



贸易政策简报

粮农组织对世贸组织第12届部长级会议谈判的支持

农产品-食品贸易如何助力气候变化缓解?

- 气候变化正在破坏粮食安全的所有四个方面——供应、获取、利用和稳定。
- 减少农业温室气体排放需要采取多项行动，包括更可持续的饮食、减少森林砍伐的措施，以及气候智能型农业做法和政策的应用。
- 农业贸易可以支持气候变化缓解的工作，并有助于减少全球农业温室气体排放。

作者: George Rapsomanikis

气候变化与粮食安全

气候变化正在危及粮食安全的所有四个方面——粮食的供应、获取、利用和稳定。特别是它威胁到脆弱国家的粮食生产能力，从而对这些国家的影响尤其甚(粮农组织，2018)。

因此需要采取紧急行动推动农业粮食体系转型，以在气候变化背景下有效支持农业发展并确保粮食安全。在该方面，气候智能型农业¹方法旨在可持续提高农业生产力及收入，适应和建立应对气候变化的复原力，并在可能的情况下减少和(或)避免温室气体的排放。

气候智能型农业解决了粮食安全和气候目标间的折衷。一方面，农业必须通过增产来提供充足、安全和营养的食品，以满足全球不断增长的人口需求。另一方面，该领域迫切需要减少温室气体排放，由于生产和农产品-食品贸易的增加可能会增加全球温室气体的排放，政策应推广生产和运输方面单位排放量低的技术，并从而促进气候变化缓解。

农业和贸易中的气候变化缓解措施

应对气候变化的措施将成为更广泛的土地利用、农业和粮食政策的一部分。改变饮食、减少粮食损失和浪费、可持续提高农业生产力和植树造林，都在逆转农业对气候影响方面发挥作用。贸易措施有时被用来提供减少农业生产碳足迹的激励作用，这些措施受世界贸易组织(世贸组织)规则和纪律的约束。

促进气候智能型农业的补贴:适当的激励措施可以鼓励农民采用气候智能型做法。例如，可以实行旨在促进采用减少排放或鼓励碳固定做法的环境和生态系统服务支付措施。

碳税:农业温室气体排放可以通过税收解决。碳税直接解

决了市场未能将气候变化的社会成本考虑在内的问题。而与此同时，对食品征收碳税的单边行为可能会使实施此类措施的国家在全球市场中处于竞争劣势。

碳税可能会导致碳泄漏，即从未采取减少排放措施的国家进口更便宜和更高碳足迹的食品取代国内碳足迹较低的食品。这可能导致本国生产者的收入损失和全球排放的增加。

基于碳足迹的边境税收调节(BTAs)可以帮助贸易来促进减缓气候变化工作。调整碳税意味着适用于国内产品碳足迹相同的税率将适用于进口产品。在此情况下，低排放供应方将面向低税收并能与国内产品竞争，而高排放供应方将面临高税收，这可能会降低其竞争力。

碳标签:塑造消费者对通过低排放方法生产的农产品和食品的偏好，可以为农业提供有效的激励措施，进一步促进气候变化减缓工作。产品标准和标签支持了建立有机和公平贸易食品市场，只要相关要求不差别对待进口，碳标签可以帮助减少温室气体排放。

贸易与缓解:未来的挑战

碳税和碳足迹标签等措施能够提供必要的激励措施，以便根据经济和温室气体排放效率在全球范围内分配生产。这将促进资源利用相对较少、碳足迹较低食品的生产及贸易，从而解决粮食安全与温室气体排放目标间的折衷。然而，计算食品产生的排放量在技术层面具有挑战性，也可能为保护主义措施提供可能性。

尽管测量食品的碳足迹在方法上存在挑战性，但政策制定者需要讨论贸易协定如何支持这种基于市场的减缓气候变化解决方案。关于如何定义和计算碳足迹，以及促进低排放足迹产品贸易的政策措施的国际共识，将产生积极成果。

¹ 气候智能型农业是一种有助于指导改造和重新定位农业体系所需的行动，以有效支持发展并确保气候变化下粮食安全的方法。

应对主要挑战的行动:

- ▶ 鼓励各国采取一系列广泛措施,在农业领域减缓气候变化,以实现气候目标,包括向农民提供激励措施,以及制定有利于减少温室气体排放的贸易政策。
- ▶ 支持估算食品生产和计算碳足迹所涉及的工作。
- ▶ 围绕促进低碳足迹产品贸易的适当措施展开讨论。

参考文献

粮农组织。2018。《2018年农产品市场状况》。农产品贸易、气候变化和粮食安全。罗马。第112页。 <http://www.fao.org/3/I9542EN/i9542en.pdf>