



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الأغذية والزراعة
للأمم المتحدة

渔业委员会

鱼品贸易分委员会

第十五届会议

2016 年 2 月 22—26 日，摩洛哥阿加迪尔

鱼品贸易及增强整个价值链的抵御能力

内容提要

本文件就如何加强整个渔业和水产养殖价值链抵御能力以及在紧急情况下保障粮食和营养安全进行了审议。本文件还针对提升人类营养及粮食安全水平，加强渔业和水产养殖部门稳健性，以及为渔业和水产养殖计划（重点围绕价值链）中灾害预防、减缓及预案提供适当支持提出了建议。

建议分委员会采取的行动

- 就增强灾前和灾后整个价值链渔业和水产养殖生计抵御能力相关工作，为秘书处提供指导；
- 就渔业和水产养殖在紧急情况下保障粮食和营养安全的作用提供指导意见；
- 就增强渔业和水产养殖价值链抵御能力工作，提供国家、区域及国际层面的经验。

本文件可通过此页 QR 二维码快速读取；粮农组织采用 QR 码旨在尽量减轻环境影响并倡导以更为环保的方式开展交流。
其他文件可访问：www.fao.org。



增强整个价值链的抵御能力

1. 发展中国家面对灾害、冲突及气候变化影响尤显脆弱，且作为一个群体的渔民、养殖户其社区往往首当其冲。原因包括其所处地理位置、生计活动特点、缺乏防备能力、基础设施薄弱、对自然危害的总体暴露水平较高、生计冲击及气候变化影响。¹例如：2013年，全球约1亿人成为极端气候事件的受害者；菲律宾台风海燕成为当年世界最严重的一场灾害。²

2. 增强生计对自然及人为灾害的抵御能力，是粮农组织帮助世界最脆弱人口，实现粮食安全并免于饥饿（一项基本人权）工作的关键组成部分。粮农组织将抵御灾害的能力定义为：对灾害和危机的防范能力，或及时、高效且可持续地对营养、农业、粮食安全和食品安全冲击及特定公共健康风险予以预见、吸收、适应、恢复和调整的能力。抵御力强的生计有能力抵御威胁和/或在危机中适应新路径。粮农组织抵御能力战略基于以下四大支柱：

- 创造有利环境 – 加强农业领域的体制机构，开展风险和危机治理工作；
- 监测防御 – 建立关于粮食及营养安全以及跨界威胁的信息和预警系统；
- 减少风险和脆弱性 – 在整个农业领域通过各种技术、方法和做法来保护生计、预防和减缓灾害并构建生计；
- 预防和应对 – 预防和应对农业、畜牧业、渔业和林业领域的灾害。

3. 灾害给渔业和水产养殖基础设施及其他设施造成的损坏或破坏，使价值链重要环节缺失且阻碍了鱼类市场供应。因此，应了解灾前和灾后鱼类（捕捞或水产养殖）从生产地点转移至消费地点的全过程。了解该全过程尤其有助于进一步稳定当地市场，促进长期灾后恢复，并预防人道主义行动对市场造成的负面影响。

4. 灾害是指“造成大面积人力、物力、经济或环境损失和影响，且超过受影响社区或社会利用自身资源予以应对能力的，对社区或社会运行造成的严重干扰。”³灾害对渔业及水产养殖部门造成的影响，可导致生命损失、渔业资产和设备损坏或损失、生产损失以及后续因收入减少或消失而对生计造成干扰。对产后部门及贸易造成的潜在影响，还包括鱼类加工设备损失或损坏以及基础设施（如制冰厂、仓储设备、道路、流通网络等）物理破坏和/或损坏，并在此后导致鱼类对食品供应和营养的贡献率下降。

¹ 粮农组织，2012年。《2012年世界渔业和水产养殖状况》。罗马。209页。

² Guha-Sapir D.、Hoyois, P.及 Below, R. 《2013年年度灾害统计评论：数字与趋势》布鲁塞尔灾害流行病学研究中心。

³ 联合国国际减灾战略全球灾害风险削减平台，2009年。联合国国际减灾战略全球灾害风险削减平台减灾术语表。日内瓦（参见 www.unisdr.org/files/7817_UNISDRTerminologyEnglish.pdf）。

5. 灾前和灾后的预防和缓解活动对于降低潜在风险因素至关重要。应将推动负责任和可持续渔业及水产养殖作为灾害预防的一部分工作予以高度重视，并解决渔业及水产养殖社区脆弱性问题。

6. 紧急援助不可避免地重点围绕搜救、疏散及食物和水的发放。发放的食物包括混合型强化食品、谷物、豆类、油、糖和盐。然而，人们越来越普遍认识到，除能量外，应重视微量营养元素的供应，特别是针对脆弱人群，如孕妇、哺乳期妇女、儿童、病人和老人。鱼类富含微量营养元素（如铁、锌、碘、钙、硒和维生素 A），可在增加膳食多样性和恢复营养不良儿童饮食方面发挥重要作用。⁴

7. 可采取各种行动确保粮食安全和营养。在国家层面，政府可采取积极措施，将鱼和渔产品纳入粮食援助配给。干鱼和熏鱼可在国家或区域层面采购，成为大米和植物油食品配给中不可或缺的组成部分，改进膳食多样性并为膳食添加必需营养素。遗弃的鱼头和鱼骨实际上含有大量营养物，特别是微量营养元素，可加工成干粉，作为低成本微量营养元素的营养补充。可在灾害发生前生产和储存产品，刺激当地产业发展，采取基于食品的方法提供所需微量营养元素。从事鱼类加工（干燥、发酵、熏制、腌制、制作鱼露和鱼酱）的社区，可在生产旺季提升家庭层面加工鱼品的储量和品质。这些加工鱼品可作为动物源性食品应急储备。⁵确保对加工鱼品合理包装，还有助于在紧急情况下保持营养品质，延长货架期。上述都需要提高对鱼类价值、适当能力和资源的认识。

8. 尽管可能具备食物，但当发生紧急情况时却不见得能够获得食物。确保建立在极端情况下能够运行的强有力的物流系统至关重要。即使最基本的基础设施遭到损坏，也务必确保食品（包括鱼品）能够到达最需要的人手中。产品必须加以包装，以抵御装卸和运输过程中的剧烈颠簸。应鼓励在偏远和脆弱地区建立鱼品仓储设施。

9. 一旦紧急人道主义援助得到保证，则应立即开展灾后损害和需求评估。捕捞后和贸易评估必须与渔业和水产养殖所有其他评估相整合，通过主管部门加以密切协调，且让主要关键利益相关方及社区参与进来。在捕捞后环节，即使仅采取适度干预措施也被证明为十分有效，能够重启产品流通、创造收入并在紧急事件发生后提供食物。特别是在捕捞渔业中，当生产性资产（如渔船和渔具）得以恢复后，为捕捞后渔业环节提供适当支持，可为市场提供额外鱼品并刺激下游鱼品销售。

10. 如当地在文化上接受干鱼制品，则应组织简单保存方法培训，如小型中上层鱼类太阳能干燥方法培训，这是在紧急情况发生时和发生后对鱼品加以保存的简便

⁴ Cattermoul, B.; Brown, D.和 Poulain, F. (编辑)。2013年。《渔业及水产养殖应急指南：审查最佳做法建议》。粮农组织研讨会，2012年3月15-16日，罗马。《粮农组织渔业和水产养殖会议记录》第30号。罗马，粮农组织。449页。

⁵ 同上。

和低成本方法。更大型鱼类熏制是许多社会的传统保存方法，可在提供微量营养元素方面发挥更重要作用。大型基础设施（如上岸和市场设施）修复工作将需要更多投资及更长期的发展关注。

11. 灾害还可为“重建更美好家园”提供机会，2004年安达曼海海啸和2010年海地地震后的重建工作即体现了这一点。响应者集中且重视协调行动，为重建工作创造了条件，因而重建后某些条件可有所改善。相关工作包括通过能力建设、基础设施支持及投资战略，打造更具抵御能力的社区。特别是，有可能使新船队配置及能力与资源承载能力相匹配。在渔业部门，为应对印度尼西亚海啸所采取的措施，恢复了传统沿海渔业管理制度，为沿海渔船船队重建提供了指导，确保沿海资源可持续利用，同时创造了新的就业机会，推动产品更好地进入区域市场，并使青年人获益。

12. 加强防备工作，以更好地应对影响渔业和水产养殖的紧急情况，是粮农组织工作的重要组成部分。粮农组织为响应伙伴们在一系列关系到《粮食安全和消除贫困背景下保障可持续小规模渔业自愿准则》⁶制定工作磋商会上提出的要求，制订了具体指导⁷，以应对影响渔业和水产养殖部门的紧急情况。该指导吸收了对影响整个价值链渔业和水产养殖的灾害予以应对的最佳做法和经验，且支持《粮食安全和消除贫困背景下保障可持续小规模渔业自愿准则》的落实。该指导可用于评估、设计和监督渔业和水产养殖响应措施，帮助灾民“重建更美好家园”。首届师资培训班于2015年3月23-25日在意大利菲乌吉举办，这也是加强渔业和水产养殖区域和国家紧急响应能力建设战略的一项内容。22名培训师接受了培训且已准备好在各自国家和机构开设后续培训课程。

今后步骤

13. 应将鱼和渔产品供给情况纳入食品供给评估；在以鱼类为灾区膳食和生计重要内容的地区，恢复渔业生产应是工作重点。这对于小岛屿发展中国家、沿海和内陆社区等依赖渔业的国家和社区尤为重要。

14. 对影响渔业和水产养殖部门的紧急情况予以应对，应以对产后活动和贸易等所有活动开展详细分析为基础，且应有助于加强渔业和水产养殖政策及管理，对社区需求予以响应。应根据人道主义及渔业和水产养殖标准及原则，提升紧急情况预案和响应的质量并加强问责。

⁶ Brown, D.和Poulain, F. (编辑)。2013年。《渔业和水产养殖部门紧急情况下损害及需求评估准则》。罗马，粮农组织。114页。

⁷ Benjamin Cattermoul, D. Brown及F. Poulain (编辑)。2014年。《渔业和水产养殖紧急响应指导》。罗马，粮农组织。167页。

15. 在许多脆弱地区，推动增加鱼和渔产品消费，可能是减少营养不良的一种良策。除了增加收入之外，鱼品贸易可对健康和廉价鱼品的销售作出贡献。低值鱼类往往被加工成不供人类消费的产品，但某些情形下，也可用于烹制出健康、价廉的食品。增加鱼品消费还可成为应对紧急情况下营养不良，特别是发展中国家微量营养元素缺乏的极好的基于食物的方法。

16. 在 2015 年后发展议程、可持续发展目标（特别是目标 2）、《2015-30 年仙台减灾框架》及《联合国气候变化框架公约》背景下，粮农组织与所有利益相关方开展协调且所有利益相关方群策群力至关重要，以便应对渔业和水产养殖部门为可持续满足子孙后代营养和粮食安全需求所面临的复杂挑战。