



联合国  
粮食及  
农业组织

Food and Agriculture  
Organization of the  
United Nations

Organisation des Nations  
Unies pour l'alimentation  
et l'agriculture

Продовольственная и  
сельскохозяйственная организация  
Объединенных Наций

Organización de las  
Naciones Unidas para la  
Alimentación y la Agricultura

منظمة  
الأمم المتحدة  
للزراعة  
والإغذية

## КОМИТЕТ ПО РЫБНОМУ ХОЗЯЙСТВУ

### Тридцать вторая сессия

Рим, 11–15 июля 2016 года

### **ВЫПОЛНЕНИЕ РЕШЕНИЙ И РЕКОМЕНДАЦИЙ ВТОРОЙ МЕЖДУНАРОДНОЙ КОНФЕРЕНЦИИ ПО ВОПРОСАМ ПИТАНИЯ: ВКЛАД РЫБОЛОВСТВА И АКВАКУЛЬТУРЫ В УЛУЧШЕНИЕ КАЧЕСТВА ПИТАНИЯ**

#### Резюме

Принятием Римской декларации по вопросам питания и Рамочной программы действий в ноябре 2014 года на МКП-2 мировые лидеры подтвердили готовность разрабатывать и осуществлять на практике меры политики, направленные на искоренение неполноценного питания и преобразование продовольственных систем таким образом, чтобы сделать полноценное питание доступным для всех. Рыболовство и аквакультура могут сыграть большую роль в обеспечении продовольственной безопасности и питания в глобальном масштабе. Объём производства аквакультуры стабильно растёт, и она уже поставляет большую часть рыбы для употребления в пищу. Рыба является источником биодоступных рыбных белков, витаминов и минеральных веществ, а также важных для здоровья жирных кислот. ФАО приступила к осуществлению ряда мероприятий по оказанию поддержки странам с целью укрепления секторов рыболовства и аквакультуры, развития местного производства рыбы, создания рабочих мест и обеспечения доступа рыбной продукции на

*Для ознакомления с этим документом следует воспользоваться QR-кодом на этой странице; данная инициатива ФАО имеет целью минимизировать последствия ее деятельности для окружающей среды и сделать информационную работу более экологичной. С другими документами можно ознакомиться на сайте <http://www.fao.org/cofi/ru/>*



mq874

рынки. Рыболовство и аквакультура дают уникальную возможность для выполнения решений и рекомендаций МКП-2 в целях обеспечения здорового питания.

### **Проект решения Комитета**

**Комитету предлагается:**

- одобрить основные направления деятельности по выполнению решений и рекомендаций МКП-2 в секторе рыболовства и аквакультуры;
- дать рекомендации в отношении приоритизации потребления рыбы в стратегиях в области питания с тем, чтобы получить максимальную выгоду для питания и здоровья;
- дать рекомендации в отношении улучшения сбора данных о питательном составе рыбы и продукции рыбного хозяйства.

## **I. Справочная информация о ВТОРОЙ МЕЖДУНАРОДНОЙ КОНФЕРЕНЦИИ ПО ВОПРОСАМ ПИТАНИЯ (МКП-2)**

1. Вторая Международная конференция по вопросам питания (МКП-2), организованная совместно ФАО и Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ), с успехом прошла 19–21 ноября 2014 года в штаб-квартире ФАО в Риме. Будучи политическим мероприятием высокого уровня, МКП-2 стала первым глобальным межправительственным форумом, посвященным решению мировых проблем питания в XXI веке.
2. МКП-2 была созвана для того, чтобы: i) провести обзор достижений со времени проведения Международной конференции по вопросам питания в 1992 году, отреагировать на появление новых проблем и возможностей, а также определить меры политики по улучшению питания; ii) свести вместе представителей продовольственной и сельскохозяйственной отрасли, здравоохранения и других секторов и обеспечить координацию проводимой ими секторальной политики в целях улучшения питания на устойчивой основе; iii) предложить гибкие варианты мер политики и институциональные механизмы, способные обеспечить адекватное решение основных проблем в области питания в обозримом будущем; iv) обеспечить большую слаженность политических и директивных мер, добиться согласованности, координации и сотрудничества между продовольственной и сельскохозяйственной отраслью, здравоохранением и другими секторами; v) мобилизовать политическую волю и ресурсы в целях улучшения питания; и vi) определить приоритетные направления международного сотрудничества в области питания в краткосрочной и среднесрочной перспективе.
3. В работе Конференции приняли участие в общей сложности 2200 человек, включая представителей 164 стран-членов ФАО и ВОЗ, других межправительственных организаций, а также представители организаций гражданского общества и частного сектора. Среди участников высокого уровня было 85 министров и специальных гостей.
4. Конференция приняла Римскую декларацию по вопросам питания (<http://www.fao.org/3/a-ml542r.pdf>) и Рамочную программу действий к ней (<http://www.fao.org/3/a-mm215r.pdf>). Мировые лидеры в очередной раз подтвердили готовность разрабатывать и осуществлять на практике меры политики, направленные на искоренение неполноценного питания и преобразование продовольственных систем таким образом, чтобы сделать полноценное питание доступным для всех.
5. 1 апреля 2016 года Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций приняла резолюцию 70/259 о провозглашении Десятилетия действий в области питания (2016–2025 годы). Эта резолюция уполномочивает ФАО и ВОЗ совместно возглавить работу по проведению Десятилетия в сотрудничестве с соответствующими учреждениями, механизмами, платформами, партнерами и заинтересованными сторонами. В резолюции также содержится призыв к активной поддержке Десятилетия со стороны правительств, международных и региональных организаций, гражданского общества, частного сектора и научных кругов, в том числе за счет добровольных взносов.

## **II. Актуальность итоговых документов МКП-2 для Комитета по рыбному хозяйству**

6. Принятием Римской декларации по вопросам питания и Рамочной программы действий мировые лидеры подтвердили готовность разрабатывать и осуществлять на практике меры политики, направленные на искоренение всех факторов неполноценного питания и преобразование продовольственных систем таким образом, чтобы сделать полноценное питание доступным для всех.

7. Нынешняя глобальная ситуация в области питания характеризуется значительными масштабами распространения недоедания (от него страдают 795 миллионов людей<sup>1</sup> – данные ФАО за 2015 год) и широким распространением дефицита питательных микроэлементов (витаминов и минеральных веществ). Около двух миллиардов людей – почти 30% мирового населения – страдают от одной или нескольких форм дефицита питательных микроэлементов. Более 500 миллионов женщин репродуктивного возраста страдают от анемии, причем причиной почти 50% всех случаев анемии является дефицит железа. От недостатка витамина А и йода страдают соответственно 250 и 200 миллионов детей. Человеческие и экономические издержки этой ситуации огромны.

8. Рыба и рыбопродукты могут способствовать удовлетворению потребностей в питании, особенно за счёт высококачественных белков, микроэлементов и важнейших жирных кислот, помогая таким образом обеспечивать здоровым питанием всех людей.

### **Рамочная программа действий<sup>2</sup>**

9. В Рамочной программе действий (РПД) приводится комплекс вариантов добровольных мер политики и стратегий, включающий 60 рекомендуемых мер, призванных содействовать осуществлению широкого спектра обязательств, предусмотренных Римской декларацией по вопросам питания.

10. Рекомендации РПД предусматривают меры различного характера. Рекомендации, наиболее актуальные для Комитета по рыбному хозяйству, можно условно разбить на пять следующих групп:

- a) создание благоприятных условий для эффективных действий (рекомендации 1–6);
- b) более активное формирование устойчивых продовольственных систем, способствующих оздоровлению пищевых рационов (рекомендации 8–11, 15–16);
- c) совершенствование системы социальной защиты, просвещения и информирования в вопросах питания в целях укрепления потенциала (рекомендации 19–22, 24).

## **III. ВКЛАД ПРОДУКЦИИ РЫБОЛОВСТВА И АКВАКУЛЬТУРЫ В УЛУЧШЕНИЕ ПИТАНИЯ**

### *Питательный состав рыбы*

11. Рыба является богатым источником биодоступного белка. Рыбный белок характеризует хорошее сочетание аминокислот, имеющих большое значение для здоровья человека, в частности, лизина и метионина. В этом он превосходит белок, содержащийся в мясе, молоке и яйце. Хотя количество белка в рыбе несколько отличается в зависимости от вида, а в ряде случаев и рамках одного вида, содержание белка в мясе и в рыбе примерно сопоставимо.

12. Рыба является уникальным источником йода и таких длинноцепочечных полиненасыщенных кислот, как ДГК (декозагексаеновая кислота) и ЭПК (эйкозапентаеновая кислота). Высоким содержанием этих длинноцепочечных полиненасыщенных кислот отличаются многие недорогие виды малых пелагических рыб, в особенности сардины и анчоусы. Виды рыб, употребляемые в пищу целиком (с костями, головой и внутренностями), к которым относится большое число местных мелких

<sup>1</sup> Положение дел в связи с отсутствием продовольственной безопасности в мире – 2015 (<http://www.fao.org/3/a-i4646r/i4646r.pdf>)

<sup>2</sup> [www.fao.org/3/a-mm215r.pdf](http://www.fao.org/3/a-mm215r.pdf)

видов, играют ключевую роль в обеспечении важнейших питательных микроэлементов, включая витамины А, В и D, и минеральных веществ – кальция, фосфора, йода, цинка, железа и селена.

*Питательная ценность рыбы для пищевых рационов*

13. Растущее потребление рыбы и ее включение в рацион питания малообеспеченных слоев населения (в т. ч. беременных женщин, кормящих матерей и детей младшего возраста) является мощным инструментом укрепления продовольственной безопасности и в особенности улучшения питания.

14. Употребление рыбы в пищу даёт ряд уникальных преимуществ в области питания, особенно для детей и женщин детородного возраста. Рыба пользуется растущим вниманием в качестве источника ДГК и йода, причем оба эти компонента, встречающиеся почти исключительно в морепродуктах, играют чрезвычайно важную роль для развития головного мозга и нервной системы младенцев в раннем возрасте. ДГК является наиболее распространенной жирной кислотой в головном мозге и важна для обеспечения здорового физического и умственного развития.

15. Потребление рыбы также способствует борьбе с дефицитом питательных микроэлементов, особенно при высоком уровне потребления мелких местных видов и употреблении рыбы в пищу целиком – с головой, костями и внутренностями. Содержащиеся в рыбе длинноцепочечные полиненасыщенные кислоты (ДГК и ЭПК) играют важную роль в улучшении состояния сердечно-сосудистой системы, масштабы заболевания которой стремительно растут во многих развивающихся странах.

16. Рыба может служить хорошим источником витаминов А и D. Витамин D способствует усвоению кальция, и оба они необходимы для здоровья костной ткани, а витамин А улучшает зрение и защищает от инфекций. Несомненно, что пищевые продукты из водной среды могут играть значительную роль в обеспечении питательных микро- и макроэлементов (биодоступных белков и качественных жиров), необходимых для достижения здорового питания для всех людей.

17. В ходе совместных консультаций экспертов ВОЗ и ФАО в 2010 году в общем контексте пользы для здоровья от употребления рыбы и получения соответствующих питательных веществ была дана оценка пользе и рискам для здоровья, связанным с содержанием конкретных

**Рекомендации по итогам Совместных консультаций экспертов ФАО/ВОЗ по рискам и пользе потребления рыбы (2010 год)**

Для сведения к минимуму рисков для целевых групп населения государствам-членам следует:

- признать рыбу важным источником энергии, белка и ряда ключевых питательных веществ, а потребление рыбы – частью культурных традиций многих народов;
- подчеркивать пользу потребления рыбы в плане сокращения смертности от ишемической болезни сердца (и риска смертности от ишемической болезни сердца, развивающейся на фоне отказа от потребления рыбы) для взрослого населения;
- подчеркивать общую пользу потребления рыбы женщинами детородного возраста, особенно беременными женщинами и кормящими матерями, для развития нервной системы у детей, и соответствующие риски для потомства женщин, не употребляющих рыбу;
- развивать, поддерживать и совершенствовать имеющиеся базы данных о конкретных питательных веществах и загрязнителях, в особенности метилртути и диоксинах в рыбе, входящей в пищевые рационы в данном регионе;
- разрабатывать стратегии оценки рисков и коммуникации, способствующие сведению к минимуму рисков и получению максимальной выгоды от потребления рыбы.

химических загрязняющих веществ (метилртути и диоксинов) в некоторых видах рыбы. Эксперты приняли ряд рекомендаций о том, как получить максимальную пользу и свести к минимуму риски при употреблении рыбы, которые приводятся в текстовой врезке ниже.

*Тенденции в потреблении рыбы:*

18. Промышленное рыболовство и аквакультура обеспечивают 3 миллиардам человек почти 20% их среднедушевого потребления животного белка, а еще 1,3 миллиардам – около 15%. В некоторых странах эта доля может превышать 50%. Среди сельского населения в островных странах Тихого океана 50–90 % потребляемого белка обеспечивается за счёт рыбы. Зависимость пищевых рационов от рыбы обычно выше в прибрежных районах по сравнению с районами, находящимися в глубине территории. В таких прибрежных странах Западной Африки, как Гамбия, Гана и Сьерра-Леоне, доля рыбы в общем объеме пищевого белка превышает 60%, а в таких странах Азии, как Бангладеш, Камбоджа, Индонезия и Шри-Ланка, общее содержание пищевого белка рыбного происхождения в пищевом рационе колеблется в пределах 50–60%.

19. Во всем мире спрос на рыбу и продукцию рыбного хозяйства растет, в значительной степени в результате роста численности населения, урбанизации, повышения доходов и роста уровня жизни. Потребление рыбы является частью культурных традиций многих народов. Для некоторых групп населения рыба является основным источником пищи и важнейших питательных веществ. Мелкие местные виды рыб остаются неотъемлемой частью пищевого рациона в сельских районах многих развивающихся стран мира.

#### **IV. Меры по выполнению решений и рекомендаций МКП-2 в секторе рыболовства и аквакультуры**

20. Разработанные с учетом сравнительных преимуществ ФАО в области рыболовства и аквакультуры и представленные ниже направления работы дают уникальную возможность для выполнения решений и рекомендаций МКП-2 и достижения намеченных ею целей.
21. Через взаимодействие с частным сектором можно добиться таких улучшений в секторе рыболовства и аквакультуры, которые будут иметь положительные последствия для питания, в частности, благодаря: 1) сокращению потерь на послепромысловой стадии; 2) улучшения использования рыбных отходов/побочных продуктов/субпродуктов/остающегося сырья; 3) повышению качества и безопасности рыбопродуктов (рекомендация 4 РПД). Кроме того, взаимодействие с частным сектором может стимулировать развитие и улучшение местного производства рыбы, занятости, социальной ответственности и продвижению продукции рыбного хозяйства на новые рынки, тем самым способствуя улучшению положения в области питания.
22. Пропаганда включения рыбопродуктов в программы школьного питания и питания в других государственных учреждениях в целях улучшения питания детей и более широких кругов общества (рекомендации РПД 16 и 23). Рыболовство и аквакультура играют ключевую роль в расширении предложения недорогих и питательных местных рыбопродуктов. Важным направлением работы также является пропаганда потребления рыбы через образование по вопросам питания путём разъяснения преимуществ потребления рыбы в качестве части рациона здорового питания, особенно для учащихся, преподавателей школ и родителей (рекомендации РПД 19, 20 и 24). Поощрение обмена опытом между странами и регионами по линии сотрудничества в формате "Юг-Юг" в отношении передовой практики включения рыбы и рыбопродуктов в школьное питание может способствовать дальнейшему обсуждению и диалогу по вопросу о вкладе рыбы в пропаганду здорового питания (рекомендация РПД 6).
23. Пропаганда производства и потребления мелких местных видов рыбы (рекомендация РПД 10). Доля мелких местных видов рыбы в качестве богатого источника ключевых питательных микроэлементов может стать весьма весомой в удовлетворении пищевых потребностей местного населения.
24. Распространение простых и недорогих технологий с целью увеличения доходов мелких собственников, особенно женщин, и сокращения потерь (рекомендации РПД 9 и 11). ФАО успешно внедряет технологию вяления рыбы на высоких стеллажах, что ведет к повышению качества, сокращению потерь и росту доходов женщин, занимающихся вялением рыбы.
25. За счет разработки новых продуктов могут производиться в пищевых целях новые и инновационные виды продовольственных товаров, в состав которых входят головы, кости и внутренности крупной рыбы, что также позволит сократить отходы этих богатых питательными веществами частей (рекомендации РПД 42). Опытные исследования в области производства богатой питательными микроэлементами пищевой продукции из рыбьих костей и отзывы детей об этой новинке местного пищевого рациона показали, что продукт получил высокую оценку в этой целевой аудитории.
26. Распространять и использовать рекомендации Консультаций экспертов по рискам и пользе потребления рыбы для методических советов по вопросам выгод (и рисков) потребления рыбы (рекомендация РПД 15). ФАО располагает всем необходимым для оказания содействия странам-членам в разработке механизмов контроля для обеспечения пищевой безопасности рыбопродуктов, поступающих на рынок (рекомендации РПД 53 и 54).

27. Собирать, публиковать и использовать данные о содержании питательных веществ в рыбопродуктах (рекомендации РПД 5, 21, 42). В целом не хватает данных о традиционных и нетрадиционных видах рыб, и достаточно скудна информация о содержании питательных веществ в конкретных частях рыбы, которые обычно не употребляются в пищу.