



联合国  
粮食及  
农业组织

Food and Agriculture  
Organization of the  
United Nations

Organisation des Nations  
Unies pour l'alimentation  
et l'agriculture

Продовольственная и  
сельскохозяйственная организация  
Объединенных Наций

Organización de las  
Naciones Unidas para la  
Alimentación y la Agricultura

منظمة  
الغذية والزراعة  
للأمم المتحدة

# 财政委员会

第一九八届会议

2023年11月6-10日，罗马

粮农组织监督咨询委员会所提建议实施进展报告

对本文件实质性内容如有疑问，请联系：

助理总干事

战略、计划及预算办公室主任，监督咨询委员会秘书

贝丝·克劳福德女士

电话：+3906 5705 2298

电子邮箱：[FAO-OAC-Secretariat@fao.org](mailto:FAO-OAC-Secretariat@fao.org)

### 内容提要

- 本报告简要介绍秘书处在实施监督咨询委员会（监咨委）所提建议方面取得的进展。
- 本报告介绍文件 [FC 195/12](#) “粮农组织监督咨询委员会 2022 年度报告”附件 2 中各项建议的最新实施情况。

### 征求计划委员会指导意见

- 提请财政委员会审议本文件，并酌情提出指导意见。

### 建议草案

财政委员会：

- 注意到监督咨询委员会各项建议的实施状况；
- 对落实监督咨询委员会各项建议方面取得的进展表示欢迎；
- 期待在下届会议上进一步了解建议实施进展的最新情况。

1. 本文件概要介绍本报告编写之际监督咨询委员会（监咨委）各项建议的实施现状，详情参见表 1 和图 1。
2. 表 2 详细介绍监督咨询委员会各项建议最新实施现状。

**表 1. 监督咨询委员会建议实施现状**

年份	已发布的建议	已落实的建议	正在落实的建议
2020	14	12	2
2021	9	8	1
2022	5	1	4
2023 <sup>(i)</sup>	2	1	1
<b>建议合计</b>	<b>30</b>	<b>22</b>	<b>8</b>

(i) 监咨委第 65 届会议（2023 年 12-14 日）未包括在本报告中

**图 1：监督咨询委员会各项建议（2020 年-2023 年 7 月）**

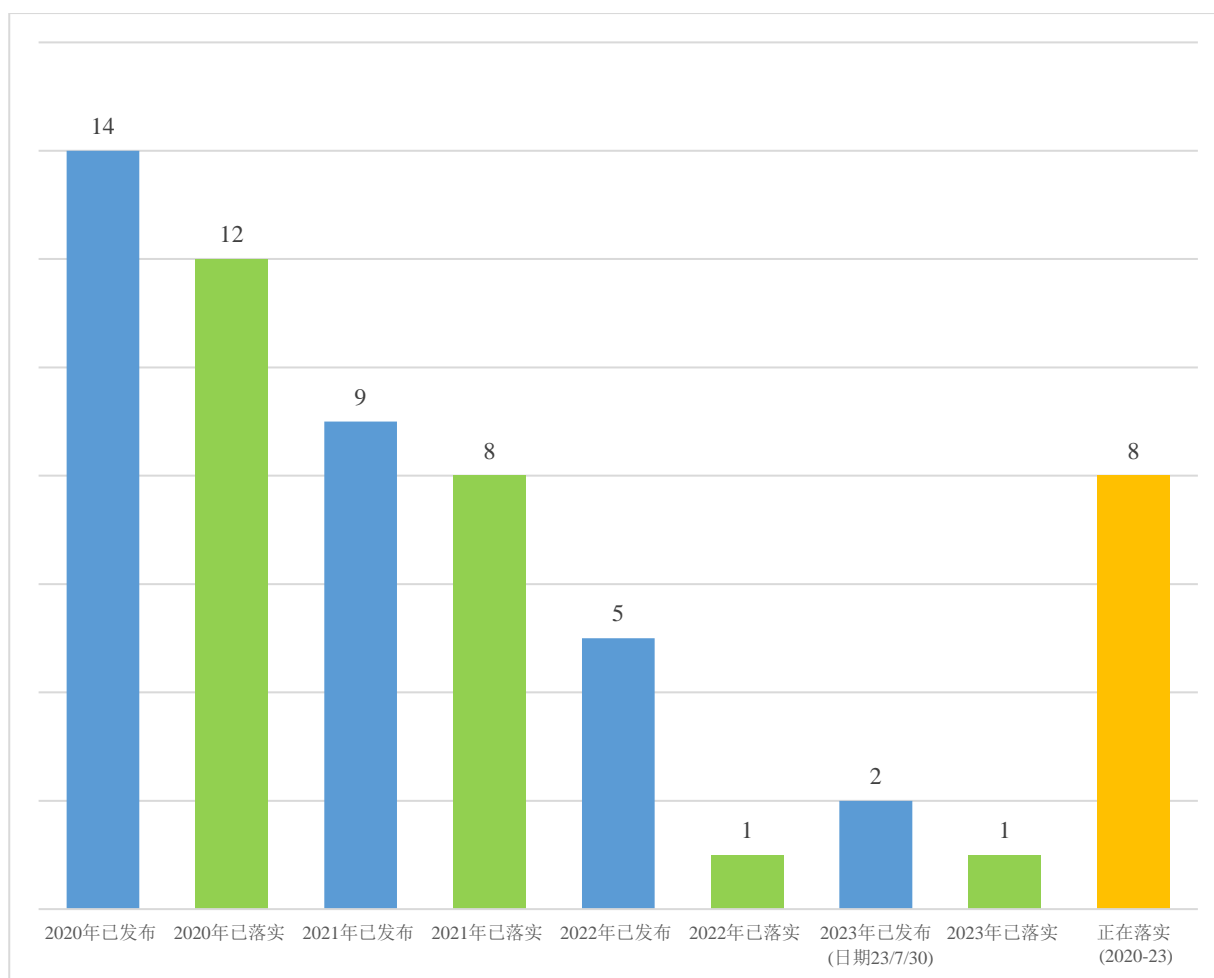


表 2：监督咨询委员会建议实施现状

● 已落实		● 正在收尾		● 正在落实	
监督、内部控制、风险管理					
1.	监咨委第63届会议 2023年7月	●	<p><b>监咨委：</b>建议近东区域办事处明确该办事处和各次区域办事处的第二道防线，特别是确立明确的图谱和理由，以便为项目决策的落实分配职责和开展问责，并核实履约情况。</p> <p><b>粮农组织：</b>行动正在落实。</p>		
2.	监咨委第63届会议 2023年7月	●	<p><b>监咨委：</b>有关设立数据保护科（DPU），建议为该处配置独立专家，指导其开展工作。还建议酌情利用现有公共标准，并继续开展外联和培训活动。</p> <p><b>粮农组织：</b>世界银行数据隐私办公室已提供数据保护咨询服务，以加强粮农组织的数据保护框架，并为就多个话题制定业务指南提供支持。数据保护科还在寻求外部独立专长，将其纳入知识共享材料。目前正在与联合国国际计算中心及其他参与数据保护工作的联合国机构定期开展交流活动，包括联合国数据保护非正式小组。</p> <p>世界银行数据隐私办公室提出建议后，各业务单位正在努力让现有程序和准则与粮农组织的《数据保护政策》保持一致，同时数据保护科正在最终确定有关负责任数据的指南和工具。</p> <p>数据保护科已启动数据保护牵头人网络，作为政策实施和外联活动的关键组成部分，在粮农组织各部门推行粮农组织《数据保护政策》和相关内部程序和准则。数据保护科外联计划中一项重要内容是利用外部专长，出版一系列迷你指南型出版物，启动一系列新的认识提高网络研讨会，并筹备更有针对性的强化培训活动，重点是与就数据保护事务为其他联合国实体提供培训的牵头机构联合国国际计算中心保持密切合作，同时通过粮农组织多渠道和多语言方式宣传推广数据保护科相关产品和活动。目前数据保护科正在与人力资源司密切合作，开发“粮农组织数据保护网络学习课程”。</p>		
3.	监咨委第62届会议 2022年10月	●	<p><b>监咨委：</b>有关粮农组织不当行为管理和内部司法工作，建议通过外联和宣传活动，加大对此项重要工作的宣传，包括在粮农组织主页和相关单位网页上宣传，用统一口径宣传有关道德操守、品行端正和尊重的相关工作。</p> <p><b>粮农组织：</b>监咨委提议的所有行动有些正在实施，有些正在规划，并已纳入所有品行相关方已签署的《2023/2024年工作场所行为守则和反性剥削和性虐待行动计划》。</p>		
4.	监咨委第59届会议 2021年10月	●	<p><b>监咨委：</b>有关《权力下放办事处治理结构和能力审计报告》中提出的建议，指出需要通过与粮农组织各成员国磋商，认真审查各下放办事处的当前模式和结构，以反映实地的真实情况。监咨委认为，审计报告中发现的多数问题可能都与资源充足度有关。</p> <p><b>粮农组织：</b>2020年和2022年曾在副总干事的指导下，对各下放办事处结构开展了一次全面审查，目的在于通过各区域办事处、次区域办事处和驻国家代表处向成员国提供更相关、更及时、更具有成本效益、技术质量更高和更有效的支持。到2022年底，各区域办事处和次区域办事处已完成相关活动，于2023年初最终确定了重组方案。</p> <p>2020-21年对驻国家代表处业务模式的初步分析（驻国家代表处转型）工作与《审计报告》中的发现和建议高度契合，同时突出有必要保证各下放办事处资源的充足度、可预见性、灵活性和连续性。一部分关键内容已被纳入正在开展的区域结构改革，尤其是在资源的充足度、可预见性、灵活性和连续性方面。虽然一部分相对容易操作的建议已经进入落实阶段，但一些更具变革性的建议预计将在今后逐步落实。为此，计划将在2024年各区域会议上就题为“权力下放办事处网络和粮农组织驻国家代表处-现状和前景”的一份区域会议文件开展讨论。</p> <p>驻国家代表处管理和监测指标工具COMMIT是用于改进各下放办事处管理的一项全新监测工具，已于2022年10月启动，通过一站式服务收集关键数据。为了对“驻国家代表处信息平台”进行补充，2023年发布了“次区域和区域办事处信息平台”，作为COMMIT工具中的“业务单元”，便于简单明了地了解这些办事处在计划管理、资源、业务和问责方面的相关能力。</p>		

● 已落实		● 正在收尾		● 正在落实	
<b>内部审计和调查</b>					
5.	监咨委第62届会议 2022年10月	●	<p><b>监咨委：</b>有关《对编外人员医疗保险覆盖情况的审计》，建议启动加强治理工作，特别是通过培训和开发创建有关合同管理的知识。</p> <p><b>粮农组织：</b>根据监察长办公室报告，2021年在新合同管理和实施方面取得了质的进步，强化了医疗保险。粮农组织一直在继续改进共享服务中心考勤打卡管理、病假管理和应收账款对账等内部控制方面的各种不足。人力资源司社会保障处已作出努力，在人力资源司内外处理此类跨领域事项。此外，人力资源司社会保障处还指导于2021年和2022年开展了大规模医疗保险计划改革活动，共涉及一万人。人力资源司还于2022年发布了经过更新的粮农组织手册相关章节，解决了一项长期悬而未决的政策问题。这些正在落实和即将落实的优先重点都面临着时间紧、资源和技术保障有限的问题。</p>		
6.	监咨委第62届会议 2022年10月	●	<p><b>监咨委：</b>有关《现金转移审计》，建议改进风险管理工作，及时发现各伙伴方面面临的新风险，同时强调有必要加强现金转移工作中的风险管理措施落实和监控工作。</p> <p><b>粮农组织：</b>此项建议已通过制定一项新的《现金转移风险评估、管理和减缓框架》以及与框架相配套的《职责范围》得到落实，包括设立了一个协调小组，定期开会更新风险清单，并审查补救/缓解行动的进展。</p>		
7.	监咨委第55届会议 2020年7月	●	<p><b>监咨委：</b>建议粮农组织继续关注联合国系统内部有关对某位总干事不当行为指控相关流程和规定的规定的发展变化。</p> <p><b>粮农组织：</b>根据财委第195届会议提出的指导意见（文件CL 172/9第38段），有关对粮农组织总干事不当行为的指控的初步程序将由财委在其第198届会议上审议（FC 198/8），同时附有章法委的意见。</p>		
<b>道德操守和调解专员职能</b>					
8.	监咨委第55届会议 2020年7月	●	<p><b>监咨委：</b>建议道德操守办公室承担起礼品政策的管理职责。</p> <p><b>粮农组织：</b>道德操守办公室已收集了相关方反馈意见，以便对政策草案文件进行修订，提交给监咨委和章法委审议，计划在年底前最终确定该项政策。</p>		
<b>人力资源</b>					
9.	监咨委第62届会议 2022年10月	●	<p><b>监咨委：</b>重申对道德操守办公室和调解专员办公室从下属人员那里收到的有关不公平待遇的问题。建议对需求和供资情况进行中长期分析，重新调整员工队伍的平衡性，并建议通过厘清各业务单位和人力资源司的职责，精简一部分员工规划活动。建议粮农组织为员工提供支持，帮助他们减压，同时努力在粮农组织政策中应对种族歧视和残疾人相关问题。</p> <p><b>粮农组织：</b>正在落实。粮农组织将继续跟进联合国系统行政首长协调理事会层面有关合同模式审查的工作，并酌情参与国际公务员制度委员会的相关讨论。从短期看，粮农组织正在对非职工/下属员工队伍准则和程序开展第一次审查，目的是精简程序，在可能的情况下改善服务条件。</p>		
10.	监咨委第61届会议 2022年6月 监咨委第59届会议 2021年10月	●	<p><b>监咨委：</b>同意有必要使就业类别和合同模式合理化，并建议与其他联合国实体保持一致。</p> <p><b>粮农组织：</b>正在落实。粮农组织将继续跟进联合国系统行政首长协调理事会层面有关合同模式审查的工作，并酌情参与国际公务员制度委员会的相关讨论。从短期看，粮农组织正在对非职工/下属员工队伍准则和程序开展第一次审查，目的是精简程序，在可能的情况下改善服务条件。</p>		