



联合国  
粮食及  
农业组织

Food and Agriculture  
Organization of the  
United Nations

Organisation des Nations  
Unies pour l'alimentation  
et l'agriculture

Продовольственная и  
сельскохозяйственная организация  
Объединенных Наций

Organización de las  
Naciones Unidas para la  
Alimentación y la Agricultura

منظمة  
الغذية والزراعة  
للأمم المتحدة

F

## COMITÉ DU PROGRAMME

**Cent vingt-huitième session**

**Rome, 18-22 mai 2020**

**Évaluation de la fonction statistique à la FAO –  
Réponse de la Direction**

Pour toute question relative au contenu du présent document, prière de s'adresser à:

M. Máximo Torero  
Économiste en chef  
Département du développement économique et social  
Tél.: +39 06 570 50869

*Le présent document peut être imprimé à la demande, conformément à une initiative de la FAO qui vise à instaurer des méthodes de travail et des modes de communication plus respectueux de l'environnement. Il peut être consulté, ainsi que d'autres documents, à l'adresse <http://www.fao.org>.*

### RÉSUMÉ

- La FAO accueille avec satisfaction l'Évaluation de la fonction statistique à la FAO et félicite l'équipe d'évaluation pour son examen complet des statistiques à l'Organisation.
- La FAO accueille également avec satisfaction les constatations, conclusions et recommandations présentées dans l'évaluation et en souligne l'utilité ; ces données lui parviennent à un moment particulièrement opportun puisque l'Organisation élabore actuellement son nouveau Cadre stratégique et qu'il s'agit parallèlement de mettre en œuvre le repositionnement du système des Nations Unies pour le développement.
- La Direction accepte pleinement trois des six recommandations et accepte partiellement les trois restantes.

### INDICATIONS QUE LE COMITÉ DU PROGRAMME EST INVITÉ À DONNER

- Le Comité du Programme souhaitera peut-être formuler des avis et dicter des orientations sur les questions essentielles abordées dans le rapport d'évaluation et dans la réponse de la Direction, ainsi que sur les mesures proposées par cette dernière pour donner suite aux recommandations formulées dans le rapport.

### Projet d'avis

#### **Le Comité:**

- a) s'est félicité de l'Évaluation de la fonction statistique à la FAO;
- b) a entériné les conclusions et recommandations de ce rapport d'évaluation; et
- c) a accepté les mesures proposées par la Direction dans sa réponse, en vue d'améliorer la fonction statistique à la FAO.

1. La FAO accueille avec satisfaction l'*Évaluation de la fonction statistique à la FAO* et félicite l'équipe d'évaluation pour son examen complet des statistiques à l'Organisation. Elle accueille également avec satisfaction les constatations, conclusions et recommandations présentées dans l'évaluation et en souligne l'utilité ; elles lui parviennent à un moment particulièrement opportun puisque l'Organisation élabore actuellement son nouveau Cadre stratégique et qu'il s'agit parallèlement de mettre en œuvre le repositionnement du système des Nations Unies pour le développement. La FAO déploie parallèlement sa stratégie de modernisation des statistiques, dans la droite ligne de l'objectif fixé d'élaborer, à l'échelle du système des Nations Unies, une feuille de route pour des données et statistiques innovantes, en mettant l'accent sur la capacité de répondre à une demande croissante de données sous l'impulsion du Programme de développement durable à l'horizon 2030, et en fonction des priorités de l'Organisation, telles que l'Initiative Main dans la main.

#### *Observations sur les différentes recommandations*

2. La Direction accepte pleinement trois des six recommandations et accepte partiellement les trois restantes. Plus spécifiquement:

- a) La *Recommandation 1* est partiellement acceptée. La FAO convient que la gouvernance des statistiques gagnerait à être encore améliorée afin d'assurer une supervision appropriée et d'assumer comme il se doit l'obligation de rendre des comptes, ainsi que d'établir clairement les responsabilités et liens hiérarchiques des divisions et bureaux chargés de produire des statistiques et de faire rapport à ce sujet. En revanche, elle n'accueille pas favorablement la suggestion qui est faite de fusionner les fonctions de Statisticien en chef et de Directeur de la Division de la statistique. Des modalités similaires étaient appliquées pendant la période 2012-2016 et elles avaient entraîné des inconvénients qui avaient conduit le Conseil de la FAO à appuyer la séparation des deux fonctions en décembre 2016<sup>1</sup>, pour des raisons qui sont encore valables aujourd'hui.
- b) La *Recommandation 2* est partiellement acceptée. La FAO reconnaît que le renforcement du rôle des statisticiens régionaux et des bureaux décentralisés est essentiel, mais transférer des postes du Siège vers des unités hors Siège risquerait d'affaiblir les capacités centrales. La Direction appuie plutôt la solution consistant à mieux préciser les responsabilités et rattachements hiérarchiques et à fournir des ressources suffisantes pour permettre une contribution utile aux objectifs en matière de statistique.
- c) La *Recommandation 3* est partiellement acceptée. Si elle reconnaît la nécessité d'intégrer de manière stratégique le recours aux financements extrabudgétaires dans un programme de travail statistique plus global et complet, la Direction estime que la recommandation préconisant de réaffecter prioritairement des ressources du programme ordinaire aux activités statistiques manque de clarté. La Direction procédera à une évaluation détaillée de la dotation en personnel et autres ressources actuellement affectées aux activités statistiques de la FAO, ainsi que des lacunes des systèmes de données, afin de mieux appréhender quelles sources et modalités de financement seraient les plus adaptées.
- d) La Direction accepte pleinement la *Recommandation 4* préconisant d'accélérer les actions menées pour améliorer la qualité des données et l'infrastructure de soutien informatique. L'Organisation s'emploie pleinement à intensifier ses mesures de modernisation des infrastructures informatiques, à adopter des solutions plus novatrices pour la production de données et l'amélioration de la qualité des statistiques. Toutes ces mesures sont inscrites dans la stratégie de modernisation des statistiques de la FAO qui est en cours de déploiement.
- e) La Direction accueille favorablement la *Recommandation 5* préconisant d'accroître l'étendue de ses initiatives de renforcement des capacités statistiques afin de permettre aux pays non seulement de collecter, produire et diffuser des statistiques précises, fiables et actualisées, mais aussi de généraliser l'usage des informations statistiques, notamment

---

<sup>1</sup> CL 155/7, annexe 1; CL 155/7/Inf.1; CL 155/REP, paragraphe 18.

des données ventilées par sexe, dans la prise de décision; elle fait observer que cette recommandation est déjà mise en œuvre dans le cadre des plus grands programmes de renforcement des capacités statistiques de la FAO et qu'il est prévu de faire de même pour toutes les activités menées dans ce domaine et d'intégrer systématiquement ces considérations dans les programmes de l'Organisation relatifs à l'élaboration de politiques et de normes.

- f) La Direction fait également sienne la *Recommandation 6* ; elle reconnaît l'importance des plans stratégiques relatifs aux statistiques agricoles et rurales (PSSAR) et de l'intégration de ceux-ci dans les stratégies nationales pour le développement de la statistique (SNDS), ainsi que la nécessité pour les bureaux décentralisés de contribuer systématiquement à l'élaboration et à la mise en œuvre de PSSAR/SNDS pertinents au niveau des pays.
3. On trouvera de plus amples informations dans le tableau ci-dessous.

### Réponse de la Direction à l'Évaluation de la fonction statistique de la FAO

Recommandation figurant dans l'Évaluation	Réponse de la Direction: <b>acceptée,</b> <b>partiellement acceptée ou</b> <b>rejetée</b>	Plan de la Direction			
		Mesures à prendre et/ou observations concernant l'acceptation partielle ou le rejet	Unité responsable	Échéance	Financements supplémentaires requis (Oui ou Non)
(a)	(b)	(c)	(d)	(e)	(f)
<p><b>Recommandation 1:</b> la FAO devrait revoir ses mécanismes de gouvernance interne afin d'assurer une meilleure coordination et une meilleure cohérence de sa fonction statistique.</p> <p>Elle devra ainsi: 1) veiller à ce qu'une entité soit dotée d'une autorité suffisante pour assurer la supervision et assumer l'obligation de rendre des comptes, et 2) préciser et concrétiser les responsabilités et le rattachement hiérarchique des divisions et des bureaux chargés de produire et de diffuser des statistiques.</p> <p>À cette fin, l'équipe d'évaluation suggère que la FAO :</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>a) accroisse le degré de supervision et les responsabilités du Statisticien en chef</li> <li>b) fusionne les fonctions de Statisticien en chef et de Directeur de la Division de la statistique, en conférant</li> </ul>	Partiellement acceptée	<p>La Direction convient de la nécessité de conférer au Statisticien en chef une autorité suffisante pour assurer la supervision et assumer l'obligation de rendre des comptes, ainsi que de préciser les responsabilités et les rattachements hiérarchiques, et note que les fonctions de supervision du Statisticien en chef devraient porter sur l'ensemble des activités statistiques actuellement menées par les unités chargées de statistique au sein de la FAO; il convient de mieux consolider les fonctions, par exemple en renforçant la supervision de la programmation statistique (ou en revoyant la conception de la gouvernance statistique en place) ainsi que les autres mécanismes de coordination.</p> <p>La suggestion qui est faite de fusionner les fonctions de Statisticien en chef et de Directeur de la Division de la statistique ne reçoit pas le soutien de la Direction, qui fait observer que les raisons et inconvénients ayant conduit à séparer ces fonctions en 2016 restent valables, et que le Statisticien en chef doit disposer d'assez de temps pour exercer son rôle de coordination, son mandat international, ses responsabilités en matière d'assurance de la cohérence et de la qualité et ses fonctions de supervision.</p>	DDG, ODG, OCS, Économiste en chef	2020	Non

Recommandation figurant dans l'Évaluation	Réponse de la Direction: acceptée, partiellement acceptée ou rejetée	Plan de la Direction			
		Mesures à prendre et/ou observations concernant l'acceptation partielle ou le rejet	Unité responsable	Échéance	Financements supplémentaires requis (Oui ou Non)
(a)	(b)	(c)	(d)	(e)	(f)
à cette entité de plus vastes responsabilités quant à la gestion des activités statistiques de toutes les autres unités/divisions.					
<p><b>Recommandation 2:</b> la FAO doit redéfinir la fonction des statisticiens régionaux en prévoyant des ressources suffisantes pour qu'ils puissent contribuer aux activités stratégiques au niveau du Siège et aux activités opérationnelles au niveau des pays.</p> <p>Une solution pourrait être de décentraliser davantage de postes des unités statistiques vers les régions qui en ont le plus besoin. De cette façon, la charge de travail actuelle des statisticiens régionaux serait allégée et les liens seraient renforcés. Une autre possibilité serait de recourir au Programme des jeunes cadres ou à la coopération Sud-Sud pour proposer une assistance.</p>	Partiellement acceptée	<p>La Direction convient de la nécessité de renforcer les capacités statistiques des bureaux décentralisés, et ces dernières années, trois postes de statisticiens sous-régionaux ont été créés en décentralisant des postes du Siège. La Direction reconnaît par ailleurs que l'environnement actuel, le repositionnement du système des Nations Unies pour le développement et le changement de priorité des partenaires pourvoyeurs de ressources, lesquels souhaitent mettre davantage l'accent sur les projets aux niveaux des pays et des régions, peuvent ajouter à la demande actuelle faisant pression sur les bureaux de pays et les statisticiens régionaux et sous-régionaux. Ceci étant dit, décentraliser encore plus de postes risquerait d'affaiblir le noyau essentiel de savoir-faire et de capacités techniques au Siège et au niveau mondial.</p> <p>Outre l'amélioration de la communication avec les bureaux de pays, et la définition plus claire des rattachements hiérarchiques entre les statisticiens régionaux/sous-régionaux et le Statisticien en chef, des réflexions seront menées sur d'autres modalités de soutien (par exemple, les coopérations Sud-Sud et triangulaire) afin de fournir des ressources supplémentaires aux statisticiens régionaux et sous-régionaux.</p>	DDG, ODG, OCS, Économiste en chef, RR/ADG, OSS, OSP, OHR, unités techniques de statistique	2020-2021	Non
<p><b>Recommandation 3:</b> La FAO doit réaffecter prioritairement des</p>	Partiellement acceptée	La Direction souscrit partiellement à cette recommandation. Il convient de mener une évaluation complète des besoins de la fonction	DDG, ODG, OCS,	2020-2021	Oui

Recommandation figurant dans l'Évaluation	Réponse de la Direction: acceptée, partiellement acceptée ou rejetée	Plan de la Direction			
		Mesures à prendre et/ou observations concernant l'acceptation partielle ou le rejet	Unité responsable	Échéance	Financements supplémentaires requis (Oui ou Non)
(a)	(b)	(c)	(d)	(e)	(f)
<p>ressources du programme ordinaire aux activités statistiques et tirer le meilleur parti possible des financements extrabudgétaires en s'appuyant sur un plan de renforcement des capacités plus stratégique.</p> <p>La FAO pourrait envisager un certain nombre de solutions pour tirer le meilleur parti possible des financements:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>a) fixer de nouvelles priorités pour les ressources du budget ordinaire en cours afin d'établir un poste de levée de fonds et de mobilisation de ressources sur la base d'un partage des coûts entre divisions et/ou fonds;</li> <li>b) créer un plan évolutif qui définisse: a) les objectifs stratégiques à long terme; b) un plan à moyen terme détaillant les actions prioritaires sur une période, par exemple, de trois ans; et c) un plan de</li> </ul>		<p>statistique de la FAO en ce qui concerne les ressources réelles, les financements, les systèmes de données et les compétences manquantes, parallèlement aux autres priorités de l'action de la FAO. La Direction s'engage à lancer rapidement une telle évaluation dans l'objectif de mieux cerner le noyau essentiel d'activités statistiques qui devrait être inscrit au budget du Programme ordinaire, ainsi que les autres activités statistiques reposant sur l'utilisation efficace de financements extrabudgétaires. Les résultats de cette évaluation permettront de mettre au point les meilleures modalités de gestion des fonds extrabudgétaires.</p> <p>La stratégie de modernisation des statistiques de la FAO, pour laquelle les crédits de démarrage ont déjà été assurés, comportera une série d'actions et initiatives prioritaires.</p>	Économiste en chef, OSP, PSR		Montant estimé: 6,8 millions d'USD (provenant probablement en majorité de ressources extrabudgétaires)

Recommandation figurant dans l'Évaluation	Réponse de la Direction: acceptée, partiellement acceptée ou rejetée	Plan de la Direction			
		Mesures à prendre et/ou observations concernant l'acceptation partielle ou le rejet	Unité responsable	Échéance	Financements supplémentaires requis (Oui ou Non)
(a)	(b)	(c)	(d)	(e)	(f)
<p>travail pluriannuel étayé par un plan financier réaliste;</p> <p>c) mettre en place un fonds fiduciaire interne;</p> <p>d) tirer parti des ressources extrabudgétaires pour créer un plan de continuité qui permettrait de résoudre les incertitudes concernant le renforcement des capacités au titre des programmes ordinaires; et</p> <p>e) négocier des fonds extrabudgétaires au moment opportun.</p>					
<p><b>Recommandation 4:</b> la FAO doit accélérer les actions menées pour améliorer la qualité de ses données et l'appui de l'infrastructure informatique (y compris les technologies employées).</p>	Acceptée	<p>La Direction prend déjà des mesures pour améliorer la qualité des données à l'aide de l'informatique et d'outils d'assurance de la qualité, en s'appuyant sur les résultats des efforts considérables qui ont été faits ces dernières années.</p> <p>En ce qui concerne la qualité des données, i) pour les données produites par la FAO, les évaluations de la qualité sont fondées à la fois sur l'auto-évaluation<sup>2</sup> et sur des évaluations approfondies menées par le Bureau du Statisticien en chef; ii) pour les données produites par les</p>	ODG, OCS, CIO, Économiste en chef, unités techniques de statistique	2020-2022	Oui Montant estimé: 7 millions d'USD (4,4 millions à proposer au titre des dépenses d'équipement et 2,6 millions d'USD

<sup>2</sup> Enquêtes sur l'assurance qualité et la planification.



Recommandation figurant dans l'Évaluation	Réponse de la Direction: acceptée, partiellement acceptée ou rejetée	Plan de la Direction			
		Mesures à prendre et/ou observations concernant l'acceptation partielle ou le rejet	Unité responsable	Échéance	Financements supplémentaires requis (Oui ou Non)
(a)	(b)	(c)	(d)	(e)	(f)
		<p>pays (c'est-à-dire les données collectées puis transmises à la FAO), l'Organisation prévoit de fixer des normes de qualité pour les données relatives aux statistiques alimentaires et agricoles essentielles, et d'aider les pays à élaborer et mettre en place des cadres nationaux d'assurance de la qualité pour les données agricoles, tel qu'approuvé par la Commission de statistique de l'ONU en mars 2020.</p> <p>La FAO a déjà mis en place une stratégie destinée à améliorer la qualité des données entrantes émanant des pays au moyen d'activités de renforcement des capacités. Le Système international d'information pour les sciences et la technologie agricoles (AGRIS), l'initiative 50x2030 (<i>Planète 50-50 d'ici à 2030</i>) et le projet <i>Voices of the Hungry</i> (La parole à ceux qui ont faim) sont au cœur de cette action.</p> <p>La FAO lancera par ailleurs un système novateur de gestion des données statistiques et l'application systématique des normes internationales tout au long de la chaîne de valeur statistique. À cette fin, elle accélérera la mise en œuvre du Système statistique opérationnel en mettant l'accent sur l'optimisation de la performance, l'amélioration de l'interface utilisateur et des fonctionnalités, l'élaboration d'une nouvelle stratégie de la FAO sur les données ouvertes et la définition des rôles et responsabilités.</p> <p>En outre, elle encouragera le recours à des sources de données nouvelles et à des méthodes innovantes pour traiter les données non structurées, afin de combler les données manquantes et d'améliorer la qualité des statistiques de l'Organisation. Un <i>Data Lab</i>, laboratoire de données pour l'innovation statistique, sera renforcé afin de créer des statistiques nouvelles et plus proches du niveau de granularité, en tirant parti des données géospatiales et des données déjà disponibles sur le Web.</p>			provenant de ressources extrabudgétaires)

Recommandation figurant dans l'Évaluation	Réponse de la Direction: acceptée, partiellement acceptée ou rejetée	Plan de la Direction			
		Mesures à prendre et/ou observations concernant l'acceptation partielle ou le rejet	Unité responsable	Échéance	Financements supplémentaires requis (Oui ou Non)
(a)	(b)	(c)	(d)	(e)	(f)
<p><b>Recommandation 5:</b> la FAO devrait accroître l'étendue de ses initiatives de renforcement des capacités statistiques afin de permettre aux pays de collecter, produire et diffuser des statistiques précises, fiables et actualisées et de s'appuyer sur des informations statistiques, notamment des données ventilées par sexe. Pour ce faire, les activités de renforcement des capacités de la FAO pourraient être associées aux plans sectoriels au niveau des pays et les différents groupes de parties prenantes (internes ou externes) pourraient être réunis à un stade précoce.</p>	Acceptée	<p>La Direction a déjà pris des mesures concrètes pour mettre davantage l'accent sur l'utilisation des statistiques. Les trois principales initiatives de renforcement des capacités statistiques menées par la FAO adoptent une approche globale qui intègre des objectifs spécifiquement liés à l'utilisation et à la ventilation des données, associés à d'autres objectifs plus conventionnels en matière de production de données. Ces dernières années, la FAO a aussi assuré un suivi systématique de l'incidence de son programme de travail sur l'utilisation des statistiques, au moyen de l'Évaluation des résultantes de l'Organisation; il a été confirmé que l'utilisation effective des données et statistiques s'était améliorée dans de nombreux domaines d'élaboration des politiques relevant du mandat de la FAO au niveau local.</p> <p>Cette approche sera intégrée à toutes les autres activités de renforcement des capacités statistiques, grâce à une coopération renforcée, en matière de formulation et de mise en œuvre de projets, entre les unités de statistique et les unités techniques chargées d'analyser les politiques, aussi bien au niveau mondial qu'à celui des pays.</p> <p>En ce qui concerne les données tenant compte du sexe, la FAO prévoit de généraliser la ventilation des données et d'en faire le nouveau cheval de bataille du travail méthodologique concernant les indicateurs relatifs aux ODD, dans la droite ligne de l'évolution des priorités de la Commission de statistique de l'ONU et du Groupe d'experts des Nations Unies et de l'extérieur chargé des indicateurs relatifs aux objectifs de développement durable. Cette année, la FAO a transmis pour la première fois des données concernant les indicateurs de</p>	ODG, Économiste en chef, OCS, unités techniques de statistique	En cours	Oui Montant estimé: 1,2 million d'USD (provenant de ressources extrabudgétaires)

Recommandation figurant dans l'Évaluation	Réponse de la Direction: acceptée, partiellement acceptée ou rejetée	Plan de la Direction			
		Mesures à prendre et/ou observations concernant l'acceptation partielle ou le rejet	Unité responsable	Échéance	Financements supplémentaires requis (Oui ou Non)
(a)	(b)	(c)	(d)	(e)	(f)
		l'ODD 5, grâce à un certain nombre de partenariats prometteurs avec d'autres institutions internationales.			
<b>Recommandation 6:</b> les bureaux décentralisés de la FAO devraient contribuer systématiquement à l'élaboration et à la mise en œuvre de stratégies nationales pour le développement de la statistique (SNDS) pertinentes.	Acceptée	<p>La Direction convient que la conception de plans stratégiques relatifs aux statistiques agricoles et rurales (PSSAR) et leur intégration dans les stratégies nationales pour le développement de la statistique (SNDS) sont essentielles pour garantir une meilleure concordance entre les besoins en matière de données et la production de données, ainsi que pour renforcer les systèmes nationaux de statistique.</p> <p>La FAO reconnaît que les bureaux décentralisés devraient viser à contribuer systématiquement à l'élaboration et à la mise en œuvre de PSSAR et de SNDS, et l'application des recommandations 2 et 3 devrait parallèlement permettre de déterminer plus clairement comment décentraliser au mieux l'aide apportée en la matière.</p>	OCS, RR/ADG, OSD, bureaux de pays	Activité continue	Oui