

	FOOD AND AGRICULTURE ORGANIZATION OF THE UNITED NATIONS	CFS: 77/4 Febrero 1977
	ORGANISATION DES NATIONS UNIES POUR L'ALIMENTATION ET L'AGRICULTURE	
	ORGANIZACION DE LAS NACIONES UNIDAS PARA LA AGRICULTURA Y LA ALIMENTACION	

Tema IV del  
programa provisional

COMITE DE SEGURIDAD ALIMENTARIA MUNDIAL

Segundo período de sesiones

Roma, 13 - 19 abril 1977

S

ANALISIS DE LA SITUACION DE LA SEGURIDAD ALIMENTARIA MUNDIAL

Resumen

Este documento se ha preparado para ayudar al Comité a analizar la situación general de la seguridad alimentaria y evaluar la suficiencia de las existencias cerealistas en el mundo. Se divide en cinco capítulos. En el primero se examinan la situación actual y las perspectivas de la seguridad alimentaria, al que sigue una evaluación de la situación de las existencias y su suficiencia para atender las necesidades imprevistas. Luego se analizan las tendencias a más largo plazo de la producción y las necesidades de los países en desarrollo. En el siguiente capítulo se estudia la ayuda alimentaria y la asistencia al fomento agropecuario de los países en desarrollo. Por último, se destacan las conclusiones y cuestiones principales que se someten a examen del Comité.

## ANALISIS DE LA SITUACION DE LA SEGURIDAD ALIMENTARIA EN EL MUNDO

### I. SITUACION CEREALISTA CORRIENTE Y PERSPECTIVAS

1. A raíz de un aumento en la producción y existencias mundiales, la situación de la seguridad alimentaria siguió mejorando en 1976/77, con inclusión de muchos países en desarrollo. La producción cerealista mundial en 1976 aumentó en un 9 por ciento para pasar a 1 356 millones de toneladas, lo que supone 110 millones de toneladas más que en 1975, como consecuencia de unas magníficas cosechas de cereales en todas las regiones. Gran parte de ese aumento se debió a mejores cosechas de trigo y cereales secundarios, mientras que la producción de arroz bajó en un 1 por ciento respecto del nivel sin precedentes alcanzado en 1975. La U.R.S.S. contribuyó por sí sola a 80 millones de toneladas, más de dos tercios, del aumento de la producción, como reflejo en parte de una recuperación frente a su pobrísima cosecha de 1975. En otras partes, el aumento de la producción se aproximó a un tres por ciento, algo menos de la mitad de lo correspondiente a 1975. La producción de cereales en los países en desarrollo de economía de mercado aumentó en un 5 por ciento tras un 9 por ciento de aumento en el año anterior. Mayores cosechas en varios países en desarrollo dieron paso a un consumo mayor y a una baja de precios. Aparte de unas buenas condiciones atmosféricas, parece que una situación más holgada de la oferta y una baja de precios de los fertilizantes, así como un aumento de disponibilidades de plaguicidas y de semillas convenientes contribuyeron a un aumento de la producción en muchos países en desarrollo.

2. Se prevé que las importaciones de trigo y cereales secundarios en 1976-77 bajarán respecto de los niveles altos del año anterior en 13 millones de toneladas para pasar a 126 millones. No es probable que el comercio arrocero cambie considerablemente respecto del de 1976. Se prevé que la U.R.S.S., Europa occidental y el Lejano Oriente importen menos cereales para consumo humano, mientras que las necesidades del Cercano Oriente y de Africa occidental pudieran ser superiores. Al propio tiempo, las disponibilidades de los exportadores han aumentado fuertemente, lo que, en vista de la menor demanda de importación, determinaría una considerable acumulación de excedentes para finales de las temporadas de 1976 y 1977. Como consecuencia de esa situación, los precios mundiales del trigo y de los cereales secundarios han bajado durante los últimos meses mientras que los precios del arroz se han estabilizado después de su depresión durante gran parte de 1976. Con unas mayores disponibilidades de exportación, menores necesidades de importación y aumento de las existencias y baja de los precios, los países en desarrollo tienen menos dificultades para afrontar sus necesidades alimentarias en la temporada corriente.

3. Elemento determinante de la mejoría de la situación de la seguridad alimentaria en 1976 en los países en desarrollo han sido la expansión de la producción de varios productos no cerealeros. Según indicaciones provisionales parece ser que la producción mundial de mandioca aumentó en 1976. Gran parte de ese cultivo pasa directamente al consumo local y últimamente se ha venido prestando mayor atención en algunos países productores a incorporar la mandioca a harinas mixtas para su empleo en la fabricación de alimentos y reducir así las necesidades de importación. Tras un largo período de estancamiento, se prevé que la producción de legumbres en los países en desarrollo ha aumentado también en el último año debido a una cierta expansión habida en la superficie planteada, con un notable aumento en los rendimientos. También hubo una cierta mejora en la producción patatera, que significa una gran contribución para los suministros alimentarios de varios países en desarrollo, pero que es de una importancia relativamente menor.

para la situación general de oferta de alimentos en los países en desarrollo de economía de mercado. Durante el pasado año, la producción de leche aumentó a un ritmo relativamente más rápido en los países en desarrollo, sobre todo en América Latina y Asia meridional. Su alícuota de la producción mundial se mantiene, sin embargo, relativamente baja (20 por ciento) y se importan grandes cantidades, incluso las disponibles como ayuda alimentaria. De estimaciones preliminares se deduce que la producción de carne en los países en desarrollo han aumentado a un ritmo menor que en 1976 que en el año anterior, debido en parte a una merma de los países latinoamericanos. También en África, las consecuencias de la sequía siguieron repercutiendo desfavorablemente en la producción de carne y limitando su aumento en varios países.

Cuadro 1 - Estimaciones de la FAO sobre la producción mundial de los productos que se indican

	1973	1974	1975	1976 (Provisio- nales)	Variación en 1976 respecto de 1975
	(.....millones de toneladas.....)				(%)
<u>Cereales</u>					
Trigo	377	360	355	411	+ 15,8
Arroz (elaborado)	216	214	230	228	- 0,9
Cereales secundarios	677	653	661	717	+ 8,5
Total de cereales	1 270	1 227	1 246	1 356	+ 8,8
<u>Productos no cerealeros</u>					
Legumbres	46	47	45	50	+ 11,1
Mandioca	97	99	102	109	+ 6,9

Cuadro 2 - Producción de cereales por regiones

	1973	1974	1975	1976 (Provisio- nales)	Variación en 1976 respecto de 1975
	(.....millones de toneladas.....)				(%)
Países en desarrollo de economía de mercado	329	330	359	376	+ 5,0
Países desarrollados de economía de mercado	458	434	472	477	+ 1,1
Países de economía centralmente planificada	483	463	416	503	+ 20,9
U.R.S.S.	214	186	134	214	+ 59,7
Europa oriental	73	76	73	76	+ 4,1
Países asiáticos de economía centralmente planificada	196	201	209	213	+ 1,9
Total mundial	1 270	1 227	1 246	1 356	+ 8,8
Mundial (excluida U.R.S.S.)	1 056	1 041	1 112	1 142	+ 2,7

4. Un pronóstico de la producción cerealera de 1977 sobre la base de la tendencia a largo plazo (1960-1976) indicaría una ligera reducción respecto de la cosecha de 1976, que se benefició de unas condiciones atmosféricas extraordinariamente favorables. Las primeras indicaciones sobre las condiciones de los cultivos de 1977 no sirven de base firme para un análisis cuantitativo completo de las perspectivas para 1977. En los Estados Unidos, la superficie dedicada a trigo de invierno (un 70 por ciento de la producción de trigo estadounidense) se estima que bajará en un 3 por ciento y que sus rendimientos podrían resultar influidos por adversidades meteorológicas en partes de la región de cereales de invierno. Las intenciones de siembra de los agricultores estadounidenses (1 de enero de 1977) para los cultivos de primavera arrojan una reducción del 10 por ciento en la superficie de trigo de primavera, un ligero aumento en los cereales secundarios, y un 6 por ciento de aumento en la superficie dedicada a la siembra de soya. Es demasiado pronto para formular pronósticos de producción, pero la baja humedad del suelo pudiera reducir las cosechas. Se tienen noticias de que la superficie dedicada a cereales de invierno ha aumentado en un 3 por ciento pasando a 37 millones de hectáreas y se habla de que los cultivos se hallan en condiciones satisfactorias a pesar de unas temperaturas anormalmente frías. En Europa se prevé que la superficie triguera aumentará y la situación de los cultivos de invierno es satisfactoria pues las lluvias de finales de otoño han restablecido la humedad de los suelos en la mayoría de los países.

5. En la India se prevé una cierta reducción de la cosecha rabi respecto del nivel récord de 1976, y ello debido a las escasas lluvias, mientras que en Pakistán se espera una cosecha de trigo algo mayor. Para esta región crítica e intensamente poblada, la situación alimentaria hacia la última parte de 1977 dependerá de nuevo fuertemente de las cosechas arroceras de otoño. Aunque se prevé que la producción de cereales en algunos países del Sahel seguirá recuperándose, las condiciones en Africa occidental son de una perspectiva de cultivos de cereales secundarios en Africa oriental son menos favorables que hace un año. En el hemisferio sur, aunque no pueden todavía a estas alturas pronosticarse las cosechas de trigo que se recolectarán a finales de 1977, los cultivos de maíz y sorgo actualmente sembrados se hallan en condiciones generalmente buenas, salvo en Sudafrica, donde los ha perjudicado la sequía.

6. En resumen, gravan todavía algunas incertidumbres sobre las perspectivas, especialmente por lo que se refiere a los cultivos que se recogerán en la última parte de este año. Como ha demostrado la experiencia reciente, las adversidades atmosféricas en algunos de los principales países productores de cereales pudieran tener grandes repercusiones en la situación alimentaria mundial, aunque la existencia de grandes reservas (28 millones de toneladas más) servirán de amortiguador contra las fluctuaciones de la producción en 1977 y darán un mayor grado de seguridad este año, tanto en los países importadores como exportadores.

## II. SITUACION DE LAS EXISTENCIAS Y SU SUFICIENCIA PARA SATISFACER NECESIDADES IMPREVISTAS

7. Unas existencias suficientes de alimentos básicos son condición vital para mantener los suministros a los consumidores y proporcionar una seguridad alimentaria tanto nacional como internacional. Debido a las buenas cosechas recolectadas se espera que muchos países mejoren su situación de reservas en el año en curso. Para finales de la temporada de 1976/77, se pronostica que el total de existencias cerealistas (con exclusión de la U.R.S.S. y China, países para los que no se dispone de datos) aumentarán en 28 millones de toneladas, pasando así a 149 millones de toneladas, o sea un 16 por ciento

del consumo mundial aparente. Esto, unido a los 12 millones de toneladas agregadas a las existencias en 1975/76, lleva a prever que las reservas globales serán las máximas de estos cinco años. Para finales de las temporadas corrientes, las existencias de trigo aumentarán, según pronósticos, en 22 millones de toneladas y las de cereales secundarios en 7 millones. En vista de su enorme cosecha de cereales en 1976/77 y de las importaciones constantes, las existencias de la U.R.S.S. probablemente también se reconstituirán al menos parcialmente en 1977.

8. En cambio, las existencias de arroz pueden bajar ligeramente. Con una menor cosecha de arroz en 1976, las nuevas disponibilidades por habitante para consumo en 1977 serían inferiores al nivel del año anterior. Pero incluso a esos niveles reducidos, los suministros por persona siguen acercándose al promedio de 1970-74 y para el mundo en conjunto los niveles globales de consumo pudieran mantenerse sin tener que recurrir demasiado a las reservas. Es probable, no obstante, que haya una cierta merma en las reservas de arroz en países como Bangladesh y la India.

9. Para cumplir su mandato de analizar la suficiencia de las existencias corrientes y futuras, tal vez el Comité quiere evaluar las situaciones tanto global como nacionales que se prevén para finales de las temporadas de 1976/77. A nivel mundial, se prevé que las existencias de cereales de fin de temporada, (con exclusión de la U.R.S.S. y China) aumenten a 149 millones de toneladas, lo que representa el 16 por ciento del consumo mundial aparente. Las existencias al término de las temporadas de 1976/77 serían unos 40 millones de toneladas más de las que había a finales de 1974/75. En ese nivel, las existencias sirven de gran elemento para mejorar la seguridad alimentaria mundial. Por otra parte, la distribución geográfica de esas reservas, aunque todavía no del todo satisfactoria, ha mejorado también en la medida en que existen ahora reservas algo mayores en algunas zonas más expuestas a malas cosechas y a graves problemas nutricionales, en particular en el sub-continente indio.

10. Además, aunque existencias de cereales sigue habiéndolas primordialmente en los países exportadores, también los importadores poseen ahora mayores reservas tanto en términos absolutos como relativos. Esta tendencia, que se inició en 1973/74 proseguirá, según se prevé, en 1976/77 aunque el aumento puede ser menos pronunciado que en el año anterior. Una ubicación de las existencias más próxima al consumidor ofrece una cierta seguridad adicional frente a trastornos súbitos de las disponibilidades, refuerza la capacidad de los gobiernos a reaccionar rápidamente en las situaciones de urgencia y disminuir la dependencia de suministros del exterior.

11. A nivel nacional, se pronostican grandes aumentos de existencias al término de las temporadas de 1976/77 para una serie de países exportadores, en particular los Estados Unidos, el Canadá y Argentina, que compensarán con creces las bajas en la CEE y Sudáfrica. Debido a esos aumentos, las disponibilidades para cubrir las necesidades comerciales son las mayores habidas en 5 años y en el caso del trigo los remanentes subirán, según se prevé, a los niveles de 1969/70.

Cuadro 3 - Estimación de remanentes totales de cereales al final de los respectivos años agrícolas 1/ (con exclusión de China y la U.R.S.S. 2/)

	Año agrícola que finaliza en					1977 Pronóstico
	1972	1973	1974	1975	1976	
	(.....millones de toneladas.....)					
Existencias de trigo en poder de:	69	47	43	49	59	81
- principales exportadores 4/	52	33	29	32	38	57
- principales importadores	10	7	7	9	15	24
- otros	7	7	7	8	6	
Existencias/consumo (%)	30	21	19	22	24	
Existencias de arroz en poder de:	21	13	14	13	16	15
- determinados exportadores 5/	6	4	4	4	5	
- determinados importadores	8	5	6	6	11	
- otros	7	4	4	3		
Existencias/consumo (%)	15	9	10	9	10	
Existencias de cereales secundarios en poder de:	75	60	50	47	46	53
- exportadores principales 6/	56	40	29	24	24	33
- importadores principales	11	11	12	15	13	20
- otros	8	9	9	8	9	
Existencias/consumo (%)	15	12	11	9	9	
TOTAL DE EXISTENCIAS DE CEREALES 2/	165	120	107	109	121	149
Expresado % del consumo mundial aparente (con exclusión de China y la U.R.S.S.)	19%	14%	13%	12%	13%	16%

- 1/ Los datos sobre existencias se basan en un conjunto de niveles de remanentes nacionales a final de los años agrícolas nacionales y no deben interpretarse en el sentido de que representen niveles de existencias mundiales en un determinado momento.
- 2/ Las existencias correspondientes a la U.R.S.S. y China se excluyen ya que no se dispone de series de datos.
- 3/ Datos provisionales.
- 4/ Estados Unidos, Canadá, Argentina, Australia y CEE.
- 5/ Italia, Japón, Pakistán, Tailandia y Estados Unidos.
- 6/ Estados Unidos, Canadá, Argentina, Australia y Sudáfrica.

12. También se prevé que mejoren las existencias en varios países importadores en desarrollo. Entre los países importadores, es probable que el mayor aumento en 1976/77 corresponda a las existencias asiáticas, y especialmente en India, Turquía, Pakistán y Bangladesh. De informes officiosos se desprende una mejora en las existencias de varios otros países para los que no se habían recibido respuestas oficiales cuando se preparó este documento. Se pide a los delegados que durante el período de sesiones formulen sus comentarios y aporten información al día sobre sus niveles de existencias.

13. Otro factor importante que contribuye a una mejor seguridad alimentaria en 1976/77 está en el aumento previsto de las existencias en la U.R.S.S. En contraposición con hace un año en que la Unión Soviética recurrió fuertemente, según noticias, a sus reservas debido a sus deficientes cosechas de 1975, las cosechas récord del año último permitirían una cierta reconstitución de las reservas de la U.R.S.S. al final de la temporada de 1976/77.

14. Frente a estos datos positivos, en cambio, siguen existiendo una serie de factores que pudieran poner en peligro la seguridad alimentaria mundial. Aunque las existencias cerealistas totales han aumentado considerablemente y se acercan muchísimo a la estimación de la Secretaría de la FAO sobre el nivel mínimo "seguro", no existe todavía un acuerdo de política internacional coordinada para su administración. Una solución coordinada convenida podría contribuir considerablemente a la estabilidad y crecimiento de la economía cerealera mundial, pero una constante acumulación de existencias por parte de los principales exportadores a falta de esa solución podría deprimir los precios y quitar estímulo a los productores con las consiguientes escaseces en años sucesivos.

15. En el plano nacional, aunque varios países han mejorado sus reservas, el grueso de las reservas mundiales siguen estando en manos de unos pocos países desarrollados y en desarrollo. En muchos países, las existencias siguen estando bastante por debajo de los objetivos oficiales establecidos. La no satisfacción de esos objetivos nacionales lleva a suponer que no pueden satisfacerse los objetivos de las políticas nacionales de existencias, tales como el mantenimiento de los suministros a los consumidores nacionales en caso de malas cosechas. Además, aunque se está insistiendo más en la construcción y mejora de almacenes en los países en desarrollo, todavía en todos los países no se ha verificado avances suficientes. A menos que esta situación mejore ulteriormente, la consecución de los objetivos en materia de existencias seguirán siendo difíciles incluso en momentos de buenas cosechas, y persistirá el problema de las pérdidas.

### III. ANALISIS DE LAS TENDENCIAS A LARGO PLAZO DE LA PRODUCCION Y NECESIDADES DE LOS PAISES EN DESARROLLO Y ESPECIALMENTE DE LOS PAISES MAS GRAVEMENTE AFECTADOS

#### Países en desarrollo

16. Aunque la producción mundial de cereales ha aumentado en un 9 por ciento en 1976 y la de los países en desarrollo en un 5 por ciento, lo que permite una importante constitución de existencias y una mejora de la seguridad alimentaria, estos resultados tienen que contemplarse frente a las tendencias a más largo plazo de la producción y necesidades de los países en desarrollo. En su análisis de la situación alimentaria cuando se celebró la Conferencia Mundial de la Alimentación en 1974, la FAO estimó que, en el período que va de 1961 a 1973 la producción cerealera en los países en desarrollo de economía de mercado aumentó a un promedio anual del 2,6 por ciento. De este análisis se desprendía también que, sobre la base de una serie de supuestos, la demanda alimentaria en el próximo decenio aumentaría a un ritmo anual del 3,3 por ciento debido al previsto aumento del crecimiento demográfico y de los ingresos.

17. Durante los dos últimos años, la producción de cereales en los países en desarrollo de economía de mercado ha aumentado a índices considerablemente superiores a los del ritmo de las tendencias a largo plazo, es decir al 9 por ciento en 1975 y 5 por ciento en 1976. Las favorables condiciones meteorológicas que predominaron en la mayoría de los países en desarrollo en estos años, han contribuido a estos aumentos, aunque parte se imputa también a una mejor situación de la oferta de insumos críticos, a unos

mayores precios de los alimentos, así como a los recientes cambios institucionales y de política. Con arreglo a la información actual no es posible determinar con precisión la parte correspondiente a las condiciones meteorológicas y demás factores en el aumento de la producción. Sin embargo, como muestra la experiencia pasada dichas condiciones seguirán teniendo una gran incidencia sobre los resultados de las cosechas. Asimismo, son bajísimas las probabilidades de la prevalencia de un tiempo constantemente favorable año tras año. Si se contempla dentro de una perspectiva a más largo plazo la mejora reciente de la producción alimentaria de los países en desarrollo, diríase que, como resultado de los mejores rendimientos de estos dos últimos años, el índice de crecimiento a más largo plazo (1961 a 1976) de la producción de cereales en los países en desarrollo ha mejorado alcanzando el 2,9 por ciento. Sin embargo, el índice de crecimiento a largo plazo sigue estando por debajo del nivel (3,3 por ciento) que se considera necesario para satisfacer la creciente demanda debido al crecimiento demográfico y de los ingresos.

18. Con el reciente aumento en la producción de cereales, las necesidades de importación de los países en desarrollo de economía de mercado se estima que bajarán a 47 millones de toneladas en 1976/77 respecto del nivel sin precedentes de 54 millones de toneladas alcanzado en 1974/75. Las necesidades de importación de 1976/77 permanecen, sin embargo, al mismo nivel que las importaciones anuales medias durante el período de 1971-75 y son considerablemente superiores al promedio de 33 millones de toneladas del período de 1966-1970. Durante la década de los setenta, las importaciones de arroz han permanecido relativamente estables, mientras que las importaciones de trigo y en grado aún mayor las de cereales secundarios se han expandido considerablemente respecto del promedio anual de la segunda mitad de los sesenta.

#### Países más gravemente afectados

19. La producción de cereales en los 45 países MGA que se había recuperado en 1975 aumentó en un 2 por ciento en 1976, alcanzando un total de 183 millones de toneladas. A ese nivel, la producción fue un 12 por ciento superior al promedio de 1971-1975. Las necesidades de importación de cereales de los países MGA en 1976/77 se estiman en 15,3 millones de toneladas, unos 3,5 millones de toneladas menos que las importaciones efectivas de 1975/76, pero 1,7 millones de toneladas más que las importaciones medias de 1971-75 (Cuadro 5).

20. Para mediados de enero de 1977, los países MGA habían cubierto 12,3 millones de toneladas, o sea, el 80 por ciento de sus necesidades en importación. De los 12,3 millones de toneladas, 7,2 millones se obtuvieron mediante compras comerciales, y 5,1 millones de toneladas lo fueron con carácter de ayuda alimentaria. Con arreglo a los precios corrientes y a los fletes, se calcula que las necesidades de importación de cereales todavía por cubrir en los países MGA de unos 3 millones de toneladas costarán 460 millones de dólares EE.UU.

21. La baja en las necesidades globales de importación de cereales de los países MGA en 1976/77 se debe principalmente a menores necesidades de importación por parte de la India, Pakistán y Bangladesh, como consecuencia de sus buenas cosechas de cereales de 1976 y unos remanentes mayores. Muchos otros países MGA, sin embargo, necesitarán mayores importaciones, sobre todo en Africa, como Camerún, Cabo Verde, Chad, Egipto, Etiopía, Ghana, Mozambique, Sudán y Tanzania. Si se excluyen del total las estimaciones correspondientes a Bangladesh, India y Pakistán, las necesidades de importación de los 42 países restantes aumentarán, según pronósticos, a 9,6 millones de toneladas en 1976/77, frente a unas importaciones estimadas de 8,4 millones de toneladas el año anterior.

22. En una perspectiva a largo plazo, surge un cuadro análogo por lo que respecta a las necesidades de importación de cereales de los países MGA. India, a la que en 1966-70 correspondió casi la mitad de todas las importaciones de cereales del grupo de los 45 países MGA examinados, ha bajado desde entonces su alícuota de las importaciones totales. Sus importaciones anuales de cereales promediaron 6,9 millones de toneladas en 1966-70, 3,9 millones de toneladas en 1971-75, y se prevé que serán del orden de 4 millones de toneladas para 1976/77. La situación cambia mucho para los restantes países MGA. Sus necesidades de importación han aumentado considerablemente y a un ritmo superior al de su producción de cereales. Las importaciones de cereales de este grupo de países pasaron de un promedio anual de 7,2 millones de toneladas en 1966-70 a un promedio de 9,7 millones de toneladas en 1971-75, lo que representa un aumento de 35 por ciento en cinco años. Para 1976-77, sus necesidades de importación se estiman en 11,3 millones de toneladas, es decir, un 74 por ciento de las necesidades totales de los países MGA que se pronostican para ese año.

Cuadro 4 - Producción de cereales en países MGA durante 1976/77 con comparaciones de años anteriores.

	1966-70 Promedio	1971-75	1973/74	1974/75	1975/76 Datos provisio- nales	1976/77 Estima- ciones
	(.....millones de toneladas métricas.....)					
Todos los países MGA	147,7	165,1	168,8	159,6	179,9	183,3
de los cuales: India	80,6	93,5	97,6	87,5	102,0	103,2
otros países MGA	67,1	71,6	71,2	72,1	77,9	80,1

Cuadro 5 - Pronósticos sobre necesidades de importación de cereales de países MGA en 1976/77.

	Importaciones					Necesidades de importación
	1966-70 Promedio	1971-75	1973/74	1974/75	1975/76 Estima- ciones	Pronóstico 1976/77
	(..... millones de toneladas métricas .....					
Importaciones de todos los países MGA:						
trigo	10,6	10,6	10,7	15,2	15,6	12,6
arroz	2,1	1,8	1,4	1,7	1,4	1,2
cereales secundarios	1,4	1,2	2,0	2,1	1,8	1,5
Todos los cereales	14,1	13,6	14,1	19,0	18,8	15,3
de los cuales: India	6,9	3,9	4,8	5,9	7,7	4,0
otros países MGA	7,2	9,7	9,3	13,1	11,1	11,3

23. Por lo que respecta a la situación en 1976/77, se invita a los representantes de los países MGA a informar al Comité sobre la situación al día por lo que respecta a sus necesidades de importación no cubiertas y a indicar si se prevén graves dificultades para satisfacerlas. Las necesidades de importación en 1976/77 para los países MGA estimadas por regiones al 18 de enero de 1977 se resumen en el Anexo.

#### IV. AYUDA ALIMENTARIA Y ASISTENCIA AL DESARROLLO

##### Ayuda alimentaria en 1976/77

24. En vista de sus grandes necesidades de importaciones de alimentos, así como de las dificultades de balanza de pagos, los países MGA siguen dependiendo de la ayuda alimentaria para satisfacer parte de sus necesidades cerealistas. Según la información disponible, las asignaciones de ayuda alimentaria en cereales ascienden a unos 8,5 millones de toneladas para 1976/77, mientras que los envíos efectivos en 1975/76 fueron de 8,9 millones de toneladas, con inclusión de los embarques estadounidenses para el período de 15 meses, de julio de 1975 a septiembre de 1976. Así pues, la ayuda alimentaria en 1976/77 probablemente se mantendrá por debajo del objetivo mínimo de ayuda alimentaria de 10 millones de toneladas fijado por la Conferencia Mundial de la Alimentación. La ayuda alimentaria de los Estados Unidos en cereales para 1976/77 (octubre-septiembre) se espera que ascienda a unos 5,6 millones de toneladas. Como en el año anterior, la ayuda alimentaria del Canadá ascenderá a 1 millón de toneladas, y la de la CEE, a 1,28 millones de toneladas. Se prevé que las aportaciones de otros donantes asciendan a unas 600 000 toneladas.

25. La ayuda alimentaria en varios productos no cerealeros ha aumentado fuertemente en los últimos años. Los envíos asistenciales de leche desnatada en polvo, que es el principal producto de ayuda alimentaria no cerealero, pasaron a 150 000 toneladas en 1976 frente a los bajos niveles de 121 500 toneladas en 1975 y 76 500 como promedio en 1973 y 1974. Es probable que las disponibilidades se mantengan relativamente amplias en 1977. La ayuda alimentaria de aceites vegetales aumentó a más de 200 000 toneladas en 1976 respecto de un promedio de 113 000 toneladas en 1974 y 1975, y es probable que siga aumentando en 1977. La ayuda alimentaria en grasa de mantequilla deshidratada en 1977 es de esperar también que sea superior a la de 1976, que se cifró en 50 000 toneladas.

##### Asistencia al fomento agropecuario de los países en desarrollo

26. La ayuda a los países en desarrollo para aumentar su producción alimentaria tiene una importante función que desempeñar para conseguir la seguridad alimentaria. Las adjudicaciones oficiales 1/ de recursos externos a la agricultura en los países en desarrollo con cargo a todas las fuentes y para todas las actividades abarcadas en la definición en sentido lato de la OCDE sobre agricultura aumentaron a unos 5 650 millones de dólares en 1975 respecto de unos 4 000 millones de dólares en 1974, y 2 350 millones de dólares en 1973. Así pues, el aumento en 1975 fue del 41 por ciento respecto del año anterior, y del 138 por ciento respecto de 1973. En términos reales 2/, el aumento fue del 30 por ciento y del 70 por ciento,

1/ No se dispone de datos sobre la corriente de recursos externos hacia la agricultura sobre la base de desembolsos netos.

2/ Utilizando el índice Naciones Unidas de Precios Mundiales de Exportación para todos los productos como coeficiente de deflación.

respectivamente. Más del 80 por ciento de los recursos totales externos fueron adjudicados por los países miembros del Comité de Asistencia al Desarrollo y organismos multilaterales, y el resto, por países de la OPEP y socialistas, incluidos unos cuantos países en desarrollo.

27. Las estimaciones precedentes de compromisos oficiales se refieren a la definición en sentido lato dado por la OCDE a la agricultura, que abarca también la agroindustria, la infraestructura rural, la construcción de fábricas de abonos y las instalaciones para producir otros insumos agrícolas, y proyectos de desarrollo rural, regional y de cuencas hidrográficas. Según la definición estricta de la OCDE, la adjudicación oficial de recursos a la agricultura por parte de países miembros del CAD y organismos multilaterales, en condiciones tanto de favor como no, pasó de unos 1 800 millones de dólares en 1973 a casi 2 700 millones de dólares en 1974, o sea, un 50 por ciento más, y además a casi 3 350 millones de dólares en 1975, o sea con un 25 por ciento de aumento <sup>3/</sup>.

28. En 1974, con motivo de la Conferencia Mundial de la Alimentación, la FAO había estimado que, para alcanzar la aceleración mínima necesaria en el índice de crecimiento de la producción alimentaria y agrícola para 1980, la corriente de recursos exteriores hacia la agricultura en los países en desarrollo tendría que aumentar a 5 000 ó 6 000 millones de dólares anualmente. Dicha estimación se basaba en los precios entonces reinantes y abarcaba principalmente actividades que contribuyen directamente al desarrollo de la producción alimentaria y agrícola, que están más o menos estrechamente abarcadas en la definición estricta de la agricultura adoptada luego por la OCDE. Con el aumento del nivel general de precios, esta cifra a mediados de 1976 equivalió a unos 7 000 - 8 000 millones de dólares. Así pues, a pesar de los aumentos recientes, existe todavía un déficit de un 20 a un 30 por ciento entre las necesidades y las adjudicaciones con arreglo a la definición más amplia. Esta laguna es incluso mayor - entre un 50 y un 60 por ciento - si se comparan con sus necesidades las adjudicaciones a la agricultura con arreglo a la definición estricta de la OCDE.

29. Un reciente acontecimiento importante ha sido la creación del Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola, que fue aprobado en principio por la Conferencia de las Naciones Unidas para la creación del FIDA celebrada en Roma en junio de 1976. En el segundo período de sesiones de la Comisión Preparatoria, celebrada también en Roma en diciembre de 1976, el Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola alcanzó y superó su objetivo de promesas de 1 000 millones de dólares en moneda convertible. El Convenio para el establecimiento formal del Fondo quedó abierto a la firma por el Secretario General hacia finales de diciembre de 1976. Hasta ahora lo han firmado seis países: Estados Unidos, Marruecos, Venezuela, Filipinas, Reino Unido y Dinamarca. El Fondo entrará en vigor cuando el Convenio haya sido ratificado por seis países donantes desarrollados, seis países donantes en desarrollo y 24 países beneficiarios en desarrollo.

---

<sup>3/</sup> Estimaciones partiendo de que las proporciones de la ayuda según las definiciones en sentido lato y estricto se mantuvieran como en el año anterior.

## V. CONCLUSIONES

Del anterior análisis se desprenden una serie de temas que necesitan examen por parte del Comité:

- i) Ha habido un aumento considerable en la producción y existencias mundiales de cereales durante el año último, lo que ha mejorado las perspectivas inmediatas de una seguridad alimentaria global. La situación en muchos países en desarrollo es también mucho mejor. Con un aumento de las existencias, el mundo se halla en mejor situación para hacer frente a déficits de producción, pero, como ha demostrado la experiencia pasada, unas condiciones atmosféricas desfavorables en las principales zonas productoras de cereales pudieran dar lugar a cambios repentinos e imprevistos en estas perspectivas.
- ii) Una situación mejor en los países MGA en 1976, según se demuestra por la reducción de sus necesidades globales de importación de cereales, no es razón para darse por satisfechos. No todos los países MGA han compartido el aumento de las cosechas, y las necesidades de importación de la mayoría de ellos son de hecho superiores en 1976/77 que un año antes, y han estado también aumentando a largo plazo.
- iii) Para los países en desarrollo, un análisis de las tendencias a largo plazo indica que, a pesar de las recientes mejoras, el índice de crecimiento se mantiene por debajo de lo conseguido durante los años 60 y de lo necesario para satisfacer la creciente demanda debido al crecimiento demográfico y al aumento de ingresos. Hace falta una ulterior aceleración de la producción de cereales en esos países o de lo contrario su dependencia de las importaciones de cereales, incluida la ayuda alimentaria, no sólo persistiría sino que aumentaría en el futuro.
- iv) Aunque ha sido consecuencia también de unas condiciones meteorológicas generalmente favorables, el aumento de la producción de alimentos se ha debido asimismo a mayores disponibilidades de insumos y a las medidas de política iniciadas por varios países. La capacidad de los países en desarrollo de sostener e incluso intensificar esos esfuerzos contribuirán mucho a determinar las perspectivas de producción a breve plazo y la seguridad alimentaria.
- v) Las adjudicaciones oficiales de recursos exteriores en favor de la agricultura en los países en desarrollo han aumentado considerablemente en 1975 en términos tanto nominales como reales. Esta tendencia debe sostenerse con el fin de alcanzar la aceleración mínima necesaria en el índice de crecimiento de la producción de alimentos para 1980 según se prevé en la Conferencia Mundial de la Alimentación.
- vi) Las existencias mundiales de cereales se acercan ahora a la estimación de la Secretaría de la FAO sobre el nivel seguro mínimo necesario para una garantía alimentaria. Sin embargo, hasta ahora no se ha producido un acuerdo internacional formal para su administración. Un marco de este tipo podría contribuir considerablemente a la estabilidad y al crecimiento de la economía cerealista mundial, mientras que su falta podría quitar incentivo a la producción alimentaria en lo futuro. También varios grandes exportadores no han formulado todavía explícitamente políticas de existencias en el marco de la seguridad alimentaria mundial a nivel nacional. A falta de esas políticas, pudieran acumularse excedentes con amenaza para los mercados, reduciendo así los incentivos para un ulterior aumento de la producción alimentaria en todo el mundo.

CEREALES: Necesidades estimadas de importación por regiones en 1976/77 ó 1977 y cantidades que se sabe quedarán cubiertas por las compras comerciales y los compromisos de ayuda alimentaria a favor de los países MGA al 18 de enero de 1977

PAIS	IMPORTACIONES EFECTIVAS 1975/76 ó 1976		NECESIDADES DE IMPORTACION EN 1976/77 ó 1977					Costo estimado de fletes marítimos	
	Total	del cual: ayuda alimentaria	Total	del cual será cubierto por:		Total cubierto	Queda por cubrir cantidad		valor
				compras comerciales	ayuda alimentaria adjudicada				
	(..... Miles de toneladas .....)								
AFRICA	1 909,6	589,0	2 536,1	479,8	553,0	1 032,8	1 503,3	226,3	24,9
AMERICA LATINA	499,7	74,3	509,2	238,3	114,3	352,6	156,6	17,9	1,6
LEJANO ORIENTE	11 620,7	3 647,1	7 016,4	3 256,2	2 757,0	6 013,2	1 003,2	118,9	18,9
CERCANO ORIENTE	4 783,6	1 044,3	5 252,0	3 225,8	1 669,9	4 895,7	356,3	45,3	6,4
TOTAL:	18 813,6	5 354,7	15 313,7	7 200,1	5 094,2	12 294,3	3 019,4	408,4	51,8

Los países MGA incluidos en cada región son los siguientes:

AFRICA: Alto Volta, Benín, Burundi, Camerún, Cabo Verde, Costa de Marfil, Chad, Etiopía, Gambia, Ghana, Guinea, Guinea-Bissau, Imperio Centroadfricano, Kenia, Lesotho, Madagascar, Malí, Mauritania, Mozambique, Níger, Rwanda, Senegal, Sierra Leona, Somalia, Tanzania, Uganda.

AMERICA LATINA: El Salvador, Guatemala, Guyana, Haití, Honduras.

LEJANO ORIENTE: Bangladesh, Birmania, India, Kampuchea, Laos, Nepal, Pakistán, Samoa Occidental, Sri Lanka.

CERCANO ORIENTE: Afghanistan, Egipto, Sudán, República Arabe del Yemen, Rep. Dem. Pop. del Yemen.