



КОМИТЕТ ПО СЕЛЬСКОМУ ХОЗЯЙСТВУ

Двадцать восьмая сессия

18–22 июля 2022 года

Каталитическая роль Десятилетия семейных фермерских хозяйств ООН (2019–2028 годы) (ДСФХ ООН) и ход его проведения

Резюме

В 2019–2021 годах Десятилетие семейных фермерских хозяйств ООН (ДСФХ ООН) показало себя как всемирная согласованная партнерская инициатива, проводимая на глобальном, региональном и национальном уровнях, которая поддерживает и стимулирует участие в ней всех субъектов и признает и поощряет создание многосторонних форумов и платформ для диалога по вопросам политики в целях координации и поддержки мероприятий в интересах семейных фермерских хозяйств.

На национальном уровне в десяти странах были утверждены национальные планы действий в интересах семейных фермерских хозяйств и разработаны и одобрены 185 стратегий, законов и соответствующих нормативных актов.

На глобальном уровне Десятилетие сыграло каталитическую роль в вовлечении широкого круга заинтересованных сторон в процессы поиска конкретных мер и инициатив в поддержку семейных фермерских хозяйств.

Тематически Десятилетие тесно связано со Стратегической рамочной программой ФАО на 2022–2031 годы. Национальные платформы и политические механизмы, разработанные под эгидой Десятилетия, могут сыграть каталитическую роль в качестве отправной точки для реализации соответствующих приоритетных направлений осуществления программ (ПНОП) на базе уже существующих у ФАО и стран ресурсов и возможностей, которые можно эффективно использовать для оказания комплексной и синергетической технической и политической поддержки, ориентированной на специфику конкретных стран.

Проект решения Комитета

Комитету предлагается:

- *одобрить* результаты, достигнутые в ходе осуществления ДСФХ ООН;
- *напомнить* о необходимости оказания постоянной и всесторонней поддержки семейным фермерским хозяйствам, которые являются ключевыми участниками продвижения социальных инноваций в агропродовольственных системах и вносят важный вклад в устойчивое развитие, ускоряя процесс достижения целей в области устойчивого развития (ЦУР);
- *признать* ту роль, которую семейные фермерские хозяйства играют в сохранении биоразнообразия, продовольственной безопасности, экономического роста, окружающей среды и культуры;
- *признать* потенциал ДСФХ ООН и национальных планов действий в интересах семейных фермерских хозяйств как катализаторов, содействующих осуществлению Стратегической рамочной программы ФАО на 2022–2031 годы на национальном уровне;
- *рекомендовать* и впредь укреплять и расширять межучрежденческое сотрудничество и наращивать усилия в рамках ДСФХ ООН; и
- *предложить* членам активизировать свои усилия и нарастить мобилизацию ресурсов в поддержку семейных фермерских хозяйств за счет проведения соответствующей политики и выделения инвестиций.

По существу содержания настоящего документа обращаться к:

г-же Марселе Вильяреаль (Ms Marcela Villarreal),
директору Отдела партнерских отношений и сотрудничества
с другими учреждениями системы ООН (PSU)
Тел.: +39 06 570 56832

I. Введение

1. Генеральная Ассамблея ООН (ГА ООН) провозгласила 2019–2028 годы Десятилетием семейных фермерских хозяйств Организации Объединенных Наций (ДСФХ ООН)¹ и призвала ФАО и Международный фонд сельскохозяйственного развития (МФСР) взять на себя ведущую роль в его осуществлении.

2. Задача ДСФХ ООН состоит в том, чтобы предоставить членам четко определенную и согласованную основу для разработки, совершенствования и реализации мер государственной политики и инвестиций в поддержку семейных фермерских хозяйств в целях активизации усилий и содействия принятию на себя дополнительных обязательств в контексте преобразований, предусмотренных Повесткой дня на период до 2030 года. ДСФХ ООН служит той основой, которая помогает семейным фермерским хозяйствам в полной мере реализовать свой потенциал по содействию достижению всех ЦУР.

3. В Глобальном плане действий Десятилетия (ГПД)² представлены результаты, индикативные мероприятия и индикаторы по каждому из намеченных результатов, используемые для отслеживания процесса достижения итоговых целевых показателей Десятилетия. Общая оценка достижения целевых показателей за 2021 год показывает очень хорошие результаты: как минимум 29 из 37 целевых показателей уже достигнуты, процесс достижения не менее 20 из 28 намеченных в Плане результатов идет по графику³.

4. ФАО и МФСР продолжают следить за результатами, достигнутыми на глобальном, региональном и национальном уровнях, периодически информируя Генерального секретаря Организации Объединенных Наций, ГА ООН и Комитет по сельскому хозяйству (КСХ) о ходе проведения Десятилетия.

II. Общий вклад Десятилетия в достижение ЦУР

5. В рамках проведения Десятилетия решаются экологические, экономические и социальные задачи устойчивого развития. Во главу угла при этом ставятся люди и их источники средств к существованию, а также принцип "никто не должен остаться без внимания", соблюдение которого достигается путем устранения неравенства и уязвимости в сельских районах. Семь предусмотренных ГПД взаимодополняющих компонентов предусматривают интеграцию мероприятий в различных стратегических областях, реализация которых способствует координации усилий различных субъектов на глобальном, региональном и национальном уровнях.

6. Основное внимание в ходе этого Десятилетия уделяется обеспечению доступа семейных фермерских хозяйств к природным ресурсам, производственным ресурсам и специализированным услугам (ЦУР 2), содействию созданию возможностей для получения дохода (ЦУР 1 и 10) и достойной работы, в частности для молодежи (ЦУР 8 и 9), содействию устойчивой интеграции между городскими и сельскими районами (ЦУР 11) и созданию устойчивых и жизнестойких в условиях изменения климата агропродовольственных систем (ЦУР 12 и 15), предоставлению семейным фермерским хозяйствам права голоса и признанию их роли путем организации открытого диалога, повышения осведомленности и развития потенциала (ЦУР 5, 10, 16 и 17), а также оказанию поддержки ассоциациям семейных фермерских хозяйств в их усилиях по оказанию инклюзивных услуг в сельской местности (ЦУР 3, 4 и 6).

¹ A/RES/72/239

² www.fao.org/3/ca4672ru/ca4672ru.pdf

³ Эти агрегированные данные основываются на оценке, проведенной за период 2019–2020 годов.

В следующем докладе о результатах мониторинга будет представлена комплексная оценка достижения целевых показателей, установленных на 2021 год, включая данные за 2021 год и результаты консультаций.

III. Основные процессы в сфере национальной политики, инициированные благодаря проведению Десятилетия

7. На национальном уровне ФАО и МФСР сотрудничают с тысячами заинтересованных сторон, включая правительства, объединения производителей и организации гражданского общества, с целью разработки и реализации национальных планов действий (НПД), которые становятся механизмами поддержки семейных фермерских хозяйств, выстроенными с учетом местной специфики. На сегодняшний день официально одобрено уже десять НПД⁴, еще 14 стран находятся на продвинутом этапе их разработки⁵, а в 27 странах идет процесс мобилизации ресурсов.

8. Было утверждено порядка 185 мер политики, законов и нормативных актов, большинство из которых направлены на смягчение последствий пандемии COVID-19 для семейных фермерских хозяйств и на продвижение подходов, ориентированных на семейные фермерские хозяйства в контексте решения проблем агропродовольственной системы.

9. Сорок пять национальных комитетов семейных фермерских хозяйств и других многосторонних платформ для организации диалога по вопросам политики мобилизовали свыше 2 600 заинтересованных сторон: с этой целью был реализован целый спектр мероприятий, включая подготовку дорожных карт и методик разработки НПД, организацию форумов для диалога и проведение многосторонних консультаций по вопросам составления НПД.

IV. Основные политические процессы на региональном и субрегиональном уровнях

10. Были достигнуты значимые результаты в области разработки региональных и субрегиональных планов действий в интересах семейных фермерских хозяйств: в процессе разработки находятся один региональный (для Ближнего Востока и Северной Африки) и три субрегиональных плана действий (для Центральной Африки, Центральной Америки и Южной Азии), и предпринимаются усилия по мобилизации ресурсов в трех других субрегионах – в странах Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН), Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС) и Южноамериканского общего рынка (МЕРКОСУР).

11. В связи с проведением ДСФХ ООН были мобилизованы и приняли соответствующие меры 23 национальных парламента, почти 60 парламентских советников и более 500 парламентариев, объединенных 25 парламентскими фронтами борьбы с голодом и неполноценным питанием. Андским парламентом был одобрен субрегиональный рамочный закон о семейных фермерских хозяйствах в странах Андского региона, а Латиноамериканский и карибский парламент ("Парлатино") ратифицировал региональную декларацию о защите семейных фермерских хозяйств во время пандемии COVID-19.

⁴ Бразилия, Гамбия, Доминиканская Республика, Индонезия, Коста-Рика, Непал, Панама, Перу, Сьерра-Леоне и Филиппины

⁵ Албания, Бангладеш, Боливия, Габон, Демократическая Республика Конго, Испания, Кения, Конго, Кот-д'Ивуар, Кыргызстан, Мадагаскар, Португалия, Того и Тунис

V. Разработка глобальных информационных продуктов

12. На глобальном уровне ФАО и МФСР участвовали в разработке глобальных информационных продуктов с целью оказания технической помощи в проведении Десятилетия на национальном уровне, предоставляя инструментарий для решения проблем, возникающих в процессе разработки и утверждения НПД. Вот те продукты, которые уже разработаны или находятся в стадии разработки:

- a. Региональная техническая платформа для семейных фермерских хозяйств⁶ – доступный для стран всего мира инструмент, призванный содействовать обмену идеями, опытом и знаниями;
- b. правовой анализ существующей законодательной и нормативно-правовой базы в поддержку семейных фермерских хозяйств⁷;
- c. учебное пособие по вопросам расширения прав и возможностей фермеров за счет увеличения социального капитала⁸;
- d. система обучения для разработчиков политики и других заинтересованных сторон по вопросам организации инклюзивных, комплексных и инновационных циклов государственной политики, касающейся семейных фермерских хозяйств;
- e. методика формирования территориальных выборок для сбора более точных, качественных и статистически репрезентативных данных о характеристиках, потребностях и проблемах семейных фермерских хозяйств (в том числе в контексте пандемии COVID-19), а также наращивание потенциала сетей семейных фермерских хозяйств по сбору и анализу собственных данных;
- f. руководство по всестороннему учету гендерных подходов в контексте разработки и реализации НПД;
- g. методика исследования для анализа и систематизации информации о мерах государственной политики, ориентированных на семейные фермерские хозяйства, с целью выявления имеющихся проблем и сопоставления их с конкретными политическими решениями и для содействия обмену опытом;
- h. Платформа знаний о семейных фермерских хозяйствах (ПЗСФХ)⁹, участники которой обмениваются знаниями, решениями и инициативами по организации конкретных мер в поддержку семейных фермерских хозяйств; эту платформу посещают в среднем 70 000 посетителей в месяц, а ее база данных содержит более 27 000 документов; и
- i. три региональные коммуникационные инициативы, призванные обеспечить доступ к информации о семейных фермерских хозяйствах и развитие сельских коммуникационных услуг в Африке (Yenkasa)¹⁰, Азии (ComDev Asia) и Латинской Америке (Onda Rural)¹¹.

13. Помимо вклада на глобальном уровне в 2019–2021 годах ФАО оказала 20 странам из разных регионов непосредственную помощь в мобилизации усилий заинтересованных сторон и в разработке и пересмотре соответствующих законов и мер политики.

VI. Коммуникационные инициативы в целях повышения информированности и содействия вовлеченности

14. В партнерстве с объединениями семейных фермерских хозяйств, общинными средствами массовой информации и сельскими учреждениями были разработаны планы коллективных коммуникаций для Азии, Латинской Америки и Африки. В целом было задействовано более 200 радиостанций и 150 радиопрограмм и подкастов с потенциальным охватом в 40 млн слушателей. Кроме того, более 20 000 пользователей в месяц были охвачены через веб-сайты и социальные сети.

⁶ www.fao.org/americas/daf/plataforma

⁷ www.fao.org/3/cb6922en/cb6922en.pdf

⁸ www.fao.org/3/cb1423en/cb1423en.pdf

⁹ См. <http://comdevasia.org>

¹⁰ См. <https://yenkasa.org>

¹¹ См. <https://ondarural.org>

15. В рамках стратегий и планов по таким вопросам, как доступ к рынкам, устойчивость к внешним воздействиям и устойчивое использование природных ресурсов для развития сельских коммуникационных услуг для семейных фермерских хозяйств, одиннадцати странам была оказана помощь в области организации коммуникаций в целях развития.

VII. Проблемы, вызванные COVID-19, и потенциал Десятилетия с точки зрения продвижения мер реагирования на пандемию

16. После экономического спада, вызванного пандемией COVID-19, во второй половине 2020 года Десятилетие получило новый импульс для масштабирования открывшихся возможностей. В ГПД обозначены главные индикативные мероприятия по смягчению непосредственных последствий пандемии и перестройке экономики и общества в сельских районах в среднесрочной перспективе.

17. В рамках мер реагирования на пандемию COVID-19 и продолжающегося обсуждения вопроса о достижении ЦУР и о создании устойчивых агропродовольственных систем возобновился процесс разработки НПД. В разных странах процессы, связанные с Десятилетием, активно использовали потенциал и опирались на первостепенную роль семейных фермерских хозяйств в обеспечении сельских общин и городов продовольствием в наиболее тяжелый период пандемии. Были подтверждены обязательства о включении чрезвычайных мер реагирования на пандемию COVID-19 в стратегии, меры политики и НПД, а также о включении семейных фермерских хозяйств в среднесрочные стратегии восстановления в качестве их важнейших участников.

VIII. Каталитическая роль Десятилетия на международном уровне

18. На международном уровне Десятилетие сыграло каталитическую роль в вовлечении широкого круга заинтересованных сторон в процессы поиска конкретных стратегий и мер в поддержку семейных фермерских хозяйств. Оно оказалось очень удобным механизмом для эффективной реализации на местах таких международных инструментов и руководящих принципов в поддержку семейных фермерских хозяйств и их организаций, как Декларация ООН о правах крестьян и других лиц, работающих в сельских районах (ДПК ООН), и многие глобальные политические документы Комитета по всемирной продовольственной безопасности (КВПБ), в том числе *Добровольные руководящие принципы ответственного регулирования вопросов владения и пользования земельными, рыбными и лесными ресурсами в контексте национальной продовольственной безопасности* и *Добровольные руководящие принципы обеспечения устойчивого маломасштабного рыболовства в контексте продовольственной безопасности и искоренения бедности*.

19. Кроме того, ДСФХ ООН помогает переводить обсуждение новых ключевых приоритетов, потребностей, идей и конкретных решений с местного и национального уровней на глобальный и встраивать эти вопросы в международную повестку. Этот двунаправленный диалог чрезвычайно важен с точки зрения создания основы для синергии и сотрудничества с другими аналогичными процессами и форумами на глобальном и региональном уровнях.

20. По итогам Саммита ООН по продовольственным системам по инициативе членов была создана Коалиция по вопросам семейных фермерских хозяйств и усилению мер в поддержку ДСФХ ООН (КСФХ)¹². Коалиция использует результаты, сети и механизмы управления и осуществления, созданные в рамках Десятилетия, для вертикального и горизонтального масштабирования достигнутых результатов.

¹² Доминиканская Республика, Испания, Коста-Рика и Швейцария. Заинтересованность в присоединении к этой инициативе уже выразили Исламская Республика Иран и Филиппины.

IX. Синергия между Десятилетием и Стратегической рамочной программой ФАО на 2022–2031 годы

21. Работа, проводимая под эгидой Десятилетия, призвана содействовать реализации комплексных и выстроенных с учетом специфики семейных фермерских хозяйств мер политики, способствующих формированию БОЛЕЕ эффективных, инклюзивных, невосприимчивых к внешним факторам и устойчивых агропродовольственных систем, обеспечивающих улучшение производства, улучшение качества питания, улучшение состояния окружающей среды и улучшение качества жизни, с соблюдением принципа "никто не должен остаться без внимания".

22. Между ГПД ДСФХ ООН и СРП существует прямая связь. В Компоненте 1 ГПД "Развитие благоприятной политической среды для укрепления семейных фермерских хозяйств" для создания благоприятных политических, социальных и экономических условий, основанных на твердой и устойчивой приверженности всех участников, задействованы те же катализаторы, что и в СРП (в частности, данные и средства обеспечения: общее руководство, человеческий капитал и институты).

23. Сквозные темы СРП (гендерные вопросы, тематика молодежи) подробнее образом рассматриваются в ГПД в рамках двух его сквозных компонентов: компонента 2 "Поддержка молодежи и обеспечение устойчивости семейных фермерских хозяйств из поколения в поколение" и компонента 3 "Оказание содействия достижению гендерного равенства в семейном фермерском хозяйстве и признанию лидирующей роли сельских женщин". Оба эти компонента включают конкретные индикативные мероприятия, а также подходы, продвижение которых предусматривается в рамках всех остальных компонентов.

24. "Четыре направления улучшений" и связанный с ними системный подход четко отражены в формулировках тех результатов, достижение которых предусматривается в рамках компонента 4 "Укрепление организаций семейных фермерских хозяйств и потенциала по накоплению знаний, представлению интересов фермеров и предоставлению инклюзивных услуг в сельско-городском континууме" (в частности, содействие *улучшению производства и улучшению качества жизни*), компонента 5 "Повышение социально-экономической инклюзивности, устойчивости к внешним воздействиям и благосостояния семейных фермерских хозяйств, сельских домохозяйств и общин" (*улучшение производства, улучшение качества питания и улучшение качества жизни*), компонента 6 "Содействие укреплению устойчивости семейных фермерских хозяйств для обеспечения устойчивости продовольственных систем к изменению климата" (*улучшение производства и улучшение состояния окружающей среды*) и компонента 7 "Поддержка многоплановости семейных фермерских хозяйств для внедрения социальных инноваций, способствующих территориальному развитию и функционированию продовольственных систем, обеспечивающих сохранение биоразнообразия, окружающей среды и культуры" (*улучшение производства, улучшение состояния окружающей среды и улучшение качества жизни*).

25. Учитывая тесные тематические связи со СРП, Десятилетие представляет собой инновационный механизм для всесторонней проработки ряда приоритетных для ФАО тем, которые отражены в междисциплинарных ПНОП. Проведение Десятилетия осуществляется на базе существующих ресурсов и возможностей Организации, которые могут быть мобилизованы для оказания технической и политической помощи субъектам развития в достижении ЦУР с учетом специфики конкретных стран. Помогая усилить синергетический эффект мероприятий на страновом уровне, Десятилетие обладает всеми возможностями для оказания целенаправленной поддержки семейным фермерским хозяйствам и содействия разработке, осуществлению и мониторингу адресных мер политики и программ в интересах устойчивого и инклюзивного развития сельских районов.

26. Десятилетие особенно актуально для реализации следующих ПНОП:

- a. *Улучшение производства*: УП 4 "Равноправный доступ мелких производителей к ресурсам" предусматривает в качестве основной стратегии вовлечение мелких

производителей в процесс принятия решений и реализацию инклюзивных моделей и мер политики в области управления (компонент 1 ГПД) и признает *Добровольные руководящие принципы ответственного регулирования вопросов владения и пользования земельными, рыбными и лесными ресурсами (ДРПРВ)* и *Добровольные руководящие принципы обеспечения устойчивого маломасштабного рыболовства в контексте продовольственной безопасности и искоренения бедности* (Принципы УМР) в качестве нормативных документов, практической реализации которых способствует проведение ДСФХ ООН и осуществление соответствующих НПД.

- b. *Улучшение состояния окружающей среды*: УОС 3 "Биоразнообразие и экосистемные услуги для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства" использует и развивает синергию между тремя десятилетиями ООН (Десятилетием ООН по восстановлению экосистем, Десятилетием ООН, посвященном науке об океане в интересах устойчивого развития, и Десятилетием семейных фермерских хозяйств ООН) в целях сохранения генетических ресурсов и биоразнообразия, обеспечения устойчивого использования и сохранения природных ресурсов, предотвращения и решения проблемы утраты биоразнообразия и деградации экосистем, а также поддержания усилий стран по мобилизации ресурсов в рамках подготовки и осуществления своих национальных планов действий.
- c. *Улучшение качества жизни*: УКЖ 2 "Инклюзивные преобразования в сельских районах" опирается на ГПД в плане содействия внедрению многоотраслевых и территориальных подходов к реализации мер политики и программ в области сокращения масштабов нищеты, борьбы с голодом и развития сельских районов, поощрения коллективных действий и участия, а также создания инклюзивных учреждений и организаций, с тем чтобы агропродовольственные системы и сельские районы стали привлекательными для молодежи, а также в целях содействия диверсификации доходов и обеспечению достойной работы в сельскохозяйственных производственно-бытовых цепочках.

27. Благодаря вовлечению различных участников мобилизация заинтересованных сторон под эгидой Десятилетия могла бы способствовать координации усилий по реализации ПНОП на уровне стран, что помогло бы установить эффективные партнерские связи, наладить диалог по вопросам политики в целях усиления синергии и интеграции на разных уровнях, а также поддержать общеорганизационные процессы путем подбора партнеров.

28. ФАО уже оказывает некоторым своим членам помощь в разработке НПД с целью содействия межведомственному сотрудничеству, в рамках которого конкретные проблемы семейных фермерских хозяйств можно будет учесть при разработке мер политики и стратегий в агропродовольственных секторах в целом, а также включению более общих соображений, связанных с социальным и экологическим секторами, в специальные меры политики, ориентированные на семейные фермерские хозяйства.

29. Интегрированный межотраслевой подход, который лежит в основе НПД, позволяет им увязывать и координировать меры политики в секторах сельского, рыбного и лесного хозяйства на страновом уровне с целью усиления синергии производственных систем и более рачительного использования биоразнообразия и экосистемных услуг.

30. Используя возможности Десятилетия для мобилизации ресурсов и синергии на национальном уровне, ПНОП можно было бы подкрепить четкой, увязанной с местным контекстом теорией изменений, которая обеспечит координацию действий и поиск многоотраслевых решений, способствующих осуществлению ПНОП/ЦУР, а также вертикальному и горизонтальному масштабированию комплексной технической помощи. Десятилетие могло бы также содействовать обмену знаниями по тематике ПНОП и поиску примеров успешного опыта для информационно-просветительских целей и мобилизации ресурсов.

31. В 2022–2023 годах следует нарастить масштабы реализации Десятилетия, усилить эффективность поддержки и увеличить инвестиции, активизировать диалог по вопросам политики и повысить согласованность действий, а также увеличить количество стран, принявших и выполняющих НПД.

32. Для достижения этих целей ФАО намерена разработать совместную с МФСР стратегию мобилизации ресурсов, которая позволит расширить масштабы реализации приоритетных направлений работы, усилить синергетический эффект взаимодействия текущих инициатив ФАО и МФСР, обеспечить основу для разработки и внедрения НПД и соответствующих глобальных продуктов для технической поддержки и, с учетом потребностей стран и на основе диалога с ассоциациями семейных фермерских хозяйств, определить, какие проекты следует осуществить в этом контексте.