



КОМИТЕТ ПО ПРОБЛЕМАМ СЫРЬЕВЫХ ТОВАРОВ

Семьдесят шестая сессия

Рим, 11–13 сентября 2024 года

МНОГОЛЕТНЯЯ ПРОГРАММА РАБОТЫ (МПР)

Резюме

В настоящем документе приведен доклад о ходе осуществления Многолетней программы работы (МПР) КСТ в период после завершения 75-й сессии Комитета, состоявшейся в июле 2022 года, а также проект МПР на 2024–2026 годы. Разработка руководящими органами ФАО многолетних программ работы призвана повысить эффективность руководства их деятельностью и подотчетность в рамках этой деятельности.

Документ подготовлен в виде скользящего плана – принятой Комитетом методики работы – и соответствует формату, установленному Комитетом в 2012 году.

Проект решения Комитета

Комитету предлагается:

- принять к сведению приведенную в настоящем документе информацию и дать указания по своему усмотрению;
- утвердить предлагаемую МПР на 2024–2026 годы, приведенную в Приложении 1 к настоящему документу.

По существу содержания настоящего документа обратиться в:

Секретариат Комитета по проблемам сырьевых товаров (КСТ),
Отдел рынков и торговли
эл. почта: FAO-CCP@fao.org
тел.: (+39) 06 570 52723

I. ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ

1. На своей 75-й сессии, состоявшейся 13–15 июля 2024 года, Комитет заслушал доклад о ходе осуществления Многолетней программы работы (МПР), а также рассмотрел и утвердил предлагаемую МПР на 2022–2024 годы.
2. Как и в предшествующие периоды, проект новой МПР на 2024–2026 годы был разработан на основе круга ведения Комитета, изложенного в правиле XXIX Общих правил Организации.

II. ДОКЛАД О ХОДЕ ВЫПОЛНЕНИЯ МПР НА 2022–2024 ГОДЫ

3. В рамках утвержденной МПР на 2022–2024 годы под руководством Председателя и членов Бюро и при поддержке Секретариата были запланированы и проведены регулярные совещания Бюро КСТ и другие соответствующие мероприятия.
4. Со времени последней сессии КСТ по состоянию на конец мая 2024 года было проведено в общей сложности тринадцать (13) совещаний Бюро, на которых рассматривались актуальные вопросы, планировались межсессионные мероприятия и велась подготовка к 76-й сессии Комитета.
5. Бюро КСТ способствовало повышению эффективности руководства Комитетом, проводя консультации с региональными группами через региональных представителей в Бюро. Это оказалось полезным как для работы КСТ, так и для организации мероприятий в межсессионный период и для подготовки предварительной повестки дня 76-й сессии Комитета.

A. Стратегия, определение приоритетов и планирование бюджета

6. КСТ на своей 75-й сессии, состоявшейся в гибридном формате, рассмотрел и обсудил события на международных рынках сельскохозяйственных сырьевых товаров, а также краткосрочные и среднесрочные перспективы и новые проблемы. Кроме того, на его обсуждение были представлены информационные документы, посвященные последствиям пандемии COVID-19 и войны на Украине для мировых рынков сельскохозяйственной продукции и продовольственной безопасности.
7. Комитет обсудил выводы, приведенные в докладе "Положение дел на рынках сельскохозяйственной продукции" (СОКО) за 2022 год на тему "География торговли продовольствием и сельскохозяйственной продукцией: политические подходы в интересах устойчивого развития". Ключевые выводы СОКО 2022 были представлены Комитету в документе ССР 22/4. Помимо этого Комитет заслушал обновленную информацию о ходе переговоров по сельскохозяйственным вопросам в рамках Всемирной торговой организации (ВТО) и о положении дел с осуществлением региональных торговых соглашений (РТС), связанных с сельским хозяйством.
8. Комитет предоставил указания в отношении приоритетов работы ФАО в области сырьевых рынков и торговли в соответствии со Стратегической рамочной программой на 2022–2031 годы. Он также рассмотрел работу Глобальной системы информации и раннего предупреждения (ГСИРП) и дал указания в отношении ее деятельности и продуктов.
9. Кроме того, Комитет рассмотрел и одобрил доклад о работе 31-й сессии Межправительственной группы (МПГ) по масличным семенам, растительным маслам и жирам и доклад о работе 24-й сессии МПГ по чаю.
10. Рекомендации Комитета по различным пунктам повестки дня были учтены при определении стратегического направления программы работы ФАО в области сырьевых

рынков и торговли и при разработке планов работы Отдела торговли и рынков на 2023–2024 годы.

11. Доклад о работе 75-й КСТ сессии был утвержден 15 июля 2022 года путем аккламации. Доклад о работе далее был одобрен Советом на его 171-й сессии в декабре 2022 года.

Межсессионная деятельность

12. Комитет на своей 75-й сессии "призвал Бюро при поддержке Секретариата организовывать тематические мероприятия в период между сессиями КСТ". В межсессионный период Бюро КСТ и Секретариат организовали ряд мероприятий.

13. 13 сентября 2022 года состоялся неофициальный брифинг для членов относительно предложения ФАО о создании механизма финансирования импорта продовольствия (МФИП), призванного помочь странам справиться с растущими расходами по импорту продовольствия. На брифинге была представлена обзорная информация об этом фонде и его стратегическом характере, определена роль ФАО и обсуждена возможность включения в сферу его компетенции удобрений и других сельскохозяйственных ресурсов.

14. По итогам консультаций между Секретариатом и Бюро были организованы два тематических межсессионных мероприятия:

- 1 июня 2023 года состоялось межсессионное мероприятие на тему "Переориентирование поддержки сельского хозяйства в интересах преобразования агропродовольственных систем", основная цель которого заключалась в обмене опытом разработки и осуществления странами программ по переориентированию поддержки сельского хозяйства в интересах повышения устойчивости агропродовольственных систем.
- Второе межсессионное мероприятие на тему "На пути к более устойчивым и невосприимчивым к внешним воздействиям агропродовольственным системам: важная роль ответственных глобальных производственно-сбытовых цепочек" состоялось 30 октября 2023 года и было посвящено обсуждению проблем и возможных решений, призванных обеспечить, чтобы меры политики и положения, направленные на создание ответственных агропродовольственных производственно-сбытовых цепочек, соответствовали чаяниям сельскохозяйственных производителей, включая мелкие и средние фермерские хозяйства в развивающихся странах, а также способствовали переходу к более устойчивым и невосприимчивым к внешним воздействиям агропродовольственным системам.

15. Оба мероприятия прошли в гибридном формате и получили высокую оценку участников. Краткие отчеты о результатах работы обоих мероприятий приведены в документах ССР 24/INF/8 и ССР 24/INF/9.

16. В дополнение к двум межсессионным мероприятиям для членов Бюро были организованы два неофициальных брифинга: i) 17 января 2024 года состоялся брифинг о положении на рынках и перспективах движения цен на сельскохозяйственные товары; а ii) 30 апреля 2024 года – брифинг о перспективах и динамике цен на сельскохозяйственные культуры на глобальном и региональном уровнях. Оба неофициальных брифинга получили высокую оценку членов Бюро.

17. В соответствии с принятым Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций (ГА ООН) решением о провозглашении 21 мая Международным днем чая Секретариат

организовал праздничные мероприятия, приуроченные к этому дню, 19 мая 2023 года и 21 мая 2024 года, соответственно. В 2023 году праздничные мероприятия были посвящены мелким чайным фермерам, а в 2024 году – женщинам, занятым в чайном секторе. В рамках этих мероприятий прошли дискуссионные форумы высокого уровня и технические дискуссии, выставки и культурные мероприятия, а также дегустации чая. На торжественной части с приветственным словом выступил Генеральный директор ФАО.

В. Глобальные вопросы политики и регулирования

18. Доклад о работе 75-й сессии Комитета был впоследствии рассмотрен и одобрен Конференцией на ее 43-й сессии, состоявшейся в июле 2023 года.

19. В качестве вклада в работу 78-й сессии ГА ООН, состоявшейся в 2023 году, Секретариат подготовил раздел по натуральным растительным волокнам и устойчивому развитию для доклада Генерального секретаря Организации Объединенных Наций "Сельскохозяйственное развитие, продовольственная безопасность и питание". Кроме того, Секретариат оказывал техническую поддержку и отвечал на вопросы членов на протяжении всего процесса, предшествовавшего принятию ГА ООН резолюции A/RES/78/169 о натуральных растительных волокнах и устойчивом развитии.

20. По приглашению Председателя Экономического и Социального Совета Организации Объединенных Наций (ЭКОСОС) КСТ предоставлял материалы для Политического форума высокого уровня по устойчивому развитию (ПФВУ). В 2023 году Комитет подготовил материалы к ПФВУ, посвященному теме "Ускорение восстановления после коронавирусного заболевания (COVID-19) и реализация в полном объеме Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года на всех уровнях". В 2024 году Комитет подготовил материалы к ПФВУ, посвященному теме "Укрепление Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и искоренение нищеты во время многочисленных кризисов: эффективное осуществление устойчивых, жизнестойких и инновационных решений". Материалы были подготовлены Секретариатом и рассмотрены членами Бюро. Материалы КПК были представлены в комплекте с другими материалами, подготовленными ФАО для ПФВУ.

Наименование Комитета

21. На своей 75-й сессии Комитет при рассмотрении пункта повестки дня, посвященного МПР, "поручил Бюро изучить целесообразность переименования Комитета и гармонизации его названия на различных официальных языках ООН с учетом текущих изменений в обстановке, в том числе растущего внимания к положительному вкладу сырьевых рынков и торговли".

22. В целях содействия проведению обсуждений в Бюро Секретариат подготовил справочную записку, которая представлена в документе ССР 24/INF/10. Члены Бюро обсудили этот вопрос на втором и третьем совещаниях Бюро в январе и феврале 2023 года, соответственно.

23. Члены Бюро отметили, что название Комитета на французском языке не соответствует названию на английском языке, поскольку в нем не отражено слово "problems" ("проблемы"), и подчеркнули необходимость его согласования на всех официальных языках. Члены также особо отметили необходимость оперативного принятия решения без затягивания обсуждений с учетом наличия значительного количества более неотложных вопросов, требующих решения Бюро и Комитета.

24. Члены Бюро обсудили этот вопрос и не смогли прийти к консенсусу в отношении изменения названия Комитета. Изменение названия Комитета повлечет за собой необходимость внесения изменений в базовые документы, что потребует длительного времени и привлечения других комитетов, занятых в настоящее время более неотложными делами. Бюро выполнило

порученную ему работу и предлагает пленарной сессии оставить название Комитета без изменений.

С. Планирование и методы работы

25. По итогам содержательных обсуждений на основе справочных документов в ходе 75-й сессии Комитета был подготовлен и принят краткий доклад, в котором особое внимание уделяется конкретным практическим рекомендациям для представления Совету и Конференции ФАО.

26. На своей 75-й сессии Комитет утвердил доклад о ходе осуществления МПР на 2021–2023 годы и одобрил МПР на 2022–2024 годы.

27. В целях обмена мнениями и координации деятельности продолжалось взаимодействие с секретарями других технических комитетов. Были организованы два неофициальных рабочих обеда с участием председателей и секретарей для обсуждения подготовки к сессиям 2024 года и возможного сотрудничества по темам, представляющим взаимный интерес. Первый неофициальный рабочий обед был организован Секретариатом Комитета по сельскому хозяйству (КСХ) 29 января 2024 года, а второй – Секретариатом Комитета по лесному хозяйству (КЛХ) 30 апреля 2024 года.

28. Бюро КСТ, и прежде всего Председатель, поддерживают регулярные и постоянные контакты с Секретариатом, расположенным при Отделе рынков и торговли (EST).

29. Проект предварительной повестки дня 76-й сессии КСТ был подготовлен на основе тесных консультаций между Бюро и Секретариатом и впоследствии утвержден Генеральным директором. Наличие в составе Бюро представителей различных регионов помогло наладить взаимодействие и консультации с различными региональными группами.

ПРИЛОЖЕНИЕ 1

МНОГОЛЕТНЯЯ ПРОГРАММА РАБОТЫ (МНР) КОМИТЕТА ПО ПРОБЛЕМАМ СЫРЬЕВЫХ ТОВАРОВ НА 2024–2026 ГОДЫ

I. ЗАДАЧИ КОМИТЕТА ПО ПРОБЛЕМАМ СЫРЬЕВЫХ ТОВАРОВ

1. Как указано в пункте 6 правила XXIX Общих правил Организации, Комитет:
 - а) осуществляет обзор проблем сырьевых товаров международного характера, которые затрагивают производство, торговлю, распределение, потребление и связанные с ними экономические вопросы;
 - б) готовит обзор положения дел в мире в области сырьевых товаров, содержащий конкретные факты и их толкование, который может предоставляться непосредственно государствам-членам;
 - в) представляет Совету доклады и предложения по вопросам политики, поднимаемым в ходе его работы. Доклады Комитета и его вспомогательных органов представляются государствам-членам для сведения.
2. Комитет по мере необходимости представляет доклады Совету и Конференции ФАО по соответствующим вопросам, относящимся к кругу его ведения.

II. РЕЗУЛЬТАТЫ НА 2024–2026 ГОДЫ

A. Стратегия, определение приоритетов и планирование бюджета

3. Результат:

У Организации выработаны продуманная стратегия, четко сформулированные приоритеты и соответствующие программы и бюджет по направлениям деятельности, относящимся к кругу ведения Комитета.

4. Индикаторы и цели:

- ситуация на мировых товарных рынках и ее перспективы, изменения в политике и приоритеты работы на товарных рынках и в торговле рассмотрены и обсуждены Комитетом в увязке с целевыми показателями ЦУР и Стратегической рамочной программой ФАО на 2022–2031 годы;
- выводы, приведенные во флагманском докладе "Положение дел на рынках сельскохозяйственной продукции" (СОКО), представлены членам Бюро перед сессиями КСТ и обсуждены членами в ходе сессий Комитета;
- указания и рекомендации по приоритетам работы учтены при подготовке Среднесрочного плана (ССП) на 2026–2029 годы и Программы работы и бюджета (ПРБ) на 2026–2027 годы.

5. Практический результат:

доклады Комитета о работе и четкие согласованные рекомендации, основанные на оперативной информации и фактических данных, представляются Совету, обеспечивая прочную основу для выработки директивных указаний и принятия решений.

6. Мероприятия:

- обзор текущей ситуации и событий в сферах, относящихся к мандату, в том числе по актуальным для международного сообщества вопросам, в увязке с усилиями по достижению ЦУР;
- анализ решений и рекомендаций других глобальных и региональных форумов по сырьевым товарам, торговле и торговой политике их последствий для членов и ФАО;
- анализ решений и рекомендаций других руководящих и уставных органов и подкомитетов ФАО;
- подготовка четких, согласованных и применимых на практике рекомендаций в области товарных рынков и торговли в целях установления приоритетов деятельности, разработки стратегий, программ и бюджета в соответствии со Стратегической рамочной программой.

В. Рекомендации по вопросам глобальной политики и нормативного регулирования

7. Результат:

решения и рекомендации Комитета служат прочной основой для обоснования принимаемых Конференцией решений и рекомендаций по вопросам глобальной политики и нормативного регулирования.

8. Индикаторы и цели:

- члены получают конкретную пользу от деятельности Комитета, руководствуясь поступающими от него предложениями и рекомендациями при выработке решений и мер политики;
- Комитет разрабатывает ясные и конкретные рекомендации для Конференции по вопросам глобальной политики и нормативного регулирования, относящимся к его кругу ведения;
- доклад о работе Комитета, включая содержащиеся в нем рекомендации, утверждаются Конференцией.

9. Практический результат:

доклады о работе Комитета с четкими и согласованными рекомендациями для Конференции ФАО по мерам политики и нормативным механизмам или инструментам.

10. Мероприятия:

- представление Конференции доклада по вопросам глобальной политики и нормативного регулирования, поднятым в ходе обсуждений в Комитете;
- обзор состояния соответствующих международных соглашений, документов и процессов, относящихся к кругу ведения Комитета;
- рассмотрение возникающих новых вопросов и представление рекомендаций по возможным вариантам политики и действий для членов, ФАО и других соответствующих заинтересованных сторон;
- проведение при необходимости мероприятий по вопросам, относящимся к кругу ведения Комитета.

III. ЭФФЕКТИВНОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ РАБОТЫ КСТ

11. Результат:

Комитет работает эффективно и продуктивно в практическом ключе и с участием широкого круга заинтересованных сторон.

12. Индикаторы и цели:

- подготовка актуальной повестки дня заседаний КСТ по результатам тесных консультаций с региональными группами, с акцентом на новые потребности и принятием мер для их удовлетворения;
- представление документов на всех языках ФАО не менее чем за шесть недель до начала сессии или ранее, по мере возможности;
- эффективная и продуктивная работа сессий;
- доклады о работе сессий составляются в сжатой форме с указанием конкретных, практических рекомендаций и своевременно направляются членам, Совету и Конференции;
- межсессионные мероприятия по актуальным и возникающим вопросам в рамках мандата Комитета, координируемые и организуемые Бюро КСТ при поддержке Секретариата;
- информационные заседания по актуальным вопросам и на основе уже опубликованных материалов, организуемые Секретариатом для членов Бюро КСТ, и распространение информации о результатах их проведения среди региональных групп.

Практические результаты:

- повестка дня носит предметный характер, а доклады о работе являются лаконичными и содержат конкретные практические рекомендации как для Совета, так и для Конференции;
- доклады публикуются в электронном виде вскоре после закрытия сессий;
- члены утверждают доклад о ходе выполнения текущей МПР и проект новой МПР.

13. Мероприятия:

- разработка предметной повестки дня в тесном взаимодействии с региональными группами;
- оказание поддержки Секретариату в подготовке и своевременном предоставлении лаконичной и информативной сессионной документации;
- организация параллельных мероприятий во время сессий, при необходимости в тесном контакте с членами.

IV. МЕТОДЫ РАБОТЫ

14. В основе деятельности Комитета лежит регулярный обзор и анализ глобальных тенденций и изменений на рынках сырьевых сельскохозяйственных товаров, в торговой политике и других соответствующих вопросов, относящихся к кругу его ведения. В своей работе он использует следующие методы:

- регулярные контакты и консультации с Секретариатом КСТ, расположенным при Отделе торговли и рынков (EST);
- сотрудничество с руководящими органами ФАО и соответствующими уставными органами, действующими под эгидой ФАО;

- поддержание связи и взаимодействия с Комитетом по программе в вопросах стратегии и приоритетных направлений работы и с Финансовым комитетом в вопросах финансов и бюджета;
- взаимодействие с другими глобальными форумами, которые действуют в областях, имеющих отношение к Комитету, в том числе посредством возможного участия членов Бюро в профильных совещаниях и мероприятиях;
- проведение регулярных межсессионных мероприятий, координируемых Председателем и Бюро Комитета, при поддержке Секретариата;
- проведение информационных заседаний по актуальным вопросам и с учетом опубликованных работ и докладов в соответствии с поручениями Председателя и Бюро;
- стимулирование участия фермеров и организаций гражданского общества и частного сектора и содействие их участию в рамках правил и процедур Организации.

15. К постоянным пунктам повестки дня сессий Комитета относятся:

- утверждение предварительной повестки дня и расписания работы;
- назначение членов редакционного комитета;
- анализ ситуации на мировом рынке сырьевых товаров и прогнозы ее развития в краткосрочной и среднесрочной перспективе;
- положение дел на рынках сельскохозяйственной продукции (СОКО);
- обновленная информация о ходе переговоров по сельскому хозяйству в рамках ВТО и о региональных торговых соглашениях;
- доклады о работе межправительственных групп (МППГ);
- программа работы ФАО в области рынков сырьевых товаров и торговли такими товарами;
- Многолетняя программа работы (МПП);
- выборы новых членов Бюро;
- меры по подготовке следующей сессии Комитета;
- утверждение доклада о работе.

16. Бюро КСТ по итогам консультаций с региональными группами и Секретариатом определит конкретные вопросы повестки дня 77-й сессии с учетом соответствующих решений других руководящих органов ФАО, а также изменений в соответствующих международных и региональных процессах, связанных с сельскохозяйственными сырьевыми товарами и торговлей.