》战略表述提供支撑。粮农组织将进一步系统地将性别视角纳入本组织各项林业计划和项目的设计、预算、规划、实施和监测进程之中。粮农组织还推行并落实促进性别平等、转变性别观念的方针，支持妇女赋权和积极参与可持续森林管理实践，并保障妇女获取资源的权利以及获得融资和社会保障的渠道。粮农组织将重视生成并传播性别分列数据。

60. 青年是林业和环境保护事业中富有活力和创新精神的先锋力量。第十五届世界林业大会“青年行动呼吁”²⁸重申，亟需大力开展林业职业发展培训，为青年专业人员茁壮成长铺平道路。粮农组织认识到青年是引领林业未来的重要力量，将在各方面工作中重视发挥青年的关键作用。

²⁸ <https://www.fao.org/3/cc0249en/cc0249en.pdf>

61. 粮农组织还认识到，必须根据《粮农组织土著和部落人民政策》²⁹，在林业工作中突出对各方，包括土著人民、地方社区和小农的包容性。林业工作将围绕并配合“联合国家庭农业十年”展开³⁰。

62. 粮农组织将继续深化和拓展伙伴关系，对象包括林业和农业生产者组织、林基产业、科研教育机构、青年组织、国际融资机构以及其他国际组织（尤其是森林合作伙伴关系成员）。粮农组织倡导并支持深化参与和伙伴关系，共同确定推广创新解决方案的适当路径，加强各国和各利益相关方信息、知识和经验交流。

B. 粮农组织全组织战略和倡议

63. 粮农组织将继续在全组织战略和倡议中纳入并开展森林相关工作。本组织将根据《粮农组织科学与创新战略》，着力设法进一步提高技术和管理能力，有效利用粮农组织“加速因素”和伙伴关系，提升创新力和灵活性，在林业大力推广创新解决方案并扩大影响。粮农组织与创新办公室紧密合作，立足科学，努力扩大林业创新，将加强创新领域合作，从而加快林业推动农业粮食体系转型。

C. 工作方式日臻完善

64. 本组织将聚焦《粮农组织林业路线图》所述林业战略优先重点，进一步加强效率和实效。本组织已采取举措，确保涉及林业事务的规范性工作和业务支持协调一致并加深相互联系，以便汇总全球规范性知识和业务经验，从而促进更好获取知识。粮农组织将更好地将其业务层面的林业技术干预举措的经验纳入本组织规范性指引，从而依托连续的学习和完善循环，采取更有效的干预举措，确保有效发挥粮农组织分别在规范和业务层面的优势。

65. 在国家支持方面，粮农组织林业工作将努力更灵活、更积极地响应成员要求，不搞“一刀切”，兼顾区域、国家和地方在经济、社会和环境发展以及和平与稳定方面的国情、复杂背景、特点、优先重点、协同效应和能力。粮农组织正进一步提高技术和管理能力，有效利用粮农组织“加速因素”和伙伴关系，提升创新力和灵活性，大力推广创新解决方案并扩大影响。

²⁹ <https://openknowledge.fao.org/bitstreams/9e6c8d97-971f-478e-8a1f-a7d3b22bbd16/download>

³⁰ <https://www.fao.org/family-farming-decade/home/zh/>