



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الغذية والزراعة
للأمم المتحدة

КОНФЕРЕНЦИЯ

Сороковая сессия

Рим, 3–8 июля 2017 года

Промежуточный доклад о Четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики (ЧВОП) в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций

Резюме

Четырехгодичный всеобъемлющий обзор политики (ЧВОП) представляет собой механизм, посредством которого Генеральная Ассамблея ООН (ГА ООН) "определяет основные политические ориентиры и оперативные модели сотрудничества в целях развития на общесистемном уровне, а также модели, которым система Организации Объединенных Наций будет следовать при осуществлении деятельности в целях развития на страновом уровне".

21 декабря 2016 года Генеральная Ассамблея (ГА) приняла новую резолюцию (71/243) о ЧВОП ведущейся Организацией Объединенных Наций оперативной деятельности в целях развития. Резолюция содержит адресованные системе развития ООН указания по содействию реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Новая резолюция стала продолжением принятой в 2012 году резолюции по вопросам ЧВОП (67/226), нацеленной на повышение эффективности, действенности и последовательности работы, которая ведется системой развития ООН.

Конференция предложила Генеральному директору принять меры по выполнению резолюций ГА ООН по ЧВОП. Промежуточный доклад представляется Конференции в шестой раз. В настоящем докладе рассматриваются следующие вопросы: а) финансирование оперативной деятельности в целях развития; б) эффективность, действенность и участие ФАО в координационных механизмах системы ООН; в) прочие направления, затрагивающие деятельность ФАО; г) первые тенденции нового ЧВОП.

Особое место в докладе уделено реализации Организацией положений ЧВОП 2012 года. Кроме того, в докладе раскрываются первые тенденции, связанные с проведением нового ЧВОП 2016 года.

Для ознакомления с этим документом следует воспользоваться QR-кодом на этой странице; данная инициатива ФАО имеет целью минимизировать последствия ее деятельности для окружающей среды и сделать информационную работу более экологичной. С другими документами можно ознакомиться на сайте www.fao.org.



mt354

Проект решения Конференции

Конференции предлагается принять к сведению информацию о ходе осуществления ФАО резолюции по ЧВОП.

По существу содержания настоящего документа обращаться к:

Даниэлю Дж. Густафсону (Daniel J. Gustafson),
Заместителю Генерального директора (Программы) (ЗГДП)

Тел.: +39 06570 56320

Введение

1. ЧВОП представляет собой основной политический инструмент ГА ООН для определения подходов системы развития ООН к работе по оказанию поддержки странам-участницам программ в их усилиях в области развития. Принятые ГА ООН в 2004, 2007, 2012 и 2016 годах резолюции о Четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций¹ носят последовательный и взаимодополняющий характер. В декабре 2016 года ГА приняла новую Резолюцию по ЧВОП (71/243). Резолюция стала результатом интенсивных межправительственных переговоров по вопросу позиционирования системы развития ООН на более долгосрочную перспективу.
2. Конференция на основании резолюций 13/2005 и 2/2007 поручила Генеральному директору принять меры по осуществлению указанных резолюций ГА ООН. В 2007, 2009, 2011, 2013 и 2015 годах Конференция рассмотрела на своих очередных сессиях доклады о ходе работы по данному направлению². Настоящий доклад охватывает основные вехи и достижения ФАО в ходе реализации положений ЧВОП 2012 года в период с июня 2015 года по июнь 2017 года. В заключительном разделе доклада рассматриваются первые тенденции, связанные с проведением нового ЧВОП 2016 года.
3. За отчетный период в стратегическом направлении и методах работы ФАО имели место значительные изменения. Представленный на утверждение Конференции четырехгодичный обзор Стратегической рамочной программы ФАО³ представляет собой итог основанного на результатах консультаций стратегического анализа, который государства-участники, партнеры и сотрудники Организации провели в 2016 году с целью претворить в жизнь концепцию устойчивого мира, где обеспечена продовольственная безопасность.
4. Наряду с этим, для обеспечения выполнения поставленных ЧВОП задач был осуществлен ряд далеко идущих преобразований, повышающих эффективность Организации и уровень ее соответствия поставленным целям. ФАО обеспечила соответствие собственной стратегии и работы Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года (далее по тексту "Повестка дня на период до 2030 года") и Целям в области устойчивого развития (ЦУР). Красной нитью проходит через деятельность ФАО концепция нулевого голода. Эта же концепция отражена в Повестке дня на период до 2030 года, главное внимание в которой уделяется комплексному характеру и неразрывной связи ЦУР. Следуя пересмотренной Стратегической рамочной программе, ФАО сохраняет верность своей миссии, вносит целенаправленный, востребованный и необходимый вклад в реализацию глобальной повестки дня в области устойчивого развития.

¹ 59/250 (ТВОП 2004), 62/208 (ТВОП 2007), 67/226 (ЧВОП 2012), 71/243 (ЧВОП 2016)

² С 2007/17; С 2009/14; С 2011/26; С 2013/28; С 2015/29

³ С 2017/7 (Пересмотренная Стратегическая рамочная программа)

А. Финансирование оперативной деятельности ФАО в целях развития

[пункты 24–56 и 74–79 резолюции 67/226 ГА]

Диверсификация и совершенствование донорской базы

[пункт 35 резолюции 67/226 ГА]

5. Работу Организации по всем источникам финансирования определяет Матрица результатов, представленная в рассчитанном на четыре года Среднесрочном плане (ССП) и рассчитанных на два года Программе работы и бюджете (ПРБ). Матрица отражает комплекс целей, итогов и практических результатов, а также показатели эффективности и потребность в ресурсах в части как начисленных, так и добровольных взносов. В отношении всех взносов применяются одни и те же механизмы планирования и надзора.
6. В течение двухгодичного периода 2014–2015 годов ФАО привлекла добровольные взносы на сумму 1,8 млрд долл. США, и при этом превысила целевой объем мобилизации ресурсов за двухгодичный период, который был установлен на уровне 1,6 млрд долл. США. Та же тенденция наблюдалась в 2016 году: объем привлеченных добровольных взносов составил 852 млн долл. США. Несмотря на ряд усложняющих ситуацию факторов, включая постоянно высокий обменный курс доллара США, низкие цены на нефть, сказавшиеся на размере взносов новых партнеров, и отсутствие роста либо снижение объемов официальной помощи в целях развития, предоставляемой традиционными партнерами, доноры в полной мере доверяют Организации и уверены в ее способности решать поставленные задачи. Продуманное стратегическое направление деятельности ФАО, оптимизация рабочих процессов, организационные преобразования и укрепление управленческого потенциала позволили укрепить авторитет Организации на местах.
7. Мобилизация ресурсов, как и прежде, характеризуется заметной концентрацией: 66 процентов объема добровольных взносов приходятся на 10 партнеров. В течение последних шести лет эта доля увеличивалась, причем состав первой десятки доноров, предоставлявших ресурсы в самых больших объемах, не был постоянным, а иной раз претерпевал значительные изменения.
8. ФАО, как и прежде, предпринимает усилия по диверсификации финансовой базы добровольных взносов: в плане партнеров по ресурсам на текущий период и на будущее акцент делается на роль стран со средним уровнем доходов (ССД), которым, в частности, предлагается активнее реагировать на запросы в рамках все более востребованного сотрудничества в формате "Юг-Юг" и трехстороннего сотрудничества (СЮЮТС). После 2015 года были успешно реализованы партнерские программы с Азербайджаном, Казахстаном, Камеруном, Кот-д'Ивуаром и Экваториальной Гвинеей. В 2016 году средства, предоставленные новыми партнерами по ресурсам, составили 9% от общего объема добровольных взносов, что, однако, ниже среднего показателя за последние семь лет (11,3%).
9. ФАО все теснее сотрудничает со структурами, финансирующими деятельность в области климата: в 2016 году второе место по объему добровольно предоставленных средств занял Глобальный экологический фонд. После имевшей место в 2016 году аккредитации ФАО нарастила собственные усилия и потенциал в части оказания членам Организации поддержки за счет средств Зеленого климатического фонда.
10. При содействии ФАО расширяется сотрудничество в формате "Юг-Юг", растет число партнеров из числа стран юга, предоставляющих технические и финансовые ресурсы для удовлетворения потребностей стран (см. ниже).
11. Во исполнение сформулированного в ЧВОП принципа укрепления национального потенциала в целях повышения устойчивости результатов ФАО разработала новые договорные модели оперативных партнерских отношений (ОПО), нацеленные на увеличение гибкости в отношении программ, осуществляемых на национальном уровне.

12. Организация выступила с инициативой ослабить ограничения по целевому использованию добровольных взносов. Добиться этого возможно через использование ряда механизмов финансирования, например Африканского целевого фонда солидарности в интересах продовольственной безопасности, посредством которого африканские страны привлекают финансовые средства в поддержку африканских инициатив, и многосторонних донорских программ, включая, в частности, Глобальное почвенное партнерство, Целевой фонд Глобальной стратегии совершенствования сельскохозяйственной и сельской статистики (ЦФГС) и Многосторонний механизм финансовой поддержки ФАО (ММФП).

*Повышение уровня прозрачности, ответственности и подотчетности
в части финансовых потоков*

[пункт 31 резолюции 67/226 ГА]

13. В 2016 году ФАО присоединилась к Международной инициативе в отношении транспарентности помощи (МИТП), направленной на обеспечение большей прозрачности в вопросах помощи, развития и гуманитарных ресурсов в целях повышения их эффективности в борьбе с нищетой. В апреле 2017 года ФАО опубликовала информацию о своих программах на портале МИТП.

*Определение принципа "критической массы" начисленных взносов,
обеспечение большей адекватности и предсказуемости движения ресурсов*

[пункты 39 и 46 резолюции 67/226 ГА]

14. В Программе работы и бюджете (ПРБ) ФАО представлено всеобъемлющее описание общей потребности в ресурсах для осуществления двухгодичной программы работы, в том числе указана сумма начисленных взносов и приведены сметные данные о внебюджетных ресурсах. Сметные данные отражают предварительно определенную потребность в добровольных взносах, которые должны покрыть 61% от общей потребности в ресурсах.

15. Объем начисленных взносов известен уже в начале каждого двухгодичного периода, в то время как объем, сроки предоставления и целевое назначение добровольных взносов несут в себе элемент неопределенности и риска и могут стать источником проблем, связанных с общим уровнем финансирования и выделения ресурсов на конкретные программы.

16. В рамках процесса планирования Организация систематически оценивает и частично смягчает этот риск путем учета положения дел с внебюджетными проектами с учетом двух уровней гарантий: i) высокий уровень гарантий в случае расчетов по осуществляемым в настоящее время проектам; ii) более низкий уровень в случае потенциальных предлагаемых проектов и конструктивных контактов с донорами. Тенденция такова, что сметы большей частью составляются исходя из низкого уровня гарантий по предлагаемым проектам.

17. Риск того, что на этапе осуществления программ фактические ассигнования могут значительно расходиться с плановыми показателями, сильно сказывается на результатах, фигурирующих в отчетных документах на конец года и двухгодичного периода, а также, в определенной мере, на достижении поставленных целей⁴.

Обеспечение полного возмещения расходов

[пункты 47-56 резолюции 67/226 ГА]

18. В период с 2013 по 2015 год ФАО разработала комплексный финансовый механизм (КФК) возмещения расходов, ставший основой для формирования более прозрачной и справедливой политики возмещения расходов, согласно которой внебюджетные средства должны рассматриваться в качестве инструмента поддержки программы работы ФАО в рамках формируемого на комплексной основе бюджета.

⁴ С 2017/8 Доклад об осуществлении программы за 2014–2015 годы

19. В 2015 году Финансовый комитет ФАО и Совет ФАО утвердили новую политику возмещения расходов, которая вступила в действие 1 января 2016 года. Эта политика подразумевает полное пропорциональное возмещение затрат с относимыми издержками на поддержку и введение новых категорий подлежащих возмещению затрат, включая прямые операционные расходы (ПОР), прямые вспомогательные расходы (ПВР) и косвенные оперативно-функциональные расходы (КОФР). Политика была утверждена со ставкой возмещения КОФР в размере 7%; размер ставки подлежит пересмотру каждые два года⁵.

20. Начиная с 2016 года, Секретариат применял новую политику в отношении ряда проектов на стадии их согласования в тесном взаимодействии с соответствующими партнерами по ресурсам. Окончательное внедрение новой политики ожидается в 2017 году.

Сотрудничество в формате "Юг-Юг" (СЮЮ)

[пункты 74–79 резолюции 67/226 ГА]

21. Общепризнана роль ФАО как основного координатора сотрудничества в формате "Юг-Юг" и трехстороннего сотрудничества (СЮЮТС) в целях обеспечения продовольственной безопасности и развития сельского хозяйства. Страны все чаще обращаются к ФАО за поддержкой, признавая, что Организация играет в этом процессе роль нейтрального посредника, и отмечая, что СЮЮТС представляет собой экономичный и весьма эффективный способ развития сельского хозяйства. Новая общеорганизационная стратегия ФАО по осуществлению СЮЮТС определила широкую концепцию интеграции СЮЮТС в основную работу в качестве важнейшего механизма достижения результатов в области развития на региональном и страновом уровнях.

22. Чтобы удовлетворить растущую потребность в поддержке, нацеленной на достижение ЦУР, ФАО планирует привлекать к участию в СЮЮТС все новые страны и наращивать масштабы реализации программ с имеющимися партнерами. Решающее значение в этом плане придаётся привлечению дополнительных финансовых ресурсов и участию стран со средним уровнем доходов (ССД) и партнеров по трехстороннему сотрудничеству. На сегодняшний день основными партнерами ФАО, предоставляющими ресурсы, являются Бразилия и Китай, которые уделяют основное внимание странам Латинской Америки и Карибского бассейна, Африки и Азии, в том числе Центральной Азии и Тихого Океана.

23. После 2015 года имело место расширение партнерских связей в рамках СЮЮТС, но при этом на объеме мобилизованных средств сказались падение нефтяных цен. Реализуется обновленный проект второго этапа Китайского целевого фонда в размере 50 млн долл. США, основные партнеры – Бразилия, Венесуэла, Марокко, Турция и Южная Африка – продолжают предоставлять поддержку. В портфеле ФАО на сегодняшний день 41 осуществляемый проект СЮЮТС и 47 реализуемых партнерских соглашений. В период с 2015 по 2017 год только через осуществляемую ФАО "китайскую" программу СЮЮЮ поддержку получили 10 проектов, бенефициарами которых стали более 80 стран. В настоящее время готовится выделение помощи в размере 41,6 млн долл. США на реализацию еще 14 проектов. Кроме того, в рамках трехстороннего сотрудничества начата реализация партнерских проектов с участием традиционных доноров и международных финансовых учреждений.

24. Все большее число стран в рамках партнерских отношений предоставляет ФАО взносы в неденежной форме. В 2015 году меморандумы о взаимопонимании (MoV) были подписаны с Израилем и Сингапуром, которые уже включились в трехстороннее сотрудничество. В 2016 году аналогичные MoV были подписаны с Китаем, Монголией и Перу, ведутся переговоры о подписании MoV с Угандой и Уругваем. Созданная ФАО платформа для объединения усилий в области сотрудничества в формате "Юг-Юг" – SSC Gateway⁶ – объединила 11 стран и 35 организаций. Еще один потенциальный партнер – Группа государств Африки, Карибского бассейна и Тихого океана (АКТ). В целях активизации на всех уровнях

⁵ FC 157/10; CL 151/3, пункты 22-23; CL 151/REP, пункт 11e

⁶ См. <http://www.fao.org/south-south-gateway/en/>

партнерских связей в рамках СЮЮТС используются семенные фонды, созданные ФАО в рамках стратегических программ (СП) и программ технического сотрудничества (ПТС).

25. ФАО входит в недавно учрежденную Группой Организации Объединенных Наций по вопросам развития (ГОООНВР) Целевую группу по СЮЮТС. Расположенные в Риме учреждения ООН (РРУ) рассматривают возможность создания совместного механизма сотрудничества СЮЮТС.

В. Совершенствование функционирования системы развития Организации Объединенных Наций и участие ФАО в механизмах координации системы учреждений ООН

Рамочная программа Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (ЮНДАФ) и страновых рамочных программ (СРП) ФАО

[пункты 113-121 резолюции 67/226 ГА]

26. После публикации обновленной редакции руководящих указаний по страновым рамочным программам (СРП), которые способствуют обеспечению большего соответствия деятельности ФАО Рамочной программе Организации Объединенных Наций по оказанию помощи (ЮНДАФ), укрепилась роль ФАО в страновых группах ООН (СГОООН). Ожидается, что в матрицах результатов МСП представители ФАО (ПрФАО) будут отражать итоги ЮНДАФ, что должно способствовать решению согласованных правительствами приоритетных задач и достижению итогов странового уровня. Кроме того, ПрФАО должны отражать связи с учреждениями системы ООН, в частности, участие ФАО в реализации ЮНДАФ.

27. ФАО принимает активное участие в ведущейся ГОООНВР подготовке новых руководящих указаний 2017 года по ЮНДАФ. Наряду с пересмотренной Стратегической рамочной программой ФАО, новый документ еще точнее нацелит деятельность ФАО на страновом уровне на достижение ЦУР (см. раздел С). Следует также отметить, что ФАО оставляет за собой возможность выработки, даже вне рамок ЮНДАФ, норм и стандартов в поддержку глобальных общественных благ, когда это будет востребовано государствами-членами⁷.

28. МСП реализуется через комплекс проектов ФАО (финансируются за счет добровольных взносов и ПТС) при участии стратегических программ и технических подразделений ФАО, действующих в рамках регулярной программы (финансируется за счет начисленных взносов). В целях содействия использованию ресурсов ПТС в стратегических целях ПрФАО могут разрабатывать ориентировочные процессы утверждения проектов ПТС, отражающие связь итогов МСП с ресурсами ПТС.

Участие в работе механизмов координации системы ООН и системе координаторов-резидентов (СКР)

[пункты 122–131 резолюции 67/226 ГА]

29. ФАО принимает активное участие в деятельности Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития. Являясь одной из главных опор Координационного совета руководителей системы ООН (КСР), ГОООНВР занимается разработкой общесистемных руководящих указаний по согласованию оперативных мероприятий ООН в целях развития.

30. Во исполнение обязательства сформировать "широкую, коллегиальную и взаимно подотчетную" СКР, в качестве владельцев которой выступали бы все участники системы развития ООН, ФАО:

- а) на глобальном уровне участвовала в работе соответствующих механизмов ГОООНВР, занимающихся вопросами оперативной деятельности в целях развития, а

⁷ ФАО и другие специализированные учреждения заверили, что такой принцип нашел признание в СОП, разработанных ГОООНВР для инициативы "Единство действий".

также в работе Межучрежденческого постоянного комитета (МПК ООН), рассматривающего функции координаторов-резидентов (КР) как координаторов гуманитарной деятельности;

- b) принимала участие в деятельности региональных групп ГООНВР и других консультативных механизмов;
- c) обеспечила полноценное участие ПрФАО и их сотрудников в работе СГООН.

31. В рамках группы высшего руководства ФАО стимулировала страновые отделения (СО) к активному участию в оценке результатов и компетенций (ОРК) и предоставлению необходимых для ее проведения материалов. В рамках оценки, которая проводится на принципах взаимной подотчетности, члены СГООН комментируют результаты проделанной работы и согласовывают планы в области развития.

Финансовая поддержка СКР

[пункты 124 и 128 резолюции 67/226 ГА]

32. ФАО непрерывно оказывает СКР финансовую поддержку, своевременно перечисляя средства на покрытие возложенной на нее части расходов (в бюджет на 2016–2017 годы на такую поддержку заложено 4,3 млн долл. США). Организация подтвердила свое обязательство по достижению финансовой устойчивости в части поддержки деятельности СКР.

33. В настоящее время ГООНВР с привлечением фирмы-консультанта "Дальберг" проводит независимый обзор соглашения о совместном покрытии расходов. ФАО обеспокоена ростом расходов на СКР. В ходе упомянутого обзора важно провести анализ контекста, в котором составляются бюджеты организаций и специализированных учреждений системы ООН; важно также чтобы его итоги утверждались с учетом принципа фиксированного номинального бюджета, то есть без изменения уровня начисленных взносов.

Инициатива "Единство действий" (ЕД)

[пункты 132–143 резолюции 67/226 ГА]

34. В 2014 году Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций и 18 руководителей учреждений системы ООН подписали Стандартные операционные процедуры (СОП) для стран, присоединившихся к инициативе ЕД. После подписания СОП число стран, принявших подход ЕД⁸, неуклонно растет, несмотря на добровольный характер такого шага.

35. Отделения ФАО в странах ЕД принимали активное участие в работе страновых групп ООН (СГООН), а в ряде случаев ФАО вела свою деятельность в качестве учреждения-нерезидента. ФАО активно участвовала в разработке СОП и соответствующего руководства, выпущенного ГООНВР. В 2014–2017 годах, в качестве сопредседателя Целевой группы ГООНВР по вопросам совместного финансирования, ФАО выступила одним из соруководителей подготовки имеющего ключевое значение руководства ГООНВР по совместному финансированию.

36. ФАО оказывает содействие в проведении в 2017 году обзора структуры ГООНВР, по итогам которого в ГООНВР должны быть созданы группы по достижению конкретных результатов.

37. СОП разработаны в соответствии с положением резолюции 67/226, признающей, что "отдельные фонды, программы и учреждения системы Организации Объединенных Наций обладают конкретным опытом и знаниями благодаря своим мандатам и стратегическим планам и в соответствии с ними". ФАО решительно поддерживает указанную резолюцию в качестве

⁸ Согласно определению ЕД, данному Управлением по координации оперативной деятельности в целях развития (УКОР), это "страны, официально обратившиеся к ГООНВР с запросом о возможности принять подход ЕД".

инструмента, позволяющего добиться большей координации и согласованности на страновом уровне.

Упрощение и гармонизация методов работы

[пункты 15 и 152–163 резолюции 67/226 ГА]

Гармонизация методов работы

38. Посвященная ЧВОП резолюция 67/226 призвала учреждения стремиться к повышению эффективности работы на страновом уровне за счет расширения сотрудничества. В 2015 году была проведена оценка сокращения расходов и повышения эффективности в рамках пилотного проекта по реализации стратегии оперативной работы (СОР). По результатам оценки был подготовлен ряд рекомендаций, которые должны быть приняты во внимание в ходе дальнейшей гармонизации усилий и направлений оперативной работы, что применимо и к новому ЧВОП. В 2016–2017 годах ФАО, как и прежде, участвовала в реализации СОР в ряде стран.

39. ФАО применяет действующий с 2014 года, предложенный ГООНВР и применяемый ЮНИСЕФ, ГООНВР и ЮНПФА механизм гармонизированного подхода к передаче денежных средств (ГППДС), обеспечивая при этом должный учет специфики модели и процессов организационной деятельности ФАО в соответствии с рекомендациями указанного механизма. Основные характеристики механизма нашли отражение в новой политике ФАО по осуществлению проектов через оперативные партнерства (ОП).

Гармонизация управления кадровыми ресурсами

40. В 2014 году МФСР, ВПП и ФАО подписали рамочное соглашение о сотрудничестве в области найма, отбора и назначения сотрудников категории общего обслуживания (ОО) для римской штаб-квартиры. Был сформирован центральный реестр для найма сотрудников категории ОО по временным и краткосрочным контрактам, после чего вакантные должности были взаимно открыты для кандидатов, являющихся сотрудниками каждого из трех РРУ.

Гармонизация процессов закупок

41. Являясь членом сети закупок Комитета высокого уровня ООН по вопросам управления (СЗ КВУУ), ФАО активно участвовала в доработке руководящих принципов ГООНВР по общим закупкам, разработала соответствующую программу обучения и пропагандировала применение указанных руководящих принципов наряду с реализацией политики применения санкций к поставщикам. Кроме того, руководящие принципы были отражены в установленных ФАО правилах закупок.

42. ФАО играет ведущую роль в совместной группе по закупкам (СГЗ) РРУ, которая, в меру возможности, совместно осуществляет закупки для штаб-квартир, ведет обмен передовыми методами и способствует оптимизации закупочной деятельности, обеспечивая экономию и другие преимущества. Децентрализованные отделения также пользуются преимуществами совместных закупок.

Гармонизация практики управления казначейскими операциями

43. ФАО, как и прежде, активно участвует в деятельности Рабочей группы ООН по общим методам казначейских операций. В 2016 году Организация участвовала в выпуске совместных запросов на предложения по оказанию банковских услуг, что позволило ей избежать излишних усилий в рамках соответствующих процессов. Кроме того, проведение переговоров об оказании банковских услуг на уровне системы учреждений ООН в целом гарантирует более высокий уровень безопасности, эффективности и экономичности таких услуг.

Эксплуатация объектов недвижимости

44. ФАО – активный член тематической группы (ТГ) ООН по управлению экологической устойчивостью, Организации удалось добиться значительных успехов в сфере сокращения

выбросов, связанных с ее повседневной деятельностью. Основная работа в этом направлении велась в штаб-квартире и децентрализованных отделениях по трем направлениям: эксплуатация объектов недвижимости, служебные поездки и закупки. С 2009 года в результате осуществления соответствующих проектов удалось добиться годового снижения выбросов более чем на 10 000 кг (в пересчете на CO₂-эквивалент) и обеспечить совокупную годовую экономию в размере более 1 млн долл. США. Выбросы, которых не удалось избежать, были покрыты за счет приобретения кредитов по подтвержденному сокращению выбросов: с 2014 года деятельность ФАО климатически нейтральна.

45. Кроме того, участие в Межучрежденческом агентстве эксплуатантов объектов недвижимости (МАЭН) позволяет ФАО оптимизировать свою деятельность в этой области и соответствующие затраты.

С. Прочие актуальные для ФАО направления осуществления положений ЧВОП

Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года укрепила интегрированные подходы в деле искоренения нищеты и голода

[преамбула и пункты 69–73 и 136 постановляющей части резолюции 67/226 ГА]

46. Повестка дня на период до 2030 года требует большей координации осуществляемой учреждениями системы ООН деятельности по поддержке, большей степени соответствия деятельности отдельных учреждений задаче достижения ЦУР. После того как в 2015 году Повестка дня на период до 2030 года была утверждена, ФАО начала готовиться к ее осуществлению. Организация стала участником диалогов Экономического и социального совета ООН (ЭКОСОС) по вопросам позиционирования системы ООН на долгосрочную перспективу, которые дали материал для обоснования решений в отношении нового ЧВОП. Кроме того, ФАО содействовала координации усилий в КСР, в том числе по трем его основным принципам.

47. В русле этой работы ФАО, совместно с МФСР и ВПП, разработала в 2016 году общую концепцию и руководящие принципы сотрудничества между расположенными в Риме учреждениями в реализации Повестки дня на период до 2030 года. В декабре 2016 года Совет ФАО утвердил означенную концепцию в качестве полезной основы для совместных действий в будущем⁹.

48. В документах ФАО по стратегическому планированию нашли всестороннее отражение цели в области устойчивого развития. Ну уровне СЦ ход выполнения Среднесрочного плана на 2018–2021 годы и Программы работы и бюджета на 2018–2019 годы¹⁰ будет измеряться с применением основных показателей достижения ЦУР и решения задач по достижению ЦУР. Кроме того, показатели достижения ЦУР включены в матрицу результатов ФАО на уровне итогов. Более подробная информация приводится ниже в разделе, посвященном вопросам управления на основе результатов¹¹.

49. Постоянное участие в деятельности Рабочей группы ГООНВР по вопросам устойчивого развития (РГУР) обеспечивает ФАО возможность участия в разработке руководящих указаний и специализированных инструментов для СГООН. В частности, ФАО уделяет много внимания подходу, основанному на обеспечении всестороннего учета, ускорения и политической поддержки (МАПС), и руководящим указаниям для СГООН. Всесторонний учет, ускорение и политическая поддержка дополняют ЮНДАФ, этот подход признает востребованность знаний

⁹ CL 155/12 (rev.2) Сотрудничество между расположенными в Риме учреждениями ООН. Выполнение Повестки дня на период до 2030 года

¹⁰ С 2017/3

¹¹ Конференции представлен подробный доклад об участии ФАО в реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, в том числе о поддержке, которую Организация оказывает странам в предпринимаемых ими усилиях по достижению ЦУР (документ С 2017/30).

и опыта специализированных учреждений в части нормативных положений, политических мер, стандартов и мониторинга прогресса.

50. В рамках рассылки информации по Повестке дня на период до 2030 года ФАО ознакомила с принципом МАПС все свои ДО. Кроме того, были разосланы указания о том, каким образом страновые отделения должны включать вопросы достижения ЦУР в собственные страновые рамочные программы и как обеспечить вклад ФАО в деятельность, координируемую ООН.

51. ФАО приняла участие в разработке указаний по мониторингу достижения ЦУР на страновом уровне, которые РГУР довела до СГООН. Одновременно с упомянутыми указаниями децентрализованные отделения ФАО получили материалы, определяющие задачи ФАО и местных официальных лиц, отвечающих за мониторинг достижения ЦУР. В рамках проведенного ПрФАО обследования страны сообщили, что их сотрудничество с системой ООН расширилось. Кроме того, они указали на возросшую потребность в поддержке в части интеграции вопросов достижения ЦУР в страновые планы и в части мониторинга хода достижения ЦУР.

Развитие национального потенциала

[пункты 57–68 резолюции 67/226 ГА]

52. В число основных функций ФАО входят консультации и содействие развитию потенциала на страновом и региональном уровнях с целью подготовки, осуществления, мониторинга и оценки научно обоснованной политики, соответствующих инвестиций и программ, а также распространение и усвоение знаний, технологий и передовой практики в рамках мандата ФАО.

53. При оценке потребностей в развитии потенциала и реализации соответствующих проектов и программ, включая разработку учебных материалов по затрагиваемым темам, ФАО продвигает инклюзивные, предполагающие национальное лидерство подходы.

54. Организация играет ведущую роль в обеспечении открытого доступа и раскрытии данных в области сельского хозяйства, она разработала методики и инструменты, общие методические стандарты и протоколы обмена сельскохозяйственной информацией. Совместно с рядом партнеров, публикующих информацию, ФАО осуществляет управление Системой электронного доступа к глобальным исследовательским данным в области сельского хозяйства (АГОРА), призванной обеспечить развивающимся странам доступ к научной информации о продовольствии, сельском хозяйстве и связанных с ними общественных науках. Кроме того, в целях обмена передовым опытом Организация сотрудничает с другими учреждениями системы ООН.

Управление на основе результатов

[пункты 164–172 резолюции 67/226 ГА]

55. В 2016 году ФАО провела четырехгодичный обзор Стратегической рамочной программы в свете утверждения Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и других важных событий. Результаты обзора легли в основу ССП на 2018–2021 годы и ПРБ на 2018–2019 годы.

56. Составленный в русле пересмотренной Стратегической рамочной программы ФАО ССП на 2018–2021 годы¹² определяет задачи членов Организации, подтверждает актуальность пяти стратегических целей (СЦ) ФАО, шестой цели в области технического качества, статистики и сквозных тем (изменение климата, гендерная проблематика, управление и питание) и функциональных целей. Их совокупность составляет механизм ведущейся Организацией деятельности по осуществлению.

¹² С 2017/7 и С 2017/3

57. ПРБ на 2018–2019 годы определяет итоги, практические результаты, поддающиеся измерению показатели достижения целей и задачи по достижению целей. Все они отражены в матрице результатов. Кроме того, ПРБ определяет потребности в ресурсах. Ход выполнения ПРБ отражается в Докладе об осуществлении Программы (ДОП). ФАО намерена измерять достигнутый прогресс с применением исключительно показателей достижения ЦУР и задач по достижению СЦ. Организация должна внести вклад в решение 40 задач по достижению 15 ЦУР. Включение задач по достижению ЦУР и показателей достижения ЦУР и дальнейшее уточнение матрицы результатов достижения СЦ позволили заострить внимание на программах достижения СЦ, повысить качество цепочки результатов.

58. Для достижения стратегических целей ФАО, как и другие учреждения ООН, использует подход, предполагающий управление, направленное на достижение конкретных результатов (УР). Разработаны рассчитанные на всех сотрудников общее руководство по УР и соответствующий курс электронного обучения, создана информационная панель, позволяющая осуществлять на общеорганизационном уровне мониторинг оперативной деятельности и достигнутых результатов по утвержденным планам, этапам и целям.

Функция оценки в ФАО

[пункты 173–182 резолюции 67/226 ГА]

59. В течение двухгодичного периода 2015–2016 годов Управление по оценке ФАО провело: i) 11 оценок страновых программ; ii) 38 проектных оценок, затронувших 61 страну; iii) четыре тематические оценки вклада ФАО в деятельность по следующим направлениям: повышение устойчивости средств к существованию перед угрозами; адаптация к изменению климата и смягчение его последствий; уровень знаний по вопросам продовольствия и сельского хозяйства; сохранение и устойчивое использование генетических ресурсов. Кроме того, само ОЕД подверглось независимой оценке.

60. В 2015 году в ОЕД был реализован механизм укрепления взаимодействия с национальными правительствами на всех этапах проведения страновых оценок. Это было сделано в целях поддержки национального владения программой и более полного учета национальных особенностей. Кроме того, при проведении оценок ОЕД отдает предпочтение привлечению местных консультантов и экспертов, максимально используя знание ими культуры страны и странового контекста; кроме того, это способствует развитию потенциала самих консультантов и экспертов.

61. Как и прежде, ОЕД участвует в работе Группы Организации Объединенных Наций по вопросам оценки (ЮНЕГ) и в проведении межучрежденческих оценок гуманитарной ситуации. В 2015 году ОЕД совместно с группами по оценке МФСР и ВПП организовала проведение международного технического семинара по вопросу об обеспечении более широких возможностей для оценки достижения ЦУР 2 *Ликвидация голода, обеспечение продовольственной безопасности и улучшение питания и содействие устойчивому развитию сельского хозяйства*.

Гендерное равенство, расширение прав и возможностей женщин

[пункты 80–92 резолюции 67/226 ГА]

62. ФАО вносит вклад в разработку общесистемного плана действий ООН по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (ОСПД ООН). В 2016 году ФАО достигла либо превысила 12 из 15 показателей эффективности¹³. На основе указанного результата уровень эффективности деятельности Организации можно оценить как средневысокий и выше.

63. Сквозная тема по гендерной проблематике позволяет Организации обеспечить всесторонний учет вопросов гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин во всех стратегических целях ФАО на глобальном и страновом уровне. Запустить

¹³ РС 121/3 – Сводный доклад по итогам промежуточного обзора, 2016 год, Приложение 4

институциональные механизмы всестороннего учета гендерной проблематики позволила реализация Политики ФАО по обеспечению гендерного равенства и внедрение определенных ею минимальных стандартов. В частности, была создана сеть специалистов и координаторов в области гендерной проблематики: объединенные сетью сотрудники штаб-квартиры и децентрализованных отделений предоставляют технические консультации в части составления программ и осуществления связанной с гендерной проблематикой деятельности в подмандатных ФАО областях.

64. Общеорганизационная система мониторинга и отчетности, применяемая в целях отслеживания хода достижения каждой СЦ, включает показатели, учитывающие гендерные аспекты. В докладах по итогам 2016 года о достижениях в гендерной сфере заявили более 100 децентрализованных отделений.

65. Реализация инициатив в рамках секторальных программ обучения и предоставление технических консультаций позволили укрепить потенциал стран-членов в части формирования и осуществления ориентированных на гендерную проблематику политических мер. В партнерстве с другими учреждениями ФАО разработала ряд материалов, нацеленных на распространение знаний и развитие потенциала. Кроме того, Организация, как и прежде, работала над расширением массива доступных статистических данных по сельскому хозяйству и развитию сельских районов, в которых отражены гендерные аспекты.

66. ФАО принимает активное участие в работе межучрежденческих координационных механизмов по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Межучрежденческая сеть по делам женщин и равенству полов (МСДЖРП), Целевая группа ГООНВР по вопросам гендерного равенства, Межучрежденческая целевая группа по отчетам СГООН об осуществлении положений КЛДОЖ (Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и др.), а также донорских механизмов (например Глобальная платформа доноров по развитию сельских районов) и механизмов, обеспечивающих учет гендерной проблематики в гуманитарных ситуациях (например УКГВ).

Переход от оказания чрезвычайной помощи к деятельности в целях развития

[пункты 93–112 резолюции 67/226 ГА]

67. Принятая ФАО Стратегическая программа повышения устойчивости источников средств к существованию перед угрозами и кризисами (СП 5) построена вокруг идеи объединения оказания гуманитарной помощи и деятельности в целях развития. Как и прежде, ФАО выделяла децентрализованным отделениям ресурсы, необходимые для разработки эффективных программ повышения устойчивости к внешним воздействиям, связанных с гуманитарными целями и целями в области развития, поставленными на национальном, субрегиональном и региональном уровнях. Разработанный ФАО в рамках СП 5 процесс оказания странам поддержки обеспечивает 40 странам, в значительной мере подверженным воздействию стихийных бедствий и кризисов, эффективную поддержку со стороны штаб-квартиры и децентрализованных отделений, направленную на наращивание странами собственного потенциала в части качественного составления программ повышения устойчивости к внешним воздействиям и реагирования на чрезвычайные ситуации.

68. В целях улучшения координации ФАО поддерживает партнерские отношения с различными гуманитарными организациями и участниками процесса развития. Повысить уровень межучрежденческой координации помогают и структуры подобные МПК, в работе которых ФАО принимает активное участие.

69. Кроме того, ФАО выступает в качестве активного партнера Целевой группы МПК по укреплению связи гуманитарной работы с развитием и Рабочей группы ГООНВР по вопросам переходного периода.

70. РРУ продолжают предпринимать усилия по совершенствованию совместного анализа ситуации и оценки потребностей, созданию инструментов планирования и составления программ укрепления устойчивости к внешним воздействиям. Эта деятельность

рассматривается как средство повышения уровня согласованности и обеспечения эффективности затрат в рамках сотрудничества РРУ. Ими разработан концептуальный механизм предоставления информации в целях достижения общего понимания, обоснования целей и моделей деятельности.

71. Глобальный кластер по продовольственной безопасности, действующий под совместным руководством ВПП и ФАО, активно присутствует в 30 странах и регионах, а также на островах Тихого океана (14 стран).

72. В рамках перехода к новому образу действий ФАО намерена способствовать созданию благоприятных условий, чтобы все структуры системы ООН, используя собственные сравнительные преимущества, работали над достижением совместно определенных коллективных итогов. На местах ФАО намерена оставаться лидером в применении передовых методов наращивания устойчивости к внешним воздействиям и реагирования на чрезвычайные ситуации.

Д. Тенденции, связанные с проведением ЧВОП в 2016 году

73. Основная цель резолюции 71/243 по ЧВОП заключается в том, чтобы указать, какие корректировки необходимы на общесистемном уровне и на уровне отдельных структур, чтобы повысить эффективность предоставляемой странам – членам ООН помощи в реализации Повестки дня на период до 2030 года. Резолюция, в частности, заостряет внимание на двух важнейших аспектах:

- a) финансирование – системе ООН необходим более эффективный и устойчивый подход к финансированию, обеспечивающий направление средств на удовлетворение потребностей и решение приоритетных задач, определенных программами, которые разработали сами страны, гарантирующий адекватное финансирование нормативных функций и способствующий созданию среды, благоприятствующей единству действий системы развития ООН;
- b) управление – необходимы конкретные шаги по совершенствованию архитектуры управления и существующих механизмов внутренней координации системы развития ООН, которые позволили бы на общесистемном уровне обеспечить большую слаженность и эффективность действий, ограничить дублирование и добиться объединения усилий руководящих органов и занятых вопросами развития структур ООН.

74. Резолюция содержит рекомендации по трем направлениям: первое – предложения Генеральному секретарю ООН по последующей деятельности¹⁴, второе – мандаты общесистемного уровня¹⁵, третье – мандаты отдельных структур ООН.

75. По первому направлению ФАО намерена следовать дорожной карте осуществления положений параграфов 19, 20, 45 и 58 постановляющей части резолюции по ЧВОП. Особо значимым станет участие ФАО в подготовке до конца 2017 года общесистемной схемы действующих подразделений и имеющихся возможностей системы развития ООН в плане реализации Повестки дня на период до 2030 года.

¹⁴ В частности: представить общесистемную схему действующих подразделений и имеющихся возможностей, с тем чтобы определить и устранить недостатки и частичное дублирование в охвате и вынести рекомендации по их устранению (пункт 19 ПЧ); разработать и представить общесистемный стратегический документ, предусматривающий принятие во исполнение упомянутых рекомендаций конкретных мер, а также варианты согласования механизмов финансирования с функциями системы развития ООН (пункт 20 ПЧ); представить всеобъемлющий доклад с изложением возможных вариантов повышения ответственности структур системы развития ООН, улучшения ее координации и усиления надзора за ней со стороны государств-членов (пункт 45 ПЧ); представить всеобъемлющее предложение по дальнейшему совершенствованию системы КР (пункт 58 ПЧ).

¹⁵ В первую очередь ГООНВР

76. В рамках второго направления ФАО, в целях поддержки осуществления, намерена действовать в составе рабочих групп ГООНВР.

77. Кроме того, ФАО ведет работу по мандатам, отнесенным к третьему направлению. Так, следует упомянуть обращенный к структурам ООН призыв отразить в собственных стратегических планах намечаемый вклад в реализацию Повестки дня на период до 2030 года.