



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الأغذية والزراعة
للأمم المتحدة

渔业委员会

第三十二届会议

2016 年 7 月 11–15 日，罗马

**2015 年权属和捕捞权成果及后续行动：
提高对基于权利的渔业方法的认识，提升粮食安全和
营养水平，促进减贫并实现可持续发展目标**

内容提要

本文件介绍基于权利的渔业方法相关工作，特别是由粮农组织和柬埔寨王国政府共同主办的“2015 年权属和捕捞权：基于权利的渔业方法全球论坛（2015 年使用权会议）”的成果。

此外，本文件还介绍了随后召开的磋商会议结果以及在可持续发展目标框架下基于权利的捕捞渔业全球工作计划的拟议专题领域。

拟议全球工作计划的要点和主要特点载于文件 COFI/2016/Inf.15。

建议渔委采取的行动

提请渔委：

- 就近期开展的基于权利的渔业方法相关活动提供信息和反馈意见；
- 就为拟议全球工作计划提供的支持和潜在预算外资金提供咨询，就拟议全球工作计划的内容，特别是迄今为止磋商进程确定的专题领域和拟议工作计划的优先活动提出评论意见；
- 就其他专题领域和活动提出建议。

本文件可通过此页 QR 二维码快速读取；粮农组织采用 QR 码旨在尽量减轻环境影响并倡导以更为环保的方式开展交流。
其他文件可访问：www.fao.org。



mq598

I. 引言

1. 粮农组织渔业及水产养殖部已在基于权利的方法方面开展了长期工作。1969年，粮农组织第92号渔业技术文件“渔业管理和捕捞限制”（J.A.Gulland）提到了基于权利的方法；此后数十年，粮农组织在领土使用权、区域渔业管理计划以及传统和社区沿海渔业管理系统方面开展了工作。
2. 除发布一系列渔业技术文件外，粮农组织还为在澳大利亚弗里曼特尔召开的两个全球会议提供了支持。这两个会议分别是1999年关于渔业管理中产权使用的渔权会议以及2006年关于渔业管理中的分配问题的鱼品分享会议。两次会议都高度重视发达国家的海洋商业渔业问题。
3. 同期，粮农组织加强了以下方面的研究工作：(i) 治理安排对于贫困起源和持久性的意义；(ii) 渔业社区脱贫和致贫机制；(iii) 社区组织和约定俗成的管理制度、对社区资源充分利用的重要性以及对贫困的影响；(iv) 社区内和社区外捕捞业之外职业机会的范围。¹
4. 世界粮食安全委员会（粮安委）在2012年批准《国家粮食安全范围内土地、渔业及森林权属负责任治理自愿准则》时，注意到该文书所发挥的关键性作用。该文书可作为参考，为完善土地、渔业和森林权属治理提供指导，从而实现人人享有粮食安全的总体目标，支持在国家粮食安全背景下逐步实现充足食物权。
5. 同期，粮农组织支持制定了《粮食安全和消除贫困背景下保障可持续小规模渔业自愿准则》（《小规模渔业准则》）。特别是，第五章指出与《土地权属治理自愿准则》的直接联系以及有保障的使用权和负责任权属治理的必要性。
6. 粮农组织开展的基于权利的方法相关工作，包括拟议全球工作计划，都深深植根于粮农组织的战略框架和五个战略计划，特别是，消除饥饿、粮食不安全及营养不良（战略计划—1）；自然资源可持续管理和利用（战略计划—2）；通过社会经济发展消除农村贫困（战略计划—3）。该工作支持粮农组织全组织“蓝色增长倡议”且与《土地权属治理自愿准则》、《小规模渔业准则》和《负责任渔业行为守则》相一致。

II. 近期在基于权利的渔业方法方面开展的活动

7. 2015年3月，粮农组织和柬埔寨王国政府在柬埔寨暹粒共同主办了2015年使用权会议²。论坛吸引了来自渔业各相关学科和39个国家的140名代表与会，

¹ 粮农组织，渔业研究咨询委员会第三届会议报告，2000年12月5—8日，罗马。粮农组织第639号渔业报告，罗马，粮农组织，2001年，第17段。

² 论坛报告可在以下网址获取：<http://www.fao.org/about/meetings/user-rights-2015/resources/conference-documents/en/>。

为所有利益相关方分享基于权利的海洋和内陆渔业方法的相关经验教训提供了平台，并得到了若干捐助者和伙伴的支持。

8. 论坛与会者探讨了基于权利的渔业方法相关经验、机遇及挑战。论坛强调，没有“放之四海而皆准”的解决方案，应采取因地制宜的方法，从而为环境、经济和社会可持续性做出积极贡献。基于权利的方法多种多样，应通盘考虑各类方案，且应明确各方案对不同利益相关方的影响。

9. 讨论强调利益相关方有效地参与基于权利方法的规划和实施至关重要，且应留出充裕的时间，以供开展包容性利益相关方磋商。论坛还指出，应根据具体情况确定基于权利方法的供资来源和机制。此外，基于权利的方法应确保性别平等和赋权。

10. 论坛认为，善治、透明和问责是基于权利方法的必要组成部分；委托管理和共同管理是有可能实现善治、透明和问责的机制。

11. 与会者注意到，限制捕鱼人数通常是可持续渔业的必要组成部分；因此，生计提升/多样化战略尤为重要，特别是在贫困和粮食不安全的背景下。

12. 论坛建议每2—3年召开一次区域会议，每5年召开一次全球会议，以供分享知识、比照挑战和解决方案，加强能力建设。会议强调应加强渔民、管理人员、社区和各类政府部门的能力建设，推动基于权利的可持续方法的制定和落实。

13. 粮农组织在2015年使用权会议后向与会者散发了调查问卷；56名回复者提出了6个重要专题领域，供制定基于权利的渔业方法全球工作计划时考虑：

- 政治经济与治理；
- 确权及确权进程；
- 能力建设；
- 生计提升/多样化；
- 跨境权利；
- 供资。

14. 2015年10月，粮农组织在意大利菲乌米奇诺组建了“2015年使用权会议之友”非正式智库。“2015年使用权会议之友”利用调查问卷做出优先排序的专题领域，进一步细化了全球工作计划的内容。讨论认为应当对不同区域针对基于权利方法所使用的术语和概念加以澄清，并再次强调没有“放之四海而皆准”的解决方案。基于此，针对现有基于权利方法的分析以及试点项目都是工作计划不可或缺的组成部分。计划应切实考虑的问题包括在各专题领域建立模块，以便能够满足特定利益、需要和支持的要求。此外，认识到需要捐助者和伙伴提供的预算外资金，为特定模块提供支持。

15. 2016年3月，粮农组织支持维多利亚湖渔业组织在乌干达举办2016年恩德培研讨会。与会者审议了“2015年使用权会议之友”起草的拟议计划内容，并对全球、区域和国家/当地层面的活动类型进行了细化。与会者注意到，应在基于权利的各类渔业方法的更广泛框架下，关注消除贫困、粮食安全和营养问题以及小规模渔业社区、脆弱和边缘化群体的需要。

III. 拟议工作计划

16. 如上文所述，基于权利的渔业方法拟议全球工作计划强调了六个专题领域。拟议全球工作计划提供了协调一致的框架，在大规模和小规模渔业部门中推动粮农组织在基于权利方法方面的工作，确保为实现可持续发展提供社会、经济和环境支撑，实现可持续发展目标。计划应设计灵活，各专题领域内的模块均能照顾到全球、区域和国家/当地的具体情况。建议的时间范围为8年。

17. 拟议全球工作计划综合全面，且支持加强部门内和部门间对话、合作及知识分享。性别、气候变化及非法、不报告和不管制捕鱼都是必不可少的跨领域议题，且《土地权属治理自愿准则》和《小规模渔业准则》原则将贯穿计划始终。

18. 拟议全球工作计划的要点和主要特点载于文件 COFI/2016/Inf.15。