

网页版附件 3:

从根源预防并应对重度粮食不安全问题—全球应对粮食危机和应急响应网络

1. 根据每年发布的《全球粮食危机报告》，过去五年来，超过 1 亿人口遭受重度饥饿，需提供紧急粮食、营养和生计援助。今年的报告指出，处于重度粮食不安全最严重阶段的人数出现惊人增长，全球饥饿严重程度前所未有。此外，乌克兰战争仍在持续，可能使更多人陷入饥饿，尤其是已经存在粮食不安全问题 and 依赖进口的国家。
2. 然而，解决重度粮食不安全问题而努力主要侧重于事后应急粮食援助，而非采取相对更具成本效益的干预措施，立即满足新出现的需求、根除重度饥饿的根本原因，并扭转这些趋势。冲突、气候变化和 2019 冠状病毒病（COVID-19）疫情正引发长期重度粮食不安全，致使我们日益偏离实现可持续发展目标 2 “零饥饿”的轨道，对脆弱环境中的掉队者而言尤其如此。
3. 相较于其他任何生产部门，农业以及维持全球粮食供应的数亿农民所受这些因素的影响尤为严重，特别是气候影响。灾难夺走生命，也破坏农村生计，造成食物损失，加剧饥饿。农村生计，尤其是农业和畜牧业生产，是“重中之重”；如果生产不利，整个系统就会面临重大崩溃风险。一旦系统崩溃，大部分人口突然无法获得食物，粮食安全就会迅速恶化。
4. 农业不仅提供了立即停止饥饿的手段，也为构建韧性和克服危机铺平了道路。然而，集体人道主义应对行动中并未考虑到此点，对于遭受重度粮食不安全的人群，至少三分之二主要以农业为生，但粮食部门中仅 8% 的人道主义资源用于农业生计。毋庸置疑人道主义努力至关重要，必须包括农业和生计空间，但从长远来看，单一举措无法防止饥荒或扭转饥饿上升趋势。需要更好整合并提高官方发展援助水平，投资于建设农业粮食体系的长期韧性，特别是在粮食危机长期存在的脆弱国家。
5. 在此背景下，联合国粮食及农业组织（粮农组织）、欧洲联盟和世界粮食计划署（粮食署）及其他重要人道主义、发展机构和资源合作伙伴（如美国国际开发署和世界银行）建立了全球应对粮食危机网络，这是解决重度粮食不安全问题，推动我们实现“零饥饿”目标的重要伙伴关系。

6. 全球网络为国际社会提供了一个平台，便于采取协调一致的行动，预防粮食和营养危机、减轻其影响并促进农业粮食体系转型。2022年，除了在重度粮食不安全方面提供广受认可的关键全球和国家特定分析产品外，全球网络还支持开展关键国家和区域政策对话（有关终结萨赫勒地区粮食危机，以及作为粮食体系峰会后续工作组成部分，在支持国家路径方面发挥关键作用等），目标是在国家层面推动切实行动和投资，建设公平、具有韧性、包容性和可持续性的农业粮食体系，终结反复出现的长期粮食危机。

7. 全球应对粮食危机网络的愿景是预防、准备和应对粮食危机，并支持就“消除饥饿”（可持续发展目标 2）取得集体成果；降低与重度饥饿有关的需求、风险和脆弱性，实现粮食安全并改善营养，促进可持续农业和粮食体系。

8. 此外，全球网络根据各项原则开展工作：

- a) 需在地方、区域和全球层面预防、准备、预测和应对，建立并加强地方系统；
- b) 建设粮食体系韧性和可持续性，在预防粮食危机、减轻其影响以及推动“恢复促转型”方面发挥核心作用；
- c) 需循证了解风险和脆弱性复杂动态和驱动因素，为应对粮食和营养不安全的政策和行动提供信息；
- d) 需遵循现有主要举措和协调机制并在此基础上再接再厉，交付集体成果并实现《2030年议程》的目标。

9. 全球网络在国家、区域和全球层面三个相关维度运作：

- a) 生成基于实证的信息和分析；
- b) 利用战略投资对粮食危机加以准备、预防和应对；
- c) 促进跨集群/部门的政治参与和职能协调，解决导致粮食安全危机情形的其他因素。

10. 第一个维度下开展的工作是，推广粮食危机方面中立且基于共识的信息，以此作为全球公共产品，及时支持各级决策过程，凸显并填补可能的数据和信息空白。此举建立在现有国家粮食安全和营养分析机制以及全球粮食危机分析和信息的现有安排基础之上。此外，全球网络促进与其他旨在加强粮食危机预测分析的举措之间的战略联系并从中受益，从而为预防和早期应对提供信息。特别是，全球网络支持总体协调并产出全球粮食危机分析和信息（包括全球粮食危机报告及其年中更新、政府间发展管理局粮食危机区域报告；“饥饿热点：粮农组织-粮食署有关重度粮食不安全的早期预警”报告；联合国安全理事会的“监测冲突局势国家的粮食安全”更新内容，以及关于资金流动和粮食危机的报告），还支持在决策和政策流程中使用并纳入有关粮食危机和营养的信息和实证。

11. 第二个维度是，促进对粮食安全和营养进行战略性、持续性的循证投资，对于面临或遭受粮食危机风险的国家，同时存在的短期人道主义行动与中长期发展相结合，并结合韧性建设、预防、准备和前瞻性或早期行动，减少重度危机的影响，为恢复和重建奠定基础。尤其是在国家层面，全球网络通过加强和/或创建人道主义和发展部门规划和投资现行相关协调结构之间的联系，促进多伙伴国家进程。

12. 在第三个维度下，全球网络加强组织、机构和网络之间的协作与协调，全面应对粮食危机。解决粮食危机多方面问题需进行多部门干预：人道主义、发展与和平努力相结合，提高各部门之间的一致性。为此，作为全球集体工作，全球网络促进与相关全球倡议和机制的功能联系，扩大粮食危机应对和预防举措。特别是，全球网络与联合国粮食体系峰会期间成立的“借助人道主义、发展与和平之间的联系抗击粮食危机”联盟密切合作，旨在寻求一种全面、包容的方法，对于受冲突影响无家可归的社区建设粮食体系韧性，并创造有利环境应对国家、区域和全球层面的挑战。