



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الغذية والزراعة
للأمم المتحدة

S

COMITÉ DEL PROGRAMA

137.º período de sesiones

Roma, 6-10 de noviembre de 2023

**Información actualizada sobre la respuesta de la FAO a los desafíos en
relación con la seguridad alimentaria mundial**

Las consultas sobre el contenido esencial de este documento deben dirigirse a:

Sr. Máximo Torero Cullen
Economista Jefe

Tel.: +39 06570 50869

Correo electrónico: Maximo.ToreroCullen@fao.org

Los documentos pueden consultarse en el sitio www.fao.org.

RESUMEN

- En el presente documento se proporciona información actualizada sobre la situación mundial en materia de seguridad alimentaria, se examinan las causas y se presenta una visión general de la respuesta de la FAO a los desafíos, centrándose en la provisión de datos e información, la gobernanza de la seguridad alimentaria, la intervención de emergencia y la respuesta humanitaria y las propuestas e iniciativas para abordar las esferas de políticas clave.
- No se ha avanzado en la lucha contra el hambre. A pesar de que en 2022 el número de personas subalimentadas en el mundo se estancó, no se han hecho progresos respecto de la consecución del Objetivo de Desarrollo Sostenible 2 (ODS 2) y el mundo sigue estando muy lejos de lograr las metas de este objetivo. Hay que realizar mayores esfuerzos para acelerar los progresos y erradicar el hambre y la malnutrición en el mundo.
- La FAO ha intensificado su labor y el apoyo que presta a los Miembros y ha liderado la respuesta a la crisis de la seguridad alimentaria mundial, en cuanto proveedor de información objetiva y oportuna sobre los mercados agrícolas y el comercio, la seguridad alimentaria y la nutrición; en cuanto asociado fiable en el ámbito de la gobernanza mundial de la seguridad alimentaria, y por medio de la publicación de notas informativas y estudios para orientar las decisiones sobre políticas, así como la elaboración de propuestas en materia de políticas e iniciativas en varias disciplinas.
- La respuesta de la FAO a la crisis de la seguridad alimentaria mundial no se limita a las intervenciones que se presentan en este documento. La labor y las actividades de la Organización se centran en respaldar la transformación de los sistemas agroalimentarios para que sean más eficientes, inclusivos, resilientes y sostenibles, sin dejar a nadie atrás, y en integrar todos los aspectos de la alimentación y la agricultura con un enfoque de continuidad entre la ayuda humanitaria y el desarrollo, aportando toda la fuerza del Marco estratégico de la FAO para 2022-2031 a fin de abordar los desafíos presentes y futuros.

ORIENTACIÓN QUE SE SOLICITA DEL COMITÉ DEL PROGRAMA

- Se invita al Comité del Programa a examinar el contenido del documento y proporcionar la orientación que considere apropiada.

Propuesta de asesoramiento

El Comité:

- **acogió con agrado la información actualizada proporcionada sobre las respuestas de la FAO a los desafíos mundiales para la seguridad alimentaria y manifestó su agradecimiento por el apoyo prestado a los Miembros;**
- **expresó su preocupación por la inseguridad alimentaria mundial y la magnitud de las dificultades para lograr el ODS 2 y exhortó a todas las partes interesadas a ampliar y coordinar sus acciones con el objetivo de eliminar el hambre, la inseguridad alimentaria y la malnutrición en el mundo;**
- **subrayó que el aumento de los conflictos, la desaceleración y la recesión y las perturbaciones climáticas socavan la seguridad alimentaria y la nutrición y tienen efectos negativos en la sostenibilidad de los sistemas agroalimentarios, e hizo hincapié en la función de la FAO de hacer el seguimiento y evaluar las consecuencias de las crisis para la seguridad alimentaria mundial prestando atención a las causas profundas y fundamentales;**
- **expresó su agradecimiento por las propuestas en materia de políticas y las iniciativas técnicas de la FAO en respuesta a los desafíos mundiales para la seguridad alimentaria, e instó a la Organización a proseguir sus esfuerzos en este ámbito, y**

- **destacó la importancia de la transparencia del mercado y de disponer de información oportuna y creíble sobre los mercados, en particular en vista del aumento de los riesgos y la incertidumbre al que se enfrentan los sistemas agroalimentarios, y alentó a la FAO a seguir respaldando la toma de decisiones fundamentadas sobre políticas y a promover el apoyo y la coordinación de las políticas proporcionando datos e información actualizados y objetivos, mecanismos de alerta, evaluaciones y perspectivas de los mercados y recomendaciones en materia de políticas.**

I. Introducción

1. En 2023, la seguridad alimentaria mundial sigue viéndose afectada por numerosas crisis naturales o causadas por el hombre, respaldadas por múltiples factores estructurales. Basándose en los documentos del Consejo [CL 171/3](#) y CL 172/5, en los que se aportó información actualizada sobre la situación de la seguridad alimentaria mundial y los riesgos asociados y se presentó una visión general de la labor y las iniciativas de la FAO en respuesta a las crisis, en el presente documento se proporciona información actualizada sobre la situación de la seguridad alimentaria mundial y un panorama general de la respuesta de la FAO a los desafíos asociados. Muchos de los elementos de la respuesta de la FAO, presentados en documentos anteriores del Consejo, siguen siendo válidos y no se repetirán en el presente documento.

2. En general, a pesar de que el número de personas subalimentadas en el mundo se mantuvo más o menos estable en 2022, no se han hecho progresos respecto de la consecución del ODS 2 y el mundo sigue estando muy lejos de lograr la meta del Hambre cero. No hay duda de que aún queda por hacer para acelerar los progresos y liberar el mundo del flagelo del hambre y la malnutrición.

II. Situación de la seguridad alimentaria mundial y sus causas

3. En la última edición del informe *El estado de la seguridad alimentaria y la nutrición en el mundo* (SOFI), publicado el 12 de julio de 2023, se estima que entre 691 y 783 millones de personas en el mundo padecieron hambre crónica en 2022, con una cifra intermedia de 735 millones. Esta cifra representa un incremento de 122 millones de personas respecto de 2019, antes del estallido de la pandemia de la enfermedad por coronavirus (COVID-19). En lo que concierne a la prevalencia de la subalimentación, si bien el indicador se mantuvo relativamente invariado en 2022 respecto de 2021, fue muy superior al nivel anterior a la pandemia, ya que alrededor del 9,2 % de la población mundial padeció hambre crónica en 2022, mientras que en 2019 la cifra se situó en el 7,9 %.

4. Aunque las cifras del hambre mundial se estancaron entre 2021 y 2022, muchos lugares del mundo han sufrido un recrudecimiento de las crisis de seguridad alimentaria. En Asia y América Latina se avanzó en la reducción del hambre, pero siguió aumentando en Asia occidental, el Caribe y todas las subregiones de África en 2022. África sigue siendo la región más afectada, en la que una de cada cinco personas padece hambre, más del doble de la media mundial.

5. Además, se prevé que casi 600 millones de personas padecerán subnutrición crónica en 2030. Son unos 119 millones más respecto de la cifra prevista si la pandemia y la guerra en Ucrania no se hubieran producido y unos 23 millones más que si la guerra en Ucrania no hubiera estallado. Ello indica los inmensos desafíos adicionales que plantea la consecución de la meta de los ODS de erradicar el hambre.

6. La prevalencia de la inseguridad alimentaria moderada o grave a escala mundial (indicador 2.1.2 de los ODS) se mantuvo sin variaciones por segundo año consecutivo tras haber aumentado de forma acusada entre 2019 y 2020. Se ha estimado que en 2022 alrededor del 29,6 % de la población mundial (2 400 millones de personas) padeció inseguridad alimentaria moderada o grave y que, de ellos, unos 900 millones (el 11,3 % de la población mundial) estuvieron expuestos a la inseguridad alimentaria grave.

7. En todo el mundo, la inseguridad alimentaria afecta de manera desproporcionada a las mujeres más que a los hombres y a las personas que viven en zonas rurales más que a las poblaciones urbanas. Según el SOFI 2023, en 2022 la inseguridad alimentaria moderada o grave afectó al 33,3 % de los adultos que vivían en zonas rurales, al 28,8 % de las zonas periurbanas y al 26,0 % de las zonas urbanas. La disparidad de género en cuanto a la inseguridad alimentaria a escala mundial, que había aumentado a resultas de la pandemia, se redujo de 3,8 puntos porcentuales en 2021 a 2,4 puntos porcentuales en 2022.

8. Además, en 2021, más de 3 100 millones de personas, aproximadamente el 42 % de la población mundial, no pudieron permitirse una dieta saludable. Aunque esto representa un aumento total de 134 millones de personas respecto de 2019, antes de la pandemia, el número de personas que no podían permitirse una dieta saludable se redujo en 52 millones entre 2020 y 2021.

9. En la edición de 2023 del Informe mundial sobre las crisis alimentarias, publicado en mayo, se señaló que, en 2022, unos 258 millones de personas en 58 países y territorios habían padecido inseguridad alimentaria aguda en grado de crisis o peor (Fase 3 o superiores de la Clasificación Integrada de la Seguridad Alimentaria en Fases [CIF]). Esto supuso el cuarto año consecutivo de aumento del número de personas que sufren inseguridad alimentaria aguda en grado de crisis o peor debido a que las cifras se mantuvieron persistentemente elevadas en algunos países y empeoraron en otros, así como a la disponibilidad de datos de más países¹.

10. En la actualización de mitad de año del Informe mundial sobre las crisis alimentarias correspondiente a 2023 se indica que, en los 48 países sobre los que se disponía de datos en septiembre de 2023, hasta 238 millones de personas se enfrentaban a un alto grado de inseguridad alimentaria aguda (Fase 3 o superiores de la CIF y el Marco armonizado), lo que representa un incremento de 22 millones de personas respecto del año anterior².

11. Entretanto, la proporción de la población que se encontraba en Fase 3 o superior de la CIF y el Marco armonizado en los 48 países se redujo un 1 % pasando del 22 % de la población analizada en 2021 al 21 % en 2022.

12. Las principales causas del hambre y la malnutrición en el mundo son los conflictos y las tensiones geopolíticas, el aumento de la frecuencia de los fenómenos meteorológicos extremos, la desaceleración y la recesión económicas y el aumento de las desigualdades. Estas causas, que cada vez más coinciden en el tiempo y se superponen, están poniendo en peligro todos los esfuerzos por conseguir los ODS y afectando a la cantidad, la calidad y las elecciones de alimentos a los que las personas pueden acceder con su presupuesto.

13. El estallido de la guerra en Ucrania a finales de febrero de 2022 dio lugar a varias hipótesis sobre las repercusiones que podría tener a escala mundial dada la importancia de la Federación de Rusia y Ucrania en los mercados agrícolas mundiales. Pese a que las peores hipótesis, que eran la interrupción total de las exportaciones de ambos países o el derrumbe del sector agrícola de uno o ambos países, no llegaron a materializarse, el efecto dominó de la guerra sumado a otros factores, ha afectado a la producción y el comercio, así como a los precios de los alimentos y los insumos. Sin embargo, la gran incertidumbre sobre la capacidad de Ucrania de exportar a través de los puertos del Mar Negro tras el cese de la Iniciativa sobre la Exportación de Cereales por el Mar Negro en julio de 2023 ha añadido incertidumbre a los mercados mundiales y ha suscitado dudas respecto de la capacidad de los agricultores ucranianos de seguir cultivando.

14. Se prevé que el costo de las importaciones de alimentos a escala mundial alcanzará los 1,98 billones de USD en 2023, lo que representa un aumento del 1,5 %, esto es 28 900 millones de USD, respecto del máximo registrado en 2022, que se calcula fue de 1,95 billones de USD. A pesar de marcar un nuevo máximo histórico, se prevé que la velocidad de la expansión disminuirá de forma notable en comparación con 2022 y 2021, cuando la tasa de crecimiento fue del 11 % y el 18 %, respectivamente. Desde la perspectiva de los grupos de alimentos, es probable que las tendencias divergentes observadas en 2022 se mantengan en 2023. Se espera que los países de ingresos altos importen una gran variedad de productos alimenticios y cubran la mayor parte del aumento del costo de las importaciones de alimentos, mientras que los países de ingresos medianos altos, los países de ingresos medianos bajos y los países de ingresos bajos centrarán sus importaciones en alimentos básicos y reducirían la cantidad y la calidad de los productos que importen.

15. En la actualización del 25 de julio de 2023 de las *Perspectivas de la Economía Mundial*, el Fondo Monetario Internacional (FMI) destacó que la economía mundial había sido resiliente, pero que el crecimiento se estaba enlenteciendo y que las perspectivas se mantenían débiles en comparación con los niveles históricos, ya que el aumento de los tipos de interés dictado por los bancos centrales a fin de combatir la inflación seguía lastrando la actividad económica.

¹ Red de Información sobre Seguridad Alimentaria y Red mundial contra las crisis alimentarias. 2023. *Informe mundial sobre las crisis alimentarias (2023)*. Roma.

² Red de Información sobre Seguridad Alimentaria y Red mundial contra las crisis alimentarias. Próximamente. Actualización de mitad de año del Informe mundial sobre las crisis alimentarias correspondiente a 2023. 2023.

16. La economía mundial creció un 3,5 % en 2022; sin embargo, se prevé que el crecimiento será más lento en 2023 y 2024, hasta llegar al 0,3 % anual, debido principalmente a la baja tasa de crecimiento en las economías avanzadas, que se prevé disminuirá del 2,7 % en 2022 al 1,5 % en 2023 y al 1,4 % en 2024. Según las previsiones, el crecimiento en los nuevos mercados y las economías en desarrollo será del 4,0 % en 2023 y del 4,1 % en 2024, en comparación con el 4,0 % en 2022.

17. La disminución del crecimiento del producto interno bruto (PIB) en varias partes del mundo, sumada a los precios elevados, ha afectado al costo de las importaciones de alimentos e insumos agrícolas y seguirá afectando previsiblemente a la oferta y la demanda de productos alimentarios y agrícolas a escala mundial, lo que acarreará consecuencias negativas para la seguridad alimentaria y la nutrición en muchas partes del mundo. También es probable que el menor crecimiento del PIB reduzca la disponibilidad de fondos para el desarrollo.

III. Respuesta de la FAO

18. En esta sección se proporciona información actualizada sobre la respuesta de la FAO a la crisis de la inseguridad alimentaria en las principales esferas funcionales de la Organización, ya tratadas en documentos anteriores del Consejo, centrándose en la provisión de información, la definición de la gobernanza de la seguridad alimentaria a escala mundial, la intensificación de la intervención en situaciones de emergencia y la respuesta humanitaria y la formulación de propuestas para abordar las principales esferas normativas.

A. *Provisión de información actualizada, neutral, basada en hechos científicos y oportuna*

19. **Información para mejorar la transparencia del mercado y fundamentar las respuestas en materia de políticas.** Por medio de sus actividades habituales de recopilación y análisis de datos e información sobre los mercados, así como el establecimiento de mecanismos de alerta para fomentar la acción preventiva y respaldar la toma de decisiones fundamentadas, la FAO ha intensificado sus servicios de información sobre los mercados a fin de proporcionar datos e información actualizados, objetivos y oportunos sobre la evolución y las perspectivas de los mercados a los gobiernos y actores internacionales y nacionales. Ello comprende informar regularmente de los precios de los productos alimenticios mediante el índice de precios de los alimentos de la FAO, que se calcula todos los meses, y de los precios de los alimentos a escala nacional mediante el boletín *Seguimiento y análisis de los precios alimentarios*; la publicación del *Informe de seguimiento de los mercados* del Sistema de información sobre el mercado agrícola (SIMA), elaborado en cooperación con otros asociados del SIMA, en el que se resumen las principales novedades relativas a los mercados y la producción de trigo, maíz, arroz y soja; la publicación bianual *Perspectivas alimentarias*, en la que se presentan una evaluación exhaustiva de los mercados de los principales productos alimenticios y las previsiones para la siguiente campaña, y el informe *Perspectivas de Cosechas y Situación Alimentaria*, que se elabora tres veces al año y en el que se hace un análisis prospectivo de la situación alimentaria y se exponen las condiciones de seguridad alimentaria por región geográfica.

20. Estas publicaciones básicas periódicas se complementan con informes, notas informativas y otros productos de conocimiento. En conjunto, se han publicado y distribuido más de 100 informes al año sobre los principales productos alimenticios y agrícolas como bienes públicos mundiales. Además del análisis a corto plazo, la FAO sigue colaborando con la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE) con objeto de proporcionar una perspectiva anual a medio plazo sobre los principales mercados de productos básicos agrícolas. Estos productos del conocimiento han situado a la FAO como el principal proveedor de información sobre los mercados de productos básicos y las políticas relacionadas de confianza del mundo.

21. **Reforzar la información, las evaluaciones y el análisis en el ámbito de la seguridad alimentaria a través de iniciativas con los asociados.** Como una de las organizaciones encargadas de dirigir la Red mundial contra las crisis alimentarias (junto con la Unión Europea y el Programa Mundial de Alimentos), la FAO publicó el *Informe mundial sobre las crisis alimentarias* en mayo de 2023 y su actualización de mitad de año en septiembre de 2023, así como dos ediciones del informe sobre los puntos críticos con respecto al hambre (Hunger Hotspots). En abril de 2023 se publicó una

edición del informe titulado *Monitoring food security in countries with conflict situations* (Seguimiento de la seguridad alimentaria en países que se encuentran en situación de conflicto) cuya segunda edición verá la luz previsiblemente en octubre del mismo año. También se presta apoyo a la organización de charlas informativas informales a fin de fundamentar los debates y las medidas en el Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas. Se ha reforzado el Centro de datos en emergencias de la FAO a fin de recopilar datos primarios en países que padecen crisis alimentarias o son propensos a padecerlas, lo que permitirá tener una visión actualizada y fácilmente accesible de los medios de vida agrícolas y la inseguridad alimentaria en entornos frágiles y basar la programación y las medidas de respuesta en hechos comprobados.

22. **Datos y hechos comprobados mejores y oportunos: repercusiones de las catástrofes en la agricultura y la seguridad alimentaria.** Las catástrofes están generando efectos negativos generalizados en las economías, las sociedades y el medio ambiente. Repercuten directamente en la agricultura reduciendo la producción, destruyendo los activos y aumentando la vulnerabilidad general de los sistemas agroalimentarios. Los medios de vida y la seguridad alimentaria de millones de agricultores, pastores, pescadores y comunidades que dependen de los bosques están en peligro debido a los efectos de fenómenos meteorológicos extremos. La FAO está preparando un nuevo informe principal cuya finalidad es entender mejor las repercusiones de las catástrofes en la agricultura y ayudar a orientar las estrategias de reducción de riesgos específicas de cada sector y las inversiones financieras apropiadas de forma que permitan fomentar la resiliencia en la agricultura y los medios de vida. En el informe se evaluarán las pérdidas y los efectos causados por las catástrofes en los últimos 30 años. Las catástrofes y las crisis tienen implicaciones críticas para la nutrición, ya que repercuten en ella por diferentes vías, como el acceso a los alimentos, los medios de vida o la migración, entre otras. Convertir las pérdidas de producción en valores nutricionales proporcionará una valiosa información sobre la forma en que los fenómenos extremos contribuyen a aumentar la inseguridad alimentaria y la vulnerabilidad en el mundo.

23. Además, la FAO ha analizado su respuesta ante los desafíos mundiales relacionados con la seguridad alimentaria como una parte esencial de sus actividades de comunicación y promoción, y ha velado por que la información y los enlaces a los servicios relacionados estén disponibles y sean fácilmente accesibles. Se está publicando una serie de informes y notas informativas, como las evaluaciones de los efectos en los mercados agroalimentarios y la seguridad alimentaria en el mundo, incluida en relación con la guerra en Ucrania, en una página web específica.

B. Intervención en situaciones de emergencia y respuesta humanitaria

24. En 2022, la FAO llegó al menos a 36 millones de personas prestando asistencia directa de emergencia y de fomento de la resiliencia a hogares y personas de 77 países de todo el mundo con objeto de salvar vidas y medios de subsistencia. Esta asistencia se prestó en asociación con 49 asociados internacionales y 287 asociados nacionales. Las principales intervenciones de emergencia y de fomento de la resiliencia fueron en apoyo de la producción de cultivos (19 millones de personas recibieron insumos y asistencia y capacitación técnicas) y el sector ganadero y la sanidad animal (14,5 millones de personas recibieron asistencia en forma de vacunas para más de 35 millones de animales, piensos de emergencia, ayuda relacionada con las cadenas de valor y asistencia y capacitación técnicas). Además, se prestaron 67 millones de USD a 3,2 millones de beneficiarios en el marco de programas de transferencias monetarias en 34 países y se ofreció capacitación a 1,4 millones de personas, entre ellos agricultores, asociados y funcionarios públicos³.

25. El mayor número de beneficiarios se alcanzó en el Afganistán (6,2 millones de personas) seguido de Sudán del Sur (4,2 millones de personas), el Pakistán (3,5 millones de personas), Etiopía (2,8 millones de personas), Somalia (2,8 millones de personas) y el Sudán (2,6 millones de personas).

³ Si bien se hace todo lo posible por evitar el doble cómputo, como los hogares reciben múltiples beneficios, es posible que se les cuente en más de un sector. La cifra de 36 millones no incluye los cálculos dobles, pero el desglose entre sectores y modalidades no puede controlarlo por completo. Por consiguiente, cuando se añaden las cifras específicas de cada sector y modalidad, el total supera los 36 millones.

C. Gobernanza mundial

26. La FAO ha encabezado los esfuerzos por abordar la crisis alimentaria mundial en numerosos mecanismos de gobernanza mundial. En este sentido, ha prestado apoyo técnico y ha fundamentado los debates mantenidos en los órganos de las Naciones Unidas, el Grupo de los Siete (G-7), el Grupo de los Veinte (G-20) y el Foro Mundial sobre la Alimentación y la Agricultura. Asimismo, la FAO codirige la línea de trabajo sobre alimentación del Grupo de Respuesta a la Crisis Mundial en materia de Alimentación, Energía y Finanzas, que presta apoyo a las autoridades para que puedan encontrar soluciones y elaborar estrategias dirigidas a ayudar a los países a abordar las crisis interrelacionadas que tienen que ver con la alimentación, la energía y las finanzas, y el módulo mundial de acción agrupada de seguridad alimentaria (dirigido conjuntamente con el PMA), que permite hacer el seguimiento de las necesidades de asistencia humanitaria mundial en forma de alimentación y medios de vida.

27. El Director General de la FAO se mantiene en estrecho contacto con los jefes del FMI, el Grupo Banco Mundial, el PMA y la Organización Mundial del Comercio (OMC), con quienes colaboró para publicar una tercera declaración conjunta en febrero de 2023 sobre la crisis mundial de la seguridad alimentaria y nutricional, en la que se pone de relieve la necesidad de adoptar medidas urgentes a fin de: i) rescatar a las personas en los puntos críticos del hambre; ii) facilitar el comercio, mejorar el funcionamiento de los mercados y potenciar el papel del sector privado, y iii) reformar las subvenciones perjudiciales y reorientarlas de manera eficaz con una selección cuidadosa de los beneficiarios, y pedir a los países que encuentren un equilibrio entre las intervenciones urgentes a corto plazo y los esfuerzos para fomentar la resiliencia a más largo plazo conforme vayan respondiendo a la crisis. Además, se han elaborado muchas publicaciones junto con otras organizaciones internacionales, lo que ha contribuido a crear las condiciones propicias para la gobernanza unificada mundial y plantear respuestas coordinadas ante los desafíos. Por ejemplo, a petición de los líderes del G-20, la FAO, la OMC y el Banco Mundial elaboraron en abril de 2023 un informe conjunto⁴ en el que se instaba a los miembros del G-20 a coordinar sus esfuerzos para abordar las causas fundamentales del hambre y la inseguridad alimentaria. En el informe se destaca la necesidad de adoptar un enfoque unificado y que el G-20 se encuentra en una posición única de facilitar la actuación colectiva. Se recomienda centrarse en mejorar la prestación de financiación para el desarrollo en apoyo de las inversiones agrícolas y promover el crecimiento económico sostenible e inclusivo en las zonas rurales.

28. En el marco del Plan de acción mundial de las Naciones Unidas sobre emaciación de los niños⁵, la FAO se ha comprometido a acelerar la implementación de su plan de acción para prevenir la emaciación infantil (2023-24)⁶, prestando atención a abordar las causas sistemáticas de la malnutrición aguda en contextos caracterizados por una alta vulnerabilidad al cambio climático, inestabilidad política y perturbaciones económicas. El enfoque de la FAO se basa en su capacidad de trabajar en situaciones de emergencia y de fomento de la resiliencia para llegar a las comunidades más vulnerables y hace más hincapié en aumentar la disponibilidad y el consumo de alimentos nutritivos para las personas con un mayor riesgo de malnutrición y de mejorar su acceso a estos alimentos. Se están obteniendo los primeros resultados y enseñanzas adquiridas en países prioritarios como el Chad, Kenya, Nigeria, Somalia y Sudán del Sur.

D. Protección social y género

29. Con el aumento de los desafíos, la FAO ha seguido abogando por la ampliación de la cobertura de la protección social para las poblaciones rurales pobres y vulnerables, para que se puedan adaptar al cambio climático, que es una de las principales causas de las crisis alimentarias. A fin de ayudar a movilizar la financiación necesaria para ampliar la cobertura, la FAO está codirigiendo la formulación de una declaración en nombre de la Alianza mundial para la protección social universal. La declaración, en la que se presentan argumentos en favor de dirigir la financiación para el clima a la

⁴ www.fao.org/3/cc5392en/cc5392en.pdf (disponible en inglés únicamente).

⁵ www.childwasting.org/

⁶ www.fao.org/documents/card/es/c/cc3050en (disponible en inglés únicamente).

ampliación de la cobertura de la protección social, se publicará antes de la próxima Conferencia de las Partes (COP 28) en la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (CMNUCC). En el plano de los programas, la FAO continúa intensificando la coordinación entre las respuestas humanitarias y los sistemas nacionales de protección social, así como la capacidad de estos sistemas de evitar o hacer frente rápidamente a las crisis alimentarias. Por ejemplo, en asociación con la Dirección General de Protección Civil y Operaciones de Ayuda Humanitaria Europeas, la FAO está ayudando a cinco países en la región de Asia y el Pacífico a evitar las crisis alimentarias prestándoles asistencia humanitaria por medio de sistemas de protección social en previsión de que se puedan producir perturbaciones climáticas.

30. Las intervenciones de la FAO adoptan un enfoque sistemático sobre igualdad de género que presta especial atención a garantizar el acceso equitativo de las mujeres a los recursos productivos, los servicios, las oportunidades económicas y los procesos de toma de decisiones. En el informe de 2023 de la FAO *La situación de las mujeres en los sistemas agroalimentarios* se ofrecen abundantes datos nuevos y análisis sobre las consecuencias de las crisis en las cuestiones de género y se exponen ejemplos de fórmulas para aumentar la resiliencia de las mujeres. La FAO también ha prestado apoyo para la elaboración de las Directrices voluntarias del CSA sobre la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres y las niñas en el contexto de la seguridad alimentaria y la nutrición, que se presentarán en el 51.º período de sesiones del CSA. Asimismo, la FAO está fortaleciendo las capacidades de las instituciones nacionales con vistas a aumentar la resiliencia de las mujeres y las niñas del medio rural ante las perturbaciones y las crisis, y trabaja con organizaciones de agricultores, grupos de mujeres y líderes de aldeas para aplicar respuestas con una perspectiva de género a los desafíos para la seguridad alimentaria de escala local.

E. Propuestas de políticas e iniciativas técnicas

31. En el documento del Consejo CL 171/3 se presentó una serie de propuestas en materia de políticas formuladas por la FAO en 2022 en respuesta a la crisis de la seguridad alimentaria mundial, inmediatamente después del estallido de la guerra en Ucrania. Algunas de estas propuestas fueron la creación de un Servicio de financiación de las importaciones de alimentos (SFIA) que ayudara a los países a hacer frente al aumento de los costos de las importaciones de alimentos y mejorar el acceso a los alimentos a escala nacional, lo que inspiró al FMI a aprobar una Ventanilla para Shocks Alimentarios; y la evaluación de los mercados de fertilizantes y la formulación de recomendaciones en materia de políticas, incluida la elaboración de un informe de la FAO y la OMC⁷ en el que se instaba a los miembros del G-20 a adoptar todas las medidas sobre políticas disponibles para hacer frente a la crisis de los fertilizantes y se ponía de relieve la necesidad de hacer todo lo posible por mantener el libre comercio de fertilizantes para que los suministros llegaran a los países más necesitados. Asimismo, la FAO ha abogado por utilizar mapas de nutrientes de los suelos a fin de tomar decisiones fundamentadas en relación con el uso prudente de los fertilizantes, con el objetivo de ayudar a los agricultores a aumentar la productividad y hacer frente al aumento de los precios de los fertilizantes y, al mismo tiempo, proteger el medio ambiente. Esta propuesta ha dado lugar a la utilización de la cartografía del suelo para lograr sistemas agroalimentarios resilientes en América Central y África subsahariana (SoilFER). En el marco del enfoque de “Una sola salud”, la FAO aporta una perspectiva basada en los sistemas agroalimentarios para ayudar a los países a mejorar la prevención y el control de enfermedades de gran repercusión, potenciar la distribución de insumos esenciales como las vacunas y fortalecer los sistemas de alerta y la planificación de operaciones de emergencia.

⁷ *Global Fertilizer Markets and Policies: A Joint FAO/WTO Mapping exercise* (Los mercados mundiales de fertilizantes y sus políticas: una actividad conjunta de cartografía de la FAO y la OMC). www.fao.org/3/cc2945en/cc2945en.pdf (disponible en inglés únicamente).

32. Habida cuenta de la persistencia de la crisis de inseguridad alimentaria y la incertidumbre que rodea los mercados agroalimentarios y las condiciones económicas a escala mundial, estas propuestas en materia de políticas siguen siendo válidas y se recomienda encarecidamente su adopción. Es importante mantener los mercados alimentarios y agrícolas abiertos y la fluidez de los intercambios comerciales y evitar perturbaciones del comercio para garantizar la supervivencia de las cadenas de suministro.

33. Además, la FAO ha redoblado sus esfuerzos por apoyar a los Miembros a través de iniciativas, proyectos y programas en varios ámbitos, tal como se señala en los ejemplos siguientes.

34. En el marco del Programa de Respuesta y Recuperación COVID-19, la FAO presta apoyo a microempresas y pequeñas y medianas empresas (MIPYME) con vistas a aumentar la disponibilidad de alimentos nutritivos asequibles en las regiones en las que trabajan⁸. El enfoque de la FAO comprende dos actividades principales: i) la recopilación y el análisis de datos sobre los vendedores minoristas y los consumidores a fin de orientar a las autoridades locales y nacionales en la elaboración de políticas y planes dirigidos a potenciar la capacidad de los mercados alimentarios locales de aumentar la disponibilidad y asequibilidad de los alimentos nutritivos⁹, y ii) el fortalecimiento de las capacidades de los productores en pequeña escala, las MIPYME y las asociaciones de pequeñas y medianas empresas, así como de los asesores sobre políticas, en materia de diseño, implementación y ampliación de escala de estrategias encaminadas a aumentar la accesibilidad y asequibilidad de los alimentos nutritivos en los mercados locales¹⁰. El enfoque se aplicó de forma experimental en 2023 en Kenya y Malawi, donde la problemática de la seguridad alimentaria y la malnutrición se ha visto agravada por la crisis de inseguridad alimentaria actual.

35. Visión para los cultivos y suelos adaptados. Se calcula que en 2050, 80 millones de personas más podrían encontrarse en riesgo de padecer hambre en el continente africano, 250 millones de personas podrían padecer un elevado estrés por déficit hídrico y hasta 700 millones de personas podrían tener que desplazarse debido al cambio climático y la variabilidad del clima¹¹. El Departamento de Estado de los Estados Unidos de América, en asociación con la Unión Africana y la FAO, puso en marcha la iniciativa Visión para los cultivos y suelos adaptados, que permitirá determinar qué cultivos son importantes para la nutrición en África mediante un proceso consultivo. La FAO compiló los datos de composición de los alimentos para aportarlos al proceso de selección de cultivos. Actualmente, gracias a la iniciativa Visión para los cultivos y suelos adaptados, se está evaluando el comportamiento de estos cultivos en condiciones de cambio climático en las cinco regiones de África. Con la lista revisada de cultivos nutritivos y resilientes al clima, la iniciativa movilizará recursos para acelerar la investigación y el desarrollo y, en última instancia, aumentar la producción y el consumo de estas variedades adaptadas a las condiciones locales entre los agricultores y los consumidores para tratar de mejorar la seguridad alimentaria y la nutrición en el continente.

36. El riego desempeña una función esencial en la transición de la agricultura de subsistencia a la agricultura comercial, la reducción de la pobreza, el crecimiento económico y la resiliencia al cambio climático. Aproximadamente el 40 % de la producción agrícola mundial proviene de tierras de regadío, que ocupan solo un 20 % de todos los terrenos agrícolas. Dada la expectativa de que aumenten las tierras de regadío, será necesario hacer un uso más eficiente del agua con fines agrícolas. La nueva iniciativa de la FAO relativa a la determinación del potencial de riego permitirá evaluar las necesidades y el potencial del riego con el fin de establecer una plataforma digital mundial que incluya un instrumento de ayuda para la toma de decisiones basado en múltiples criterios, dirigido a realizar análisis a escala nacional y de cuenca hidrográfica. Le seguirá un proceso dirigido por los países que refleje las definiciones cambiantes de necesidad y potencial y se centre al mismo tiempo en

⁸ www.fao.org/3/cc5050en/cc5050en.pdf

⁹ www.fao.org/documents/card/es?details=CB9484EN; www.fao.org/3/cc3067en/cc3067en.pdf;
www.fao.org/documents/card/es?details=cc3235en

¹⁰ elearning.fao.org/course/view.php?id=725; elearning.fao.org/course/view.php?id=816;
www.fao.org/3/cc5050en/cc5050en.pdf

¹¹ www.ipcc.ch/report/ar6/wg2/about/how-to-cite-this-report/

el uso sostenible del agua para la agricultura sin poner en peligro la sostenibilidad y la equidad social. Para acelerar las respuestas, la FAO ha puesto en marcha la iniciativa de gran repercusión y valor añadido AWSAMe, que aborda la escasez de agua en la agricultura y el medio ambiente y promueve simultáneamente la adopción generalizada de cultivos autóctonos nutritivos y resistentes a la sequía para hacer frente al cambio climático y a la escasez de agua y revertir la degradación de las tierras. Los datos, la información y las experiencias sobre el terreno permitirán orientar los marcos de políticas en apoyo de la transformación de los sistemas agroalimentarios nacionales, así como en apoyo de los programas nacionales sobre el agua, con vistas a asegurar la sostenibilidad de los recursos y la seguridad alimentaria.

37. En lo que concierne a la adaptación al cambio climático y la mitigación de sus efectos, la FAO cuenta con una serie de programas mundiales que están ayudando a los países a elaborar y aplicar sus marcos de políticas y arreglos institucionales, crear un entorno propicio para el desarrollo de la agricultura y respaldar la adopción de medidas sobre el terreno. El consumo sostenible, la economía circular, la bioeconomía, el uso de energía limpia y eficaz son algunos de los pilares fundamentales de la transformación de los sistemas agroalimentarios. Los países están recibiendo apoyo técnico y en materia de políticas de la FAO dirigido a la revisión y ejecución de los componentes relacionados con la agricultura, la actividad forestal y otros usos de la tierra de sus contribuciones determinadas a nivel nacional y sus planes nacionales de adaptación, a fin de lograr los ambiciosos objetivos del Acuerdo de París. La FAO está trabajando con los países para ampliar las inversiones para el clima en los sectores agrícolas, en asociación con el Fondo para el Medio Ambiente Mundial (FMAM), el Fondo Verde para el Clima (FVC) y el Fondo de Adaptación, así como por medio de donantes multilaterales y bilaterales, con objeto de fomentar vías de desarrollo resilientes al clima. Asimismo, la Estrategia de la FAO sobre el cambio climático para 2022-2031 tiene como finalidad hacer frente al desafío mundial del cambio climático con vistas a intensificar el apoyo a los países y los agricultores.

38. Los alimentos acuáticos no solo se consideran una fuente importante de proteína de origen animal, sino también de cantidades considerables de micronutrientes biodisponibles esenciales para la salud humana. Con miras a aumentar al máximo la contribución de los alimentos acuáticos a la lucha contra el hambre, la FAO propuso recientemente la visión de la transformación azul y está orientando sus políticas y nuevas medidas hacia tres objetivos clave: a) la expansión e intensificación de la acuicultura de forma sostenible, de modo que se satisfaga la demanda mundial de alimentos acuáticos y los beneficios se distribuyan equitativamente; b) la ordenación eficaz de todo el sector pesquero con el fin de lograr que las poblaciones de peces sean saludables y los medios de vida equitativos, y c) el perfeccionamiento de las cadenas de valor con vistas a asegurar la viabilidad social, económica y ambiental de los sistemas alimentarios acuáticos. Trabajando junto con sus Miembros y asociados mundiales para lograr estos objetivos, la FAO estima que el consumo per cápita mundial de productos acuícolas puede aumentar hasta 25,5 kg/año de aquí a 2050 (lo que equivale a un crecimiento del 25 % respecto de los niveles actuales, en comparación con el crecimiento del 8 % que se produciría en ausencia de cambios, con posibles disminuciones en las regiones más vulnerables), y que se podrían producir aumentos considerables en regiones vulnerables que padecen inseguridad alimentaria.