



粮食和农业遗传资源委员会

暂定议程议题 5.2

第二十八届例会

2025 年 3 月 24–28 日，罗马

《粮食和农业生物多样性行动框架》实施情况

目 录

段 次

I.	引言	1-5
II.	支持一致实施《粮食和农业生物多样性行动框架》、 《全球行动计划》和《昆明—蒙特利尔全球生物多样性框架》 现有准则和工具	6-9
	《粮食和农业生物多样性行动框架实施自愿准则草案》	10-18
III.	监测《粮食和农业生物多样性行动框架》实施进展	19-22
IV.	征求指导意见	23
	附件：《粮食和农业生物多样性行动框架》实施情况问卷草案	

I. 引言

1. 2021年，粮食和农业遗传资源委员会（遗传委）第十八届例会¹及随后理事会第一六八届会议²批准《粮食和农业生物多样性行动框架》³。根据各国推动编制并由粮农组织于2019年发布的《世界粮食和农业生物多样性状况》⁴报告明确的差距和需求，遗传委成员历经三年谈判，最终商定《粮食和农业生物多样性行动框架》。

《粮食和农业生物多样性行动框架》包含一系列全球商定的优先重点以及50多项具体行动，旨在应对粮食和农业相关重要生物多样性丧失问题，确保可持续利用。

2. 在第十九届例会上，遗传委满意地注意到《昆明—蒙特利尔全球生物多样性框架》与遗传委《粮食和农业生物多样性行动框架》和《全球行动计划》⁵高度相互支持。遗传委请成员在实施《粮食和农业生物多样性行动框架》和《全球行动计划》时确保与《昆明—蒙特利尔全球生物多样性框架》保持协调一致，并要求秘书处在此方面为各国提供支持，包括协助筹集必要的资源⁶。遗传委还鼓励成员利用现有财政支持及其他支持，促进实施两个框架和《全球行动计划》⁷。

3. 遗传委建议粮农组织推动制定各种工具，以一种相互支持、协调一致和避免重复工作的方式促进实施《粮食和农业生物多样性行动框架》、《全球行动计划》以及《昆明—蒙特利尔全球生物多样性框架》⁸。遗传委还建议根据现有指标，包括为监测《昆明—蒙特利尔全球生物多样性框架》和遗传委《全球行动计划》实施情况制定的指标，监测《粮食和农业生物多样性行动框架》实施情况⁹。

4. 理事会第一七四届会议核可遗传委各项建议¹⁰。

5. 根据遗传委建议，本文件考虑有助于实施《粮食和农业生物多样性行动框架》的现有准则和工具。本文件介绍以一种相互支持、协调一致和避免重复工作的方式促进实施《粮食和农业生物多样性行动框架》、《全球行动计划》以及《昆明—蒙特利尔全球生物多样性框架》的准则草案，详见文件《粮食和农业生物多样性

¹ CGRFA-18/21/Report, 第51段。

² CL 168/REP, 第38段。

³ 粮农组织。2022。《粮食和农业生物多样性行动框架》。粮农组织粮食和农业遗传资源委员会。罗马。
<https://doi.org/10.4060/cb8338zh>

⁴ 粮农组织。2019。《世界粮食和农业生物多样性状况》。J. Bélanger和D. Pilling（编）。粮农组织粮食和农业遗传资源委员会评估。罗马。<https://doi.org/10.4060/CA3129EN>

⁵ <https://www.fao.org/cgrfa/policies/global-instruments/global-plans-of-action/zh>

⁶ CGRFA-19/23/Report, 第36段。

⁷ CGRFA-19/23/Report, 第37段。

⁸ CGRFA-19/23/Report, 第37段。

⁹ CGRFA-19/23/Report, 第39段。

¹⁰ CL 174/REP, 第33段。

行动框架实施自愿准则草案》(《准则草案》)¹¹。《准则草案》根据遗传委粮食和农业生物多样性特设专家组¹²建议制定。基于现有指标，本文件进一步提出少量监测《粮食和农业生物多样性行动框架》实施情况的全新进程指标，供遗传委审议。文件《2024-27年粮农组织农业各部门生物多样性主流化战略实施行动计划最新落实进展》¹³包含粮农组织就支持实施《粮食和农业生物多样性行动框架》、《全球行动计划》和《昆明—蒙特利尔全球生物多样性框架》开展的活动信息。

II. 支持一致实施 《粮食和农业生物多样性行动框架》、《全球行动计划》和 《昆明—蒙特利尔全球生物多样性框架》

现有准则和工具

6. 在遗传委指导下为支持各国实施遗传委《全球行动计划》并就特定跨领域事项采取行动制定的准则和其他工具，也有助于实施《粮食和农业生物多样性行动框架》和《昆明—蒙特利尔全球生物多样性框架》。详见遗传委网站¹⁴汇总。

7. 其他有助于实施《粮食和农业生物多样性行动框架》、《全球行动计划》和《昆明—蒙特利尔全球生物多样性框架》的准则和工具列于粮农组织生物多样性知识中心¹⁵，粮农组织编制的400多种资源均聚于此。在第一次会议上，专家组对新设立的“生物多样性知识中心”表示欢迎，认为这是支持《粮食和农业生物多样性行动框架》实施的一项重要资源¹⁶。

8. 针对《粮食和农业生物多样性行动框架》明确的每项行动，根据专家组建议¹⁷，《准则草案》¹⁸附件IV列明有助于实施工作的关键资源，包括粮农组织在遗传委指导下编制的资源。

9. 尽管很多现有工具和准则确实有助于落实《粮食和农业生物多样性行动框架》各项行动，但依然缺少指引，难以协助各国制定协调一致的生物多样性综合管理方针。

¹¹ CGRFA-20/25/5.2/Inf.1。

¹² CGRFA-20/25/5.1。

¹³ CGRFA-20/25/5.2/Inf.2。

¹⁴ <https://www.fao.org/cgrfa/policies/global-instruments/zh>

¹⁵ <https://www.fao.org/biodiversity/knowledge-hub/zh>

¹⁶ CGRFA-20/25/5.1，第13段。

¹⁷ CGRFA/20/25/5.2/Inf.1。

¹⁸ CGRFA-20/25/5.1，第13段。

《粮食和农业生物多样性行动框架实施自愿准则草案》

10. 根据遗传委要求，秘书处编写协助各国实施《粮食和农业生物多样性行动框架》的准则初稿，供专家组审查。专家组提出意见建议，并要求根据所提意见建议修订准则初稿，供遗传委审议¹⁹。

11. 此外，《准则草案》制定工作还参考就采取粮食和农业生物多样性行动举行的拉丁美洲及加勒比、近东及北非、非洲和亚洲及太平洋区域专题研讨会期间征求的反馈意见²⁰，会上各方强调《准则》应为自愿性文书，通过参与性机制制定，可在国家层面运用或调整。

12. 由此制定的《准则草案》载于文件《粮食和农业生物多样性行动框架实施自愿准则草案》（《准则草案》）²¹。《准则草案》旨在支持各国通过以下方式，在国家层面促进实施《粮食和农业生物多样性行动框架》：（i）制定和实施国家粮食和农业生物多样性战略和行动计划，并/或（ii）在国家生物多样性战略和行动计划²²框架下实施《粮食和农业生物多样性行动框架》。《准则草案》旨在以一种相互支持、协调一致和避免重复工作的方式促进实施《粮食和农业生物多样性行动框架》、《全球行动计划》以及《昆明—蒙特利尔全球生物多样性框架》。

13. 《准则草案》目标如下：

- (i) 促进国家层面实施和监测《粮食和农业生物多样性行动框架》；
- (ii) 支持制定国家粮食和农业生物多样性可持续利用和保护政策；
- (iii) 促进国家生物多样性战略和行动计划纳入农业因素。

14. 《准则草案》围绕四个主要阶段：（a）奠定基础；（b）制定实施战略和行动计划；（c）实施战略和行动计划；（d）监测、审查和通报进展。正如图1所示，每个阶段分为若干环节和/或步骤。

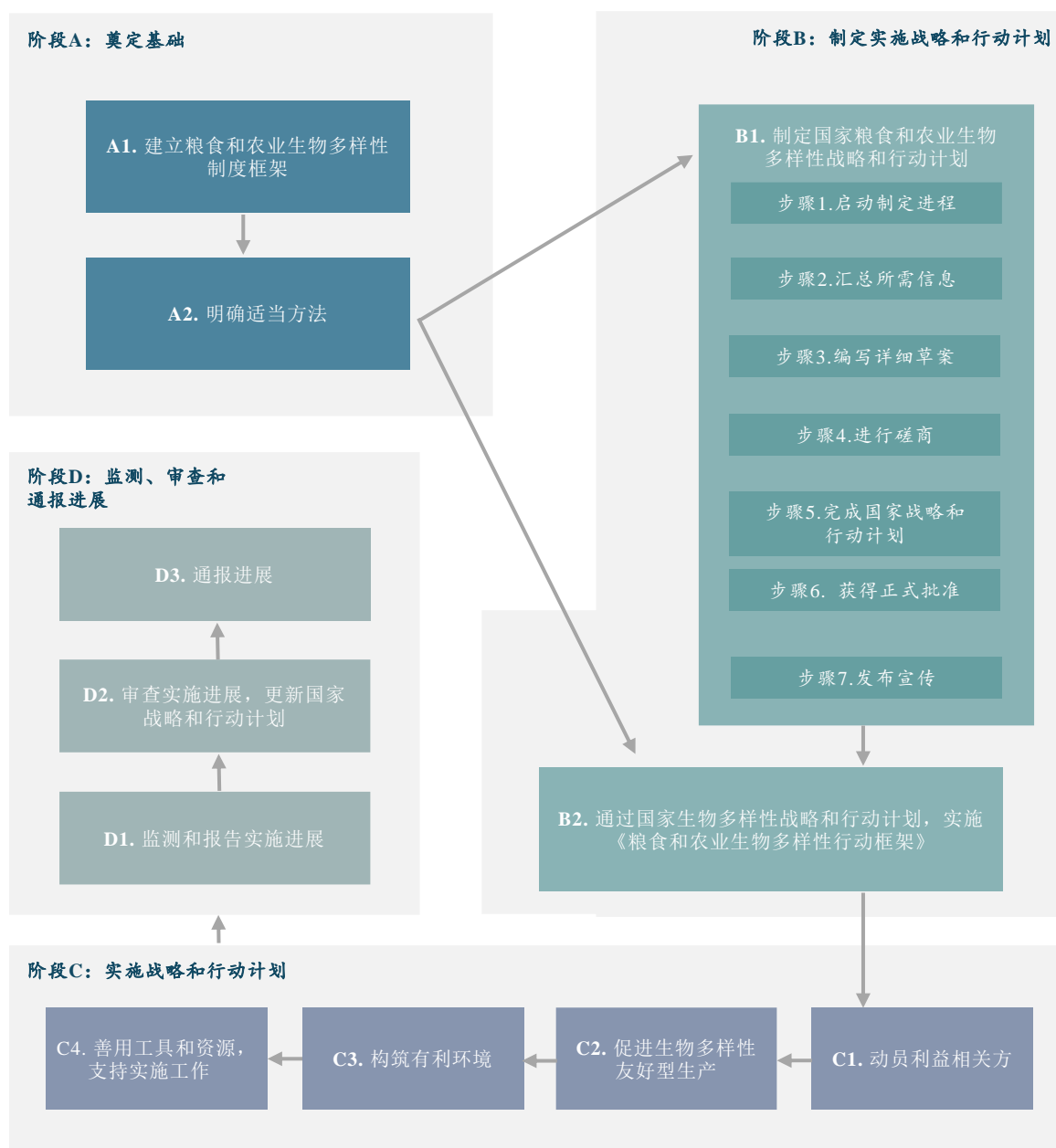
¹⁹ CGRFA-20/25/5.1，第12段。

²⁰ CGRFA-20/25/5.2/Inf.3；CGRFA-20/25/5.2/Inf.4；CGRFA-20/25/5.2/Inf.5；CGRFA-20/25/5.2/Inf.6。

²¹ CGRFA/20/25/5.2/Inf.1。

²² 国家生物多样性战略和行动计划是国家层面实施《昆明—蒙特利尔全球生物多样性框架》的主要工具。

图1：通过国家粮食和农业生物多样性战略和行动计划，并/或在国家生物多样性战略和行动计划框架下，实施《粮食和农业生物多样性行动框架》的阶段和步骤



15. 阶段A“奠定基础”包括指导建立粮食和农业生物多样性制度框架。阶段A还为考虑是否制定专门的国家粮食和农业生物多样性战略和行动计划，并/或在国家生物多样性战略和行动计划框架下实施《粮食和农业生物多样性行动框架》的国家提供指导，协助明确适当方法。此外，还编织术语表，界定《粮食和农业生物多样性行动框架》所用主要概念。

16. 阶段B“制定实施战略和行动计划”指导制定政策文书，支持一致实施《粮食和农业生物多样性行动框架》、《全球行动计划》和《昆明—蒙特利尔全球生物多样性框架》。阶段B分步骤指导制定专门的国家粮食和农业生物多样性战略和行

动计划，并指导如何将《粮食和农业生物多样性行动框架》实施工作纳入国家生物多样性战略和行动计划制定和实施进程。针对《粮食和农业生物多样性行动框架》每项战略优先重点，提出一系列引导性问题，为评估粮食和农业生物多样性现状、变化驱动因素和管理提供支持。此外，列表梳理《粮食和农业生物多样性行动框架》行动和《全球行动计划》战略优先重点/重点活动与《昆明—蒙特利尔全球生物多样性框架》行动目标之间对应关系。这方面指导主要供组织或参与制定或修订国家战略和行动计划的有关方面参考。此外，提供的信息，特别是指导性信息，也可供无意制定或修订国家战略和行动计划的有关方面参考。

17. 阶段C“实施战略和行动计划”重视动员生产者、土著人民、妇女和青年等利益相关方，推广生物多样性友好型农业粮食体系实践，构筑必要有利环境，确保实现国家粮食和农业生物多样性目标。针对《粮食和农业生物多样性行动框架》明确的每项行动，列明有助于实施工作的关键资源。阶段C可支持和指导国家及非国家主体在国家层面实施《粮食和农业生物多样性行动框架》。

18. 阶段D“监测、审查和通报进展”侧重于建立监测和评价机制，跟踪和报告进展。阶段D还重视利用所获信息，有效审查并调整实施工作。已明确现有70多个指标和数据库可用于监测《粮食和农业生物多样性行动框架》一项或多项行动进展。其中很多均在遗传委支持下制定开发，或用于监测《昆明—蒙特利尔全球生物多样性框架》实施情况。

III. 监测《粮食和农业生物多样性行动框架》实施进展

19. 在上届会议上，遗传委建议根据现有指标，包括在遗传委主持下制定的指标和为监测《昆明—蒙特利尔全球生物多样性框架》实施情况制定的指标，监测《粮食和农业生物多样性行动框架》实施情况²³。现有可用于监测《粮食和农业生物多样性行动框架》实施情况的指标和数据库列于《准则草案》附件IV。

20. 在第一次会议上，专家组指出监测粮食和农业生物多样性状况和《粮食和农业生物多样性行动框架》等遗传委各项文书实施情况的重要性。专家组强调，有必要支持各国善用现有指标²⁴。

21. 专家组按照《粮食和农业生物多样性行动框架》中各项战略优先重点和行动，审查现有指标和数据库的汇总材料，指出部分行动目前缺乏可用指标²⁵。鉴于各国当前的报告负担较重，专家组提醒尽量避免为监测《粮食和农业生物多样性行动框架》的实施制定新的指标。不过，专家组仍建议制定少量进程指标，主要

²³ CGRFA-19/23/Report，第39段。

²⁴ CGRFA-20/25/5.1，第20段。

²⁵ CGRFA-20/25/5.1，第19段。

涉及《粮食和农业生物多样性行动框架》战略重点领域3、实施《粮食和农业生物多样性行动框架》所用文书类型、实施现状以及与国家生物多样性战略和行动计划之间的协同合作。专家组要求秘书处根据建议的一系列进程指标，针对粮食和农业生物多样性国家联络点制定一份问卷，供遗传委审议。

22. 本文件附件为基于少量进程指标编制的《粮食和农业生物多样性行动框架实施情况问卷草案》，供遗传委审议。问卷可用于收集国家层面实施和监测《粮食和农业生物多样性行动框架》相关活动的重要信息。

IV. 征求指导意见

23. 遗传委不妨：

- i) 审查《粮食和农业生物多样性行动框架实施准则草案》²⁶，并酌情提供意见，要求秘书处将准则分发给粮食和农业生物多样性国家联络点，征求书面意见，并要求专家组在第二次会议上根据收到的所有意见修订指南并完成定稿，供遗传委下届会议批准；
- ii) 审查并酌情修订本文件附件所载《粮食和农业生物多样性行动框架实施情况问卷草案》，同时要求秘书处：(a) 向粮食和农业生物多样性国家联络点分发问卷，请其于2025年11月1日前完成；(b) 汇总答复，供专家组和遗传委下次/届会议参考；
- iii) 建议粮农组织继续根据各国要求，支持一致实施《粮食和农业生物多样性行动框架》、《全球行动计划》和《昆明—蒙特利尔全球生物多样性框架》，包括实施《粮农组织农业各部门生物多样性主流化战略》；
- iv) 请成员利用《粮食和农业生物多样性行动框架》、遗传委《全球行动计划》以及粮农组织其他工具、文书和其他资源，包括粮农组织生物多样性知识中心，审查、制定和/或实施相关国家政策或立法，包括国家生物多样性战略和行动计划及/或国家粮食和农业生物多样性战略和行动计划。

²⁶ CGRFA-20/25/5.2/Inf.1。

附件：

《粮食和农业生物多样性行动框架》实施情况问卷草案

本文件面向各国政府指定的粮食和农业生物多样性国家联络点，旨在收集国家层面实施和监测《粮食和农业生物多样性行动框架》相关活动信息。

指标：《粮食和农业生物多样性行动框架》实施进度

问题1： 贵国是否实施《粮食和农业生物多样性行动框架》？ [单选]

- a) 是，正落实《粮食和农业生物多样性行动框架》各项行动
- b) 部分实施，正落实《粮食和农业生物多样性行动框架》一项或多项行动
请具体说明行动内容
- c) 否，但计划落实行动，并已落实资金
- d) 否，但计划落实行动，并正筹措资金
- e) 否

请详细说明，包括落实中行动、影响、挑战和经验教训

问题2： 如在问题1中选择“是”或“部分实施”，贵国是否通过国家粮食和农业生物多样性²⁷战略和行动计划实施《粮食和农业生物多样性行动框架》？ [单选]

- a) 是，已商定并正实施政策
请提供政策超链接
- b) 否，但已完成国家战略和行动计划，并已获政府批准
- c) 否，但已完成国家战略和行动计划，有待批准
- d) 否，但正制定国家战略和行动计划
- e) 否，但计划采取行动，并已落实资金
- f) 否，但计划采取行动，并正筹措资金
- g) 否

请详细说明，包括经验教训

²⁷ 粮食和农业生物多样性属于生物多样性范畴，是“遗传、物种和生态系统层面维系生产体系内部及周边生态系统结构、功能和过程，并提供食用及非食用农产品的动植物和微生物多样性和变异性”。（粮农组织。2019。《世界粮食和农业生物多样性状况》。J. Bélanger和D. Pilling（编）。粮农组织粮食和农业遗传资源委员会评估。罗马。https://doi.org/10.4060/CA3129EN）

问题3: 贵国是否利用其他政策文书实施《粮食和农业生物多样性行动框架》?
[选a和/或b, 或选c]

a) 国家生物多样性战略和行动计划²⁸

请提供政策超链接

b) 其他

请具体说明

c) 未利用政策文书

请详细说明

问题4: 实施《粮食和农业生物多样性行动框架》期间, 贵国是否协同实施《昆明—蒙特利尔全球生物多样性框架》和遗传委《全球行动计划》?

请详细说明

指标: 粮食和农业生物多样性法律、政策和激励机制

问题6: 贵国是否通过激励机制推广可持续利用和保护粮食和农业生物多样性的生产体系?

a) 是, 已出台大规模激励措施

b) 是, 但激励措施范围有限

c) 否, 但正制定激励措施

d) 未出台激励措施

e) 数据不详

请详细说明

问题7: 贵国是否出台措施确保粮食和农业生物多样性充分纳入相关立法、行政和政策框架主流?

a) 是, 已审查相关框架, 并已充分采取措施

b) 是, 已审查相关框架, 但未充分采取措施

c) 否, 但已审查相关框架

d) 否, 但计划采取行动, 并已落实资金

e) 否, 但计划采取行动, 并正筹措资金

f) 否

²⁸ <https://www.cbd.int/nbsap>

指标：粮食和农业生物多样性评估和监测进度

问题6： 贵国是否出台国家粮食和农业生物多样性评估和监测框架？

a) 是，已出台国家粮食和农业生物多样性评估和监测框架

请提供超链接或具体说明

b) 否，但在其他国家框架下评估和监测粮食和农业生物多样性，包括相关生物多样性和野生食物

请提供超链接或具体说明

c) 否，但监测粮食和农业生物多样性部分方面

请具体说明

d) 否，但计划评估和监测粮食和农业生物多样性，并已落实资金

e) 否，但计划评估和监测粮食和农业生物多样性，并正筹措资金

f) 否

请详细说明

问题7： 以下哪项最恰当描述贵国评估和监测生产体系内部及周边相关生物多样性现状与趋势的进展？

a) 扎实且全面 - 建立涵盖大量物种的国家清单，并定期更新信息系统

a) 扎实但有限 - 建立涵盖部分物种的国家清单，并定期更新信息系统

b) 起步 - 已对大量物种开展基线调查

a) 有限 - 已对部分物种开展基线调查

b) 甚微 - 极少甚至并未开展评估和监测

请详细说明，包括可用的国家清单和信息系统超链接

问题8： 以下哪项最恰当描述贵国评估和监测已知被收获、狩猎、捕获或采集的粮食和农业相关重要野生物种的状况？

b) 扎实且全面 - 建立涵盖大量物种的国家清单，并定期更新信息系统

c) 扎实但有限 - 建立涵盖部分物种的国家清单，并定期更新信息系统

d) 起步 - 已对大量物种开展基线调查

c) 有限 - 已对部分物种开展基线调查

d) 甚微 - 极少甚至并未开展评估和监测

请详细说明，包括可用的国家清单和信息系统超链接