



世界粮食安全委员会

第四十七届会议
“为实现粮食安全和营养而发挥作用”

2021 年 2 月 8-11 日

监测粮安委
《长期危机中保障粮食安全和营养行动框架》的
使用和实施情况 – 秘书处对收到意见的分析，
为全球专题活动提供参考

目 录

I.	概 述.....	2
II.	背 景.....	3
III.	自 2015 年以来的背景发展.....	5
IV.	记录《粮安委行动框架》使用和实施经验的意见.....	7
A.	收到意见概览.....	7
B.	意见中提及最频繁的原则.....	8
C.	基于具体目标和主要活动说明《粮安委行动框架》原则的使用情况.....	9
D.	推动力量.....	11
E.	限制与挑战.....	11
F.	良好做法.....	12
G.	《粮安委行动框架》的未来运用.....	12

文件可访问：www.fao.org

V. 结论 – 建议	13
附件 1: 记录《粮安委行动框架》使用情况的意见	14
附件 2: 运用《粮安委行动框架》的利益相关方活动	17

I. 概述

1. [《长期危机中保障粮食安全和营养行动框架》](#)（《粮安委行动框架》）由世界粮食安全委员会于 2015 年批准。《粮安委行动框架》提出了 11 条相互关联又互为补充的原则，着眼于长期危机或面临长期危机风险的状况。
2. 粮安委秘书处面向利益相关方发出多轮呼吁，请各利益相关方分享使用《粮安委行动框架》的经验，为将于粮安委第四十七届会议期间召开的全球专题活动提供参考；共计收到 52 份反馈意见。这些意见强调，《粮安委行动框架》的 11 项原则重要且有益。
3. 52 份意见中有 36 份记录了国家层面的经验，8 份着眼于区域层面，8 份为全球层面。其中，15 个国家和地区案例集中在非洲，12 个在拉丁美洲及加勒比，10 个在近东，7 个在亚洲及太平洋。
4. 意见来自于多类利益相关方：20 份来自于民间社会，12 份来自于政府部门，科研机构 7 份，私营部门 5 份，联合国机构 4 份，国际研究机构 2 份，金融中介基金 1 份，多利益相关方平台 1 份。
5. 意见中记录了长期危机中或面临长期危机风险情况下如何使用《粮安委行动框架》，以及相关经验如何与框架原则保持一致；意见涵盖了不同类型、程度和阶段的长期危机状况。此外，意见还报告了各国和社区在收容难民和流离失所人群方面的经验。
6. 意见记录了推动《粮安委行动框架》顺利实施的若干良好做法。这些良好做法包括：**所有层面各类行动方，包括受影响和脆弱人群，参与设计、实施和监测具体活动，将《粮安委行动框架》的各项原则与人们的实际需要结合起来并做调整适应。这需要开放、透明和持续的对话，协调所有层级、所有部门的各类行动方，包括青年人，明确界定各自的责任和问责，推动实现各方商定的共同目标。**粮安委利益相关方强调了采用性别视角推动可持续社会影响的重要性。

7. 粮安委利益相关方最为频繁和重要的建议是在所有层级宣传推广《粮安委行动框架》，特别是国家层面，因为不采用框架的一个主要原因是不知道框架的存在。利益相关方建议，应建立透明、开放的机制，协调《粮安委行动框架》11项原则在人道主义-发展-和平关联问题方面的运用，而这需要有不同职责、能力和业务模式的行动方及组织参与。受影响人群参与协调机制对于确保计划活动相关性和一致性来说不可或缺。最后，利益相关方建议，《粮安委行动框架》和其他粮安委政策产品的使用应进行日常监测，以期评估进展情况，加速实现粮安委消除饥饿、确保所有人实现粮食安全和营养的愿景。

8. 本报告基于自愿意见，这些文件中记录了使用《粮安委行动框架》的经验。报告不能作为未来监测活动的基线情况，但可提供一些参考，让读者了解由谁在什么地方开展了哪些活动。这也是粮安委推动问责、推广良好经验的部分工作¹。

II. 背景

9. 2017年，世界粮食安全委员会（粮安委）第四十四届会议决定每两年在全会期间举行一次全球专题活动，围绕粮安委的主要政策产品分享经验，盘点使用和实施情况。粮安委第四十七届会议期间计划召开关于粮安委《长期危机中保障粮食安全和营养行动框架》（《粮安委行动框架》）的全球专题活动。²

10. 《粮安委行动框架》也称为《框架》，于2015年10月由粮安委第四十二届会议通过，罗马常设三机构 - 联合国粮食及农业组织（联合国粮农组织）、国际农业发展基金（农发基金）和世界粮食计划署（粮食署）深度参与并提供了技术支持。

《框架》开发的背景是，全球范围内长期危机数量不断攀升，长期危机中消除饥饿和营养不良需要特殊的关注和行动，这些关注和行动不同于短期危机或非危机的发展背景情况。《粮安委行动框架》契合并借鉴了若干国际和区域文书以及全球框架，包括《2030年可持续发展议程》。

11. 《框架》的目标是应对重要挑战，建设抵御能力，进而改善受长期危机影响或面临长期危机风险人群的粮食安全和营养状况³；适应特定挑战；助力应对根源性问题，支持在国家粮食安全背景下逐步实现充足食物权。

¹ 粮安委改革文件，第6(ii)段，CFS:2009/2 Rev.2。

² 2016年粮安委第四十三届会议期间和2018年粮安委第四十五届会议期间分别召开了关于《国家粮食安全范围内土地、渔业及森林权属负责任治理自愿准则》（《自愿准则》）以及关于《支持在国家粮食安全范围内逐步实现充足食物权自愿准则》的全球专题活动；2022年10月粮安委第四十九届会议期间计划召开关于《农业和粮食系统负责任投资原则》的全球专题活动。

³ 需要说明的是，《粮安委行动框架》提供的建议不仅着眼于长期危机，也涵盖了可能演变成长期危机的状况。《粮安委行动框架》对于收容难民和流离失所人群的国家和社会来说也有相关性。因此，《粮安委行动框架》的受众远大于通常认为的长期危机国家。

12. 长期危机包括长期或反复发生的危机。长期危机虽然没有国际一致的定义⁴，但其表现形式尤其包括：生计和粮食系统受到干扰；发病率和死亡率上升；流离失所人群增多。长期危机影响粮食安全的所有四个维度 - 供应、获取、稳定和利用。粮食不安全和营养不足是最严重、最普遍的表现形式。根源性问题通常包括冲突、占领、恐怖主义、人为和自然灾害叠加，自然资源压力，气候变化，不平等，贫困，以及粮食不安全和营养不足的治理因素。

13. 《粮安委行动框架》提供了综合一体的框架，包含了 11 项相互联系又互为补充的原则，为政府提供综合指导，为政策和行动提供参考，以期预防、减缓及响应长期危机中的粮食不安全和营养不良状况，推动尽早恢复。《粮安委行动框架》采纳了包容性磋商过程，于 2014 年 4 月在亚的斯亚贝巴召开了全球磋商会议，这种磋商模式也是粮安委工作的独到之处。来自政府、联合国机构、民间社会、国际研究机构、私营部门和慈善基金会，以及国际和区域金融机构的代表参与了磋商。

14. 粮安委 2016 年会议通过的《职权范围》（通过在国家、区域和全球层面举行活动，分享在落实粮安委决定和建议方面的经验和良好做法⁵）规定，全球专题活动的目标是：

- 促进采纳、适应、推广实施粮安委政策准则方面的良好做法和经验教训；
- 监测国家、区域和全球层面实施粮安委政策准则的进展（定性和定量）；
- 汲取经验，改进粮安委工作的相关性和有效性，包括在实现粮食安全和营养国家目标方面的工作；
- 提高对粮安委以及粮安委背书政策准则的认识和理解。

15. 《职权范围》建议组织由国家主导、参与式、包容性的活动（涉及粮食安全和营养相关的各类利益相关方，特别是粮食不安全和脆弱社区）。《职权范围》推动与类似粮安委的现有平台开展合作，建立协作机制，与参与此类活动的各利益相关方群体进行磋商之后共同报告活动成果。建议方法契合 [《全球粮食安全和营养战略框架》](#)（《战略框架》）中提出的原则。

16. 《职权范围》明确提出，良好做法应酌情契合粮安委倡导的价值，包括：

- **包容性和参与度**：所有主要相关行动方都参与相关的决策进程，包括已经或可能受到决策影响的所有各方；

⁴ 粮安委尚未就长期危机的定义达成一致，认为现有定义过于僵化和局限，未将地方、国家和区域层面的长期脆弱状况纳入考虑。

⁵ CFS 2016/43/7, 2016, <http://www.fao.org/3/a-mr182e.pdf>.

- **基于证据的分析**：基于独立证据对具体做法在助力实现粮安委产品目标方面的成效进行分析；
- **环境、经济和社会可持续性**：在实现这些目标的同时不会削弱满足未来需求的能力；
- **性别平等**：推动男性和女性的平等权利和参与，应对性别不平等问题；
- **关注最脆弱和边缘化个人及群体**：确保最脆弱和边缘化个人及群体从中受益；
- **多部门方法**：所有主要相关部门都参与了磋商和实施；
- **生计抵御能力**：有助于提高家庭和社区的抵御能力，让他们能够更好地抵御各种冲击和危机，包括气候变化相关的冲击。

17. 粮安委发出若干轮通知，呼吁所有利益相关方在 2019 年 3 月至 2020 年 4 月间建言献策，为筹备《粮安委行动框架》全球专题活动提供信息，确保对框架实施的所有相关行动开展全面、包容和透明的审查。成员国、联合国机构、民间社会和非政府组织、私营部门、学术机构、研究机构和其他利益相关方都提供了意见。

18. 首轮吁请邀请利益相关方记录整理国家、区域和全球层面组织的多利益相关方活动的成果，根据《职权范围》讨论《粮安委行动框架》实施方面的良好经验和做法。第二轮吁请通过问卷请利益相关方各自分享他们的经验。

19. 本报告概述了各利益相关方提供的意见，将提供给在粮安委第四十七届会议期间参加全球专题活动的代表。报告简要介绍了《粮安委行动框架》使用和实施的经验，主要推动力量，局限和挑战，取得的成果，可与粮安委利益相关方分享的良好做法，并展望了框架的未来使用。

III. 自 2015 年以来的背景发展

20. 自《粮安委行动框架》于 2015 年 10 月获批以来，若干项重要的高级别政治活动推动了向长期危机国家提供援助的模式转变，旨在扭转国内不可持续的现状，实现《2030 年议程》的各项目标。

21. 长期危机是应对粮食不安全、营养不良和贫困方面挑战最大的背景之一。2020 年《全球粮食危机报告》⁶估测，处于粮食危机状况的人群数量已由 2016 年的 1.08 亿⁷增加到 1.35 亿的历史高点；受到 COVID-19 疫情影响，这种趋势预计还将显著加强。COVID-19 疫情让已经身处危机的国家雪上加霜，加剧了本地粮食体系的脆弱性，以及食不果腹人群的脆弱性。

⁶ 2020 年《[第四份年度全球粮食危机报告](#)》是若干国际人道主义和发展社区成员齐心协力，分享数据、分析以及全球粮食安全专业知识的产出。

⁷ [2017 年《全球粮食危机报告》](#)。

22. 各类国际行动方做出系列承诺，以更好地应对危机状况下的紧迫问题。2015年通过的联合国[《2030年可持续发展议程》](#)承认了在冲突和冲突后国家实现持久和平与可持续发展的重要挑战，需要建设和平、公正和包容的社会，尊重人权，平等实现正义。
23. 2016年5月，联合国秘书长召集了首次世界人道主义峰会，敦促各国承诺减少身处人道主义危机人群的苦难，交付更好的成果，展现出对新的《人道议程》的支持。世界人道主义峰会[秘书长报告](#)指出，满足人道主义需求“需要付出更加果敢、扎实的努力来减少需要，加强政治意愿和领导，预防和消除冲突；此外还需要在人道主义、发展、人权、和平与安全领域采取坚决行动，挽救生命，满足人道主义需要，减少风险和脆弱性”。
24. 同年，联合国安全理事会与联合国大会一致通过了《关于审查联合国建设和平架构的决议》⁸，强调要“采用综合全面的方法建设持久和平，特别是要预防冲突，应对根源性问题，加强国际和国家层面法治，推动长期可持续经济增长，根除贫困，推动社会发展和可持续发展”，这些工作对于巩固和平、减少贫困以及防止国家再度陷入冲突都非常重要。
25. 2017年，新工作方式⁹呼吁人道主义和发展行动方基于各自的比较优势携手合作，努力实现“集体成果”，减少未来数年的需要、风险和脆弱性。认识到在长期危机中要采取有别于常的工作方式，秘书长与世界人道主义峰会8个联合国牵头人签署了《行动承诺》，随后得到了世界银行和国际移民组织的肯定。新工作方式确立了发展和人道主义行动方，以及国家和本地合作伙伴的工作框架，支持实现集体成果，减少风险和脆弱性，逐步实现可持续发展目标。
26. 2018年，联合国安全理事会通过了第2417号决议，在确立应对冲突相关粮食不安全问题的国际政策和法律框架方面取得了重大突破，罗马常设机构、合作伙伴以及相关政府通过持续宣传为此工作做出了贡献。自通过以来，各成员国在若干决议中纳入了更加有力的饥饿表述，如联合国经济及社会理事会（经社理事会）第2018/11号决议。在联合国大会和安理会决议通过的持久和平新框架下，预防被置于核心地位，持久和平的理念要求在人道主义行动之外，要加强联合国三个支柱 - 和平与安全、发展和人权 - 之间的联系。

⁸ 联合国安全理事会。第 S/RES/2282 号决议；和联合国大会第 A/RES/70/262 号决议。

⁹ [新工作方式](#)

27. 2019年2月，经济合作发展组织（经合组织）发展援助委员会通过了一项建议，支持成员国实施协作性、一致性和互补性更强的行动。该项建议不具法律约束性，但作为一项道义承诺，鼓励在人道主义、发展及和平领域开展业务的各成员携手合作。

28. 2020年4月，联合国安全理事会第2417号决议（呼吁关注武装冲突与粮食不安全/饥荒威胁之间的联系）全票通过两周年之际，安理会主席国（多米尼加共和国）指出，在此背景下，“应用粮安委《长期危机中行动框架》是适当的”。在声明中，安理会强调承诺要“采取一切可能手段预防和终结武装冲突，包括推动对话、调解、磋商、政治谈判以及其他的和平途径，以包容性、综合性和可持续的方式应对根源性问题，同时加强人道主义、发展及和平建设努力”。

29. 所有这些着眼于更好应对危机状况的决议和承诺都反映出对人道主义-发展-和平关联问题（亦称为“三联问题”）愈加重视。三联问题（即人道主义、发展与和平行动方之间的联系）的理念，以及在这些领域加强工作协调一致以期更有效应对人们需要、减缓脆弱性和实现持久和平的努力，正在获得越来越多的重视。在三联问题的背景之下，《粮安委行动框架》的应用不断延伸，未来还将持续发力。

IV. 记录《粮安委行动框架》使用和实施经验的意见

A. 收到意见概览

30. 两轮征集共计收到52份反馈意见¹⁰。其中4份记录了应首轮或更早时期的征集，为讨论《粮安委行动框架》的实施和应用而组织的多利益相关方活动的成果。意见文件清单载于附件1。相关活动载于附件2。

31. 意见中记录了长期危机中或面临长期危机风险情况下如何使用《粮安委行动框架》，涵盖了不同类型、程度和阶段的危机状况以及不同水平的粮食不安全和脆弱性。意见中还介绍了这些经验如何与《粮安委行动框架》的原则保持一致，强调了《粮安委行动框架》原则与其工作的相关性，包括在2015年原则通过后，以及长期危机问题得到更广泛承认后，如何将这些原则与正在进行的各项行动联系起来。此外，意见还报告了各国和社区在收容难民和流离失所人群方面的经验。由于意见征集工作在疫情暴发之初的4月份就已经结束，因此只有一份意见介绍了COVID-19相关的经验。

¹⁰ 去除了空白意见和重复意见。

32. 需要说明的是，响应呼吁提交意见的主要人道主义行动方数量很少。这反映出，粮安委在人道主义领域参与有限，长期危机工作方法也在不断推陈出新。这个情况表明，粮安委要继续更加密切地参与人道主义部门工作，确保人道主义-发展-和平相关联问题上的所有行动方都能“采纳”并接受粮安委的政策指导。随着对三联问题工作方式的理解和认识逐步加深，粮安委成员参与将会迎来更多的机遇。

33. 52 份意见中有 36 份记录了国家层面的经验，8 份着眼于区域层面，8 份为全球层面。所有收到的意见均可在[粮安委网站](#)的粮安委第四十七届会议网页上查询，为源语言版本。

34. 国家和区域经验中代表性最高的区域是非洲，共有 15 份意见；随后为拉丁美洲及加勒比（12 份意见），近东有 10 份意见，亚洲和太平洋有 7 份意见。

35. 20 份来自于民间社会，12 份来自于政府部门，科研机构 7 份，私营部门 5 份，联合国机构 4 份，国际研究机构 2 份，金融中介基金 1 份，多利益相关方平台 1 份。

B. 意见中提及最频繁的原则

36. 《粮安委行动框架》的 11 项原则对于有效实施框架都很重要；意见也证实这些原则对于应对长期危机状况或面临长期危机风险状况非常重要。然而，部分原则在意见中被提及的频率高于其他，反映出在特定状况中获得更多的重视。《粮安委行动框架》的各项原则相互关联又互为补充，因此应在战略层面上鼓励各行动方参与所有各项原则的工作。

37. 提及最多的原则是原则 1“满足当前人道主义需要和建设生计抵御能力”，在 18 份意见中有所提及；随后为原则 10“可持续管理自然资源，降低灾害风险”，在 14 份意见中提及；接下来是原则 2“关注营养需要”，在 13 份意见中提及（见图 1）。

图 1：最常提及的原则

《粮安委行动框架》的 11 项原则	原则被提及次数
原则 1：满足当前人道主义需要和建设生计抵御能力	18
原则 2：关注营养需要	13
原则 3：惠及受影响人群	11
原则 4：保护受长期危机影响或面临长期危机风险的人群	11
原则 5：赋予妇女和女孩权能，促进性别平等，鼓励性别敏感性	9
原则 6：确保并支持综合全面的循证分析	7
原则 7：加强国家自主性、参与、协调及利益相关方接纳，以及问责	7
原则 8：促进有效供资	5
原则 9：通过粮食安全和营养促进和平建设	8
原则 10：可持续管理自然资源，降低灾害风险	14
原则 11：促进国家和地方的有效治理	7

说明：部分意见提及了多项原则。

C. 基于具体目标和主要活动说明《粮安委行动框架》原则的使用情况

38. 《粮安委行动框架》原则的运用方式各有不同。例如：

在非洲，这些原则被用于设计、制定和实施加拿大与罗马常设机构的联合行动，旨在加强刚果民主共和国、尼日尔和索马里长期危机下的生计韧性。这项为期 5 年（2017-2022 年）的行动取得了令人满意的成果，受益人在粮食生产及产后处置环节能力提升，市场销路更加通畅。预期的长期成果包括加强生计，实现生计多元发展，增加收入，减少急性营养不良，加强生产、加工和销售能力，包括赋权妇女和女童。

在哥伦比亚，这些原则，特别是原则 1 和原则 2，被用于满足眼下的人道主义需要，特别是急性、中度和中度营养不良的 5 岁以下儿童，以及低体重孕妇。政府、机构和国际组织都非常积极地为这些脆弱人群提供人道主义支持。短期结果表明，5 岁以下男童和女童营养不良导致和相关死亡数量有所下降。

在**厄瓜多尔**，农业畜牧部技术官员在 COVID-19 疫情限制移动的情况下，使用前 4 项原则推动向家庭农业组织在本地直接采购（原则 1-4）。这样，一方面消费者可以买到本地食品，保持充足营养；另一方面，小规模食品生产者也可以通过销售产品获得收入。由于利益相关方意见征集工作在疫情暴发之处就已经结束，因此这是唯一一份介绍如何应对 COVID-19 带来不利影响的意见。

在**印度**，非政府组织 Vaagdhara 运用这些原则推广、保护和提供能够改善粮食和营养安全的土著知识与做法，应对部落地区儿童、青年和妇女的营养不良问题。这家非政府组织与拉贾斯坦邦、中央邦和古吉拉特邦 1,000 个村子中 100,000 个土著家庭合作；以年度会议为平台，支持土著居民提出他们的关切，表达他们对可持续一体化发展的意见。需求清单已提交给首席部长和农业部长，促使影响土著社区的雨养农业、粮食安全和种子主权等政策做出了调整。社区成员获得赋权，可以在地方政府的会议上提出他们的问题，该非政府组织也受托对政府计划在本区域的实施质量进行监督。

在**约旦**，长期危机中保障粮食安全和营养多行动方活动的参与人员表示，所有原则在约旦都非常相关，但在原则 2、6、7 以及 9-11 解决根源性问题/建设持久和平方面尚需开展更多的工作。对《粮安委行动框架》，乃至对整个粮安委的知晓度都很低。他们表示，政府必须牵头将《粮安委行动框架》转化为地方层面明确的行动计划，同时借助参与式机制推进政策/法律改革，确保所有利益相关方，尤其是受影响社区，参与进来。制定、评估和监测粮食安全政策及干预措施需要建立多行动方平台。落实《粮安委行动框架》的各项原则也需要建立多行动方计划。

在**巴基斯坦**，加沙城市与城郊农业平台运用此类原则满足短期人道主义需要，建设脆弱女性创业者的韧性生计。平台支持了管理性和技术性务农能力建设活动，旨在改善加沙地带长期危机状况下的创新性、参与性生产和营销。得益于项目实施，至少 70% 的女性创业者通过改进生产数量和质量，提高了生产率和家庭收入。需要说明的是，这些成果的取得并不仅仅是因为实施了项目，还需要社区运用本地的手段、能力和方法，积极宣传，影响政策。

在**乌干达**，这些原则被用于引导难民和内部流离失所营区的干预行动。具体而言，这些原则被用于倡导粮食分配中的性别响应（原则 3），以及通过谈判和培训解决收容社区与难民因自然资源而起的冲突（原则 10），结果令人满意。需要指出的是，相关活动还包括面向政府的宣传，行动方不仅参与实地当前问题的解决，还努力推动系统变革。

39. 意见也提出了《粮安委行动框架》在以下领域的相关性和潜力，如：面向长期危机中所有行动方的宣传、意识提高和培训；收集信息；制定、分析和实施政策与行动，推动粮食安全和营养的有效国家治理，以及自然资源可持续管理和灾害风险削减的传统、土著和创新策略；设计并实施应对营养不良行动计划，以及学校供餐法律；各项干预措施的协调一致；加强本地粮食体系和韧性，推动青年人参与农业和粮食体系并在其中获得就业。

D. 推动力量

40. 若干个外部因素对成果的取得产生了积极影响。最常提及的推动力量是，各层级政府重视在《2030年可持续发展议程》和充足食物权的框架之内**应对饥饿与营养不良问题**，干预措施重视加强生计，满足最脆弱人群的食物需要，推动自然资源可持续利用。

41. 此外，若干份意见中也提出，**民间社会组织的强有力参与和支持**在推广《粮安委行动框架》，以及承诺在冲突中使用框架原则加强粮食安全方面发挥了重要作用。**运转顺畅的社会网络**是各行动方交流信息的关键。

42. 意见还强调了**罗马常设机构**在推广《粮安委行动框架》以及运用原则实施计划和举措方面发挥了**不可或缺的作用**。企业筹资和完备的多行动方平台与多行动方计划是协调和协作的必要机制，为所有原则的实施提供了补充。

E. 限制与挑战

43. 最常提及的限制因素是国家和地方层面**不知道《粮安委行动框架》及其原则的存在**，因此各方反复建议要加强宣传，推广、分享和分发《粮安委行动框架》。受访者还表示，**政府和部委管理层面缺少业务连贯性，以及机构间参与和地方政府重视程度不够**，都影响了各项举措的实施以及成果的取得。

44. 意见还提出，应用《粮安委行动框架》的**财政和技术支持不足**，包括将框架的理论概念转化为切实可行的活动、项目和方案，以及调整原则使其适应具体的环境需要。《粮安委行动框架》的运用还需要将其翻成本地语言。

45. 《粮安委行动框架》的应用需要各层级各政府部门以及参与自然或人为灾害管理的所有行动方**确立界定明确的问责和性质有效的协调机制**；另外，还要签订共同协议，确保各项原则贯穿不同的举措、计划和项目，因为没有一个机构可以实施所有内容。**多行动方平台对于实现这些目标非常重要**。

F. 良好做法

46. 意见文件概述了支持《粮安委行动框架》顺利实施的一些良好做法；包括建立伙伴关系支持设计、实施和监测相关活动，确保**各层级受影响和有风险人群、本地社区以及政府和非政府行动方，以及科研机构参与其中**，将框架原则与人们的实际需要联系起来并做出适当调整。这意味着，要将《粮安委行动框架》转化为本地语言，提升对框架的知晓度，还要提供培训，确保对《粮安委行动框架》形成充分的理解和认识。

47. 取得成功离不开**向所有行动方宣传《粮安委行动框架》**，尤其是提供粮食援助和人道主义服务的捐助方机构和国际行动方，包括罗马常设机构。实施框架需要持续公开的对话，需要建立透明的多行动方机制，**协调各层级所有行动方，明确界定责任和问责，努力实现商定一直的共同目标**。所有相关部门都要参与进来，包括营养、卫生与和平建设，共同为应对多维度的人道主义/发展/和平挑战寻找包容、全面的解决方案。

48. 面向相同受益人的技术、社会和财政支持应当形成合力，力求实现最好的结果。很多意见强调了引入性别视角的重要性，在价值链各个方面推动性别平等和妇女赋权，这一点对于产生持久社会影响非常重要；此外，还要支持青年人参与协调机制，与牵头行动方和地方政府共同讨论资源管理问题。

49. **活动实施应接受监督**，包括衡量在长期危机中实施食物和营养权方面取得的进展。应开发出具体方法，确保以连贯、透明和全面的方式开展监督工作。

G. 《粮安委行动框架》的未来运用

50. 意见提及，未来将进一步完善对**《粮安委行动框架》原则的推广工作**，提高利益相关方和责任人对该框架的意识，确保建立联系，进行协调，特别是与一线人员的联系。为此，将开发教育工具，组织培训、研讨、讨论和会议，并推出出版物。《粮安委行动框架》要翻成本地语言，分享给冲突领域和社会运动领域的记者，特别是涵盖青年人和妇女群体的农民运动。

51. 具体方案包括**在项目设计阶段推动使用《粮安委行动框架》**，编制实施《粮安委行动框架》的法律指南，并辅以具体、实际的措施，由国家、区域和全球层面参与不同原则的各行动方对实施进行监督。

52. 利益相关方将努力争取**高级别政治承诺**，运用《粮安委行动框架》制定长期危机中的战略、政策和计划，并配套相应的（不断增加的）公共投资，实现粮食安全和营养目标。

V. 结论 – 建议

53. 很多意见都强调了《粮安委行动框架》的相关性，可据此为框架，设计、实施和监督旨在满足长期危机状况或面临此种危机风险状况中人群需要的具体行动。《粮安委行动框架》可作为有力工具，确保各行动方具体行动的协调统一，或测量在实施《2030年议程》和逐步实现充足食物权方面取得的进展。

54. 意见记录了《粮安委行动框架》的使用模式，以及在各种危机情况下相关经验与框架原则的契合情况。意见中强调，未使用《粮安委行动框架》的一个主要原因是不知晓框架的存在。据此，提出第一条，也是最为重要的建议：与其他粮安委政策产品一样，粮安委及其利益相关方须努力**提升《粮安委行动框架》在各个层级-特别是国家层面 - 的知晓程度**，并辅以技术和财政支持，确保这个全球政策产品能够适应目标人群的具体需要和实际情况；另外，还要将框架翻译成本地语言，并就其使用提供培训。

55. 要建立支持所有行动方参与的、透明开放的协调机制，**确保活动的相关性和连贯性，确保《粮安委行动框架》的11项原则都能落实到人道主义-发展-和平相关问题上**。利益相关方建议建立多利益相关方平台，协调应用《粮安委行动框架》中相互联系又互为补充的各项原则。这项工作需要国家和地方层级职责、能力和运行模式各异的多类行动方和组织参与，涵盖各个部门，包括政府和非政府机构、联合国机构、捐助方、科研机构，以及**最为重要的，受影响人群**。各行动方的责任和问责要明确界定。

56. **人道主义-发展-和平相关问题是《粮安委行动框架》的基础**。应对其中各种问题还需要建立协调机制和伙伴关系，确保短期人道主义援助与推动和平建设的长期发展方法协同增效；这些工作涉及方方面面，需由多个行动方共同参与。

57. 粮安委利益相关方建议，要对**《粮安委行动框架》和其他粮安委政策产品的使用**进行监督，以期评估进展情况，加速实现粮安委消除饥饿、确保所有人实现粮食安全和营养的愿景。

附件 1：记录《粮安委行动框架》在各层面使用情况的反馈意见

国家层面意见	
非洲	
A1	阿尔及利亚：面向青年研究人员投资，推动创业
A2	埃塞俄比亚：研究
A3	肯尼亚：评估气候智能型农业操作对强化玉米种植农民韧性的贡献
A4	尼日利亚：尼日利亚的经验
A5	尼日利亚：尼日利亚东北部的经验
A6	苏丹：粮食安全与生计
A7	坦桑尼亚：主粮（玉米和稻米）贮藏模式
A8	多哥：农业数据系统
A9	乌干达：分享乌干达在《粮安委行动框架》使用和实施方面的经验
亚洲及太平洋	
P1	孟加拉国：Sajek 和 Thanki 地区土著人民的食物抗争
P2	印度：粮食安全
P3	印度：部族主权讨论会
P4	巴基斯坦：巴基斯坦的粮食安全和治理
P5	巴基斯坦：提供更好的种禽品种
P6	巴基斯坦：长期危机与粮食安全
拉丁美洲及加勒比	
L1	巴西：Bioinsumos 国家计划
L2	巴西：河流、湖泊和池塘中的鱼类放养
L3	巴西：Codevasf 管理下公共灌溉项目的用水危机
L4	哥伦比亚：消除儿童营养不良工作计划 1+
L5	哥伦比亚：卫生、营养、食品安全、卫生计划、健康状况分析的动态观测系统
L6	厄瓜多尔：在 COVID-19 全国紧急情况下，通过家庭农场食品篮保障食品供应
L7	厄瓜多尔：运用生态方法提供稻米/养鸭/养鱼培训
L8	厄瓜多尔：厄瓜多尔消除饥饿青年议会阵线，以及开发学校送餐项目，助力实现第二项可持续发展目标
L9	海地：Proverta 海地计划：与阿根廷在粮食安全和主权领域的合作经验
L10	海地：社会，食物权，充足营养权，以及农业生态公共政策

近东	
N1	黎巴嫩：黎巴嫩受叙利亚危机影响脆弱家庭的家庭菜园
N2	黎巴嫩：健康膳食
N3	阿曼：农业土地与管理
N4	近东：以色列殖民与占领
N5	巴勒斯坦：百万种树计划
N6	巴勒斯坦：城市农业，长期危机背景下提高女性农业企业家的声音和韧性
N7	叙利亚：保护生物多样性，支持本地社区
N8	叙利亚：Frankel 保护区社区发展试点项目
区域	
R1	非洲：《粮安委行动框架》的应用
R2	非洲：渔业人力资源
R3	非洲：加拿大与驻罗马粮农机构在刚果民主共和国、尼日尔和索马里为加强长期危机下生计抵御能力而采取的联合行动
R4	非洲：中东和北非区域农业市场交易所在加强粮食安全方面的前景
R5	非洲：索马里渔业状况
R6	亚洲：多利益相关方信息与沟通研讨会：仰光与槟城小规模渔业、粮食安全和健康营养：了解、认识及分析相互联系
R7	拉丁美洲：食品安全措施
全球	
G1	全球层面：水和粮食安全与营养行动
G2	全球层面：武装部队部署前农业发展培训
G3	全球层面：粮食安全和食品安全
G4	全球层面：《粮安委行动框架》使用和实施方面的经验及良好做法
G5	全球层面：来自科研机构的全球经验
G6	全球层面：2019 脆弱和冲突影响国家提案征集
G7	Mundial：适应性评估
G8	全球层面：联合国粮农组织出版了专题性指导说明和一份背景说明，支持《粮安委行动框架》的实施和落地

多利益相关方活动

国家层面意见	
E1	布基纳法索：长期危机中粮食安全和营养行动框架研讨会
E2	厄瓜多尔：在 COVID-19 全国紧急情况下，通过家庭农场食品篮保障食品供应
E3	约旦：约旦长期危机中粮食安全和营养国家多行动方会议
区域意见	
E4	黎巴嫩：阿拉伯地区应对长期危机给粮食安全和营养带来影响的多利益相关方会议

附件 2：运用《粮安委行动框架》的多利益相关方活动

围绕《粮安委行动框架》及其原则组织了 4 场活动，商定了《粮安委行动框架》使用经验的分析结果。三场活动面向国内利益相关方，一场的与会人员为区域代表。活动内容概述如下。

E1. 国家层面 – 布基纳法索，“长期危机中保障粮食安全和营养行动框架研讨会”，2020 年 3 月 3-4 日

来自政府、联合国机构和民间社会的代表共同讨论了《粮安委行动框架》。在布基纳法索，政府针对长期危机中保障粮食安全而采取的行动不是直接由《粮安委行动框架》指引，而是遵循了萨赫勒地带国家间抗旱常设委员会制定的《预防和管理粮食与营养危机章程》。然而，政府的政策、计划和战略总体上与《粮安委行动框架》保持一致。研讨会为宣传《粮安委行动框架》创造了契机；与会人员建议要更广泛地宣传和推广《粮安委行动框架》，这是开展宣传工作、监测结果以及加强政府行动一致性的有益工具。

E2. 国家层面 – 厄瓜多尔，“在 COVID-19 国家紧急情况下，通过家庭农民菜篮子保障食品供应”，2020 年 3 月 17 日

政府组织会议审查梳理了相关工作经验，即减缓 COVID-19 对家庭农民和消费者，包括非常脆弱和资源匮乏人群，的经济和社会影响。2020 年 2 月 17 日，为防控疫情，政府开始限制人员的自由流动。该计划鼓励并推动向家庭农业组织进行本地直接采购，并获得了农业畜牧部技术人员的支持。这样，一方面消费者可以买到本地食品，在出行受限的情况下保持充足营养；另一方面，小规模食品生产者也可以通过销售产品获得收入。会议最后提出，要进一步完善试点方法和机制，日后将其运用在其他紧急情况中。

E3. 国家层面 – 约旦，“约旦长期危机中保障粮食安全和营养国家多行动方会议”，2018 年 4 月 5 日

约旦召开了长期危机中保障粮食安全和营养多行动方会议，来自政府、联合国机构、民间社会、私营部门、科研机构和捐赠方的 60 多位代表与会。与会代表表示，《粮安委行动框架》的所有原则都适用于约旦，但围绕原则 2（营养）、原则 6（综合分析）、原则 7（国家自主权和参与）以及原则 9-11（解决根源问题/建设持久和平）方面还需开展更多的工作。与会代表强调，《粮安委行动框架》乃至整个粮安委的知晓度都很低，需要加深认知和了解。他们表示，政府必须牵头将《粮安委行动框架》转化为地方层面明确的行动计划，同时推进政策/法律改革。实现上述目标

需要建立参与式机制，确保所有利益相关方，特别是受影响社区，参与进来。制定、评估和监测粮食安全政策及干预措施需要建立多行动方平台。落实《粮安委行动框架》的各项原则也需要建立多行动方计划。

E4. 区域层面 – 黎巴嫩，“阿拉伯地区应对长期危机给粮食安全和营养带来影响的多利益相关方一天会议”，2018年3月29日

来自阿拉伯区域政府、联合国机构、民间社会、私营部门、科研机构和捐助方的 70 多名代表与会，讨论了长期危机对粮食安全和营养的影响。会议着重介绍了《粮安委行动框架》，讨论了实施《粮安委行动框架》面临的挑战和机遇。11 项原则对本区域非常重要，但区域内多数计划和活动都侧重于原则 1（满足人道主义需要，建设韧性生计），在对本区域至关重要的原则 2、3、4、7 以及 9、10 和 11 方面需要开展更多工作。

与会代表认为，《粮安委行动框架》将人道主义、发展和持久和平行动衔接起来，为应对长期危机提供了综合有效的方法。他们强调，区域内对《粮安委行动框架》和粮安委的知晓度很低，各国派驻粮安委的代表与国家 and 区域层面同事沟通不畅，区域政府间机构在粮安委中参与有限，很多国家缺少“粮食安全部门”；此外，在交流知识和经验，全面实施《粮安委行动框架》方面也缺乏多利益相关方平台和多行动方计划。

2016 年和 2017 年组织了两场活动，旨在提高对《粮安委行动框架》的认识。活动内容概述如下。

肯尼亚，“长期危机中保障粮食安全和营养行动框架：不让任何人掉队”，2016年9月19日

粮安委在驻罗马粮农机构的支持下举办了区域联络研讨会，旨在提升《粮安委行动框架》在内罗毕的认识程度。区域内各国政府、联合国机构、民间社会、私营部门和捐助方代表与会。会上，联合国机构介绍了《粮安委行动框架》，指出《粮安委行动框架》的目标是改善受到长期危机影响或面临长期危机风险人群的粮食安全和营养；此外还概述了 11 项原则的主要内容。会议还强调，《粮安委行动框架》反映了全球共识，为粮食安全和营养行动提供了综合全面、国际认可的框架。来自国家、民间社会和私营部门的代表分享了对《粮安委行动框架》的观点，并举例说明了如何通过《粮安委行动框架》应对各类重要问题，强调了面临的机遇和挑战。会议最后讨论了[应对主要挑战和把握机遇](#)的途径。

美国，“深入最落后的人群：应对长期危机中的饥饿和贫困问题”，2017年可持续发展高级别政治论坛会外活动，2017年7月

会议由粮安委与罗马常设机构共同举办。《粮安委行动框架》在会上进行了介绍，并概述了各项指导原则，以及对应对当前危机尤为重要问题。会上举例介绍了驻罗马粮农机构在各国开展合作，将人道主义援助与长期发展工作联系起来。发言嘉宾欢迎《粮安委行动框架》，表示框架可以成为满足需要、适应挑战（如移徙）以及建设更长久抵御能力以实现可持续性的有力工具；强调了如《粮安委行动框架》一样采用人权方法的重要性，提倡将粮食不安全视作违反国际人道主义法律，呼吁改善问责。各方认为，粮安委可以充分运用其召集力量，促进联盟和伙伴关系，以期形成合力，寻找本地对策。预防方面还需要开展更多工作。数据仍然十分有限，尤其是各国内部不平等性的相关数据，而国内不平等有可能引发冲突。