

联合国  
粮食及  
农业组织Food and Agriculture  
Organization of the  
United NationsOrganisation des Nations  
Unies pour l'alimentation  
et l'agricultureПродовольственная и  
сельскохозяйственная организация  
Объединенных НацийOrganización de las  
Naciones Unidas para la  
Alimentación y la Agriculturaمنظمة  
الأمم المتحدة  
للإغذية والزراعة

C

# 理事会

## 第一七六届会议

2024 年 12 月 2-6 日，罗马

## 财政委员会第二〇二届会议 (2024 年 11 月 11-15 日，罗马) 报告

### 内容提要

财政委员会在第二〇二届会议报告中：

- 1) 就以下事项提出具体建议，供理事会做出决定：(i) 2023 年审定账目（第 11 段）；(ii) 国际公务员制度委员会相关建议和决定（第 25 段）。
- 2) 提请理事会注意并核可就以下议题得出的结论：(i) 本组织财政状况（第 8 段）；(ii) 为增效节支制定有力业务计划和路线图的最新进展情况（第 13 段）；(iii) 退休职工聘用程序最新情况（第 19 段）；(iv) 地域代表性报告（第 23 段）；(v) 外聘审计员和粮农组织监督咨询委员会所提建议落实情况（第 27 段）；(vi) 联合国系统联合检查组（联检组）报告《审查调查职能的状况：联合国系统各组织在加强调查职能方面取得的进展》（JIU/REP/2020/1）建议 7（第 31 段）。
- 3) 向理事会通报财政委员会对所收到的下列问题最新情况的审议工作：
  - (i) 粮农组织供资分析最新情况 — 风险、机遇和透明度（第 15 段）；
  - (ii) 招聘流程评估（第 17 段）；
  - (iii) 人力资源人才外联计划（第 21 段）；
  - (iv) 联检组报告：《审查联合国粮食及农业组织的管理和行政工作》（JIU/REP/2023/5）所提建议及行动计划草案落实情况（第 29 段）。

### 建议理事会采取的行动

提请理事会：

1. **核可**财委关于以下方面的建议：
  - a) 2023 年审定账目；
  - b) 国际公务员制度委员会相关建议和决定；
2. **核可**财委关于以下方面的结论：
  - a) 本组织财政状况；
  - b) 为增效节支制定有力业务计划和路线图的最新进展情况；
  - c) 退休职工聘用程序最新情况；
  - d) 地域代表性报告；
  - e) 外聘审计员和粮农组织监督咨询委员会所提建议落实情况；
  - f) 联检组报告《审查调查职能的状况：联合国系统各组织在加强调查职能方面取得的进展》（JIU/REP/2020/1）建议 7；
3. **注意到**财委对以下内容的审议工作：
  - a) 粮农组织供资分析 — 风险、机遇和透明度；
  - b) 招聘流程评估；
  - c) 人力资源人才外联计划；
  - d) 联检组报告：《审查联合国粮食及农业组织的管理和行政工作》（JIU/REP/2023/5）所提建议及行动计划草案落实情况。

对本文件实质性内容如有疑问，请联系：

财政委员会秘书

David McSherry

电话：+39 06570 53719

电子邮箱：DavidWilliam.McSherry@fao.org

## 引言

1. 财委兹向理事会提交其第二〇二届会议报告，内容如下。
2. 除主席 Mina Rizk 先生（埃及）外，出席会议的还有以下成员代表：
  - Emma Hatcher 女士（澳大利亚）
  - 李波先生（中国）
  - Bienvenu Ntsouanva 先生（刚果）
  - Berioska Morrison González 女士（多米尼加共和国）
  - Jujjavarapu Balaji 先生（印度）
  - Sultan Alotaibi 先生（科威特）
  - Miguel Jorge García Winder 先生（墨西哥）
  - Abdellah Larhmaid 先生（摩洛哥）
  - Fadia Aljamal 女士（阿曼）
  - Pernilla Ivarsson 女士（瑞典）
  - Christopher Mace 先生（大不列颠及北爱尔兰联合王国）
  - Rodney Hunter 先生（美利坚合众国）
3. 主席向财委通报以下情况：
  - 郭粟先生（中国）被指定代替李波先生，作为中国代表出席本届会议部分环节；
  - Patricia Rodríguez 女士（多米尼加共和国）被指定代替 Berioska Morrison González 女士，作为多米尼加共和国代表出席本届会议部分环节；
  - Massimo Ziad Ammar 先生（科威特）被指定代替 Sultan Alotaibi 先生，作为科威特代表出席本届会议部分环节；
  - José Luis Delgado Crespo 先生（墨西哥）被指定代替 Miguel Jorge García Winder 先生，作为墨西哥代表出席本届会议部分环节；
  - Christopher Tatum 先生和 Lars Spjut 先生（美利坚合众国）被指定代替 Rodney Hunter 先生，代表美利坚合众国出席本届会议部分环节。
4. 替补代表简历可从治理机构和法定机构网站下载：  
<https://www.fao.org/governing-bodies/council-committees/finance-committee/zh>。

5. 此外，来自下列成员的无发言权观察员列席了财委第二〇二届会议：

- 比利时
- 保加利亚
- 布基纳法索
- 丹麦
- 欧洲联盟
- 芬兰
- 法国
- 德国
- 匈牙利
- 肯尼亚
- 卢森堡
- 荷兰王国
- 挪威
- 巴基斯坦
- 葡萄牙
- 俄罗斯联邦
- 圣马力诺
- 塞尔维亚
- 斯洛伐克
- 斯里兰卡
- 瑞士
- 委内瑞拉玻利瓦尔共和国

## 监测财政状况

### 本组织财政状况

6. 财委审议了 FC 202/2 Rev.1 号文件，即截至 2024 年 6 月 30 日《本组织财政状况》和现金流量预测，包括本组织流动资金、未缴纳分摊会费状况、短期和长期投资、职工相关负债、技术合作计划支出和未付差额、普通基金的赤字以及自愿捐款。

7. 财委还听取了有关本组织截至 2024 年 11 月 4 日的本年度分摊会费和拖欠会费最新情况。

8. 财委：

- a) 注意到按照正常计划最新现金水平以及各成员国预计缴费模式，预计本组织的流动资金足以满足到 2024 年 12 月 31 日的业务需求；
- b) 认识到本组织目前现金流的健康状况取决于及时缴纳分摊会费，敦促各成员国及时、全额缴纳分摊会费及拖欠会费；
- c) 注意到，如前几届会议报告的那样，普通基金整体赤字的主要成因是职工相关负债费用的资金没有落实，并要求管理层在 2025 年 11 月的财政委员会会议上提出可行方案，而不是重新进行特别评估，以便与联合国共同制度下的其他组织协调，解决离职后医疗保险负债供资不足问题；
- d) 注意到技术合作计划审批和支出率方面的情况，敦促管理层保持技术合作计划的支出水平，以确保全面实施大会所批准的技术合作计划拨款。
- e) 注意到关于普通基金和相关基金赤字余额变化来源的补充信息，并鼓励管理层与资源伙伴共同探索机遇，尽可能保留自愿捐款所产生的利息；

- f) 欢迎提供有关自愿捐款的信息，并鼓励努力扩大供资基础和实现供资多样化，包括探索创新筹资机制和进一步筹集灵活资金，同时认识到联合国粮食及农业组织（粮农组织）维持足够的正常计划预算以支持其核心职能的重要性。

### 粮农组织 2023 年审定账目以及 管理层对 2023 年外聘审计员报告所提建议的回应

9. 根据《总规则》第 XXVII 条第 7 款第(1)项规定，财委审查了《粮农组织 2023 年审定账目》，包括外聘审计员就粮农组织财务业务审计情况提交的详式报告，重点介绍了报告中提出的主要建议和意见。

10. 财委：

- a) 赞赏管理层提交了根据《国际公共部门会计准则》编制的《粮农组织 2023 年审定账目》；
- b) 对外聘审计员就《粮农组织 2023 年账目》出具未经修改的审计意见表示满意；
- c) 称赞外聘审计员详式报告的质量优异；
- d) 核可外聘审计员的建议，特别是关于加强总部和权力下放办事处内部控制框架以及关于确保遵守本组织规则和程序的建议；
- e) 注意到管理层同意大多数建议，详细答复外聘审计员的建议，并强调及时执行这些建议的重要性；
- f) 要求外聘审计员与财政委员会成员分享其 2024-25 年工作计划。

11. 财委注意到外聘审计员和管理层提供的评论意见和解释说明，建议理事会向大会提交《2023 年审定账目》以供通过。因此，财委同意向理事会提交以下决议草案，以便提交大会：

## 大会决议草案

### 粮农组织 2023 年审定账目

大会，

审议了理事会第一七六届会议的报告，

审查了《粮农组织 2023 年审定账目》及外聘审计员报告，

通过《审定账目》。

## 预算事项

为增效节支制定有力业务计划和路线图的最新进展情况

12. 粮安委审议了 FC202/4 号文件《粮农组织效率：最新情况和未来计划》。
13. 财委：
  - a) 欢迎该文件及其提供的关于效率提升的信息，并欢迎所报告的成本削减和时间节约情况；
  - b) 赞赏在行政、财务、人力资源、信息通信技术、物流、采购和精简项目周期等领域实现质量提升；
  - c) 要求管理层探索将效率和效果相关考虑纳入本组织主流的其他方式，包括能力建设和人员激励，并期待在今后报告中了解相关信息；
  - d) 要求管理层在今后报告中首先总体性介绍所有效率提升情况，并继续分别介绍各种定量和定性改进情况；
  - e) 鼓励管理层继续了解联合国系统其他机构的范例和最佳实践，包括通过联合国可持续发展小组，旨在改进效率工作确认、采纳、实施和报告进程；
  - f) 要求扩大增效节支报告范围，涵盖关于规划举措、目标和今后增效节支预期及成果的详细信息；
  - g) 欢迎在下一份《工作计划和预算》中包含效率增益章节，并建议在结果框架中纳入关键绩效指标，用以监测和评价该领域取得的进展；
  - h) 基于上述要求和建议，对拟议后续步骤及报告格式表示欢迎。

### 粮农组织供资分析最新情况 — 风险、机遇和透明度

14. 财委审议 FC 202/5 号文件所载《粮农组织供资分析最新情况 — 风险、机遇和透明度》。
15. 财委：
  - a) 欢迎对粮农组织综合供资模式，包括相关挑战和机遇进行广泛介绍；
  - b) 称赞近年来筹集的自愿捐款达到创纪录水平，从而在粮农组织《战略框架》内实现更多更具影响力的结果，同时对灵活自愿捐款规模有限表示关切；
  - c) 认可管理层与成员合作应对自愿捐款方面所面临挑战的重要性，包括减少碎片化，吸引更多供资用于潜力较大的工作领域，并筹集更多核心预算外、集合类和非指定用途资金；
  - d) 强调粮农组织在落实《战略框架》过程中保持精干灵活的重要性，并应持续推进粮农组织改革，从而有助于进一步增强捐助方信心，尤其促进增加灵活供资；

- e) 期待《2026-29年中期计划》和《2026-27年工作计划和预算》就本组织通过自愿捐款筹集有效和可持续供资以扩大供资基础的战略提供信息，并就本组织在支持和扩大自愿捐款资助项目范围过程中如何应对相关挑战和风险予以说明。

## 人力资源

### 招聘流程评估

16. 财委审议了 FC 202/6 号文件所载《招聘流程评估》。
17. 财委：
- a) 欢迎管理层与一个外部委托方合作开展的工作，以确认招聘流程中的差距和瓶颈问题；
  - b) 认可审查的结论和建议，敦促管理层重视提出的建议并继续采取积极行动解决着重指出的问题；
  - c) 强调进一步完善招聘和入职程序十分重要，以便大幅减少招聘时间和空缺率；
  - d) 期待在提交财政委员会2025年3月会议的《人力资源年度报告》和《人力资源战略和行动计划》中进一步了解为改进招聘流程所采取的行动及影响的最新情况；
  - e) 要求与财政委员会成员分享外部委托方关于招聘流程评估的报告，并敦促管理层对报告所提建议做出正式回应。

### 退休职工聘用程序最新情况

18. 财委审查了 FC 202/7 号文件所载《退休职工聘用程序最新情况》。
19. 财委：
- a) 注意到本组织提供的关于聘用退休职工的信息；
  - b) 强调必须确保只有经过透明的程序，并且在符合本组织最大利益、亟需解决短期需求或需要弥补技能差距以实施更为长期的解决方案的特殊情况下，才能聘用原工作人员；
  - c) 建议管理层努力完善整个组织的继任规划程序，减少对退休职工的依赖；

- d) 要求将退休职工聘用相关统计数据和依据作为职工队伍分析的一部分，与人力资源年度报告一起提交，包括FC 202/7号文件表1中提供的信息，以及联合国退休人员续签或延长合同的数量和期限。

### 人力资源人才外联计划

20. 财委审查了 FC 202/8 号文件《人力资源人才外联计划》。
21. 财委：
- a) 欢迎《人力资源人才外联计划》，认可粮农组织开展战略外联的重要性，尤其支持吸引无代表性以及代表性不足国家申请人的努力；
- b) 认识到人力资源司努力制定综合外联计划和愿景，强调在实施人才外联过程中采用权利下放式举措的重要性，尤其是在驻国家代表处；
- c) 励人力资源司落实《计划》提出的措施，同时要求就拟议的总部战略人才外联支持卓越中心提供更多信息，期待在财委今后会议中了解最新进展。

### 地域代表性报告

22. 财委审查了 FC 202/10 号文件所载《地域代表性报告》。
23. 财委：
- a) 注意到《地域代表性报告》中提供的信息，并要求在2025年3月财政委员会会议上获悉更多关于《正常计划》供资职位、高级管理层和编外工作人员区域分布及配备情况的信息；
- b) 建议继续对各类工作人员招聘情况开展分析，以便评估所采取方法的效果；
- c) 对代表性不足和无代表性成员国表示关切，并要求管理层继续加强外联工作，吸引来自这些成员国的工作人员，同时认识到根据粮农组织《章程》第VIII条第3款确保取得最高水平的效率和技术能力的重要性。

### 国际公务员制度委员会向联大提出的建议和决定 (包括薪金表和津贴调整)

24. 财委审议了载于 FC 202/11 号文件的《国际公务员制度委员会向联合国大会提出的建议和决定（包括薪金表和津贴调整）》。
25. 财委：
- a) 审议了国际公务员制度委员会关于2023年11月在罗马开展的一般服务人员薪金调查结果的结论；



- b) 指出将通过《2024-25两年度预算执行及计划和预算转拨情况年度报告》向财政委员会2025年3月会议报告相关建议的实施成效；
- c) 核可国际公务员制度委员会相关建议，并提交理事会供批准。

### 监督事项

#### 外聘审计员与粮农组织监督咨询委员会建议实施进度报告

26. 财委审查了FC 202/12.1 和 FC 202/12.2 号文件所载《外聘审计员所提建议实施进展报告》以及《粮农组织监督咨询委员会所提建议落实进展报告》。
27. 财委：
- a) 审查了外聘审计员和粮农组织监督咨询委员会所提建议落实情况；
  - b) 注意到外聘审计员和粮农组织监督咨询委员会所提建议落实进展；
  - c) 要求管理层及时落实其余未落实建议，尤其应关注基础性和长期性建议；
  - d) 要求管理层向财委提交风险成熟度路线图，供财委2025年3月会议审议，包括提供全组织资源规划最新情况。

#### 联合国系统联合检查组报告：

#### 《审查联合国粮食及农业组织的管理和行政工作》

#### (JIU/REP/2023/5) — 最新进展情况

28. 财委审查了CL 176/13 号文件所载“联合国系统联合检查组报告：《审查联合国粮食及农业组织的管理和行政工作》（JIU/REP/2023/5）所提建议及行动计划草案最新落实情况”。
29. 财委：
- a) 欢迎按照理事会要求提供各项建议最新执行情况，以及关于所有正式和非正式建议的行动计划；
  - b) 鼓励管理层向所有成员通报各项建议的最新情况；
  - c) 期望在其2025年3月会议上审议最新情况。

## 联检组报告

### 《审查调查职能的状况：联合国系统各组织在加强调查职能方面取得的进展》 (JIU/REP/2020/1) 建议 7

30. 财委审查了 FC 202/14 和 FC 202/14 Add.1 号文件所载“联检组报告《审查调查职能的状况：联合国系统各组织在加强调查职能方面取得的进展》(JIU/REP/2020/1) 建议 7”。

31. 财委：

- a) 审查了文件中提出的调查行政主管不当行为投诉的程序草案；
- b) 欢迎与章程及法律事务委员会（章法委）召开的非正式联合工作会议，并期待进一步召开非正式工作会议，以便为程序草案提供参考意见；
- c) 注意到章法委第一二一届会议报告中所载关于该事项的会议讨论结果和结论；
- d) 认可“事实调查阶段”本质上是一项公正的技术工作，同时注意到需确定相关治理机构在此方面的作用；
- e) 建议法律顾问使用财委和章法委报告，以及非正式联合工作会议提出的意见和建议以及成员书面意见，编写修订版程序，供章法委和财委2025年春季会议审议；
- f) 注意到联检组报告于2020年发布，程序草案须经大会批准，鼓励在此事项上进一步及时取得进展。

### 改进财政委员会工作方法并提高效率

#### 财政委员会未落实建议的状况

32. 财委：

- a) 注意到FC 202/15号文件所载《财政委员会未落实建议的状况》，并期待在下一届例会上了解最新情况；
- b) 建议该议题在财委今后会议中作为通过议程和时间表之后在时间表上第一个供审议的议题。

## 财政委员会工作方法

### 33. 财委：

- a) 指出应确保成员在每届会议前至少两周收到以粮农组织所有官方语种按一致质量提供的所有文件，供成员进行妥善考虑和准备；
- b) 建议为财委新当选成员举办非正式情况介绍会；
- c) 要求秘书处探索方法，增加财委考虑所收到议题的可用时间，并与财委分享可能方法；
- d) 要求管理层确保财政委员会文件对各区域进行准确和包容的描述，确保粮农组织所有成员的关注内容都得以报告。

## 其他事项

### 第二〇三届会议日期和地点

34. 财委获悉，下届会议计划于 2025 年 3 月 10-14 日在罗马举行。

附件

参考文件

- 本年度会费缴纳和拖欠款情况（截至 2024 年 6 月 30 日）（文件：FC 202/INF/2）
- 粮农组织信用社 2023 年审定账目（文件：FC 202/INF/3）