



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الأغذية والزراعة
للأمم المتحدة

C

林业委员会

第二十五届会议

2020年10月5-9日

2019 冠状病毒病林业在线会议周报告，
2020年6月22-25日

重建更美好家园：
林业部门对疫情后恢复的贡献

1. 2019 冠状病毒病林业在线会议周¹在原定举办林委第二十五届会议和第7个“世界森林周”的星期举行。期间举办了一系列线上会议，包括两场高级别对话和七场专题会议。

I. 参会情况

2. 2019 冠状病毒病林业在线会议周每天吸引了 200-400 名与会人员参加，包括国家代表、联合国机构代表、国际政府间组织和非政府组织、民间社会、学术界代表和对林业感兴趣的个人。

II. 会议周的目标和计划

3. 2019 冠状病毒病林业在线会议周的目标是：

- 评估疫情对人类和森林的影响；
- 确定和讨论哪些应对措施有助于减轻疫情对人类和森林的影响，同时又有利于建设更具抵御力和可持续性的未来；
- 提出后续举措。

¹ 详细日程、发言人和文件链接参见：www.fao.org/about/meetings/cofo/covid-19-forestry-webinar-week/programme/en

4. 第一场对话侧重于 2019 冠状病毒病（COVID-19）的影响——主要问题、应对需求和重建更美好家园的机会；第二场对话的重点是：发展伙伴关系对话，疫情应对——林业部门如何支持灾后恢复举措。

5. 专题会议围绕三个主题进行：（i）减轻疫情对依赖森林生存的人口的影响，并提供灾后恢复支持，以增强其抵御力；（ii）减轻疫情对森林和森林修复的影响，以加强生态系统和群体抵御力；（iii）重建更好的法律和可持续价值链。

III. 主要结论和信息

a) 高级别对话：

- 高级别对话表明，疫情对就业的影响由不同因素导致，如材料价格上涨和产品需求减少，这迫使就业机会减少。对话指出，疫情暴发前存在的诸多问题因疫情而加剧，如非法采伐、缺乏对认证行业的投资兴趣、毁林的驱动因素持续存在、缺少涵盖林业和农业的跨部门整体愿景。
- 还注意到，私营部门比以往任何时候都对投资可持续、基于自然和对自然有利的解决方案更感兴趣：即林业部门的工作重点。
- 自 2020 年 1 月以来，木材价值链各个环节面临的最大挑战是劳动力缺乏、运营受阻和资金中断。
- COVID-19 疫情只是同时发生的几个危机之一。它加剧了生物多样性和栖息地丧失、气候变化、社会冲突和不平等的持续危机。林业在受到所有这些危机冲击的同时，也对危机产生了影响。
- 这次疫情可以认为是经济繁荣与人类健康之间的选择。这一选择充满矛盾，为保护公共健康而实施封锁措施的国家承受着经济损失。
- 人类健康与地球健康紧密相连，这一认识对重建阶段的政治思考规划产生了巨大影响。人们逐渐意识到可持续的必要性，这是 COVID-19 疫情带来的良机之一。疫情揭示了过去几十年发展道路的不可持续性。
- 从城市向农村地区的反向移徙大幅度增加了对森林和其他生态系统的压力。贸易和供应链中断，生态旅游机会丧失，对森林社区和最弱势人口产生了严重影响。
- 健康和经济危机带来的另一个后果是削弱了环境法规。环境法规往往依然得不到重视，经济健康与环境健康脱节。

- 需要调动森林合作伙伴关系成员和其他伙伴的召集力，以迅速做出技术响应。森林合作伙伴关系成员掌握着林业在灾后恢复中作用的证据、研究和专门知识。森林合作伙伴关系可以在社区应对机制的基础上，将森林行动方与参与发展工作的行动方联系起来。

b) 专题会议

6. 会议周的三大专题为：（i）减轻疫情对依赖森林生存的人口的影响，并提供灾后恢复支持，以增强其抵御力；（ii）减轻疫情对森林和森林修复的影响，以加强生态系统和群体抵御力；（iii）重建更好的法律和可持续价值链。

- i. 减轻疫情对依赖森林生存的人口的影响，并提供灾后恢复支持，以增强其抵御力
 - 研究开始显示：毁林、森林退化、气候变化和传染病暴发之间存在明显联系：需要维持森林和农业生态系统的健康和多样性，以防止新发疾病的出现。
 - 需要将社会保护和其他计划（……）推广到森林社区和其他弱势群体。
 - 在封锁期间，全球自然资源冲突加剧，不仅发生在政府和私营部门之间，在社区之间同样存在。森林治理较弱的国家出现了森林火灾、非法采伐、非法掠夺社区土地以及土地和森林利用冲突的增加。
 - 小农户及其农村社区首当其冲，最易受到 COVID-19 的影响和气候变化等带来的持续压力。
 - 为各级的森林和农场生产者组织及其联盟或协会提供支持和投资，以建立集体抵御力，这可能是帮助最多人口迅速应对当前疫情的最快速方法，同时建立对包括气候变化带来的冲击在内的其他冲击的长期抵御能力。
 - 政府、森林和农场生产者组织、私营部门和其他行动方之间需要建立强有力的伙伴关系，以在森林和农场生产者组织内部及与其他行动方之间分享解决方案。
 - 土地利用的变化（包括毁林和森林破碎化，以及城市化和农业集约化）被证明是导致疟疾、埃博拉等传染病激增的主要原因。
 - “同一个健康”举措是多学科为实现人类、动物与环境的最优健康而开展的合作，可以从整体上审视人类与森林和生态系统健康之间的相互联系。

- ii. 减轻疫情对森林和森林修复的影响，以加强生态系统和群体抵御力
 - COVID-19 疫情再次显示了科学决策的重要性。科学至关重要，不仅可以拉平疫情曲线，也可以放缓毁林和土地退化的曲线。
 - COVID-19 危机对林业部门的影响导致业务中断。在某些国家，对行动和劳动活动的限制以及森林保护工作停滞不前导致人工林发展规模缩小，从而产生了额外影响。
 - COVID-19、气候变化和可持续森林管理的创新解决方案需要使用数据和科学。
- iii. 重建更好的法律和可持续价值链
 - 林产品在 COVID-19 的应对措施中起到关键作用，可以提供个人防护设备以及其他用品和服务，包括卫生产品、取暖生物质、消毒乙醇、呼吸器用纸和包裹包装。为了继续不间断地供应这些产品，林业部门在世界许多地方被充分认可为基本服务的提供部门。
 - 疫情期间，纸浆和纸张市场保持相对稳定。实木市场和包括胶合板和锯材出口在内的增值市场受到了严重影响，这些影响在即将公布的贸易数字中将会更为突出。

IV. 未来工作

7. 高级别小组建议，解决方案应具有创新性，旨在避免未来疫情的出现，例如将自然与健康、抵御力和可持续性联系起来的新模式。森林疗养的概念和森林提高人类免疫力的理念可以吸引投资来保护、恢复和管理森林，并形成新的专家领域，创造就业机会，并让青年参与重建更美好家园的工作。
8. 对话和专题会议还强调需要：
 - 着眼于能源供应、农业生产、生物多样性和健康生态系统的综合对策以及综合预算。
 - 注重公平（尤其是性别公平）的教育和人力资本投资是建设零碳未来的必要条件：生活在社会边缘的人群需要处于恢复计划的中心。例如，向社区群体和小农提供额外支持可以巩固他们创业和融入价值链的能力：混农林业是森林和农业之间的桥梁。

- 随着我们进入联合国行动十年，我们要比以往任何时候更加努力地实现可持续发展目标、全球森林目标和“波恩挑战”，并促进更具可追溯性和透明度的价值链和供应链。会议指出，COVID-19 使现有的工具、举措和框架变得更加重要。
- 通过重振与自然的关系模式来应对全球健康危机。需要在整个价值链中采取更全面的方法，重点关注最弱势群体。需要与卫生部门进行更密切合作，确保以不影响农村社区的安全方式重启林业工作。
- 向地域重点（而非部门重点）和全面规划过渡，积极恢复森林，包括可长期持续的多部门方法。应该为这些行动与其对气候变化和生物多样性等全球共同挑战的贡献之间建立直接联系。
- 严格控制合法和非法采伐以及森林退化，通过以人为本的政策改善森林治理（这也将稳定当地生计）。封锁或严格管制来自近期（不到 2 年）毁林地区的活体动物的运输和贸易。
- 促进具有林业和社会保护目标的一致/互补计划。
- 建立健全政策和投资，将森林与农村经济、农业和粮食体系转型联系起来。
- 筹集直接投资和资金支持森林和农场生产者组织。
- 通过“同一个健康”国家计划评估和其他相互关联、跨部门的最新数据收集、数据库和协调机制，对能力发展进行投资，以加强在“同一个健康”举措对森林生态系统健康的考虑。
- 将气候和森林的持续合法性作为各国应对 COVID-19 政策设计的一部分进行考虑。
- 有准备地重建更美好家园——通过响应计划支持 COVID-19 灾后恢复。
- 携手合作重建更美好家园——寻求囊括所有利益相关方（包括政府、民间社会、学术界、发展伙伴和私营部门）的合作方式。
- “可持续木材打造可持续世界”倡议²通过制作相关主题的概况介绍、信息图表和政策简报等方式，提供了更多数据，以在 COVID-19 灾后恢复阶段和疫情后的环境中更好地定位林业部门和可持续木材价值链。

² 开展了一项调查，评估疫情对森林企业和生计的影响。完整调查结果可见：

V. 总结

9. 会议认识到森林对人类健康起到了核心作用，因为人畜共患疾病的暴发往往与毁林和森林退化有关。需要大力宣传生态系统的完整性在维持社会健康和繁荣方面发挥的关键作用。可持续林业部门应该成为 COVID-19 国家恢复计划的核心部分，为循环经济和绿色未来打下基础。