

大会

联合国粮食及农业组织 罗马

C89/9

1989年8月

C

第二十五届会议

1989年11月11-30日, 罗马

联合国系统中与粮农组织有关的最新情况

目 录

| | 段 次 |
|-------------------------|-------|
| 引 言 | 1-4 |
| 发展方面的实地业务活动 | 5-10 |
| 商品共同基金 | 11-14 |
| 世界粮食理事会：第十五届部长级会议 | 15-24 |
| 行政协调委员会乡村发展特别工作组：第十七届会议 | 25-37 |
| 环境：联合国环境规划署理事会第十五届会议 | 35-58 |
| 与国际资助机构的关系 | 59-76 |
| 非殖民化及有关问题 | 77-83 |

1 粮农组织理事会在1989年6月举行的第九十五届会议上，根据1989年5月的CL95/17号文件，审议了“联合国系统中与粮农组织有关的最新情况”。理事会关于这个议题讨论情况和得出的结论反映在载于CL95/REP文件的理事会报告之中（第135—151段）。

2 本文件对CL95/17文件未涉及的一些领域的情况作一简要回顾。本文件还对CL95/17文件对若干题目所提供的情况进行了补充更新。人们将会注意到本文件没有涉及一些领域的情况，如第四个联合国发展十年的国际发展战略的制订工作，国际营养会议，乌拉圭回合多边贸易谈判，妇女参加发展和粮农组织/联合国工发组织的关系协定，因为这些情况以另外的文件提交给大会。

3 如同CL95/17文件一样，力求使本文件更具有分析性，更简洁和提供的情况更丰富。在准备本文件的过程中考虑了粮农组织理事会在其第九十四届和九十五届会议上发表的此方面的观点。

4 不要求大会对本文件的任何部分采取具体行动。

发展方面的实地业务活动

5 粮农组织理事会在1989年6月召开的第九十五届会议上听取了有关本主题的情况通报。粮农组织不断密切注视联合国系统内有关各个联合国论坛业务活动的事项。

6 联合国开发计划署理事会第三十六届会议于1989年6月5—30日在纽约召开。高级别会议阶段致力于有关该署在90年代的作用的政策审查。会议审议了一份题为“到2000年为止的联合国开发计划署和世界发展”的文件。此文件涉及了与整个联合国系统业务活动直接有关的事项。粮农组织早先曾密切注视这一文件内容的演变，因而对此问题的广泛讨论作出了贡献。粮农组织主要关心的问题，和其他专门机构所关心的问题类似，是联合国系统目前所积累的技术经验和专门知识应继续通过实地业务活动充分提供给发展中国家的受援国。粮农组织还对提交给联合国开发计划署理事会的其他专题的讨论作出了贡献。值得指出：理事会批准了一个重大的全球项目，该项目为一项联合国开发计划署/粮农组织联合制订合乎环境要求的沙漠蝗防治备选战略计划提供支持。

7 粮农组织最近还积极与联合国开发计划署任命的专家进行合作，按照提交给计划委员会第五十八届会议和财政委员会第六十六届会议的文件概要准备了国际开发署支持费用支持的“后续”协定（从1992年起应用）。这方面的情况发展将继续提请粮农组织领导机构注意。

8 粮农组织，特别是通过实质性磋商委员会的机制，按照联合国大会的各种决议

(特别是42/196和43/199决议)参加了影响实地业务活动的重要事项的各种讨论,如计划工作、常驻协调专员的作用、各种程序的协调一致、实地办事处的组织结构、采购和集中提供资金的概念等。这些专题有许多在发展与国际经济合作总干事提交的报告中已有专门论述,该报告是为了供1989年经社理事会和联合国大会对联合国系统业务活动进行三年一次的全面政策审查事宜。

9 粮农组织参加了1989年经社理事会三年一次的审查,会上一些国家的代表团,如同该报告指出的那样,赞同加强受援国能力的重要性,并强调需要协调联合国发展系统的活动。然而总干事提交讨论的报告仍然有待于完成,因此没有产生任何决议。经社理事会在通过的一项决定中建议由联合国大会第四十四届会议(1989年)完成三年一次的全面政策审查。

10 根据对三年一次的审查的讨论情况总干事向经社理事会提出一项建议,要求由他的办公室对“发展合作需求及其对联合国系统的含义方面的新趋势”进行一项“前景研究”。这项研究将分若干阶段进行——从1989年下半年开始,将延至1990年里相当长的一段时间。研究提出的建议在经社理事会上获得普遍支持,将在四十四届联大上再次得到讨论。粮农组织已表示愿意对这一研究作出贡献,并将在适当时候与发展和国际经济合作总干事就此问题进行讨论。至关重要的是此项研究要使联合国发展系统的所有有关伙伴均参加对改进未来实地业务活动的方法和手段进行一次全面的统一的研究,同时要考虑(通过业务活动)必须很好地利用联合国系统的基本能力来最大限度地造福发展中国家的受援国。

商品共同基金

11 如同向1989年6月粮农组织理事会第九十五届会议报告的那样,1980年达成的关于设立商品共同基金的协议要在符合以下两个条件之后才能生效:(1)至少要得到90个国家的批准、认可或同意,至少要占该基金直接捐款4.7亿美元的2/3;(2)对第二账户的自愿认捐款至少要达到2.8亿美元指标的50%。虽然后一个条件在通过《协议》后不久就已经达到,但前一项调只是在1988年7月才得以实现。此后,曾于1983年以前就已批准了设立共同基金《协议》的64个国家的代表于1986年6月19日在纽约开会,决定共同基金将正式在该天生效。

12 共同基金的理事会在1989年7月召开了第一届年会。理事会任命了《基金》的总裁并选定阿姆斯特丹作为其总部地点。理事会还选举了28个成员组成的《基金》执行董事会的26名执行董事及其后补董事。可能将于1990年7月召开的理事会第二届年会将选举剩下的两名执行董事及其后补董事,任期为两年期限中余下的时间。理事会指示执行董事会向其第二年会提交以下有关草案文本供其审议:组织事项包括有关《基金》业务经营规划和条件的事项;与各种合作机构的关系协定和第一、第二账户业务规则和条例,以便基金会可以尽早开办业务。

13 第一账户是要为与共同基金有关的国际商品协定范围内的商品库存提供资金。第二账户是要为贮存以外的商品领域，如研究和开发、提高生产力和销售等领域采取措施提供资金。

14 有关商品共同基金的情况显然直接与粮农组织有关。粮农组织期待在共同基金第二账户开始营业时与其活动发生联系以遵循粮农组织领导机构的要求，这些机构已在好些场合下建议粮农组织要在其政府间商品小组和《基金》第二账户之间发展合作性安排，并协助准备要由《基金》提供资金的项目。而且各政府间商品小组在其最近的会议上（硬质纤维小组1988年10月香蕉小组1988年10月，大米小组1989年2—3月，油籽、油脂小组1989年3月，肉类小组和其生皮分组1989年3月，茶叶小组1989年5月）均一致同意鼓励粮农组织总干事在共同基金开展业务时，与其接洽，要求它将这些小组指定为主办和执行可由共同基金第二账户提供资金的由其主管的商品项目的合格国际商品机构。渔业商品小组委员会在其1988年的第二届会议上也向总干事提出了类似的要求。粮农组织理事会在其1989年6月召开的第九十五届会议上欢迎并同意了粮农组织政府间商品机构的这些决定。

世界粮食理事会：第十五届部长级会议

15 世界粮食理事会于1989年5月22日至25日在埃及开罗召开了第十五届部长级会议。议程上的主要实质性议题是有关执行防止世界饥饿的塞浦路斯倡议。理事会的讨论是根据其主席提交的一份综合报告，该报告回顾了世界粮食会议（1974年，罗马）之后15年的全球饥饿问题的状况，评估了目前减轻饥饿状况的政策和计划的有效性，并提出了一项合作行动纲领。理事会的审议主要集中在急需采取的行动上，其通过的结论和建议被定为开罗宣言。

16 在回顾饥饿状况时，理事会指出：虽然世界供养的人口多于世界粮食会议召开之时，但饥饿和营养不良状况还在恶化并将继续下去，除非采取更有力的行动来改善饥谨穷人的状况。理事会认识到需要粮食的人民获得粮食的问题由于80年代的经济困难而更加恶化了，理事会强调：每当经济活动滞缓时正是穷人受害最深，而每当寂静活动增长时经常又是穷人获益最少。

17 关于消除饥饿和营养不良的政策和计划，理事会强调这两项任务必须作为国家政策的中心目标。必须要实行支持性的政策变革，强调社会和文化问题、经济改革、就业、明智的人口政策和综合粮食战略。理事会重申了在粮食战略方面推行能够维持生态环境的农业方法的重要性。

18 理事会认为发展中国家的经济增长不仅需要良好的国际经济环境和适当的国内政策，而且还需要增加导向发展中国家的资金流量和解决外债问题。

19 关于许多发展中国家正在执行的经济调整计划，理事会虽然认识到在大多数情况下要判断这些计划的长期影响还为时过早，但仍强调此类计划经常严重伤害较低收入的人民。理事

会强调，至关重要的是不仅要在调整过程中确保低收入阶层的粮食安全水准和福利，还要明确将粮食安全和减轻贫困状况的长期目标列入结构调整计划设计之中。

20 理事会强调：至关重要的是所有国家均要承担义务为在关贸总协定乌拉圭回合范围内进行的多边贸易谈判取得积极成果而努力。理事会一致认为在谈判过程中应考虑有关粮食安全的问题。

21 理事会在其号召采取行动的呼吁中再次强调，饥饿现象主要是一种人为现象：人类的错误或忽视造成了它，人类的自满情绪使它长期存在，所以人类的决心可以消除它。本着这种精神，理事会同意将在其主席批准的合作行动纲领中明确提出的下列步骤作为消除饥饿的单独或集体行动的准则：

- (1) 审查政策和计划，为所有人提供粮食安全，设计一整套解决粮食安全不充分的纠正措施，将进展情况报告给粮食理事会第十六届会议。
- (2) 竭尽全力在下一个十年中实现消除饥饿引起的饥饿和死亡；大幅度减少营养不良现象和幼儿死亡率；确实减少长期饥饿现象；和消除主要的营养缺乏引起的疾病。
- (3) 采用、评价和完善粮食战略，作为在突出改善人的条件的更广泛的发展努力中向饥饿开战的一个重要工具。
- (4) 相互合作并与其他国家合作，向饥饿和营养不良开战。

22 理事会原则上接受有关运给需要者的紧急援粮安全通过的国际协定建议，并特别支持为保护最易受害的人口类型免遭内乱、战争和自然灾害影响而可能采取的实际措施。在这方面，认为重要的是捐助国要继续简化其行政程序以更及时更灵活地对紧急要求作出反应。这两点，即紧急援粮的安全通过和简化捐助程序，在1989年经社理事会第二届例会审议世界粮食会议报告时引起了辩论。虽然对这两点没有取得一致意见，但通过一项普遍欢迎该报告的决议。

23 世界粮食会议在强调需要提高政治支持的水准时认为：消除饥饿和贫穷应是将在1990年4月召开的专门讨论国际经济合作的联大特别会议议程上的重要主题，也应是90年代国际发展战略的主要目标。

24 粮农组织很高兴有机会向世界粮食会议的《塞浦路斯倡议》和《行动纲领》提供支持，粮农组织在消除饥饿，营养不良和贫穷的斗争中的作用已得到充分承认。可以赞同世界粮食会议合作行动纲领中明确的行动主要任务和重点，以及下述观点：国际社会必须把获得充足粮食看作是一项基本权利。总的说来粮农组织还同意合作行动纲领中建议的各类具体行动。

行政协调委员会乡村发展特别工作组：第十七届会议

25 粮农组织大会的第二十四届会议听取了有关行政协调委员会乡村发展特别工作组第十

五届会议工作的通报。后来特别工作组召开了两次会议。特别工作组第十六届会议于1988年5月11日至13日期间在纽约联合国开发计划署总部召开。理事会在其九十四届会议上听取了有关特别工作组第十六届会议工作的通报（CL94/12号文件第128-138段）。

26 特别工作组第十七届会议于1989年5月31日至6月2日在维也纳联合国工发组织总部召开。出席会议的有20个联合国组织的代表。应联合国滥用麻醉药品管制基金会的要求让其第一次出席了会议。出席代表人数较多，而且近年来数量有增加。特别工作组回顾了其上届会议以来完成的工作，通过了特别工作组及其专门工作小组和专家小组的1989/90年度的工作计划。

27 特别工作组听取了有关拟由粮农组织领导计划1989/90年度派往马达加斯加、老挝、苏里南和厄瓜多尔的部际政策审查工作组的情况。还通报了有关计划世界农村改革及乡村发展会议十周年纪念活动的进展情况。其中有些活动业已进行，特别工作组的成员组织广泛参加了活动。

28 特别工作组决定要维持1988年采用的一种机制，通过这种机制各机构要事先相互通报乡村发展领域的未来活动，以便在特别工作组成员间加强协作，共同规划和计划乡村发展活动。通过这种作法去年各成员机构间的协作已得到加强。

29 特别工作组下属的人民参与小组决定需要使各机构对下列四个基本专题的报告和小组内的有关讨论实现系统化。

- 1) 发展人民参与的概念；
- 2) 政策方向；
- 3) 技术合作活动中实地一级的经验；
- 4) 机构间联合活动。

30 小组还决定在其未来工作中重点应放在以下两点上：技术合作和人民参与的相互关系，将技术合作活动的人民参与方式和其他计划结合起来。

31 监测和评价小组一致认为已经拟订的总的指导方针应当进一步充实。需要拟订具体的指导方针并进行试用，以监测和评价特别的专题领域，如妇女问题，受益者参加乡村发展项目活动，结构调整对项目受益者的影响。小组还进一步建议对在特别工作组成员机构所组织的培训活动中采用监测和评价办法的方法和手段进行认真研究。

32 这两个小组决定需要在规划和筹备其会议当中以及在研究宏观经济政策对乡村穷人的影响的工作小组的会议过程中进行更多的磋商和协调。

33 特别工作组还听取了下列有关情况通报：将提交给1991年粮农组织大会和1992年经社理事会有关世界农村改革及乡村发展会议后续活动的第三次农村改革及乡村发展进展报告的准备计划，和特别工作组协助编写这份报告方面起的作用。特别工作组对其成员提出的有关准备第四个联合国发展十年的国际发展战略的建议表示满意，并决定可能时继续对应列入该战略的

问题的阐述和定义作出贡献，重点放在通过增长和全面的人力开发改善乡村贫困状况和经济恢复方面。

34 若干机构已准备了一项执行二十世纪末乡村妇女前瞻性战略所列活动的行动计划。鼓励其他特别工作组成员精心制订类似的中期计划，并在适当时将妇女问题包括在其工作计划之中，特别是在推广、培训宣传和生产就业活动方面。

35 在审查研究宏观经济政策对乡村穷人的影响工作小组的报告时，特别工作组决定该小组应继续其规划和执行第二阶段活动的工作。这一计划将包括为一些国家专题研究准备权限范围和安排，这些专题研究是为了对工作小组在1988/89年度一准备的一项研究中提出的一种简单方法进行验证。预计各有关国家可以自己运用这些方法，利用有限的资源分析这些政策对乡村穷人的影响。联合国开发计划署将继续在可能时利用其他机构的捐助从财政上支持这项活动。

36 特别工作组讨论了联合检查组所准备的关于评价联合国系统在三个最不发达的非洲国家里的乡村发展活动的报告，认为该报告对充实成员机构的工作是一个有价值的贡献。已决定在将向行政协调委员乡村发展特别工作组第十八届会议报告工作的各小组内更详细地对讨论进一步的调查结果。

37 创造非农业就业机会作为提高乡村全面发展水平的一种手段的重要性一直是特别工作组成员所关心的一个重大问题。因此已要求联合国工发组织，并获同意，来采取主动行动来组织一个由有关特别工作组成员组成的工作小组，其目的是探索各种方法，将工业发展、农业发展和乡村发展统一在旨在促进农村改革及乡村居民发展的全面规划、计划和项目之中。

环境：联合国环境规划署理事会第十五届会议

38 联合国环境规划署在1989年5月15—26日期间在内罗毕召开了第十五届会议。粮农组织出席了会议，积极参加了其工作。理事会通过了46项决定。其中好些决定与粮农组织直接有关。

39 题为“加强联合国环境规划署的作用和效力”的15/1号决定强调需要提高理事会的效能和效率，以便使它能够履行其协调及催化职能。在这方面理事会决定，试验性地授权其第十五届会议的筹备机构与联合国专门机构及其他机构的对等组织的筹备机构举行会议，以发展更积极更协调的合作关系。

40 理事会根据同一项决议，一致同意为1992年前的环境基金捐款确定1亿美元的指标。以前，该基金的资金额大约为每年3000万美元。除了为1990/91年度环境基金活动计划拨款6800万美元之外还为一项补充活动计划批准了一项3500万美元的补充拨款。与1988/89两年度的水平相比，这将使1990/91年度的活动拨款增加将近一倍。

41 而且根据这一决定，理事会还决定联合国环境规划署应将其工作重点，并呼吁国际社会将其中心放在若干选定领域上：(1)通过防止气候变化、全球变暖、臭氧层变薄和跨越国界的空气污染来保护大气层；(2)保护淡水资源的质量；(3)保护海洋和沿海水域和资源；(4)通过防止毁林和沙漠化保护土地资源；(5)保护生态多样性；(6)对有害废物和毒性化学制品进行合乎环境要求的管理；(8)保护人类健康条件和生活质量，特别是穷人的工作和生活环境，免受环境退化之害。可以指出，粮农组织正在进行的活动（其中好些是属长期性质的）与这些领域中的许多方面都有关系。

42 理事会通过第15/2号决定“执行联大第四十二届及第四十三届会议和经社理事会1987年及1988年历届会议所通过的同联合国规划署直接有关的决议和决定”的附件，阐明了关于持续发展问题的立场，即持续发展丝毫不意味着侵犯国家主权，也不是援助或发展资助中一种新的条件限制形式。持续性发展的含义是维持、合理利用和加强能够促进生态恢复和经济增长的自然资源基础。

43 拟议中的联合国环境和发展会议是理事会会议讨论的一项主要议题。理事会决定（第15/3号决定）通过经社会议将其对于拟议会议的名称、日期、范围、目标、内容和准备程序的意见和决议的要点提交联大第四十四届会议。理事会建议，这次会议于1992年6月召开，名称为“联合国环境和发展会议”，并建议需要审议的环境问题应当是被确定为联合国环境规划署的工作重点领域的那些问题，如果这一点得到联大的确认，从技术的角度来看，粮农组织则可以在财力和人力允许的情况下，在会议的准备工作中发挥重要的作用。

44 会议建议，由联合国环境规划署理事会（自由参加）组成环境和发展会议的筹备委员会并在日内瓦设立会议秘书处。已请联合国系统各组织和机构全力为这次会议及其筹备工作做出贡献，包括提供专家咨询和人员支持。

45 经社理事会在1989年第二届常会上比较详细地讨论了这一问题。辩论表明，对于理事会第15/3号决定的某些规定存在着不同的意见。分歧主要集中于：(1)联合国环境规划署理事会做为环境会议筹备委员会的作用（许多代表团表示倾向成立一个联大全体委员会）；(2)会议的实质性重点在环境和发展之间的平衡问题。由于没有形成一致意见，经社理事会经过协商，一致通过了一项程序性决议，决定将联合国环境规划署理事会第15/3号决定连同经社理事会自己的观点和意见转交联大第四十四届会议，供其审议和采取适当的行动。

46 根据联大第43/196号决议，粮农组织提交了关于拟议环境会议的范围、目标和内容的意见。这些意见已写入秘书长关于召开一次联合国环境和发展会议的问题的报告（A/44/256 And. 1和2），报告将提交给联大第四十四届会议。

47 题为《持续性农业》的联合国环境规划署理事会第15/24号决定涉及到了与粮农组织特别有关系的另外一个事项，理事会在该项决定中建议，在拟议于1992年举行的联合国环境和

发展会议筹备工作的基础上，召开一次有关持续性农业的粮农组织／联合国开发计划署联席会议，主要是为持续性农业制定一项全球战略。这项战略将力求指导国家和国际的农业政策以便鼓励农民采用从生态角度来讲是持续性的而且特别是能够提高乡村人民生活质量的耕作方法。联合国环境规划署和粮农组织之间已经开始了有关这项联席会议的初步接触。

48 联合国环境规划署在关于“对化学品、特别是国际贸易中受到禁止和严格限制的化学品进行有利于环境安全的管理”的第15／30号决定中“要求粮农组织大会针对预先通知同意程序范围内的那些农药，采取对人类和环境起到同样保护作用的措施”。理事会注意到，联合国环境规划署和粮农组织都在制定预先通知同意程序，程序应当按照互相补充的原则来制定而不应当互相重复。联合国环境规划署和粮农组织之间一直保持着并将继续保持密切联系以制定和执行这些程序的方法。有关预先通知同意的进一步情况，见大会第C89／20号文件。

49 鉴于粮农组织和联合国环境规划署为制定协调的预先通知同意程序做出了上述努力，联合国系统其他的组织在这同一领域中开展的活动将要求各组织之间要进行密切的合作和磋商，以避免出现重复并保证向各国政府提供协调的指导。

50 例如，关贸总协定理事会在1989年7月19日举行的会议上通过了一项决定，同意建立一个关于国内的违禁品和其他危险物品出口问题的工作小组。根据关贸总协定的义务和原则并在考虑其他国际组织有关这些物品的工作的基础上，工作小组将研究同贸易有关的、也许没有受到足够重视的问题。

51 国际劳工组织正在起草一份有关在使用的化学物品的安全问题公约，这项公约将涉及到所有的化学品，其中包括农药和其他农用化学品。后者占公约所涉及的化学品的50%左右。拟议中的劳工组织公约的一些条款同《农药供销与使用国际行为准则》中的条款类似，但在某些方面不如《准则》具体。粮农组织在这一问题上同国际劳工组织保持着联系以确保粮农组织和国际劳工组织在这一领域中的工作互为补充。这一公约的最后文本将提交国际劳工组织大会，供在1990年召开的下一届常会上通过。

52 经社理事会在第2届常会上审议了秘书长关于防止使用有害人体健康和环境的物品的报告（E／1989／78），报告概括地提出了几项完善各国政府禁止、取消、严格限制或不批准使用和／或销售的产品综合清单的建议。这份文件提到了世界环境规划署和粮农组织在预先通知同意程序方面的工作。

53 同粮农组织特别有关的是题为“起草一份有关地球生物多样性的国际法律文件”的理事会第15／34号决定。在这个决定中，理事会要求执行主任在包括粮农组织、教科文组织、世界知识产权组织、国际植物遗传资源委员会、和国际保护自然及自然资源联盟在内的其他适当的国际组织的密切合作下，增加特设生物多样性专家工作小组工作会议的次数。工作小组在完成其工作之后，执行主任由理事会授权召开一次特设法律和技术专家工作小组会议，商讨制定

一份关于保持地球生物多样性的国际法律文件。

54 粮农组织的活动，包括一份法律文件（粮农组织《国际植物遗传资源公约》）以及在动物和森林遗传资源方面的工作，同将来制定的有关生物多样性的法律文件有着直接的关系。

55 值得一提的是，粮农组织理事会曾对植物遗传资源的保护和利用与一般的生物多样性问题领域内多种多样的倡议表示关切，并对可能出现的活动重叠和重复表示关切。另外，粮农组织理事会“注意到联合国规划署提出对生物多样性制定一个国际法律文件的倡议，强调粮农组织和联合国环境规划署作为在这一领域主要负责的联合国机构，应共同努力来保证：(1)两个组织在这个方面各自的工作应互相补充和配合，(2)应使保护生物多样性的原则与农业和林业持久性发展的原则充分结合和相互补充”（粮农组织理事会第九十五届会议报告，第CL95/REP/1号文件第86段）。

56 全球的气候变化是环境规划署理事会第十五届会议主要讨论的另外一项议题。理事会在题为“全球的气候变化”的第15/36号决议中，要求执行主任同世界气象组织秘书长合作，开始筹备关于气候变化纲要公约的谈判工作，在这一过程中要考虑到政府间气候变化问题小组的工作以及有关这一问题的其他国际会议。

57 正如粮农理事会第CL95/17号文件所报告的那样，粮农组织参加了政府间气候变化问题小组的会议并密切地注视着第二和第三工作小组的工作。粮农组织将同这两个工作小组合作，共同起草一篇有关气候变化与毁林之间的联系的文章和一篇关于气候变化对粮食安全的影响的文章。粮农组织正在努力争取加强目前关于气候变化的潜在影响的工作并在努力争取在1990—91两年度的《工作计划和预算》中增加一项新的关于保持资源潜力的分项计划。

58 根据联大第42/186和42/187决议，正在通过经社理事会向联大第四十四届会议提交经过修改补充的粮农理事会第CL94/6号文件《粮农组织旨在促进持续发展的政策、计划、预算和活动方面》。

同国际资助机构的关系

59 粮农组织通过投资中心向发展中国家提供投资支持，长期以来投资中心同向农业贷款的多边资助机构建立了密切的工作关系。投资中心的基本工作是帮助发展中国家制定能够从贷款机构获得资金支持的合乎要求的投资项目。《1988—89年实地计划回顾》（C89/4）第三章充分地分析了粮农组织的投资支持活动。同粮农组织有关的、联合国系统内外主要资助机构最近的一些情况概述如下。

60 1988年的初步数字表明，对农业的多边承诺额大约为73亿美元，这是从1986年的86亿美元减少到1987年78亿美元的这种下降趋势的继续发展。73亿美元中，对农业的优惠承诺额约

为38亿美元，与1987年的数额大致相同，总承诺额的减少主要是由于世界银行减少了对农业部门的“商业性”条件的贷款。

世界银行

61 由于世界银行的总资本增加，世界银行重新修改了到1991年6月的目标，其中包括继续支持结构改革，特别是强调减轻贫困和粮食安全、人力资源的开发、加强私营部门的作用和功能以及制定同保护和恢复能保持持久的环境相一致的投资计划。作为这些活动的一部分，世界银行制定了一项无偿技术援助计划，帮助发展中国家制定环境计划和政策。

62 关于世界银行负责优惠性贷款业务的附属机构国际开发协会的补充资金的谈判正在进行之中（国际开发协会第九期资金补充款的使用期是从1990年7月至1993年6月）。在1989年9月世界银行年会期间，将继续进行谈判。除了补充资金以外，还将从偿付国际开发协会以前贷款的金额中为有资格取得国际开发协会贷款的国家提供38亿美元以资助减轻贫困、粮食安全和环境保护的项目。粮食安全正受到特别的重视，粮农组织正在这方面与世界银行合作。

63 世界银行的财政年度（89财政年度）已于1989年6月30日结束。所批准的贷款总额为214亿美元（1988年度为192亿美元），其中普通条件贷款164亿美元，国际开发协会信贷49亿美元。1989财政年度，农业贷款为35亿美元（占总额的16%）而1988财政年度为45亿美元（占总额的23%）。农业贷款下降的情况正在引起世界银行的极大关注。目前有一个工作组正在研究这种下降背后的原因并且正准备向世界银行高级管理人员提出建议。

64 1989财政年度获准的世界银行农业项目，大约有33%是在粮农组织/世界银行合作计划的帮助下准备的，资金占贷款的25%。世界银行已再次确认了它对该合作计划的长期承诺。

65 1989财政年度期间，国际金融公司的投资总额为13亿美元，比1988财政年度提高30%，该公司是世界银行的附属机构，为发展中国家的私人投资提供直接的项目资助。国际金融公司和荷兰共同设立了一个信托资金以资助技术援助项目。去年又同加拿大、意大利、瑞典、美国和欧洲经济共同体的双边机构建立了类似的基金。

66 为帮助发展中成员国吸引外国生产性投资而成立的多边投资担保机构完成第一年的业务活动。有十几份担保申请正在审批之中，18个咨询服务项目已经完成或正在进行。

国际农业发展基金会

67 由于国际农业发展基金会专门面向农业投资而且特别以资助旨在提高小农和乡村贫困人民的粮食产量、营养水平和收入为目标的发展项目，所以粮农组织特别重视同它的合作。

68 1989年6月举行的一次农发基金理事会特别会议同意农发基金第三期基金补充款额为5.23亿美元，而原定指标为7.5亿美元。

69 1988年农发基金会批准了23个项目，贷款总额为1.77亿特别提款权（2.3亿美元）。这些项目中，有一半是在粮农组织投资中心的协助下准备的。

70 国际农发基金会和粮农组织正在合作研究高效益的实地调查技术，其目的在于能够更好地了解农发基金项目地区乡村贫困的原因和消除这种贫困的手段。在粮农组织在北非和西非的有关预防性蝗虫治理的区域间技术援助项目基础上执行的一个投资项目，是粮农组织与国际农发基金会合作的另一个例证。该项目是粮农组织投资中心准备的，同时也有植物生产及保护司的人员参加。农发基金会正在动员捐助者给以资金支持。预计粮农组织和农发基金会将保持密切的合作。

区域开发银行

71 1989年5月非洲开发银行集团在尼日利亚举行了年会。1988年该银行的贷款总额为21.76亿美元，其中4.19亿美元，即19%是农业贷款（1987年是8.9亿美元，即42%）。1988年，项目贷款相对来说有了压缩，主要因为多数国家前调了经济结构调整并限制外部借款和公共开支。

72 亚洲开发银行1989年5月在北京召开了年会。亚洲开发银行集团1988年贷款总额为31亿美元，其中6.77亿美元，即21%是农业贷款（1987年为5.29亿美元，即22%）。最近几年，重新考虑了为公营部门提供资金的这一亚洲银行的主要贷款方向，目的在于能够发挥出适合于下一个十年现实情况的作用。1987年指定了一个外聘高级小组为90年代亚洲银行的发展方向提出建议，该小组认为，最需要亚洲银行干预的领域是减轻贫困、环境和社会服务。

73 美洲间开发银行理事会1989年3月在阿姆斯特丹召开了年会。在资本增长停滞了三年之后，批准了新增加265亿美元的资本（可用于1990—1993年贷款的资金为225亿美元）。1988年美洲间开发银行批准的贷款连续第五年出现下降（从1984年的36亿美元降到1987年的24亿美元1988年又降到16亿美元），农业贷款从1987年的5.62亿美元减少到了1988年的3.51亿美元。但是，会议希望国际上对美洲间开发银行信托的重新恢复有助于扭转这些趋势。为审评美洲间开发银行活动而设立的外部高级委员会的报告提出了如下的建议：加快资金回收、开展以政策为基础的部门贷款业务、强调向私营部门贷款，为出口和环境保护提供贷款以及对美洲间开发银行的组织结构和程序进行根本性的改革。

74 粮农组织和区域开发银行之间将来的合作是不平衡的。由于优惠性的非洲开发基金已接近用尽，而且考虑到即将对该基金补充用于1991—94年的资金，工作大概主要是准备后备项

目。在亚洲区域，农业的重要程度在许多国家的经济上相对下降。许多国家再也不需要或不希望利用大量的国际专家来帮助准备农业项目；另一些国家没有资格获得亚洲开发基金的“软”贷款而且对按一般条件的农业借款不感兴趣。对于拉丁美洲来说，美洲间开发银行正在进行的机构调整工作应当为重新活跃合作活动创造出有利的行动管理条件。

联合国资本发展基金会

75 粮农组织同联合国资本发展基金会（资发基金）之间的合作不断地得到发展，资发基金经常利用联合国开发计划署资助的技术援助支持最贫穷国家中的小型项目。粮农组织现在负责准备大约80%的资发基金农业项目。

粮农组织投资中心过去五年的活动

76 在过去的五年中，每一年约有40个粮农组织投资中心援助的项目获得资助。估计这些项目的总投资额为101亿美元，其中包括外部来源的支持贷款58亿美元，其他的是由受援国提供。下表列出了粮农组织投资中心协助制定并获得了同粮农组织合作的主要贷款机构资助的农业项目数量。

| 1984-88 | 项 目 | | 贷 款 | |
|--------------------------------|-----|-----------------|-------|-----------------|
| | 数 量 | % ^{1/} | 百万美元 | % ^{1/} |
| 世界银行/国际开发协会(财政年度) | 88 | 30 | 3,348 | 18 |
| 国际农业发展基金会 ^{2/} (日历年) | 44 | 51 | 376 | 49 |
| 非洲开发银行(日历年) | 28 | 50 | 403 | 31 |
| 亚洲开发银行(日历年) | 12 | 14 | 610 | 18 |
| 美洲间开发银行(日历年) | 3 | 5 | 53 | 2 |
| 联合国资本开发基金会 ^{3/} (日历年) | 14 | 42 | 26 | 45 |

1/ 农业贷款在各机构批准总额中分别所占的比重。

2/ 仅由国际农发基金会和非洲开发银行资助而进行的项目，不包括同其他机构共同资助的项目。

3/ 指自从1985年以来的这段时间，因为粮农组织只是在1984年中才开始同资发基金会正式合作。

非殖民化及有关问题

77 粮农组织理事会在1988年11月举行的第九十四届会议上，通过第CL94/12号文件（第238—241段），了解到了非殖民化的情况。

78 1988年第四十三届联大同以往一样通过了几项有关非殖民的决议，例如关于执行“给予殖民地国家和人民独立地位宣言”的第43/45号决议；关于同联合国有联系的国际机构和专门机构执行上述“宣言”的第43/30号决议；关于传播非殖民化信息的第43/46号决议；关于国际消除殖民主义十年的第43/47号决议和关于纳米比亚问题的第43/26号决议。

79 第43/45和43/30号决议特别要求专门机构继续向为自由而斗争的殖民地民族提供道义支持和物质援助以满足他们当前的需要并为独立后的发展创造条件，而且还要援助新独立和新兴的国家，使它们能够获得真正的经济独立。在秘书长的请求下，根据第43/30号决议的规定，已向联合国提供了有关粮农组织执行上述“宣言”的活动的情况。

80 联大在第43/47号决议中宣布1990—2000年为国际消除殖民主义十年并要求秘书长向联大第四十四届会议（1989年）提交一份报告以使大会能够审议并通过一项旨在能在二十一世纪宣告一个没有殖民主义的世界诞生的行动计划。

81 第43/26号决议特别敦请专门机构向被迫逃往相邻国家的纳米比亚难民提供持续性的、更多的物质援助。

82 在1989年2月16日通过了关于纳米比亚问题的安理会第632号决议（1989年）之后，秘书长致函总干事，请求粮农组织特别是在纳米比亚过渡时期给合作。总干事在回信中保证在这方面、在继续开展粮农组织的活动方面、在粮农组织的权限范围内、在支持纳米比亚人民方面全力予以合作。

83 除参与执行联合国使纳米比亚国家地位计划之外，粮农组织在目前这个过渡时期还参与了两项重要的活动。在联合国开发计划署的资助下，粮农组织现在已将两个农业、乡村发展和渔业方面的工作组派往实地，目的在于确定上述方面迫切需要解决的问题并提出一些可供政府选择的政策。此外粮农组织正在参与制定和准备一项计划，使回归的和被迫离开家园的纳米比亚人重修家园。准备利用粮农组织自己的资金和预算外资金来开展这项计划中的农业活动。