

联合国
粮食及
农业组织Food and Agriculture
Organization of the
United NationsOrganisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agricultureПродовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных НацийOrganización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agriculturaمنظمة
الغذية والزراعة
للأمم المتحدة

R

КОМИТЕТ ПО РЫБНОМУ ХОЗЯЙСТВУ

Тридцать шестая сессия

8–12 июля 2024 года

СОСТОЯНИЕ МИРОВОГО РЫБОЛОВСТВА И АКВАКУЛЬТУРЫ, ПРИМЕНЕНИЕ КОДЕКСА ВЕДЕНИЯ ОТВЕТСТВЕННОГО РЫБОЛОВСТВА И ВЫПОЛНЕНИЕ КУРИРУЕМЫХ ФАО ПОКАЗАТЕЛЕЙ ДОСТИЖЕНИЯ ЦЕЛИ 14 В ОБЛАСТИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ (ЦУР)

Резюме

В настоящем документе представлена краткая информация о докладе "Состояние мирового рыболовства и аквакультуры" (СОФИА) за 2024 года – издаваемой каждые два года флагманской публикации ФАО. В нем рассматривается роль доклада СОФИА в глобальном контексте Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года как важнейшего ресурса, используемого директивными органами для осуществления запланированных мероприятий, и приводится обзор текущего состояния, тенденций и перспектив развития сектора рыболовства и аквакультуры. Кроме того, в данном документе представлена краткая информация о применении членами Кодекса ведения ответственного рыболовства (КВОР) и соответствующих документов, а также обновленная информация о выполнении курируемых ФАО показателей достижения цели 14 в области устойчивого развития (ЦУР).

Проект решения Комитета

Комитету предлагается:

- высказать свои замечания относительно важной роли ФАО в подготовке докладов о состоянии мирового рыболовства и аквакультуры в контексте мандата КРХ и выступить с предложениями по улучшению;
- подчеркнуть актуальность СОФИА в контексте Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года;
- проанализировать вклад рыболовства и аквакультуры в осуществление Повестки дня на период до 2030 года, в том числе в достижение не связанных с морскими экосистемами целей в области устойчивого развития;

Для ознакомления с документом следует воспользоваться QR-кодом на этой странице; данная инициатива ФАО имеет целью минимизировать последствия ее деятельности для окружающей среды и сделать информационную работу более экологичной.

С другими документами можно ознакомиться на сайте www.fao.org.

- | |
|--|
| <p>iv) отметить рекордное число членов, представивших ответы на вопросник для мониторинга применения Кодекса ведения ответственного рыболовства и соответствующих документов; и</p> <p>v) дать положительную оценку ключевой роли ФАО в мониторинге выполнения курируемых ФАО показателей достижения цели 14 в области устойчивого развития (ЦУР) и в подготовке материалов для таких публикаций, как Глобальный доклад о ходе достижения ЦУР.</p> |
|--|

По существу содержания настоящего документа обращаться к:

г-ну Мануэлю Баранжу (Mr Manuel Barange),
заместителю Генерального директора/директору
Отдела рыболовства и аквакультуры
Эл. почта: Manuel.Barange@fao.org

I. СОСТОЯНИЕ МИРОВОГО РЫБОЛОВСТВА И АКВАКУЛЬТУРЫ

Введение

1. Доклад "Состояние мирового рыболовства и аквакультуры" за 2024 год (СОФИА 2024) – это шестнадцатое по счету издание в этой серии публикаций, выходящих каждые два года начиная с 1994 года. Подготовку доклада, которая заняла 15 месяцев, координировала редакционная коллегия, работавшая при поддержке группы основных руководителей; результаты их работы были представлены в ходе состоявшегося 8 июня 2024 года в Сан-Хосе, Коста-Рика, мероприятия высокого уровня на тему "Действия в защиту океана: погружение в перемены". Материалы для доклада СОФИА 2024 были подготовлены специалистами ФАО, при необходимости в сотрудничестве с внешними экспертами. Доклад не только прошел внутреннее рецензирование, но и был оценен авторитетными внешними экспертами.
2. Издание доклада СОФИА 2024 года посвящено теме "«Голубая трансформация» в действии", и в нем приводится информация о мероприятиях и инициативах, осуществляемых ФАО в сотрудничестве с членами, партнерами и ключевыми заинтересованными сторонами с тем, чтобы обеспечить учет тематики производства пищевых продуктов из водных биоресурсов в глобальных мероприятиях по обеспечению продовольственной безопасности и устойчивости, расширить информационно-просветительскую деятельность в области политики и ускорить осуществление Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.
3. При подготовке включаемой в каждый выпуск доклада СОФИА части 1, посвященной обзору положения дел в мире и тенденций в секторе рыболовства и аквакультуры, а также выполнению курируемых ФАО показателей достижения цели 14 в области устойчивого развития (ЦУР), использовались усовершенствованные методики сбора данных, инструменты и механизмы анализа. В части 2 приводится вводная информация об инициативе "«Голубая трансформация» в действии" в целях демонстрации соответствующих результатов на глобальных и региональных форумах, а также на местах. В части 3 представлен основанный на прогнозах ФАО обзор перспектив на период до 2032 года и фактическая информация о современных проблемах, связанных с системами производства пищевой продукции из водных биоресурсов, которая может использоваться директивными органами и техническими экспертами для того, чтобы сформировать четкое представление о проблемах и инновационных решениях, связанных с данным сектором.

Роль и влияние доклада СОФИА

4. На протяжении прошедших десятилетий методика подготовки доклада СОФИА постоянно совершенствовалась, благодаря чему он стал важным инструментом для налаживания взаимодействия науки и политики. Это отмечалось как КРХ, так и авторами авторитетных исследований¹ и подтверждается результатами опросов пользователей и оценок², а также выводами публикаций³.
5. Анализ упоминаний в СМИ, частотность цитирования и количество просмотров веб-сайта позволяют подтвердить вывод о широком интересе к докладу СОФИА и считать ее наиболее востребованной флагманской публикацией ФАО. По состоянию на апрель 2024 года

¹ Углубленный анализ влияния СОФИА, проведенный в партнерстве с Далхаузским университетом Галифакса (Канада) в рамках проекта инициативы "Экологическая информация: использование и влияние".

² Конкретная оценка, проведенная в 2014–2015 годах Управлением по оценке ФАО в рамках более широкой общей оценки флагманских информационных продуктов ФАО, позволила установить, в какой степени доклад СОФИА позволяет добиться искомых результатов.

³ Ababouch, L., Taconet, M., Plummer, J., Garibaldi L. & Vannuccini, S. 2016. Bridging the science–policy divide to promote fisheries knowledge for all: the case of the Food and Agriculture Organization of the United Nations. In B.H. MacDonald, S.S. Soomai, E.M. De Santo & P.G. Wells, eds. Science, information and policy interface for effective coastal and ocean management, pp. 389–417. Boca Raton, Florida, USA, CRC Press.

доклад СОФИА 2020 был процитирован в научных публикациях целых 6018 раз⁴, что во многом объясняется наблюдавшимся в период пандемии COVID-19 резким повышением активности пользователей в цифровом пространстве. Не менее высокие показатели были зафиксированы и в случае доклада СОФИА 2022 – материалы этого издания цитировались в среднем 54 раза в месяц⁵. По всем материалам доклада СОФИА 2022, включая краткий обзор для директивных органов, интерактивный материал для СМИ и широкой общественности и полную цифровую версию доклада, была собрана следующая статистика: 561 000 просмотров веб-страницы и 40 000 загрузок в формате PDF, что на 15% выше, чем соответствующие показатели, зафиксированные в течение 22 месяцев после публикации доклада СОФИА 2018, основным форматом распространения которой стал полный текст в формате PDF (420 000 загрузок, или 86% взаимодействия с пользователем). К выпускам доклада СОФИА интерес проявляет все более широкая аудитория: впечатляющими темпами растет заинтересованность в полной версии доклада в интерактивном формате (379 000 просмотров, или 68% всех действий пользователей).

6. Издание СОФИА 2022 года⁶ было представлено на Конференции ООН по океану в Лиссабоне в рамках мероприятия высокого уровня и пресс-конференции, что способствовало намного более активному освещению данного доклада в СМИ. На разных языках было опубликовано свыше 1150 статей. Основные выводы и идеи доклада широко освещались в материалах известных новостных агентств и газет на всех континентах. Более широкому распространению информации также способствовала подготовка пресс-релиза в видеоформате для сотрудничающих с ФАО СМИ.

7. Все больше признается роль доклада СОФИА как источника надежных фактических данных для заинтересованных сторон и ориентира для лиц, ответственных за разработку мер политики и принятие решений в секторе рыболовства и аквакультуры. В доклад СОФИА 2024 включены резюме и инфографика, отражающие содержание и основные тезисы доклада. Основные сведения о нем представлены в следующем разделе. С более подробной информацией можно ознакомиться⁶ в полной версии доклада или в его кратком обзоре.

Основная информация о части 1 доклада СОФИА 2024 – положение дел в мире

8. В 2022 году в секторе рыболовства и аквакультуры был произведен рекордный объем продукции – 223,2 млн т (185,4 млн т водных животных и 37,8 млн т водных растений); это на 4,3% выше показателя, зарегистрированного в 2020 году. Такой рост обеспечивался в первую очередь за счет сектора аквакультуры, в котором было произведено 130,9 млн т продукции, включая 94,4 млн т водных животных и 36,8 млн т водных растений. Вклад аквакультуры в производство водных животных (51%) впервые превысил соответствующую долю, приходящуюся на промышленное рыболовство. Объем продукции мирового промышленного рыболовства составил 92,3 млн т – 1,3 млн т водных растений и 91,0 млн т водных животных, включая 80 млн т улова в морских водах и 11,3 млн т – во внутренних водоемах. Доля морских рыбных запасов, находящихся в биологически устойчивых пределах, составила 62,3% в 2021 году, что на 2,3% ниже, чем в 2019 году.

9. По оценкам, в 2022 году численность мирового рыболовного флота составляла 4,9 млн судов и продолжала сокращаться по сравнению с пиковым показателем 2019 года в 5,3 млн

⁴ Согласно статистике реферативной базы данных Web of Science Core Collection за период с публикации доклада в июне 2022 года до апреля 2024 года.

⁵ Согласно статистике Altmetrics по цитированию с указанием DOI за период с момента выпуска каждой публикации. С помощью статистики Altmetrics ведется подсчет того, сколько раз цифровой идентификатор объекта (DOI) публикации используется в конкретном цифровом продукте, что позволяет отслеживать, насколько эффективно информация о докладе СОФИА распространяется через новостные агентства, блоги и социальные сети.

⁶ Официальная веб-страница, посвященная докладу СОФИА www.fao.org/publications/home/fao-flagship-publications/the-state-of-world-fisheries-and-aquaculture/2022/en.

судов, при этом 71% от общего числа судов приходится на Азию, 19% – на Африку и 5% – на Латинскую Америку и Карибский бассейн. В первичном секторе было занято около 61,8 млн человек: 54% – в рыболовстве и 36% – в аквакультуре. Анализ данных с разбивкой по полу показал, что женщины составляли 24% общей численности занятых в первичном секторе: 28% работников сектора рыболовства во внутренних водоемах и 62% занятых в переработке.

10. Положение дел с использованием и переработкой пищевой продукции из водных биоресурсов продолжает улучшаться: так, в 2021 году 89% (165 млн т) водных животных было использовано для потребления человеком, что соответствует 20,6 кг на душу населения. Такая продукция была источником 15% животного белка и 6% общего объема белка в рационе жителей планеты. 3,2 млрд человек получают из пищевой продукции из водных животных не менее 20% белка, поступающего из всех источников животного происхождения. Объем мировой торговли пищевой продукцией из водных биоресурсов продолжает расти: в 2022 году в ней участвовало свыше 230 стран, а общий оборот достиг рекордного уровня в 195 млрд долл. США. На него приходилось свыше 9,1% стоимости торговли сельскохозяйственной продукцией (за исключением лесной продукции) и около 1% от общего объема товарной торговли в стоимостном выражении.

11. Данные измерений по курируемым ФАО показателям достижения ЦУР 14 свидетельствуют о прогрессе в разработке методик мониторинга и отчетности, а также в практическом применении международных рекомендаций и стратегий по борьбе с ННН-промыслом (ЦУР 14.6.1) и поддержке маломасштабного рыболовства (ЦУР 14.b). К сожалению, имеет место отставание в достижении показателей, связанных с повышением экономических выгод, получаемых от экологически рационального использования морских ресурсов (ЦУР 14.7.1), и долей рыбных запасов, находящихся в биологически устойчивых пределах (ЦУР 14.4.1).

Основная информация о частях 2 и 3 доклада СОФИА 2024 – инициатива "«Голубая трансформация» в действии" и перспективы и современные проблемы сектора

12. В 2021 году ФАО представила концепцию "Голубая трансформация", призванную обеспечить максимально полное использование возможностей систем производства пищевой продукции из водных биоресурсов в интересах укрепления продовольственной безопасности, улучшения качества питания, ликвидации нищеты и содействия осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

13. В области аквакультуры ФАО сотрудничает с членами и рассредоточенными по всему миру специалистами-практиками и экспертами для поддержки инициатив и распространения инноваций и технологий, направленных на обеспечение более эффективного и безопасного производства более здоровой продукции аквакультуры. Среди таких примеров – разработка глобальных Рекомендаций по устойчивому развитию аквакультуры; осуществление Глобального плана действий в отношении водных генетических ресурсов; одобрение и применение методики поэтапного решения проблемы биобезопасности в аквакультуре и устойчивости к противомикробным препаратам; осуществление пилотных проектов по передаче и внедрению инновационных систем и технологий для развития аквакультуры в новых регионах, повышения эффективности управления кормлением и поощрения цифровизации аквакультуры; а также создание Глобального партнерства по продвижению устойчивой аквакультуры⁷.

14. Координируемые ФАО инициативы в области промышленного рыболовства призваны содействовать принятию и практическому применению международных документов и

⁷ <https://www.fao.org/in-action/sustainable-aquaculture-partnership/ru>

устойчивых методов в целях укрепления национального и регионального потенциала в области борьбы с незаконным, несообщаемым и нерегулируемым промыслом (ННН-промыслом); разработке и реализации национальных планов действий в отношении маломасштабного рыболовства (НПД-МР), основанных на широком участии; наращиванию потенциала региональных рыбохозяйственных органов; совершенствованию научно обоснованных подходов к управлению мировыми рыбными ресурсами; и распространению экономически эффективных технологий и инноваций в области ответственного рыболовства и аквакультуры.

15. С целью модернизации производственно-сбытовых цепочек пищевой продукции из водных биоресурсов ФАО оказывает поддержку членам в их усилиях по соблюдению торговых соглашений и требований к доступу на рынок; разработке глобальных руководящих указаний по социальной ответственности и прослеживаемости; распространению многоплановых решений по сокращению потерь и порчи пищевой продукции; а также содействует совместной работе ФАО/ВОЗ по изучению рисков и преимуществ, связанных с потреблением пищевой продукции из водных биоресурсов.

16. В анализе перспектив и современных проблем сектора, приведенном в докладе СОФИА 2024, основное внимание уделяется питательной ценности пищевой продукции из водных биоресурсов и ее пользе для здоровья, например, в контексте программ школьного питания с использованием местных продуктов, направленных на наращивание производства пищевой продукции из водных биоресурсов и улучшение показателей в области питания при меньших затратах и минимизации воздействия на окружающую среду. В нем описываются усилия ФАО по повышению осведомленности общественности о питательной ценности пищевой продукции из водных биоресурсов и ее пользе для здоровья. Кроме того, в этой части доклада отражен тот факт, что важная роль рыболовства и аквакультуры в поиске устойчивых решений для укрепления продовольственной безопасности, здоровья, экономического развития и сохранения окружающей среды получает растущее признание на глобальных форумах, как это видно, например, из обсуждений в рамках Саммита ООН по продовольственным системам, Рамочной конвенции ООН об изменении климата, Куньминско-Монреальской глобальной рамочной программы в области биоразнообразия, Соглашения о субсидировании рыбного промысла ВТО и текущих переговоров по снижению загрязнения пластиком.

17. Согласно прогнозам ФАО по рыболовству и аквакультуре на период 2022–2032 годов, ожидается увеличение объемов мирового производства, видимого потребления и торговли на период до 2032 года, хотя и более медленными темпами по сравнению с предыдущими десятилетними прогнозами. По прогнозам, в 2032 году мировое производство водных животных достигнет 205 млн т, из которых 111 млн т придется на аквакультуру и 94 млн т – на промышленное рыболовство, при этом 184 млн т будет предназначено для потребления человеком, что составит около 21,3 кг на душу населения. Видимое потребление на душу населения будет расти на всех континентах, за исключением Африки, и особенно Африки к югу от Сахары, где рост производства может не поспевать за ростом численности населения. Объем экспорта пищевой продукции из водных биоресурсов продолжит расти, и, по оценкам, на него будет приходиться 34% от общего объема производства.

II. ОСНОВНЫЕ МОМЕНТЫ, СВЯЗАННЫЕ С ПРИМЕНЕНИЕМ КОДЕКСА ВЕДЕНИЯ ОТВЕТСТВЕННОГО РЫБОЛОВСТВА И СООТВЕТСТВУЮЩИХ ДОКУМЕНТОВ

Введение

18. В статье 4 Кодекса ведения ответственного рыболовства ФАО 1995 года (КВОР), в частности, говорится, что ФАО будет докладывать Комитету по рыбному хозяйству (КРХ) ФАО о применении Кодекса. Данный документ является десятым докладом, подготовленным Секретариатом КРХ с целью представить главные выводы о применении КВОР и соответствующих документов, которые были сделаны на основе ответов на вопросник, присланных членами, РРХО и НПО. Подробный анализ представленной информации о мероприятиях и применении КВОР на национальном уровне, а также о деятельности РРХО и НПО представлен в дополнительном информационном документе COFI/2024/Inf/19. Со статистическими таблицами, в которых обобщены ответы членов, можно также ознакомиться на веб-сайте КРХ и в документе COFI/2024/SBD/7, который следует изучать совместно с информационным документом.

19. Ввиду того, что отдельные элементы веб-приложения вопросника устарели, была разработана его обновленная версия. В ней сохранены все прежние функции, но при этом модернизирована структура и интерфейс. Был разработан новый раздел, в котором члены могут представлять информацию о применении недавно утвержденных Добровольных руководящих принципов перегрузки.

20. Для подготовки доклада 2024 года вопросник⁸ заполнили 136 членов, включая Европейский союз (ЕС)⁹ (69% членов)¹⁰, что превышает показатель 2022 года, когда вопросник заполнили 98 членов и ЕС, а также является рекордным числом ответов за всю историю.

⁸ Вопросник был разослан всем членам ФАО, РРХО и НПО 30 января 2024 года по электронной почте через веб-систему вопросника. В период между 19 февраля 2024 года и 08 апреля 2024 года было разослано пять напоминаний о необходимости пройти регистрацию и пять напоминаний о необходимости выслать ответы. Двадцать восьмого марта 2024 года было направлено уведомление о продлении срока предоставления ответов.

⁹ Европейский союз ответил на вопросы от имени своих государств-членов, за исключением вопросов 19.2, 19.3, 20, 21, 41 и 51. На вопросы 41 и 51 ответили как ЕС, так и его государства-члены.

¹⁰ В настоящем докладе слово "члены" в контексте анализа ответов на вопросник означает только ответивших на вопросы членов ФАО, чьи ответы учитывались при подготовке доклада.

Кроме того, свои ответы представили 32 РРХО¹¹ и 13 НПО¹² (в 2022 году – 32 РРХО и шесть НПО).

21. Со времени представления КРХ последнего доклада в 2022 году ФАО издала три технических руководства, которые могут использоваться при применении положений КВОР: Методика и показатели оценки масштабов и последствий незаконного, несообщаемого и нерегулируемого промысла: 1.1 Принципы и подходы, 1.2 Практическое руководство по проведению оценки и 1.3 Каталог примеров. На данный момент в серию входят в общей сложности 37 технических руководства.

Резюме информации о применении членами КВОР и соответствующих документов

22. Почти все члены сообщили о наличии политики в области рыболовства, и в целом члены указали, что их политические, законодательные и институциональные механизмы, а также операции и процедуры более или менее соответствуют КВОР. Большинство членов, ведущих промысел в морских и/или внутренних водах, сообщили, что разрабатывают и осуществляют планы управления рыболовством.

23. Почти все члены сообщили, что приняли меры по контролю за промысловыми операциями в своих исключительных экономических зонах (ИЭЗ), и большинство членов – также за пределами ИЭЗ. В пределах ИЭЗ они в основном решали эту задачу за счет укрепления используемых ими систем МКН, а за пределами этих зон – с помощью схем обязательной выдачи разрешений.

24. Сектор аквакультуры развивается почти во всех странах, хотя основная доля производства приходится на ограниченное число стран ([ФАО, 2024](#)), а полноценные политические, правовые и институциональные механизмы, непосредственно благоприятствующие ее развитию, ввели только около половины членов. При этом большинство членов приняли кодексы или иные документы, способствующие применению в аквакультуре ответственных методов; во многих странах подобные меры принял и частный

¹¹ Соглашение о сохранении альбатросов и буревестников, Конвенция стран Бенгальского течения, межправительственная организация "Программа Бенгальского залива", Региональная комиссия по рыбному хозяйству и аквакультуре в Центральной Азии и на Кавказе, Комиссия по сохранению морских живых ресурсов Антарктики, Комиссия по сохранению южного синего тунца, Комитет по рыболовству и аквакультуре во внутренних водоемах Африки, Европейская консультативная комиссия по рыболовству и аквакультуре во внутренних водоемах, Комитет по рыболовству в западной части центральной акватории Гвинейского залива, Генеральная комиссия по рыболовству в Средиземном море, Межамериканская комиссия по тропическому тунцу, Международная комиссия по сохранению атлантических тунцов, Комиссия по индоокеанскому тунцу, Международная китобойная комиссия, Комиссия по реке Меконг, Сеть центров по аквакультуре в Азиатско-Тихоокеанском регионе, Организация по рыболовству в северо-западной части Атлантического океана, Комиссия по морским млекопитающим Северной Атлантики, Комиссия по рыболовству в северо-восточной части Атлантического океана, Комиссия по анадромным рыбам северной части Тихого океана, Комиссия по рыболовству в северной части Тихого океана, Организация по рыболовству и аквакультуре в Центральной Америке, Организация по морским наукам в северной части Тихого океана, Региональная комиссия по рыбному хозяйству, Центр развития рыбного хозяйства в Юго-Восточной Азии, Организация по рыболовству в Юго-Восточной Атлантике, Тихоокеанское сообщество, Южно-Тихоокеанская региональная рыбохозяйственная организация, Субрегиональная комиссия по рыболовству, Комиссия по рыболовству в Юго-западной части Индийского океана, Соглашение о рыболовстве в южной части Индийского океана и Комиссия по рыболовству в западной части Центральной Атлантики.

¹² "Бёрдлайф", Коалиция за справедливые механизмы в рыболовстве, Федерация европейских предприятий аквакультуры, "Друзья моря", Международная коалиция рыболовных ассоциаций, Международный союз в поддержку работников рыбной отрасли, Международная конфедерация спортивного рыболовства, Международная ассоциация по обеспечению устойчивого производства морепродуктов, деятельность по учету проблематики дикой природы, деятельность по вопросам рынков и сохранения ресурсов, Морской попечительский совет, Организация содействия ответственному промыслу тунца, Благотворительный фонд Пью и механизм Trygg Mat Tracking.

сектор.

25. Немногим менее половины членов, имеющих береговую линию, внедрили полноценные политические, правовые и институциональные механизмы, благоприятствующие комплексному управлению прибрежными зонами, а большинство остальных членов частично разработали такие механизмы. Наиболее распространенными конфликтами в прибрежной зоне были названы конфликты между разными орудиями лова, при этом большинство сталкивающихся с этой проблемой членов внедрили механизмы урегулирования конфликтов.

26. Немногим более половины членов практически полностью внедрили эффективные системы обеспечения безопасности и качества рыбы и рыбопродуктов. Почти все члены сталкиваются с проблемами потерь и порчи продукции на послепромысловых этапах; при этом почти все они сообщают, что приняли соответствующие меры для минимизации этих проблем. Столь же широко применяются меры по оптимизации использования прилова.

27. В среднем примерно половина запасов, добываемых рыболовными флотами членов, охвачена официальными оценками состояния запасов. Три четверти членов своевременно собирают полные, достоверные статистические данные об улове и промысловом усилии, а две трети членов сообщают о наличии достаточного количества квалифицированного персонала для сбора данных в целях устойчивого управления рыболовством.

28. Члены представили информацию о применении ряда обязательных международных документов в области рыболовства, имеющих важное значение в контексте применения КВОР. Члены в целом сообщили, что показатель соответствия их систем управления Конвенции ООН по морскому праву¹³ находится на высоком уровне, а положениям Соглашения о мерах государства порта (СМГП)¹⁴ – на уровне от среднего до высокого. Ряд членов, не являющихся сторонами этих соглашений, инициировали процесс присоединения к ним.

29. Что касается Соглашения о содействии соблюдению¹⁵, члены сообщили, что показатель соответствия их систем управления находится на уровне от среднего до высокого. Кроме того, согласно результатам проведенного ФАО исследования по Соглашению о содействии соблюдению, для того чтобы повысить эффективность действий государств флага, направленных на осуществление их обязательств по мониторингу и контролю их рыболовных судов, занятых в промысловых операциях в открытом море, необходимо обеспечить большую действенность этого соглашения, заключенного на основании Статьи XIV Устава ФАО. По итогам исследования также был разработан ряд стратегий, призванных обеспечить большую эффективность в осуществлении Соглашения о содействии соблюдению. Участники совещания экспертов, состоявшегося 29–30 апреля 2024 года, рассмотрели данное исследование и сделали заключительные выводы, информация о чем представлена в документе COFI/2024/SBD/8.

30. Почти все члены при применении КВОР сталкиваются с препятствиями, которые прежде всего связаны с нехваткой бюджетных и людских ресурсов. По мнению членов, для преодоления этих препятствий прежде всего необходимо расширить доступ к финансовым и людским ресурсам и повысить качество научных исследований и статистики.

¹³ Конвенция Организации Объединенных Наций по морскому праву от 10 декабря 1982 года

¹⁴ Разработанное ФАО Соглашение о мерах государства порта по предупреждению, сдерживанию и ликвидации незаконного, несообщаемого и нерегулируемого промысла (2016 год). Пересмотренное издание.

¹⁵ Разработанное ФАО Соглашение о содействии соблюдению рыболовными судами в открытом море международных мер по сохранению живых ресурсов и управлению ими (1993 год)

Десятая годовщина принятия Добровольных руководящих принципов обеспечения устойчивого маломасштабного рыболовства в контексте продовольственной безопасности и искоренения бедности (Принципы УМР)

31. В 2024 году отмечается десятая годовщина принятия Добровольных руководящих принципов обеспечения устойчивого маломасштабного рыболовства в контексте продовольственной безопасности и искоренения бедности (Принципов УМР). В течение первого десятилетия наблюдались активные темпы внедрения и реализации Принципов УМР, что сделало их неотъемлемым элементом глобальных и региональных политических процессов, как в секторе рыболовства, так и в других областях. Для того чтобы содействовать этим процессам, ФАО и ее партнеры подготовили большое количество руководств, материалов и ресурсов, включая курсы электронного обучения и коммуникационные материалы. И, что самое важное, Принципы УМР стали активно применяться на страновом уровне, а значит восприниматься не просто как добровольные руководящие принципы, но как проявление твердой политической приверженности, демонстрируемой на национальном уровне. Данная тенденция имеет разные проявления. В нескольких странах Африки, а также в Филиппинах ведется разработка национальных планов действий по маломасштабному рыболовству. Другие страны внедряют Принципы УМР непосредственно в планы управления, меры политики и законодательство. Для того чтобы Принципы УМР неизменно применялись с обеспечением широкого участия, организации по маломасштабному рыболовству на всех уровнях участвуют в мероприятиях по развитию потенциала для оценки и укрепления собственных навыков, возглавляют инициативы по оценке применения Принципов УМР и напрямую отстаивают свои интересы в соответствующих политических процессах. С более подробной информацией можно ознакомиться в документе COFI/2024/INF/13.

III. ВЫПОЛНЕНИЕ КУРИРУЕМЫХ ФАО ПОКАЗАТЕЛЕЙ ДОСТИЖЕНИЯ ЦЕЛИ 14 В ОБЛАСТИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ (ЦУР)

Введение

32. Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года продолжает служить основой для стратегий стран, международных организаций и субъектов гражданского общества, стремящихся к справедливому, процветающему и устойчивому миру, в котором реализуется принцип "никто не должен остаться без внимания". Семнадцать целей в области устойчивого развития (ЦУР), которые объединены в Повестку дня на период до 2030 года, крайне важны для достижения инклюзивного, устойчивого роста и решения экологических, экономических и социальных проблем.

33. ФАО оказывает членам общее содействие в интеграции ЦУР в национальные планы в области развития. Продовольствие и сельское хозяйство имеют основополагающее значение для устойчивого развития, и ФАО продолжает предоставлять помощь в разработке политики, налаживании партнерских связей, наращивании потенциала и осуществлении проектов, с тем чтобы обеспечивать устойчивость в трех измерениях. Как и ЦУР, Стратегическая рамочная программа ФАО на 2022–2031 годы направлена на устранение первопричин нищеты и голода и построение более справедливого общества исходя из принципа "никто не должен остаться без внимания". В этой связи ФАО выполняет целый ряд функций, собирая данные и информацию, устанавливая стандарты, содействуя развитию потенциала и вырабатывая рекомендации, что содействует процессу принятия решений странами.

34. За разработку и внедрение системы глобальных показателей достижения целей и решения задач Повестки дня на период до 2030 года отвечают группы экспертов: Межучрежденческая группа экспертов по показателям достижения целей в области устойчивого развития (МУЭГ ЦУР) и Группа высокого уровня по вопросам партнерства, координации и укрепления потенциала в области статистики в интересах Повестки дня в

области устойчивого развития на период до 2030 года. В состав обеих групп входят члены, а также региональные и международные учреждения в качестве наблюдателей.

35. По поручению членов и в рамках всеобъемлющего обзора МУЭГ 2025 года ФАО провела внутренний обзор для оценки точности и актуальности соответствующих курируемых ею показателей достижения ЦУР 14. Было отмечено, что следовало бы обеспечить большую согласованность между отдельными задачами и показателями ЦУР, особенно по мере поступления новой информации. Например, в результате осуществления недавно согласованного Соглашения о субсидировании рыбного промысла Всемирной торговой организации (ВТО) может быть принято решение о разработке дополнительного показателя выполнения задачи 6 ЦУР 14, однако из-за строгих требований к наличию данных и утвержденной методике предложить такой показатель в рамках запланированного всеобъемлющего обзора МУЭГ не представляется возможным. Кроме того, сохраняются сомнения в отношении того, должна ли ФАО координировать разработку показателя, связанного с Соглашением ВТО.

36. Наконец, в ответ на опасения, высказанные 35-й сессией КРХ в отношении показателя 14.6.1 ЦУР, ФАО приняла решение не предлагать МУЭГ ЦУР вносить изменения в методику для данного показателя из-за возможных разрывов во временных рядах; речь идет, например, о включение документов, которые в настоящее время не охвачены данным показателем. Тем не менее Секретариат хотел бы пояснить, что данной методикой учитываются ситуации, когда государство может выполнять положения того или иного соглашения, не являясь его стороной, например, когда соответствующие шаги предпринимаются в соответствии с мерами по сохранению и управлению, принятыми региональной рыбохозяйственной организацией. Государства, которые не являются сторонами ни одного из соответствующих соглашений и не имеют намерения становиться их участниками, также могут быть отнесены к самой высокой пятой категории, если они выполняют все соответствующие положения.

Положение дел с выполнением курируемых ФАО показателей достижения ЦУР 14¹⁶

37. ФАО координирует работу по достижению 4 из 10 показателей достижения ЦУР 14. Все показатели достижения ЦУР 14, за которые отвечает ФАО, относятся к уровню 1, что указывает на наличие надежных и применимых на международном уровне методик¹⁷. К этим четырем показателям относятся:

14.4.1 Доля рыбных запасов, находящихся в биологически устойчивых пределах

14.6.1 Достигнутый странами прогресс с точки зрения степени соблюдения международно-правовых документов по борьбе с незаконным, несообщаемым и нерегулируемым рыбным промыслом (ННН-промыслом)

14.7.1 Экологически рациональный рыбный промысел в процентах от ВВП в малых островных развивающихся государствах, в наименее развитых странах и во всех странах

14.b.1 Степень применения нормативно-правовых/стратегических/институциональных механизмов, обеспечивающих признание и защиту прав доступа мелких рыбопромысловых предприятий

38. ФАО в качестве куратора и координатора работы по достижению этих показателей достижения ЦУР¹⁸ несет прямую ответственность за:

¹⁶ Ознакомиться с данными по 21 показателю достижения ЦУР, которые курирует ФАО на глобальном, региональном и страновом уровнях, можно по следующей ссылке: <https://www.fao.org/sustainable-development-goals-data-portal/data/ru>.

¹⁷ Показатели достижения ЦУР, относящиеся к уровню 1, имеют четкую концепцию, согласованные на международном уровне методику и стандарты, а страны регулярно представляют данные, охватывающие не менее 50% стран и населения каждого региона, для которого актуален соответствующий показатель.

¹⁸ С более подробной информацией можно ознакомиться по ссылке <https://www.fao.org/sustainable-development-goals-data-portal/en>

- 1) руководство разработкой методик и документирование показателей;
- 2) поддержание статистического потенциала стран в области подготовки и распространения национальных данных;
- 3) сбор данных из национальных источников и обеспечение их сопоставимости и согласованности;
- 4) распространение данных, дающее возможности отслеживать прогресс на глобальном, региональном и национальном уровнях;
- 5) участие в подготовке ежегодного глобального доклада о ходе достижения ЦУР для Политического форума высокого уровня.

39. Ниже кратко описывается положение дел с выполнением задач и показателей. Ход выполнения этих показателей и связанные с ними тенденции и проблемы всесторонне рассматриваются в докладе СОФИА 2024 (см. также пункт 13). С дополнительной информацией, включая краткую оценку тенденций по каждому показателю и краткое описание дальнейших действий, необходимых для решения соответствующих задач, можно ознакомиться в документе COFI/2024/INF/20.

ПОКАЗАТЕЛЬ ДОСТИЖЕНИЯ ЦУР 14.4.1 – Доля рыбных запасов, находящихся в биологически устойчивых пределах

40. **ЦЕЛЕВОЙ ПОКАЗАТЕЛЬ:** К 2020 году обеспечить эффективное регулирование добычи и положить конец перелову, незаконному, несообщаемому и нерегулируемому промыслу и губительной рыбопромысловой практике, а также выполнить научно обоснованные планы хозяйственной деятельности, чтобы в кратчайшие сроки восстановить рыбные запасы, доведя их по крайней мере до таких уровней, которые способны обеспечивать максимальный экологически рациональный улов с учетом биологических характеристик этих запасов.

Оценка состояния: далеко от целевого показателя

Оценка тенденций: ухудшение во всем мире, с различиями по регионам

ПОКАЗАТЕЛЬ ДОСТИЖЕНИЯ ЦУР 14.6.1 – Достигнутый странами прогресс с точки зрения степени соблюдения международно-правовых документов по борьбе с незаконным, несообщаемым и нерегулируемым промыслом (ННН-промыслом)

41. **ЦЕЛЕВОЙ ПОКАЗАТЕЛЬ:** К 2020 году запретить некоторые формы субсидий в секторе рыбного хозяйства, содействующие созданию чрезмерных мощностей и перелову, отменить субсидии, содействующие незаконному, несообщаемому и нерегулируемому рыбному промыслу, и воздерживаться от введения новых таких субсидий, признавая, что надлежащее и эффективное применение особого и дифференцированного режима в отношении развивающихся и наименее развитых стран должно быть неотъемлемой частью переговоров по вопросу о субсидировании рыбного хозяйства, которые ведутся в рамках Всемирной торговой организации.

Текущее состояние: очень близко к целевому показателю

Оценка тенденций: некоторое улучшение

ПОКАЗАТЕЛЬ ДОСТИЖЕНИЯ ЦУР 14.7.1 – Экологически рациональный рыбный промысел в процентах от ВВП в малых островных развивающихся государствах, в наименее развитых странах и во всех странах

42. **ЦЕЛЕВОЙ ПОКАЗАТЕЛЬ:** К 2030 году повысить экономические выгоды, получаемые малыми островными развивающимися государствами и наименее развитыми странами от экологически рационального использования морских ресурсов, в том числе благодаря экологически рациональной организации рыбного хозяйства, аквакультуры и туризма.

Оценка состояния: невозможна из-за отсутствия в задаче численного ориентира

Оценка тенденций: некоторое ухудшение

ПОКАЗАТЕЛЬ ДОСТИЖЕНИЯ ЦУР 14.В.1 – Достигнутый странами прогресс с точки зрения степени применения нормативно-правовых/стратегических/институциональных рамок, обеспечивающих признание и защиту прав доступа мелких рыбопромысловых предприятий

43. ЦЕЛЕВОЙ ПОКАЗАТЕЛЬ: Обеспечить доступ мелких хозяйств, занимающихся кустарным рыбным промыслом, к морским ресурсам и рынкам.

Текущее состояние: очень близко к целевому показателю

Оценка тенденций: некоторое ухудшение