



COMISION DE DESARROLLO GANADERO PARA AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE

XVI CODEGALAC

Ecuador, 11-13 de julio 2023

ROL Y DESAFÍOS DE LA GANADERÍA A PEQUEÑA ESCALA EN AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE

Las preguntas, comentarios y sugerencias sobre el contenido de este documento deben dirigirse a:
Secretaría Técnica de la XVI Reunión de la CODEGALAC
RLC-CODEGALAC-XVI@fao.org

I. CONTEXTO

I.1 Resumen

Los sistemas pecuarios a pequeña escala desempeñan un papel fundamental desde el punto de vista de la nutrición, la seguridad alimentaria y los medios de vida de cientos de millones de personas en todo el mundo. En estos sistemas se pueden encontrar productores de subsistencia, los que están en transición, los de producción comercial, entre otros. La actividad ganadera puede desarrollarse de forma individual, familiar o comunitaria y representa un elemento esencial de los medios de vida de los hogares.

América Latina y el Caribe se enfrenta a un escenario complejo con una inflación alimentaria alta y en aumento, incremento de la pobreza, altos niveles de desigualdad de ingresos, niveles crecientes de hambre, inseguridad alimentaria y obesidad.

Aunque se han realizado algunos avances para el desarrollo sostenible de la producción ganadera a pequeña escala, siguen existiendo una serie de desafíos que dificultan su progreso. Esos desafíos se ven agravados por la vulnerabilidad de los pequeños productores ganaderos ante problemas globales como el cambio climático, las enfermedades endémicas, emergentes y recurrentes, la degradación de la tierra, la escasez de agua y los conflictos.

Los alimentos de origen animal generados por los productores a pequeña escala desempeñan un papel fundamental en el suministro nacional y local de alimentos. Sus productos son esenciales para una dieta nutritiva, sana y diversa, siendo especialmente importantes en zonas donde abunda la desnutrición y la carencia de micronutrientes.

La producción ganadera a pequeña escala no suele incluirse en los procesos de formulación de políticas ni de adopción de decisiones. Esto se debe, en parte, a la falta de datos fiables desglosados por sistemas y escalas de producción ganadera. Los productores ganaderos a pequeña escala tienen acceso limitado a los recursos productivos, a las tecnologías, a los créditos, a los mercados de insumos o de productos y poco poder de negociación. Además, tienen dificultades para cumplir con las exigentes normas sanitarias desarrolladas para los sistemas de mayor escala, y tienen poco poder de negociación en los mercados de insumos o de productos. Esta situación suele empeorar por la falta de grupos de pequeños productores organizados.

Las políticas o programas que apoyan la producción de alimentos por parte de los productores ganaderos a pequeña escala, y que vinculan su producción a programas alimentarios o mercados locales a través de cadenas de suministro de alimentos más cortas, pueden aumentar los ingresos de los productores y, al mismo tiempo, reducir el costo de los alimentos nutritivos para los consumidores.

Para el fortalecimiento de la producción ganadera a pequeña escala y el aprovechamiento de todas sus potencialidades, se requieren cambios institucionales, políticas públicas sólidas, cooperación público-privada y la puesta en valor de la contribución que genera al bienestar social y colectivo.

Existen ejemplos de buenas prácticas que han contribuido a la mejora de la productividad de la ganadería a pequeña escala mediante intervenciones en el plano de la unidad de producción, la cadena de valor y las políticas. Estos sistemas adecuadamente gestionados, podrían tener una mayor resiliencia para prevenir y hacer frente de manera más eficaz a eventos climáticos extremos, ya que, por ejemplo, crían animales (razas) que están mejor adaptadas al territorio.

Los procesos organizativos cumplen un rol fundamental para mejorar las condiciones de acceso a los insumos y los servicios de apoyo a la producción, incluyendo la asistencia técnica, la capacitación, el crédito, la comercialización y el mercado de los productos, mejorar prácticas y escala de producción, así como mejorar conocimientos y las capacidades de negociación.

En este contexto, se propone avanzar en el establecimiento y desarrollo de formas asociativas de la producción ganadera a pequeña escala, que fortalezcan las capacidades de los productores y que permitan mejorar su rol en la comercialización haciendo más eficiente su relación con los intermediarios. Mejorar el acceso a la información, a la tecnología y a los servicios tecnológicos, el acceso a otros bienes públicos y servicios de apoyo como financiamiento y asistencia técnica.

I.2 Antecedentes

Los sistemas de producción ganadera a pequeña escala¹ y las cadenas de valor asociadas sirven de motor económico y social. Estos sistemas están ligados a los medios de vida locales de los pequeños productores, favorecen la seguridad alimentaria y la nutrición y proporcionan empleo y otros efectos multiplicadores a las economías locales.

¹Se entiende por productores ganaderos a pequeña escala aquellos agricultores y pastores que, a nivel nacional, o bien explotan una superficie de tierra o un número de cabezas de ganado situados en el 40 % inferior del sistema de producción, o bien obtienen unos ingresos económicos anuales de la producción pecuaria que se sitúan en el 40 % inferior (según la metodología de la FAO)
-FAO. 2019. *Methodology for computing and monitoring the Sustainable Development Goal indicators 2.3.1 and 2.3.2*. Documento de trabajo n.º 18-14 de la División de Estadística de la FAO (en inglés). Roma, 39 págs. (Disponible también en inglés en <https://www.fao.org/3/ca3043en/CA3043EN.pdf>).

Aunque se han realizado algunos avances en la mejora de la producción y la productividad de la ganadería a pequeña escala, siguen existiendo una serie de desafíos, que se ven agravados por la vulnerabilidad de los productores ante problemas globales como el cambio climático, las enfermedades endémicas, emergentes y recurrentes, la degradación de la tierra, la escasez de agua y los conflictos².

Según el último informe mundial sobre las crisis alimentarias³, el número de personas que sufren inseguridad alimentaria aguda y requieren asistencia urgente en materia de alimentación, nutrición y medios de vida aumentó por cuarto año consecutivo en 2022, cuando más de 250 millones de personas padecían hambre aguda. En 2022, la gravedad de la inseguridad alimentaria aguda aumentó hasta el 22,7%, desde el 21,3% en 2021, porcentaje que sigue siendo inaceptablemente elevado y pone de relieve el aumento de los niveles de pobreza y hambre a nivel mundial, lo cual dificulta el cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo sostenible (ODS), en particular el 1 y 2 relacionados a pobreza y hambre.

Si bien los conflictos, el inadecuado uso de la tierra y los fenómenos meteorológicos extremos siguen impulsando la inseguridad alimentaria aguda y la malnutrición, las repercusiones económicas de la pandemia de la enfermedad por coronavirus (COVID-19) y los efectos en cadena de los diferentes conflictos armados a nivel mundial también se han convertido en importantes factores determinantes del hambre, sobre todo en los países más pobres del mundo, debido principalmente a su gran dependencia de las importaciones de alimentos e insumos agrícolas y a su vulnerabilidad ante las crisis de los precios mundiales de los alimentos.

Los conflictos, las conmociones económicas nacionales y mundiales y los fenómenos meteorológicos extremos siguen estando cada vez más interrelacionados, alimentándose entre sí y creando un espiral de efectos negativos sobre la inseguridad alimentaria y la nutrición. No hay indicios de que estos factores vayan a mejorar en 2023: se prevé que el cambio climático provoque más fenómenos meteorológicos extremos y las economías mundiales y nacionales se enfrentan a un panorama sombrío, donde también es probable que persistan los conflictos y la inseguridad⁴.

A nivel regional, en América Latina y el Caribe (ALC) el aumento de la tasa de pobreza en el contexto de la pandemia, el nivel elevado de desigualdad de ingresos, el aumento de los precios internacionales de los alimentos y del índice de precios al consumidor (IPC) de alimentos han empeorado la situación en el ámbito de la seguridad alimentaria⁵. Estos factores, que a menudo se dan de forma combinada, han contribuido al aumento de la prevalencia de la inseguridad alimentaria y del costo de una dieta saludable⁶.

ALC se enfrenta a un escenario complejo con una inflación alimentaria alta y en aumento, incremento de la pobreza, altos niveles de desigualdad de ingresos y niveles crecientes de hambre, inseguridad alimentaria y obesidad⁷. Las altas tasas de inflación reducen el poder adquisitivo de los hogares, poniendo en riesgo su seguridad alimentaria y limitando su acceso a alimentos nutritivos, especialmente en

²FAO, 2022. Buenas prácticas para mejorar de forma sostenible la productividad de los ganaderos en pequeña escala (documento COAG:LI/2022/3) <https://www.fao.org/3/ni039es/ni039es.pdf>

³FSIN and Global Network Against Food Crises. 2023. *GRFC 2023*. Rome.

⁴FSIN and Global Network Against Food Crises. 2023. *GRFC 2023*. Rome.

⁵El número de personas que experimentan inseguridad alimentaria moderada o grave en América Latina y el Caribe aumentó de 205,2 millones en 2019 a 267,7 millones en 2021. La inseguridad alimentaria moderada o grave en 2021 afectó a 177,7 millones de personas en Sudamérica, 61,9 millones en Mesoamérica y 28 millones en el Caribe.

⁶FAO, FIDA, OPS, PMA y UNICEF. 2023. *Panorama regional de la seguridad alimentaria y nutricional - América Latina y el Caribe 2022: hacia una mejor asequibilidad de las dietas saludables*. Santiago de Chile. <https://doi.org/10.4060/cc3859es> Las denominaciones

⁷En ALC, el 7,5% de los niños y niñas menores de cinco años tenían sobrepeso en 2020, es decir, 2 puntos porcentuales por encima de la media mundial (5,7%). En Sudamérica y el Caribe, el sobrepeso en niños y niñas menores de cinco años ha aumentado en los últimos 20 años alcanzando una prevalencia de 8,2% y 6,6% en 2020, respectivamente. En Mesoamérica la prevalencia es de 6,3%.

los quintiles de ingresos más bajos, que destinan una parte considerable de su presupuesto a la compra de alimentos.

ALC es la región del mundo con el nivel promedio más alto de desigualdad de ingresos⁸. En los países muy desiguales, las desaceleraciones y recesiones económicas afectan de manera desproporcionada a la seguridad alimentaria y la nutrición de los grupos de bajos ingresos.

La región se ha enfrentado a varios años de estancamiento y contracción económica desde 2015. En 2019, la pobreza ya afectaba a 186 millones de personas en ALC. En 2020, cuando la pandemia de la COVID-19 golpeó al mundo, el Producto Interno Bruto (PIB) de la región disminuyó un 6,8%, y 17 millones de personas más cayeron en la pobreza. La pobreza extrema en la región aumentó del 11,4% en 2019 al 13,8% en 2021 y la recuperación del empleo ha sido lenta. Además, la capacidad de respuesta de la mayoría de los países de la región es limitada⁹.

Aunque los efectos de la pandemia de la COVID-19 sobre la malnutrición aún no se han revelado del todo, se esperan impactos negativos sobre varias formas de malnutrición¹⁰. Estos efectos son profundizados a nivel global por situaciones políticas ajenas a la región, como el conflicto entre Ucrania y Rusia debido a la importancia de ambos países en la producción y comercialización de trigo, maíz y fertilizantes¹¹.

Por otro lado, estas situaciones también impulsan la búsqueda de nuevos mercados que suplan la demanda mundial cada vez más creciente de carnes, productos lácteos y huevos que, según estima FAO, aumentará en un 52%, 40% y 39% respectivamente entre 2012 y 2050¹².

Lo anterior podría convertirse en una nueva oportunidad económica para los países de ALC, una de las principales regiones productoras a nivel mundial de estos recursos. Sin embargo, las desigualdades en cuanto a capacidades instaladas entre los países, e inclusive, al interior de estos, limita el aprovechamiento equitativo de estas oportunidades.

Los productores ganaderos a pequeña escala tienen acceso limitado a los recursos productivos, a las tecnologías, a los créditos, a los mercados de insumos o de productos y poco poder de negociación¹³ en ellos. Por el contrario, los grandes productores suelen tener conocimientos y recursos suficientes para beneficiarse del crecimiento de la demanda de alimentos de origen animal.

I.3 Importancia de los productores ganaderos a pequeña escala

Los productores ganaderos a pequeña escala incluyen una amplia diversidad de modalidades, entre ellos podemos encontrar a los que producen para subsistencia, los que están en transición¹⁴, los de producción comercial, entre otros, y esta actividad puede desarrollarse de forma individual, familiar o comunitaria y son un elemento esencial de los medios de vida de los hogares. Las pequeñas explotaciones

⁸ FAO, FIDA, OPS, PMA y UNICEF. 2023. *Panorama regional de la seguridad alimentaria y nutricional - América Latina y el Caribe 2022: hacia una mejor asequibilidad de las dietas saludables*. Santiago de Chile. <https://doi.org/10.4060/cc3859es>

⁹ CEPAL. 2022. *Los impactos sociodemográficos de la pandemia de COVID-19 en América Latina y el Caribe*. Santiago, CEPAL. (disponible en: www.cepal.org/es/publicaciones/47922-impactos-sociodemograficos-la-pandemia-covid-19-america-latina-caribe).

¹⁰ La calidad de la dieta es un vínculo fundamental entre la seguridad alimentaria y la nutrición, ya que una dieta de mala calidad puede dar lugar a diferentes formas de malnutrición, como la malnutrición por déficit, las carencias de micronutrientes, el sobrepeso y la obesidad.

¹¹ FAO, FIDA, OPS, PMA y UNICEF. 2023. *Panorama regional de la seguridad alimentaria y nutricional - América Latina y el Caribe 2022: hacia una mejor asequibilidad de las dietas saludables*. Santiago de Chile. <https://doi.org/10.4060/cc3859es>

¹² FAO. 2018. *The future of food and agriculture – Alternative pathways to 2050* (“El futuro de la alimentación y la agricultura. Vías alternativas hacia el 2050”). Roma. 224 páginas (el informe completo está disponible solo en inglés en <https://www.fao.org/3/I8429EN/i8429en.pdf>).

¹³ Relacionado a la compra de insumos, comercialización de los productos, acceso a información, entre otros.

¹⁴ Se refiere a los pequeños productores que generan algún tipo de excedente que pueden vender, o intercambian mediante el trueque.

familiares de menos de dos hectáreas representan el 84% de todas las explotaciones agrícolas del mundo, pero solo utilizan alrededor del 12% de todos los terrenos agrícolas, y producen aproximadamente el 35% de los alimentos del mundo¹⁵.

Sus sistemas de producción varían mucho en términos de: i) las especies y razas criadas¹⁶ (desde razas autóctonas polivalentes hasta razas comerciales especializadas); ii) los fines de la producción, desde la subsistencia hasta el lucro; iii) la escala (desde un solo animal hasta varios cientos) y la intensidad de la producción; iv) su integración con la producción agrícola y acuícola; v) los entornos naturales en los que se practican los sistemas; vi) los recursos utilizados por el sistema¹⁷.

Para las familias rurales que producen a pequeña escala, los animales de granja representan un activo que puede actuar tanto como una reserva de capital o una fuente de ingresos. Junto a ello, se presenta como un seguro familiar puesto que puede ser vendido en tiempos de crisis y también proporcionando una amplia gama de productos como leche, carne, huevos y pieles. En este sentido, la ganadería contribuye de tres maneras a salir de la pobreza: (1) incrementa la resiliencia de las personas, (2) mejora la productividad de los pequeños agricultores e (3) incrementa la participación en mercados¹⁸.

Otro papel clave del ganado, es su uso como tracción animal y fuente de fertilizante, aspectos ambos que estimulan la productividad de las cosechas a la vez que, como activo económico y fuente de ingresos, contribuye directamente al poder adquisitivo de las familias, reforzando su seguridad alimentaria.

Por otro lado, los huevos, la leche y la carne generados por los productores a pequeña escala desempeñan un papel fundamental en el suministro nacional y local de alimentos. Sus productos son esenciales para una dieta nutritiva, sana y diversa, y son especialmente importantes en zonas donde abunda la desnutrición y la carencia de micronutrientes.

Las políticas o programas que apoyan la producción de alimentos de los productores ganaderos a pequeña escala, y que vinculan su producción a programas alimentarios o mercados locales a través de cadenas de suministro de alimentos más cortas, pueden aumentar los ingresos de los productores y, al mismo tiempo, reducir el costo de los alimentos nutritivos para los consumidores. En este sentido, la inclusión de compras públicas procedentes de la agricultura familiar y el aumento de la presencia de la cultura gastronómica local en los menús escolares, pueden contribuir a que los niños y las niñas tengan un acceso más amplio a dietas saludables y nutritivas¹⁹.

Los productos generados por sistemas de producción ganadera a pequeña escala aportan proteínas de buena calidad en comparación con otros alimentos, aunque con ligeras diferencias de digestibilidad²⁰. Algunos aminoácidos y factores bioactivos con funciones en la salud humana solo se pueden encontrar en los alimentos de origen animal terrestre (como la carnitina, la creatina, la taurina, la hidroxiprolina y la anserina). Los ácidos grasos de cadena larga y las proporciones de los ácidos grasos esenciales que se

¹⁵ FAO. 2019. *Methodology for computing and monitoring the Sustainable Development Goal indicators 2.3.1 and 2.3.2*. Documento de trabajo n.º 18-14 de la División de Estadística de la FAO (en inglés). Roma, 39 págs. (Disponible también en inglés en <https://www.fao.org/3/ca3043en/CA3043EN.pdf>).

¹⁶ Las especies y razas de ganado están adaptadas a una amplia gama de entornos, lo que permite que el sector sea un factor significativo en la erradicación del hambre y la malnutrición, incluso en zonas que no son aptas para la producción de cultivos.

¹⁷ FAO, 2022. Buenas prácticas para mejorar de forma sostenible la productividad de los ganaderos en pequeña escala (documento COAG-LI/2022/3) <https://www.fao.org/3/ni039es/ni039es.pdf>

¹⁸ FAO. 2016. Síntesis – Ganadería y los Objetivos de Desarrollo Sostenible

¹⁹ FAO, FIDA, OPS, PMA y UNICEF. 2023. *Panorama regional de la seguridad alimentaria y nutricional - América Latina y el Caribe 2022: hacia una mejor asequibilidad de las dietas saludables*. Santiago de Chile. <https://doi.org/10.4060/cc3859es>

²⁰ FAO, 2023. Contribución de los alimentos de origen animal terrestre a dietas sanas para mejorar la nutrición y la salud. Disponible en: <https://www.fao.org/documents/card/en?details=cc3912en>

encuentran en los alimentos de origen animal terrestre son importantes para la función cognitiva en todas las etapas de la vida de las personas²¹.

II. DESAFIOS Y OPORTUNIDADES

Aunque se han realizado algunos avances para el desarrollo sostenible de la producción ganadera a pequeña escala, siguen existiendo una serie de desafíos que dificultan su progreso. Esos desafíos se ven agravados por la vulnerabilidad de los pequeños productores ganaderos ante problemas globales como el cambio climático, las enfermedades endémicas, emergentes y recurrentes, la degradación de la tierra, la escasez de agua y los conflictos²². En este sentido, los pequeños productores ganaderos -en particular las mujeres y los jóvenes- se encuentran a menudo entre los grupos de población más pobres y vulnerables y tienen un acceso deficiente a:

- los recursos productivos, como la infraestructura (transporte e instalaciones adecuadas para el manejo y la producción, así como de acceso a servicios de logística a lo largo de la cadena);
- los mercados;
- el crédito, debido en su mayor parte a inseguridad en cuanto a la tenencia de la tierra y al bajo nivel individual de capitalización de activos y garantías para el acceso a financiamiento;
- los recursos naturales, como los derechos de tenencia seguros;
- los servicios, como la sanidad animal y los servicios financieros;
- la información, como la educación y el desarrollo de capacidades;
- las tecnologías e innovaciones adecuadas;
- los sistemas de protección social.

Además, la producción ganadera a pequeña escala no suele incluirse en los procesos de formulación de políticas ni de adopción de decisiones. Esto se debe, en parte, a la falta de datos fiables desglosados por sistemas y escalas de producción ganadera, lo que significa que los responsables de las políticas tienden a no reconocer su enorme importancia²³. Adicionalmente, tienen dificultades para cumplir con las exigentes normas sanitarias desarrolladas para los sistemas de mayor escala²⁴, y tienen poco poder de negociación en los mercados de insumos o de productos; esta situación suele empeorar por la falta de grupos de productores a pequeña escala organizados.

Estos sistemas son vulnerables a fenómenos climáticos como las sequías o inundaciones, que reducen la productividad y el bienestar de los animales. El cambio climático también puede repercutir en los patrones de las enfermedades de los animales, haciendo que los brotes sean más recurrentes y difíciles de controlar.

El cambio climático afecta al ganado directamente (por ejemplo, mediante el estrés térmico, el aumento de la morbilidad y mortalidad) e indirectamente (por ejemplo, mediante la calidad y la disponibilidad de piensos y forrajes y las enfermedades animales). En este sentido, los pequeños productores ganaderos,

²¹FAO, 2022. Contribución de la ganadería a la seguridad alimentaria, los sistemas agroalimentarios sostenibles, la nutrición y las dietas saludables (documento COAG:LI/2022/2) <https://www.fao.org/3/ni005es/ni005es.pdf>

²²FAO, 2022. Buenas prácticas para mejorar de forma sostenible la productividad de los ganaderos en pequeña escala (documento COAG:LI/2022/3) <https://www.fao.org/3/ni039es/ni039es.pdf>

²³FAO, 2022. Buenas prácticas para mejorar de forma sostenible la productividad de los ganaderos en pequeña escala (documento COAG:LI/2022/3) <https://www.fao.org/3/ni039es/ni039es.pdf>

²⁴ Ver documento XVI CODEGALAC sobre Sanidad Animal y Comercio

incluidos los pastores, son uno de los grupos más vulnerables a esto, en particular a los fenómenos meteorológicos extremos.

Para el fortalecimiento de la producción ganadera a pequeña escala que permita aprovechar todas sus potencialidades, se requieren cambios institucionales, políticas públicas sólidas, cooperación público-privada y la puesta en valor de la contribución que genera al bienestar social y colectivo.

Figura 1. Contribución de la producción ganadera a pequeña escala

Fuente: Adaptado del Marco orientador para el fortalecimiento de la producción pecuaria familiar en ALC (FAO, 2012).

Como se puede observar en la figura 1, la producción ganadera a pequeña escala contribuye de manera importante a la seguridad alimentaria y nutricional, al desarrollo rural sostenible, a la gestión sostenible de los recursos naturales y a la reducción de la pobreza.

Para fortalecer la contribución del sector ganadero a pequeña escala al desarrollo rural y a la seguridad alimentaria y nutricional, es necesario la implementación eficiente de marcos regulatorios y políticos que mejoren el acceso a los medios de producción (tierra, agua, capital, tecnología), que promuevan mecanismos que incentiven la producción sostenible y que contribuya a reducir la pobreza y aumentar la seguridad alimentaria en las poblaciones más vulnerables.

En este contexto, se hace necesario promover sistemas alimentarios sostenibles²⁵ e inclusivos, donde se les permita a los miembros de la sociedad contribuir y participar en el proceso de crecimiento en equidad e igualdad de condiciones. En ese sentido, en el contexto de los sistemas alimentarios se debe considerar:

²⁵ Un sistema alimentario sostenible es aquel que garantiza la seguridad alimentaria y la nutrición de todas las personas de tal forma que no se pongan en riesgo las bases económicas, sociales y ambientales de éstas para las futuras generaciones. Esto significa que siempre es rentable,

- El desarrollo e implementación de incentivos para la producción ganadera a pequeña escala que integren acciones de conservación con enfoque de paisaje y de protección de la biodiversidad.
- El establecimiento y desarrollo de formas asociativas de la producción ganadera a pequeña escala con el fin de mejorar la escala de operaciones. Estrategias que fortalezcan las capacidades de los productores ganaderos a pequeña escala para -según el contexto específico donde desarrollan sus actividades- acercarlos al consumidor final mediante circuitos más cortos o compras públicas, o para mejorar su rol en la comercialización y hacer más eficiente su relación con los intermediarios.
- El establecimiento de acuerdos y mecanismos accesibles y transparentes que faciliten el comercio equitativo a escala local e internacional.
- La facilitación de acceso y abastecimiento de alimentos saludables.

Innovación y buenas prácticas

Los sistemas de innovación para un desarrollo rural sostenible²⁶, deben considerar la promoción de la capacidad colectiva e individual, reconociendo la diversidad de actores y sus demandas en los territorios, acercando el conocimiento tradicional y la investigación formal e informal y promoviendo un acceso inclusivo a diferentes tipos de mercados para la producción ganadera a pequeña escala.

Para el cumplimiento de estas acciones, el Estado y sus instituciones requieren la implementación de marcos legales que faciliten su implementación mediante un enfoque de equidad y coherente con las políticas de protección social y desarrollo productivo sostenible.

Además, debe entenderse de manera integral el rol que tiene la producción ganadera a pequeña escala, los hogares rurales, y la construcción social de mercados innovativos y al servicio del desarrollo rural sostenible²⁷.

En el caso de los países con un gran porcentaje de productores ganaderos de pequeña escala, la promoción e intercambio de buenas prácticas que se traduzcan en un aumento de la productividad total de los factores es esencial para garantizar una ganadería productiva, sostenible y competitiva. La productividad total de los factores hace referencia al aumento de la producción ganadera como consecuencia de un incremento general de la eficiencia de los procesos de producción, más que por el aumento del uso de insumos²⁸.

Existen ejemplos de buenas prácticas²⁹ que han contribuido a la mejora de la productividad de la ganadería a pequeña escala mediante intervenciones directamente en la unidad de producción, la cadena de valor y las políticas asociadas, así como una serie de directrices para diferentes especies ganaderas y temas³⁰. Un ejemplo de buenas prácticas es el programa Balde Cheio en Brasil³¹, que desarrolla y adapta las prácticas de producción láctea y los instrumentos administrativos de forma participativa con los

garantizando la sostenibilidad económica; que ofrece amplios beneficios para la sociedad, asegurando la sostenibilidad social; y que tiene un efecto positivo o neutro en los recursos naturales, salvaguardando la sostenibilidad del medio ambiente. FAO, 2023. Disponible en: <https://www.fao.org/food-systems/es/>

²⁶ Un sistema de individuos, organizaciones y de instituciones gubernamentales centrado en dar un uso social y económico a nuevos productos, procesos o formas de organización a través del fortalecimiento de la agricultura familiar y sistemas alimentarios inclusivos con el fin de un desarrollo rural sostenible. FAO, 2017. Disponible en: <http://www.fao.org/3/a-i7769s.pdf>

²⁷ FAO. 2017. Sistemas de innovación para el desarrollo rural sostenible. Santiago: Oficina Regional FAO para América Latina y el Caribe.

²⁸ FAO. 2017. *The future of food and agricultura: Trends and challenges*. (El futuro de la alimentación y la agricultura: Tendencias y desafíos). Roma, 180 págs. (Disponible también en inglés en <https://www.fao.org/3/i6583e/i6583e.pdf>).

²⁹ FAO. 2023. Good practices to sustainably enhance the productivity of small-scale livestock producers – compilation of exemplars and guidelines. Disponible en: <https://www.fao.org/3/cb8423en/cb8423en.pdf>

³⁰ FAO. 2022. Buenas prácticas para mejorar de forma sostenible la productividad de los productores ganaderos a pequeña escala (Disponible también en inglés en <https://www.fao.org/3/cb8424en/cb8424en.pdf>)

³¹ Véase <https://www.embrapa.br/balde-cheio>.

productores lácteos a pequeña escala. Los resultados muestran que, durante un período de cinco años, la producción de leche se multiplicó 2,3 veces, al mismo tiempo que mejoraba un 54% la productividad de la tierra, un 24% la productividad individual de las vacas y un 37% el rendimiento de la mano de obra.

Las buenas prácticas pueden variar en función de los agro-ecosistemas locales, los sistemas de producción y las circunstancias socioeconómicas, por lo que no existe un enfoque único para la producción pecuaria a pequeña escala. No obstante, estas prácticas pueden agruparse dentro de los siguientes temas³²:

- desarrollo de capacidades de forma inclusiva, pertinente, fidedigna y accesible para subsanar las deficiencias de información en toda la cadena de valor, incluso mediante el aprendizaje participativo entre homólogos;
- mejora del acceso a los recursos productivos que se ajusten a las necesidades de los productores a pequeña escala y a los agro-ecosistemas locales en apoyo de una producción resiliente, también en entornos difíciles;
- uso eficiente de los recursos disponibles, a menudo escasos, por parte de los productores a pequeña escala, como alimentos y nutrientes para animales;
- mejora del acceso a los servicios y prácticas de sanidad animal eficaces, eficientes y equitativos con el fin de reducir la elevada mortalidad y morbilidad en el subsector de la ganadería a pequeña escala y contribuir a mejorar la vigilancia de las enfermedades, y el bienestar de los animales;
- producción sostenible y con bajas emisiones de carbono como estrategia de mitigación al cambio climático, y de la reducción al mínimo de las repercusiones medioambientales;
- cadenas de valor ganaderas diferenciadas y adaptadas a los productores de pequeña escala, inclusivas, responsables y seguras, a fin de garantizar el acceso a los mercados de insumos y productos, la adición de valor y la remuneración acorde, y mejorar la competitividad de los productores ganaderos a pequeña escala;
- la protección de los recursos naturales y el acceso seguro y equitativo a los servicios ambientales y recursos productivos para fomentar la inversión y la mejora a largo plazo de los productores ganaderos a pequeña escala;
- la promoción de asociaciones de investigación y desarrollo inclusivas y debidamente financiadas para que los productores a pequeña escala puedan crear, de forma conjunta, innovaciones y tecnologías que se adapten a sus necesidades y circunstancias específicas; y
- mayor resiliencia de los sistemas de producción pecuaria a pequeña escala y de los ecosistemas de los que dependen para reducir los riesgos y la vulnerabilidad, incluido aquellos relacionados con conflictos y eventos meteorológicos extremos.

Los productores ganaderos a pequeña escala son particularmente vulnerables a los impactos del cambio climático. Su capacidad de respuesta y adaptación a sus efectos son muy diferenciados y enlazados con las condiciones locales en donde desarrollan sus actividades económicas. Estos sistemas adecuadamente gestionados, podrían tener una mayor resiliencia para prevenir y hacer frente de manera más eficaz a los eventos climáticos extremos, ya que, por ejemplo, crían animales (razas) que están mejor adaptadas al territorio.

Para mejorar la productividad de la ganadería a pequeña escala de forma satisfactoria y sostenible, es esencial que se generen sinergias entre las actividades en la unidad de producción, a lo largo de la cadena

³² FAO. 2022. Buenas prácticas para mejorar de forma sostenible la productividad de los productores ganaderos a pequeña escala (Disponible también en inglés en <https://www.fao.org/3/cb8424en/cb8424en.pdf>)

de valor y en el ámbito político. Las intervenciones en la unidad de producción por sí solas tienen menos probabilidades de lograr mejoras sostenibles en la productividad³³.

El fomento de prácticas de pastoreo regenerativo y la restauración de los pastizales degradados pueden contribuir a la retención de carbono por el suelo y a su devolución a la tierra, al tiempo que mejoran la biodiversidad y la calidad del agua, especialmente en los sistemas de pastoreo extensivo. La mejora de la gestión del estiércol puede evitar la pérdida de nutrientes, contribuir a la salud de los suelos y producir energía renovable.

Es fundamental contar con marcos normativos y reglamentarios firmes para crear un entorno propicio. El desarrollo de marcos normativos y reglamentarios eficaces en favor de los productores ganaderos a pequeña escala requiere su participación activa a lo largo del proceso y una plena comprensión de su modelo de negocio.

El abordaje eficiente de los actuales desafíos de las políticas, los marcos jurídicos y los entornos institucionales a nivel nacional, regional y mundial es clave para avanzar en el desarrollo equitativo de los productores ganaderos a pequeña escala. La importancia de abordar esto de manera integral y coordinada se destaca en el Plan de acción mundial del Decenio de las Naciones Unidas de la Agricultura Familiar³⁴, en particular a través de su primer pilar: crear un entorno político propicio para fortalecer la agricultura familiar.

Organización y acceso a mercados

Cualquier estrategia de fortalecimiento de la producción ganadera a pequeña escala requiere del apoyo a la organización de los productores, con el fin de mejorar la eficiencia y eficacia de los programas. Los procesos organizativos cumplen un rol fundamental para mejorar las condiciones de acceso a los insumos y los servicios de apoyo a la producción, incluyendo la asistencia técnica, la capacitación, el crédito, la comercialización y el mercado de los productos, mejorar prácticas y escala de producción, así como mejorar conocimientos y las capacidades de negociación.

Particularmente con respecto al acceso a mercados, el asociativismo puede facilitar la integración de cadenas agroalimentarias modernas, promoviendo la articulación de los productores con el segmento industrial, con la distribución y con la demanda final. Y a nivel local, puede potenciar el aumento de la escala de producción y la construcción de plataformas de comercialización para atender directamente la demanda final, favoreciendo circuitos económicos locales.

En relación con las formas asociativas de la producción pecuaria familiar, las cooperativas constituyen uno de los factores claves en la inclusión de la agricultura familiar a las cadenas de valor³⁵.

Las cooperativas son el modelo empresarial que mejor reúne eficacia y eficiencia económica, con inclusión social, construcción de equidad e igualdad, sobre bases de solidaridad y responsabilidad social, involucrando de forma plena el cuidado del ambiente. Cuando los agricultores/as se organizan en redes,

³³ FAO. 2022. Buenas prácticas para mejorar de forma sostenible la productividad de los productores ganaderos a pequeña escala (Disponible también en inglés en <https://www.fao.org/3/cb8424en/cb8424en.pdf>)

³⁴ FAO y IFAD. 2019. DECENIO DE LAS NACIONES UNIDAS PARA LA AGRICULTURA FAMILIAR 2019-2028. Plan de acción mundial. Roma. Disponible en: <https://www.fao.org/3/ca4672es/ca4672es.pdf>

³⁵ FAO, 2022. Las cooperativas en América Latina y El Caribe: Motor para la transformación de los sistemas agroalimentarios. Disponible en: <https://www.fao.org/3/cc0934es/cc0934es.pdf>

cooperativas agrícolas, tienen opciones de mejorar su situación, mejorar el acceso a los recursos agrícolas, los servicios públicos, los mercados y las políticas³⁶.

En ALC existen más de 108.000 mil cooperativas, de las cuales cerca de 28.000 son cooperativas agropecuarias y/o rurales, con más de 6 millones de socios.

A través del modelo cooperativo, los productores generan mejores condiciones para acceder a financiamiento, mercados, servicios, bienes e insumos a menor precio. En este sentido, los modelos de asociatividad o de cooperativismo:

- Incrementan el capital social de los agricultores, reduciendo las asimetrías de poder y propiciando el trabajo decente.
- Favorecen el acceso de más actores a cadenas de valor y los encadenamientos productivos, contrapesando la concentración.
- Contribuyen a la gobernanza territorial, pues aportan un modelo de empresa participativo, transparente y democrático que fortalece la generación de las alianzas público-privadas.
- Transforman los sistemas agroalimentarios por su presencia en distintas fases de la cadena, alentado el desarrollo de políticas integrales para la reactivación ante disrupciones ocasionadas por diferentes factores, como la inflación.

III. RECOMENDACIONES

Las medidas de apoyo a los productores ganaderos a pequeña escala deben incluir un enfoque global e inclusivo a lo largo de la cadena de valor. Deben incorporarse cambios normativos e institucionales complementarios, como sistemas de asesoramiento y extensión participativos, vínculos de la investigación y la innovación con los mercados locales, y acceso al crédito y a los seguros³⁷.

En este sentido, el marco estratégico para 2022-2031 de la FAO³⁸, la Agenda 2030 y las tres iniciativas regionales establecidas en la XXXVII Conferencia regional de la FAO para ALC³⁹ (i. sistemas agroalimentarios sostenibles en aras de dietas saludables para todos-IR1; ii. sociedades rurales prósperas e inclusivas-IR2; y iii. la agricultura sostenible y resiliente-IR3) se reconocen como estrategias clave para avanzar en la transformación hacia sistemas agroalimentarios más eficientes, inclusivos, resilientes y sostenibles.

Tomando en cuenta los antecedentes detallados en este documento, la Secretaría Técnica de la CODEGALAC propone enfocar los esfuerzos y el trabajo considerando las siguientes acciones/recomendaciones:

- Promover el establecimiento y sostenibilidad de formas asociativas o cooperativas para la producción ganadera a pequeña escala, que permitan mejorar el acceso a insumos, mercados, servicios de apoyo, conocimientos, poder de negociación, etc.

³⁶ Cooperativas de las Américas. 2022. Declaración de la VI Cumbre Cooperativa de las Américas de Luque, Paraguay (2022). El compromiso cooperativo para la reconstrucción y el cuidado de nuestra comunidad local y global. Disponible en: https://aciamericas.coop/IMG/pdf/declaracion_vi_cumbre_coop_de_las_americas_oct_2022.pdf

³⁷ Devaux, A., Torero, M., Donovan, J., y Horton, D. (2018). "Agricultural innovation and inclusive value-chain development: a review". *Journal of Agribusiness in Developing and Emerging Economies*. DOI:10.1108/JADEE-06-2017-0065.

³⁸ Disponible en: <https://www.fao.org/strategic-framework/es>

³⁹ FAO. (2022). Conferencia Regional para América Latina y el Caribe (LARC). Obtenido de <https://www.fao.org/about/meetings/regional-conferences/larc37/documents/es/>

- Establecer estrategias de mercado que fortalezcan las capacidades de los productores ganaderos a pequeña escala para acercarlos al consumidor final, reduciendo los eslabones de intermediación o mejorando su rol en la comercialización para hacer más eficiente su relación con los intermediarios (Por ejemplo, mediante circuitos de comercio cortos y la articulación con estrategias de compras públicas de alimentos y alimentación escolar).
- Facilitar el acceso de los pequeños productores a la información, a la tecnología y los servicios tecnológicos, mediante asistencia técnica para el fortalecimiento de sus capacidades y la generación de incentivos que permitan la implementación de prácticas y tecnologías que se adapten a sus necesidades y circunstancias específicas, favoreciendo el rescate y aplicación de los conocimientos locales que contribuyan a mejorar la resiliencia.
- Favorecer la inversión pública y privada que permita el desarrollo de infraestructura productiva de pequeña escala (caminos, centros de acopio, mataderos modulares, plantas de procesamiento de leche, etc.), el mercadeo y el acceso a otros bienes públicos y servicios de apoyo como financiamiento, acceso a crédito y asistencia técnica.
- Fortalecer los sistemas de información y las estadísticas sectoriales relacionadas a la producción ganadera a pequeña escala y mercadeo, con el fin de facilitar las estrategias de desarrollo y la toma de decisiones basada en hechos objetivos.

La FAO, a través de la Secretaría Técnica de la XVI CODEGALAC, ofrece apoyo a los países para la ejecución de las acciones que se describen en el presente documento mediante:

- La asesoría técnica y acompañamiento en el diseño de políticas, programas y marcos legales que, basados en la evidencia, fortalezcan y mejoren los sistemas de gobernanza, sostenibilidad y mercadeo de la ganadería a pequeña escala.
- La asesoría técnica en el análisis, identificación y sistematización de los factores de éxito de modelos asociativos o cooperativos en la producción y comercialización ganadera a pequeña escala.
- El apoyo a la identificación, sistematización e implementación de experiencias exitosas (conocimientos, buenas prácticas, políticas, tecnología, recursos, etc.) que favorezcan un desarrollo sostenible de la ganadería a pequeña escala, y que puedan ser replicadas y/o consideradas en otros países y/o territorios.
- El apoyo a la movilización de recursos de diferentes fuentes, que permitan la implementación de acciones, estrategias y programas para mejorar la asociatividad, el acceso a los mercados y avanzar en una producción ganadera a pequeña escala más resiliente, sostenible e inclusiva.
- Facilitando mecanismos o espacios para fortalecer el diálogo a nivel regional, entre los sectores públicos y privado, con vistas a promover el desarrollo y ejecución de estrategias y proyectos conjuntos para el desarrollo sostenible de la producción ganadera en general.