



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الغذية والزراعة
للأمم المتحدة

财政委员会

第一九九会议

2024年5月20–24日，罗马

2023年度人力资源报告

国际公务员制度委员会和
联合国工作人员养恤金联合委员会
向联合国大会提出的建议和决定
(包括薪金表和津贴变化)

对本文件实质性内容如有疑问，请联系：

人力资源司代理司长

塞尔齐·纳库兹先生

电话：+39 06570 55100

电子邮箱：Serge.Nakouzi@fao.org

目录

1. 国际公务员制度委员会的建议和决定
2. 联合国合办工作人员养恤基金相关信息
 - 2.1. 联合国合办工作人员养恤基金资产的投资
 - 2.2. 基金精算估值
 - 2.3. 治理
 - 2.4. 管理
 - 2.5. 养恤基金管理预算提案
 - 2.6. 审计最新情况
 - 2.7. 完善联合国合办工作人员养恤基金福利系统
3. 粮农组织/粮食署工作人员养恤金委员会

1. 国际公务员制度委员会的建议和决定

1. 2023 年 12 月，联合国大会（以下简称“联大”）第七十八届会议决定不就联合国共同制度采取任何行动。因此，预计联大将在 2024 年秋季举行的第七十九届会议主要会期期间再次审议该议题。
2. 归属国际公务员制度委员会（以下简称“委员会”）《章程》第 10 条并需要联大批准的议题必须重新审议。归属第 11 条的议题，即委员会作出的决定，将予以落实。
3. 因此，《章程》第 10 条规定的下列议题需要予以强调：
 - a) 基薪/底薪表不作调整；
 - b) 工作地点差价调整数不予合并；
 - c) 子女津贴和二级受抚养人津贴不作调整。
4. 关于应计养恤金薪酬，有关费率将保持不变。尽管如此，对应计养恤金薪酬表进行了重新计算，以重新建立净薪酬与应计养恤金薪酬之间基于公式的联系，这种联系在按百分比对应计养恤金薪酬表进行统一的临时调整时已逐渐失去，但工作人员共同薪金税率表却未作调整。
5. 重新计算的应计养恤金薪酬表自 2024 年 1 月 1 日起生效。应计养恤金薪酬表可能在 2024 年 2 月进一步修订，因为预计纽约的工作地点差价调整数将自 2024 年 2 月 1 日起发生变化。
6. 关于归属《章程》第 11 条的议题，委员会的所有决定都将得到落实，具体内容如下：
 - a) 艰苦条件津贴增加 3.1%，自 2024 年 1 月 1 日起生效；
 - b) 确认流动矩阵（表 2，年度报告（A/78/30），第 173 段）中流动激励机制的数额；
 - c) 自 2024 年 1 月 1 日起，国际征聘工作人员的危險津贴增至每月 1698 美元；
 - d) 自 2024 年 1 月 1 日起，增加当地征聘工作人员的月危險津贴。具体做法是将计算所依据的薪金表参考年份从 2019 年更新为 2022 年，并将 2022 年生效的最新一般服务人员薪金表中间点净额除以 12，再乘以 30%；
 - e) 安全疏散津贴维持现有水平，即工作人员每天 200 美元，符合条件的家属每人每天 100 美元，为期 30 天。此后分别为每天 150 美元和 75 美元，最长期限为 6 个月。此外，还同意在工作人员或其家属撤离时，维持一次性支付 500 美元的运费；

- f) 根据委员会 2023 年报告附件 I 中商定的工作计划，将着手审查薪资待遇方案、工作地点差价调整数和所有其他主题。

2. 联合国合办工作人员养恤基金相关信息

7. 联合国工作人员养恤金联合委员会（以下简称“联委会”）第七十五届会议于 2023 年 7 月 24-28 日在伦敦国际海事组织总部举行。联委会审议了与联合国合办工作人员养恤基金（养恤基金或“基金”）的运作、管理、治理和监督有关的各种问题。这是联委会自批准治理改革以来第二次以线上线下相结合的方式举行会议，出席会议的人员有限，但广大养恤金联委会成员都有机会远程参与。

2.1. 联合国合办工作人员养恤基金资产的投资

8. 2020 年 3 月，基金的投资组合价值为 630 亿美元。截至 2023 年 7 月 20 日，投资组合价值为 855 亿美元，总价值增长超过 35%。

9. 2022 年，全球金融市场出现动荡，影响了基金的投资。截至 2022 年 12 月 31 日，基金价值为 779 亿美元，与 2021 年 12 月 31 日的 915 亿美元相比，减少了 136 亿美元。

10. 在绝对回报目标方面，截至 2022 年 12 月 31 日的五十年期间，年化名义回报率为 8.04%。这意味着根据美国居民消费价格指数调整后，年实际回报率为 3.92%，高于 3.5% 的长期目标。十五年的年化实际回报率为 2.18%。这十五年期间包括两次重大的市场衰退，即全球金融危机和全球疫情的影响。

2.2. 基金精算估值

11. 基金服务的人口持续增长，各年龄段的退休人员和受益人的寿命都在延长。这增加了对服务的需求。

12. 联委会强调，基金需要专注于管理下行风险，而不是上行回报，并对不如以往乐观的未来投资前景做好准备。投资管理办公室侧重于十年的投资期限，每四年进行一次资产与负债管理研究和投资政策声明审查；但是，精算估值的期限较长，即 30 年或更长时间。在以前的资产与负债管理研究中，实现 3.5% 实际回报率的假设被认为是可以实现的，但 2023 年的研究发现，未来实现这一目标的可能性可能较小。

13. 因此，联委会同意精算师委员会的建议，即 2023 年 12 月 31 日的精算估值应使用 3.4% 的实际回报率假设。投资委员会、基金偿付能力和资产负债监测委员会的一致赞同，以及基于修订后的资本市场假设、战略资产分配和基金历史长期投资业绩的预期资产回报，都是作出这一决定的依据。

2.3. 治理

14. 联委会继续实施联大于 2021 年批准的治理改革计划。该计划有助于提高联委会的效率并改进其有效决策。
15. 应联大要求，已经开始并将继续进行重大变革，以协助联委会在未来几年有效管理基金。变革内容包括成立道德操守政策审查小组、任命一名道德操守顾问（任期一年）、同意成立一个特设工作组以进一步界定基金接纳新成员的标准。
16. 联委会将继续监测进展情况并向联大报告。

2.4. 管理

17. 2022 年和 2023 年上半年，90%以上的初次离职案例在 15 个工作日内处理完毕。答复客户问询所用时间符合目标，电话等待时间不到一分钟，简单问题半天，复杂案例七天。
18. 关于基金的业务绩效，养恤金继续按时发放。由于通货膨胀，2023 年 4 月进行生活费用调整的国家数量达到前所未有的水平（125 个国家，而 2021 年为 61 个国家）。
19. 养恤金福利的管理得到了数字化的支持，以简化养恤金服务并实现其现代化。2023 年，发放了 25500 份数字权利证书，占合格退休人员和受益人的 36%以上，增幅超过 66%。为了提高可靠性、稳定性和安全性，计划到 2030 年完成客户关系管理系统的部署、养恤金处理系统和金融及银行支付系统的升级、基金系统向云端的转移。

2.5. 养恤金管理预算提案

20. 2024 年预算提案的优先重点是应对养恤金管理部门客户群和客户服务需求的增长，并启动老化信息技术系统的现代化改造和更新工作。
21. 总体而言，2024 年的行政预算依然保守。限期项目和举措临时增加了 330 万美元，而由工作量决定的核心任务仅增加了 50 万美元，技术调整仅增加了 80 万美元。提案包括 7 个新职位、2 个职位改划和 13 个临时辅助人员职位。
22. 2024 年预算提案还包括合并养恤金管理部门风险管理职能和投资管理办公室。因此，风险管理股的报告途径从养恤金管理副首席执行官干事变为投资管理办公室的首席风险与合规干事。

2.6. 审计最新情况

23. 审计委员会确定了在实施气候行动支柱方面需要改进的环节，即环境、社会和治理指标、性别平衡战略和超额支付核销标准的实施。因此，审计委员会提出了 9 项新的审计建议，其中 2 项针对养恤金管理，7 项针对投资管理办公室。

24. 先前审计建议的 83% 已得到全面落实。与其他接受审计的实体相比，这一可观的落实率更胜一筹，这也表明了基金管理层对处理尚未落实的审计建议的坚定承诺。

25. 审计委员会指出，对 2023 财政年度的审计将是审计委员会智利小组的最后一期审计，随后将移交另一个审计小组。明年，审计小组将重点解决悬而未决的问题。

2.7. 联合国合办工作人员养恤基金福利系统的改进

26. 联委会讨论并商定了扩大《基金条例》第 34 条和第 35 条规定的配偶福利准则的框架。联委会还决定建议联大批准对《条例》第 15 (b) 条的修正，以编纂年度预算周期。联委会批准了对《基金财务细则》的相关修正，但须经联大批准对《条例》第 15 (b) 条的修正。

27. 考虑到养恤金管理部门和成员组织取得的进展，以及为缩短分离文件处理时间而采取的举措，联委会决定不改变联委会赋予首席执行官的临时付款权力。首席执行官应继续拥有在资金困难情况下发放款项的酌处权。

28. 联委会决定继续监督临时付款机制的使用情况，并每年获取首席执行官关于该机制使用情况的报告。首席执行官的临时付款权力将在三年后进行审查。

3. 粮农组织/粮食署工作人员养恤金委员会

29. 工作人员养恤金委员会成员和候补成员的任命于 2023 年完成。粮农组织和粮食署工作人员养恤金委员会成员在联委会层面以及各委员会和工作组中积极有效地开展工作。

30. 在工作人员养恤金委员会秘书处的大力支持下，委员会在 2023 年举行了五次残疾审查和政策会议。成员们还有效、及时地讨论了养恤基金的政策问题，并探讨了参与养恤基金的工作人员代表选举程序的可行改进措施。