

# 2011

## Situación de los bosques del mundo







# Situación de los bosques del mundo

# 2011

Las denominaciones empleadas en este producto informativo y la forma en que aparecen presentados los datos que contiene no implican, por parte de la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO), juicio alguno sobre la condición jurídica o nivel de desarrollo de países, territorios, ciudades o zonas, o de sus autoridades, ni respecto de la delimitación de sus fronteras o límites. La mención de empresas o productos de fabricantes en particular, estén o no patentados, no implica que la FAO los apruebe o recomiende de preferencia a otros de naturaleza similar que no se mencionan.

Las opiniones expresadas en este producto informativo corresponden a sus autores y no reflejan necesariamente las opiniones de la FAO.

ISBN 978-92-5-306750-3

Todos los derechos reservados. La FAO fomenta la reproducción y difusión del material contenido en este producto informativo. Su uso para fines no comerciales se autorizará de forma gratuita previa solicitud. La reproducción para la reventa u otros fines comerciales, incluidos fines educativos, podría estar sujeta a pago de tarifas. Las solicitudes de autorización para reproducir o difundir material de cuyos derechos de autor sea titular la FAO y toda consulta relativa a derechos y licencias deberán dirigirse por correo electrónico a: [copyright@fao.org](mailto:copyright@fao.org), o por escrito al Jefe de la Subdivisión de Políticas y Apoyo en materia de Publicaciones, Oficina de Intercambio de Conocimientos, Investigación y Extensión, FAO, Viale delle Terme di Caracalla, 00153 Roma (Italia).

© FAO 2011

# Índice

<b>Prólogo</b> .....	<b>iv</b>
<b>Agradecimientos</b> .....	<b>vi</b>
<b>Siglas y abreviaturas</b> .....	<b>vii</b>
<b>Resumen de orientación</b> .....	<b>ix</b>
<b>Capítulo 1: La situación de los recursos forestales – análisis regional</b> .....	<b>1</b>
África .....	3
Asia y el Pacífico .....	8
Europa.....	13
América Latina y el Caribe.....	18
Cercano Oriente.....	22
América del Norte .....	26
<b>Capítulo 2: La creación de industrias forestales sostenibles</b> .....	<b>31</b>
Factores impulsores que influyen en las industrias forestales.....	32
Decisiones estratégicas para el futuro de la industria forestal .....	44
Resumen y conclusiones.....	59
<b>Capítulo 3: El papel de los bosques en la mitigación del cambio climático y la adaptación</b> .....	<b>63</b>
Los bosques en el Protocolo de Kyoto .....	64
Progreso realizado en las negociaciones sobre cambio climático relativas a los bosques.....	66
Tenencia del carbono forestal: implicaciones para proyectos REDD+ sostenibles .....	70
Fortalecimiento de la función de adaptación en las políticas sobre cambio climático.....	79
Resumen y conclusiones.....	83
<b>Capítulo 4: El valor local de los bosques</b> .....	<b>85</b>
Los conocimientos tradicionales.....	86
La ordenación forestal de base comunitaria y las pequeñas y medianas empresas forestales .....	90
El valor no monetario de los bosques .....	97
Retos y cuestiones de reciente aparición .....	102
Resumen y conclusiones.....	109
<b>Anexo</b> .....	<b>111</b>
Notas a los cuadros del Anexo.....	112
Cuadro 1: Datos básicos sobre países y áreas.....	113
Cuadro 2: Extensión de bosque y variaciones en la misma .....	122
Cuadro 3: Existencias de carbono y variaciones de las existencias en la biomasa forestal viva.....	131
Cuadro 4: Producción, venta y consumo de leña, madera en rollo y madera aserrada, 2008 .....	140
Cuadro 5: Producción, venta y consumo de tableros a base de madera, pasta y papel, 2008 .....	149
Cuadro 6: Contribución del sector forestal al empleo y al producto interno bruto (PIB), 2006 .....	159
<b>Referencias</b> .....	<b>169</b>

# Prólogo

El año 2011 ha sido designado “Año Internacional de los Bosques” por la Asamblea General de las Naciones Unidas. Se aprovecha así el impulso ya generado en otros ámbitos internacionales, como los relativos al cambio climático y la biodiversidad, para prestar una mayor atención a los bosques de todo el mundo. Los trabajos sobre cuestiones forestales internacionales avanzan con rapidez, y la presente edición de *Situación de los bosques del mundo* se centra en una serie de temas cruciales con el fin de fomentar un análisis más a fondo en el Año Internacional de los Bosques.

*Situación de los bosques del mundo*, informe de publicación bienal, presenta información actualizada sobre temas clave que afectan a los bosques del mundo. La edición de 2009 trató el tema “Sociedad, bosques y actividad forestal: adaptarse al futuro”, presentando una perspectiva de tendencias y temas forestales desde el lado de la demanda. La edición de 2011, bajo el tema “Cambiar las vías de acción y, así, las vidas: los bosques como múltiples vías hacia el desarrollo sostenible”, adopta un enfoque más holístico de las múltiples maneras en que los bosques sustentan los medios de subsistencia de las personas. Para explorar este tema, el informe aborda tres asuntos centrales –las industrias forestales sostenibles, el cambio climático y los medios de subsistencia locales– y examina su potencial para estimular el desarrollo en todos los ámbitos. Se incluyen, además, nuevos análisis regionales extraídos de la Evaluación de los recursos forestales mundiales 2010 (FRA 2010).

Este informe se divide en cuatro capítulos, cada uno de ellos dedicado a uno de los temas principales mencionados más arriba. A lo largo de los capítulos se constata notablemente la riqueza que ofrecen los bosques, riqueza a la que se puede acceder mediante su utilización para fines industriales; mediante su ordenación

y conservación en el contexto del cambio climático; y aprovechando el conocimiento local sobre el valor tanto monetario como no monetario de los bosques. No existe una manera única de recorrer estas vías: en ocasiones sus objetivos y enfoques coinciden, mientras que en otros casos discurren de forma independiente. No obstante, está claro que en todos los casos los bosques son todavía un recurso poco apreciado e infravalorado con potencial para estimular la generación de mayores ingresos y un mayor desarrollo.

En el primer capítulo se exploran algunas de las principales tendencias regionales en cuanto a la magnitud de los cambios en el área de bosque, en las zonas designadas para funciones de producción y protección, y en los niveles de biomasa y empleo, entre otras cosas. Este análisis ofrece una indicación de los enfoques regionales respecto al uso de los recursos forestales y las medidas tomadas por los distintos países para adaptarse a los cambios en los sistemas biológicos, las políticas y las nuevas técnicas de ordenación.

La adaptabilidad también es un tema clave de nuestro segundo capítulo, sobre el desarrollo de industrias forestales sostenibles. Aquí se examina la vía de desarrollo tradicional basada en la utilización industrial de un recurso natural. Durante muchas décadas esta ha sido la principal manera en que los bosques han proporcionado ingresos a países y poblaciones. En este capítulo se analiza la medida en que la industria forestal ha mejorado sobre la base de determinados motores globales, y la forma en que puede modificar estratégicamente su enfoque del uso de los bosques: uno de los mensajes principales es que en muchos países el sector forestal continúa haciendo una aportación real al empleo y al crecimiento económico.

El cambio climático ocupa una posición destacada en los debates internacionales, y los bosques tienen una

función concreta que desempeñar en la respuesta al mismo a nivel mundial. En reconocimiento de ello, este informe presenta un resumen de las negociaciones actuales en el seno de la convención sobre cambio climático y de aspectos programáticos relativos a los bosques y el cambio climático. Concretamente, el capítulo 3 se centra en los avances en la reducción de emisiones por deforestación y degradación de los bosques, y en la conservación y mejora de las reservas de carbono (REDD+). El acuerdo alcanzado sobre REDD+ en las negociaciones de Cancún en diciembre de 2010 puede conseguir grandes cambios en la conservación y ordenación de los bosques tropicales, a la vez que garantiza los medios de vida de los pueblos indígenas y las personas que dependen de los bosques. La tenencia segura y equitativa del carbono forestal puede desempeñar una importante función para asegurar la sostenibilidad de estas actividades. El capítulo ofrece una breve panorámica de las orientaciones jurídicas que están surgiendo en relación con la tenencia del carbono forestal y de los diversos enfoques empleados para determinar la propiedad de este recurso. Los nuevos proyectos sobre cambio climático en el ámbito local deben ir acompañados de disposiciones sólidas sobre la tenencia del carbono forestal que tengan en cuenta las necesidades de las comunidades locales y garanticen la sostenibilidad a largo plazo y un reparto equitativo de beneficios.

El tema del Año Internacional de los Bosques sitúa a las personas en el centro de la atención de las actividades a realizar durante el año, y nuestro último capítulo hace

hincapié en la importancia de los bosques para los medios de subsistencia locales mediante un análisis de los conocimientos tradicionales, la ordenación forestal de base comunitaria, las pequeñas y medianas empresas forestales y el valor no monetario de los bosques. Estos enfoques han sido siempre una parte fundamental del desarrollo local, pero nuestro conocimiento de su valor sigue siendo bastante deficiente. Será necesario profundizar en este análisis durante el Año Internacional de los Bosques, con el fin de hacer patente la conexión que existe entre las personas y los bosques y destacar a la vez los beneficios que se pueden obtener cuando los bosques son gestionados por la población local de un modo sostenible e innovador.

La presente edición de *Situación de los bosques del mundo* ofrece una introducción a todas estas ideas, que irán adquiriendo una forma más concreta durante el transcurso de 2011 y más allá. Debemos insistir juntos en estas múltiples vías hacia el desarrollo sostenible, utilizando los bosques a todos los niveles. Invito al lector a contribuir al debate sobre estos importantes temas en el Año Internacional de los Bosques.



Eduardo Rojas-Briales  
Subdirector General  
Departamento Forestal de la FAO

# Agradecimientos

La elaboración de *Situación de los bosques del mundo 2011* fue coordinada por Lauren Flejzor, con la asistencia en materia editorial de Sophie Higman de Green Ink. Se agradece especialmente la colaboración de los autores y los analistas

de la información de cada uno de los capítulos, quienes encontraron tiempo en sus apretadas agendas para contribuir a este importante trabajo. Estas personas son: Remi D'Annunzio, Monica Garzuglia, Örjan Jonsson, Arvydas Lebedys, Mette Løyche Wilkie y Hivy Ortiz-Chour (Capítulo 1); Jukka Tissari y Adrian Whiteman (Chapter 2); Pierre Bernier, Susan Braatz, Francesca Felicani-Robles y Danilo Mollicone (Capítulo 3); Michelle Gauthier, Sophie Grouwels, Sam Johnston, Fred Kafeero, Sarah Laird, Rebecca McLain, Rebecca Rutt, Gill Shepherd, y Rachel Wynberg (Capítulo 4). Damos igualmente las gracias a otras personas que aportaron reseñas y contribuyeron a otros aspectos del informe: Jim Carle, Ramón Carrillo, Peter Csoka,

Marguerite France-Lanord, Fran Maplesden, R. Michael Martin, Andrea Perlis, María Sanz-Sánchez, Tiina Vähänen y los miembros del Consejo Empresarial Mundial para el Desarrollo Sostenible. Agradecemos también las valiosas aportaciones técnicas de Giselle Brocard, Paola Giardini y Daniela Mercuri. Paul Philpot (Green Ink) prestó ayuda en la creación de un diseño factible para esta edición especial de *Situación de los bosques del mundo*.

El Servicio de Programación y Documentación de Reuniones de la FAO facilitó los servicios de traducción, y Green Ink con Natalia Leeland y Francisco Ariza se encargaron de la parte lingüística de la edición y revisión de pruebas; Moujahed Achouri, Arvydas Lebedys, Maxim Lobovikov, J.A. Prado, Oudara Souvannavong y Qiang Ma, de la FAO, colaboraron en la tarea de revisión de pruebas. El personal de la Subdivisión de Políticas y Apoyo en Materia de Publicaciones de la FAO colaboró en las labores de producción.



# Siglas y abreviaturas

ADPIC	Aspectos de los Derechos de Propiedad Intelectual relacionados con el Comercio
AyDM	conjunto de herramientas de análisis y desarrollo de mercados (de la FAO)
CATIE	Centro Agronómico Tropical de Investigación y Enseñanza
CDB	Convenio sobre la Diversidad Biológica
CEPI	Confederación de industrias papeleras europeas
CIFOR	Centro de Investigación Forestal Internacional
CITES	Convención sobre el comercio internacional de especies amenazadas de fauna y flora silvestres
CMNUCC	Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático
CO <sub>2</sub>	dióxido de carbono
COP	Conferencia de las Partes
CPFE	Confederación de Propietarios Forestales Europeos
CT	conocimientos tradicionales
DFID	Departamento para el Desarrollo Internacional del Reino Unido
EDC	equivalente dedicación completa
ETS	Régimen de comercio de derechos de emisión (de la UE)
FAO	Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación
FC	Forest Connect
FCPF	Fondo Cooperativo para el Carbono de los Bosques (del Banco Mundial)
FRA	Evaluación de los recursos forestales mundiales
FSC	Consejo de Manejo Forestal
GACF	Alianza Mundial de Comunidades Forestales
GEI	gas de efecto invernadero
GFP	Asociación de Crecimiento Forestal
GPS	sistema de posicionamiento mundial
Gt	gigatoneladas
GTE-CLP	Grupo de Trabajo Especial sobre la cooperación a largo plazo (de la CMNUCC)
GTE-PK	Grupo de Trabajo Especial sobre los nuevos compromisos de las Partes del Anexo I con arreglo al Protocolo de Kyoto (de la CMNUCC)
IAITPTF	Alianza Internacional de Pueblos Indígenas y Tribales de los Bosques Tropicales
IFFA	Alianza Internacional de la Familia Forestal
IIMAD	Instituto Internacional de Medio Ambiente y Desarrollo
IPCC	Grupo Intergubernamental de Expertos sobre Cambio Climático
IUFRO	Unión Internacional de Organizaciones de Investigación Forestal
LFP	Programa de medios de subsistencia y actividades forestales (del DFID)
LULUCF	uso de la tierra, cambio de uso de la tierra y silvicultura
MDL	Mecanismo de Desarrollo Limpio
Mecanismo PFN	Mecanismo para los programas forestales nacionales
MJ	megajulio
MPA	Marco de Políticas de Adaptación (del PNUD)

MPV	monitoreo, presentación y verificación
NC	Comunicaciones Nacionales (sobre cambio climático)
OFBC	ordenación forestal de base comunitaria
OFS	ordenación forestal sostenible
OIMT	Organización Internacional de las Maderas Tropicales
OMPI	Organización Mundial de la Propiedad Intelectual
ONG	organización no gubernamental
OSACT	Órgano Subsidiario de Asesoramiento Científico y Tecnológico (de la CMNUCC)
OSE	Órgano Subsidiario de Ejecución (de la CMNUCC)
PEFC	Programa de Reconocimiento de Sistemas de Certificación Forestal
PFNM	productos forestales no maderables
PIB	producto interno bruto
PK	Protocolo de Kyoto
PNAA	Programa Nacional de Acción para la Adaptación
PNUD	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
PROFOR	Programa sobre los bosques (del Banco Mundial)
PYMEF	pequeñas y medianas empresas forestales
REDD	reducción de emisiones por deforestación y degradación
REDD+	REDD más la función de conservación, ordenación sostenible de los bosques y mejora de las existencias forestales en los países en desarrollo
SOFO	Situación de los bosques del mundo
t	tonelada (métrica)
TroFCCA	Proyecto Bosques Tropicales y Adaptación al Cambio Climático
UE	Unión Europea
UICN	Unión Internacional para la Conservación de la Naturaleza
UNCCD	Convención de las Naciones Unidas de Lucha contra la Desertificación

# Resumen de orientación

Esta novena edición bienal de *Situación de los bosques del mundo* se publica al comienzo de 2011, el Año Internacional de los Bosques, cuyo objetivo es promover la información sobre los bosques y las cuestiones forestales y el entendimiento

de los mismos. Los capítulos reunidos para la presente edición se centran en cuatro ámbitos que merecen una mayor atención durante este Año Internacional de los Bosques y después, a saber:

- las tendencias regionales en recursos forestales;
- el desarrollo de industrias forestales sostenibles;
- la adaptación al cambio climático y la mitigación del mismo;
- el valor local de los bosques.

Cada uno de estos temas tiene implicaciones para algunas evaluaciones futuras del camino recorrido hacia el desarrollo sostenible, incluidas la Cumbre Río+20, que se celebrará en 2012, y la Conferencia de Evaluación de los Objetivos de Desarrollo del Milenio, que se celebrará en 2015.

El potencial de los bosques para hacer avanzar el programa de desarrollo no está reconocido. Para ampliar al máximo la contribución de los bosques a la erradicación de la pobreza, en *Situación de los bosques del mundo* de este año se constatan algunos ámbitos que pueden mejorar o dificultar la sostenibilidad de los medios de subsistencia de la población. Las industrias forestales tienen la oportunidad de ampliar al máximo la eficiencia energética, impulsar la innovación, crear un suministro de fibra fiable y contribuir a las economías locales. Los negociadores que diseñan las políticas y medidas relativas al cambio climático reconocen que, si han de tener éxito, los trabajos relacionados con la reducción de las emisiones por deforestación y degradación y el papel de la conservación y mejora del carbono depositado en los bosques (REDD+) en los

países en desarrollo deben abordar también el alivio de la pobreza. También reconocen que es necesario examinar de manera más crítica las implicaciones a largo plazo de la tenencia de carbono depositado en los bosques para garantizar el reparto equitativo de los beneficios y la ordenación a largo plazo de los recursos y derechos locales. La contribución de los bosques a los medios de subsistencia locales también debe ser objeto de mayor consideración e investigación, por ejemplo en los ámbitos de los conocimientos tradicionales sobre los bosques, la gobernanza de los productos forestales no maderables (PFNM), el valor no monetario de los bosques, las pequeñas y medianas empresas y la ordenación forestal de base comunitaria (OFBC). Considerados en su conjunto, estos temas pueden potenciar al máximo la contribución de los bosques a la creación de medios de subsistencia sostenibles y a la mitigación de la pobreza.

El presente informe está dividido en cuatro capítulos en los que se tratan los cuatro ámbitos clave señalados más arriba.

## Capítulo 1: La situación de los recursos forestales – análisis regional

En el Informe principal de la Evaluación de los recursos forestales mundiales 2010 (FRA 2010a), publicado en octubre de 2010, se señaló que el índice total de deforestación seguía siendo alarmante, aunque estaba disminuyendo. Las principales tendencias en la extensión de los bosques y la modificación de los índices de pérdidas forestales, así como el estado actual de los bosques productivos y protectores, muestran que hay disparidades entre las seis regiones: África, Asia y el Pacífico, Europa, América Latina y el Caribe, el Cercano Oriente y América del Norte. La mayor área forestal del mundo se encuentra en Europa, gracias principalmente a las vastas franjas de bosques de la Federación de Rusia, mientras que América Latina y el Caribe han

registrado la mayor pérdida neta de bosques en la última década.

## África

Si bien en África se registró una pérdida continuada de bosques, en líneas generales entre 1990 y 2010 disminuyó la pérdida forestal neta de la región. El área de bosques plantados iba en aumento en África, especialmente en África occidental y África del norte. Algunos programas de plantación de bosques se han establecido para combatir la desertificación, mientras que otros se han creado en un intento de garantizar fuentes de madera industrial y energía.

Se constató un notable aumento en el área destinada a la conservación de la biodiversidad, principalmente como resultado del cambio en la designación de algunos bosques de África central y oriental, mientras que las áreas forestales productivas disminuyeron.

La extracción de leña aumentó, debido al incremento de la población en la región. A pesar de ello, la proporción de las extracciones de madera en África relativas al valor mundial de las mismas sigue siendo notablemente inferior a su potencial. Cerca de medio millón de personas trabajan en la producción primaria de productos forestales, aunque los países de la región proporcionaron pocos datos sobre empleo, especialmente sobre las actividades del sector informal, donde se registra una gran parte del mismo.

## Asia y el Pacífico

En las dos últimas décadas se ha constatado un cambio dramático en la extensión del área de bosque en Asia y el Pacífico. En la década de 1990 esta región experimentó una pérdida forestal neta de 0,7 millones de hectáreas anuales, mientras que en la última década el área de bosque ha aumentado en un promedio de 1,4 millones de hectáreas al año. La superficie de bosques plantados también se ha incrementado de modo considerable como resultado de programas de forestación, principalmente de los puestos en práctica en China, la India y Viet Nam.

La superficie de bosques primarios disminuyó en todas las subregiones de Asia y el Pacífico en la última década, pese a que el área destinada a la conservación de la biodiversidad aumentó en el mismo período. En cuanto a la medida en que los bosques fueron designados para la protección del suelo y el agua, las tendencias observadas variaron en función de la subregión.

Con la excepción de las subregiones de Asia meridional y Oceanía, la superficie de bosques productivos ha disminuido durante la última década. Se ha observado, asimismo, un descenso en las extracciones de madera en toda la región, en gran medida como resultado del descenso en las extracciones de leña. El empleo en la producción primaria de productos forestales fue muy elevado en esta región en comparación con el total mundial.

## Europa

En comparación con otras regiones Europa posee la mayor superficie de bosques, con un total de 1 000 millones de hectáreas. La superficie forestal de Europa continuó aumentando entre 1990 y 2000, si bien el índice de incremento total ha descendido durante la última década. La Federación de Rusia, país que posee el 80 por ciento del área de bosques de Europa, ha mostrado un descenso muy pequeño en esta área desde el año 2000. El índice de crecimiento en el área de bosques plantados también ha disminuido en la última década en comparación con las tendencias mundiales.

Europa posee un porcentaje relativamente elevado de área de bosque clasificada como bosque primario (26 por ciento) en comparación con el área mundial de bosque primario (36 por ciento). En los últimos 20 años el área de bosque de la región designada para fines de conservación se ha multiplicado por dos. Asimismo, se registraron tendencias positivas en las áreas designadas para la protección del suelo y el agua, principalmente como resultado de las medidas tomadas por la Federación de Rusia.

En Europa, la proporción de área de bosque destinada a funciones productivas es mayor que en el resto del mundo. La superficie destinada a funciones productivas se redujo en la década de 1990, si bien esta tendencia se ha invertido en la última década. Las extracciones de madera también registraron tendencias variables durante los últimos 20 años y han disminuido como consecuencia de la recesión de 2008-2009 en Europa, que ha hecho disminuir la demanda de madera. Por último, el índice de empleo en la producción primaria de productos forestales ha bajado, y se prevé que esta tendencia continúe en los próximos años.

## América Latina y el Caribe

En 2010 cerca de la mitad de la región de América Latina y el Caribe estaba cubierta por bosques. La

superficie forestal ha disminuido en América Central y América del Sur durante las últimas dos décadas debido, principalmente, a la conversión de tierras forestales a usos agrícolas. Aunque la superficie total de bosques plantados es relativamente pequeña, ha aumentado un 3,2 por ciento al año en la última década.

La región posee más de la mitad de los bosques primarios del mundo (un 57 por ciento), situados principalmente en zonas inaccesibles. La superficie de bosque designada para la conservación de la biodiversidad ha aumentado en unos 3 millones de hectáreas anuales desde el año 2000, y una gran parte de esta superficie está ubicada en América del Sur.

Un 14 por ciento aproximadamente del área de bosque total de la región fue designada principalmente para funciones productivas. La extracción de madera ha continuado aumentando, y la leña representa más de la mitad de las extracciones. Al igual que en otras regiones, resultó difícil cuantificar el volumen y el tipo de PFNM extraídos en la región de América Latina y el Caribe. El índice de empleo en la producción primaria de productos forestales registró un aumento del 30 por ciento en los primeros años de la última década.

## Cercano Oriente

La región del Cercano Oriente posee una superficie forestal reducida, y 26 países de la región están clasificados como países con cubierta forestal reducida<sup>1</sup>. Aunque en esta región se registró un aumento neto de la superficie forestal durante la última década, un análisis más extenso en el tiempo se ve limitado a causa de los cambios introducidos por algunos de los países más grandes de la región en las metodologías de evaluación. La superficie de bosques plantados de la región ha aumentado en un 14 por ciento aproximadamente en los últimos 20 años, especialmente como resultado de la expansión de este tipo de bosque en Asia occidental y África del norte.

Durante la última década la superficie de bosques primarios se ha mantenido relativamente estable, siendo Sudán el país con mayor superficie de bosque primario. Se ha registrado un incremento del área de bosque designada para la conservación de la biodiversidad: en los últimos 10 años se ha designado un promedio adicional de 85 000 hectáreas anuales para este fin.

<sup>1</sup> Los países con cubierta forestal reducida son aquellos en que la cubierta forestal ocupa menos del diez por ciento de su superficie.

En los últimos 20 años también se ha incrementado la superficie designada para la conservación del suelo y el agua.

En la década de 1990 el Cercano Oriente experimentó una disminución de la superficie designada para funciones productivas, si bien la tendencia se ha invertido ligeramente en la última década. A esta región correspondió una parte muy pequeña de las extracciones mundiales de madera. Resultó difícil determinar tendencias en cuanto al valor anual de los productos madereros, porque algunos países no aportaron datos en sus comunicaciones para la Evaluación de los recursos forestales mundiales 2010 (FRA 2010).

## América del Norte

América del Norte constató un ligero incremento de su área de bosque entre 1990 y 2010. La superficie de bosques plantados también aumentó, y se registró una tendencia positiva relativamente estable en el nivel de biomasa existente en dicha superficie. Esta región posee en torno al 25 por ciento de los bosques primarios del mundo. El área de bosque designada principalmente para la conservación del suelo y el agua ha sido menor que en otras regiones, porque la ordenación de estas zonas está incluida, en gran medida, en la legislación nacional y local y en otras notas de orientación sobre ordenación forestal.

A diferencia de otras regiones, se extrajo como leña una cantidad muy pequeña de madera (un 10 por ciento aproximadamente); la cantidad restante fue extraída como madera en rollo industrial. Las tendencias en cuanto a empleo en los sectores forestales de los Estados Unidos de América y Canadá mostraron un descenso en la última década.

## Capítulo 2: La creación de industrias forestales sostenibles

Durante la última década apenas se ha analizado qué es lo que constituye una “industria forestal sostenible” y cuáles son los motores impulsores que afectan a dicha sostenibilidad. De los factores identificados para el presente informe, el incremento de la población y el crecimiento económico, la expansión de los mercados y las tendencias sociales relativas al desempeño social y ambiental han sido los motores más importantes para la sostenibilidad de la industria. No obstante, algunos de estos factores también pueden influir negativamente en los mercados en aquellos casos en que la industria tiene mayor nivel de complejidad y mayor competencia por los recursos.

Los gobiernos y la industria han respondido a las oportunidades y amenazas presentadas por estos factores tomando decisiones estratégicas para mejorar la sostenibilidad de la industria. Muchas de estas estrategias incluyen elementos similares, tales como el análisis de la competitividad y de los puntos fuertes y débiles del sector; medidas para incrementar el suministro de fibra y cubrir los costos de la misma; el apoyo a la investigación, el desarrollo y la innovación; y la creación de nuevos productos (por ejemplo, biocombustibles), que pueden marcar el paso a una economía más “verde”.

Como respuesta a la crisis económica que comenzó en 2008 y perjudicó a la mayoría de los países desarrollados, la industria se ha consolidado y reestructurado; ha reducido su exceso de capacidad, y ha afianzado la producción en los ámbitos más competitivos de cada país. En líneas generales, esto se ha logrado mediante la innovación y la creación de nuevas asociaciones. Además, los gobiernos han reforzado las políticas y las normativas para mejorar el desempeño social y ambiental. La FAO continuará investigando estas tendencias, y en 2011 publicará un informe más exhaustivo sobre las industrias forestales sostenibles.

### Capítulo 3: Mitigación del cambio climático y adaptación

En los últimos años las actividades forestales se han convertido en una parte crucial del programa internacional sobre cambio climático. Los gobiernos ya están de acuerdo sobre la importancia potencial de REDD+, y han destinado considerables recursos financieros a iniciar actividades piloto. No obstante, la sostenibilidad a largo plazo de las actividades forestales y relativas al cambio climático dependerá de una serie de factores que abarcan una gobernanza forestal eficaz, una tenencia segura del carbono depositado en los bosques con un reparto equitativo de sus beneficios, y la inclusión de medidas de adaptación en las políticas y proyectos sobre cambio climático, entre otros.

En diciembre de 2010, en Cancún (México), la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (CMNUCC) hizo hincapié en REDD+, y adoptó una decisión al respecto. La decisión esboza el alcance de REDD+, que incluye la reducción de emisiones por deforestación y degradación forestal, la conservación y ordenación sostenible de los bosques y la mejora de las reservas de carbono, así como los

principios y salvaguardias de REDD+. Los trabajos sobre aspectos metodológicos, incluyendo el monitoreo, la información y la verificación, continuarán durante 2011 y tal vez más allá.

Una de las mayores dificultades a la hora de garantizar la sostenibilidad de las actividades REDD es cómo definir la titularidad de los derechos sobre el carbono depositado en los bosques. Como indica el presente informe, algunos países de la región de Asia y el Pacífico han promulgado leyes mediante las cuales se establecen y se formalizan los derechos de propiedad sobre el carbono. Algunos de esos países han llevado esta medida un paso más allá, estableciendo los derechos sobre el carbono como un interés independiente de la tierra. Los casos presentados en este informe muestran la diversidad de las directrices y leyes en torno a los derechos sobre el carbono depositado en los bosques a nivel nacional, y constituyen ejemplos claros que pueden ser replicados en otros países.

Aunque en el debate sobre la mitigación del cambio climático se está abordando el tema de REDD en las esferas más altas, la adaptación no se ha debatido ni se ha llegado a integrar en la misma medida en políticas y programas. La adaptación es compleja, y requiere medidas a múltiples escalas. Los actuales acuerdos internacionales tienen en cuenta la adaptación hasta cierto punto, pero carecen de los mecanismos adecuados para integrar la adaptación y las actividades forestales pertinentes en el contexto de REDD+. En las políticas y actuaciones sobre cambio climático es necesario prestar una mayor atención al posible papel de los bosques en la adaptación.

### Capítulo 4: El valor local de los bosques

En el Capítulo 4 se ofrece una introducción al valor local de los bosques a modo de preparación para los debates sobre el tema “Bosques para personas” que se celebrarán en 2011 con motivo del Año Internacional de los Bosques. Para profundizar en esa cuestión se exploran los siguientes temas: los conocimientos tradicionales, la ordenación forestal de base comunitaria (OFBC), las pequeñas y medianas empresas forestales (PYMEF) y el valor no monetario de los bosques.

Los conocimientos tradicionales (CT) contribuyen a los ingresos locales, normalmente mediante el empleo de productos comercializados. Si bien existe cierta protección de los conocimientos tradicionales

en el ámbito normativo internacional, es necesario incrementar la información disponible al respecto, así como mejorar la integración de los conocimientos tradicionales en las políticas, especialmente a medida que van desarrollándose las actividades REDD.

La ordenación forestal de base comunitaria y las PYMEF son importantes para la producción y la comercialización de la madera y los PFM. Los factores que impulsan la OFBC son la descentralización, los marcos normativos favorables, los programas nacionales de reducción de la pobreza, el desarrollo rural y las redes globales y de base de reciente aparición. Cuando las condiciones son favorables los beneficios de la OFBC se prolongan en el tiempo y pueden redundar en un incremento en la participación, la reducción de la pobreza, un aumento de la productividad y la diversidad de la vegetación, y la protección de las especies forestales. A medida que los bosques aumentan su productividad pueden también contribuir a la creación de PYMEF, que se sabe generan

beneficios para los medios de subsistencia locales, aunque requieren un entorno favorable sólido para seguir atrayendo inversiones.

Los PFM son fundamentales para el éxito de las PYMEF. Se están introduciendo nuevas leyes y normativas sobre los PFM para garantizar el uso sostenible de estos recursos, tanto mediante acuerdos internacionales como mediante políticas y legislación a nivel nacional. Es conocido el valor económico de los PFM, que se promocionan a través de la OFBC y las PYMEF, pero es necesario seguir explorando también el valor no monetario de los bosques. Este valor suele constituir un importante soporte para las familias que viven en los bosques o cerca de ellos, y en ocasiones puede aportarles más que los ingresos en efectivo. Especialmente en zonas rurales y remotas, los ingresos no monetarios constituyen una parte fundamental de los medios de subsistencia sostenibles, especialmente para las mujeres y la población rural pobre.

