

农业委员会第二十七届会议

议题4.4：粮农组织在牧场和放牧业领域的工作， 以及“国际牧场和牧民年”提案

说明文件

牧场和放牧业事关亿万人的生计和粮食安全，为人们提供源于自然的多种服务。地球陆地表面的约一半被归类为牧场。牧场是最恶劣的生产环境之一，大多位于不适宜作物生产的旱地或陡峭的山区。放牧业体系依赖于动物和人员的境内和跨境季节性流动。在许多国家，放牧业创造大量就业机会，并为国家国内生产总值做出贡献。

健康高产的牧场和放牧业蕴含着推动实现可持续发展目标的巨大潜力。它们提供的生态系统服务包括养分循环、种子传播、碳封存、生物多样性保护、水土流失和野火防护，从而为可持续发展目标13和15做出贡献。基于自然的低投入放牧体系产出的动物源性食物，有助于减少贫困（可持续发展目标1）和饥饿（可持续发展目标2）。

牧民和牧场正面临挑战和威胁，包括气候变异日益加剧、土地退化、权属权利缺乏保障和土地用途变化，以及进入市场、获得教育和医疗保健服务的机会有限。这可能导致冲突、干扰流动性以及土地和水资源获取，并减少管理畜群和景观的劳动力。解决这些挑战将改善牧民获得教育和学习的机会（可持续发展目标4）、卫生服务（可持续发展目标3），更加关注牧民群体中女性、老年人和农村青年的需要（可持续发展目标5），以及促进可持续和平（可持续发展目标16）。

粮农组织一直致力于牧场可持续管理、治理、形成数据和知识、增强牧民能力推动政策宣传举措、预防和应对紧急情况，以及支持政府间机制确保牧场权属权利和动物卫生工作协调。

联合国环境大会（环境大会）、联合国教育、科学及文化组织（教科文组织）和《联合国防治荒漠化公约》（《荒漠化公约》）等联合国机构通过的决议和决定表明了它们对可持续牧场管理和牧民的承诺。

为了将粮农组织在牧场和放牧业方面的工作纳入主流并更好地进行协调，提出了三个行动领域：

1. 形成数据和知识以及制定监测规程。
2. 支持放牧体系、流动性、习惯性制度和知识体系。
3. 促进牧民在政策制定和决策过程中得到有效代表和参与、青年和妇女的社会经济融入，以及能力建设。

鉴于牧场和放牧业的作用，蒙古国政府提议将2026年确立为“国际牧场和牧民年”，以增进对牧场和放牧体系自然和文化价值的认识，同时通过对放牧体系的投资和解决牧场退化问题，促进创新，实现可持续发展和减贫。

提请农委：

- 请粮农组织将牧场和放牧业领域工作纳入主流，确保在制定技术与政策计划时，系统地予以考虑。
- 审查蒙古国政府牵头的提案，号召其他成员国支持将2026年确立为“国际牧场和牧民年”，并酌情提供指导、采取后续行动。
- 审查关于将2026年确立为“国际牧场和牧民年”的《大会决议草案》并在必要时予以修订，提交理事会第一六五届会议审议，供大会第四十二届会议通过。

畜牧生产及动物卫生司高级家畜生产官员， *Badi Besbes*