



КОМИТЕТ ПО СЕЛЬСКОМУ ХОЗЯЙСТВУ

Двадцать восьмая сессия

18–22 июля 2022 года

Подход "Единое здоровье" и соответствующие меры политики и технические рекомендации

Резюме

В настоящем документе отражены текущие и вновь возникающие проблемы наших агропродовольственных систем, требующие решения в русле подхода "Единое здоровье". Здесь же описаны меры, которые ФАО принимает в поддержку деятельности членов Организации по применению подхода "Единое здоровье" и расширению его охвата на благо здоровья человека, животных, растений и окружающей среды. Нарастание ФАО усилий по борьбе с болезнями животных, зоонозами и устойчивостью к противомикробным препаратам (УПП), обеспечению безопасности пищевых продуктов, расширению масштабов реализации подхода "Единое здоровье" в агропродовольственных системах, в том числе с учетом соображений сохранения биоразнообразия и восстановления экосистем, потенциально способно оказать благотворное воздействие на самых разных уровнях. В документе нашли отражение охватывающие множество секторов и дисциплин основные области, где ФАО реализует подход "Единое здоровье", и усилия по обеспечению всестороннего учета подхода "Единое здоровье" на глобальном, региональном и национальном уровнях. Наиболее важные направления принимаемых в настоящее время и предусмотренных на будущее мер включают более широкое применение подхода "Единое здоровье" в агропродовольственных системах; расширение спектра мероприятий, осуществляемых ФАО в русле подхода "Единое здоровье" с целью дополнительного наращивания потенциала, накопления знаний, получения дополнительных ресурсов и расширения программной деятельности; обеспечение на международном уровне сотрудничества и координации при осуществлении Совместного плана действий "Единое здоровье". Членам ФАО предлагается дать указания относительно рекомендаций Организации по наращиванию усилий, направленных на расширение применения и обеспечение всестороннего учета подхода "Единое здоровье".

Проект решения Комитета

Комитету предлагается:

- *рекомендовать* ФАО оказывать членам Организации по их просьбе поддержку в усилиях по обеспечению всестороннего учета подхода "Единое здоровье" в рамках агропродовольственных систем и его интеграции в деятельность по производству сельскохозяйственной продукции, управлению использованием земельных и водных ресурсов, сохранению биоразнообразия и восстановлению экосистем;
- *рекомендовать* ФАО регулярно представлять актуальную информацию о деятельности Организации по реализации подхода "Единое здоровье" в сельскохозяйственном и продовольственном секторах;

- с удовлетворением *отметить* инициативу по разработке Четырехсторонним партнерством (ФАО, МЭБ, ВОЗ и ЮНЕП)¹ Совместного плана действий "Единое здоровье" (СПД ЕЗ) и *рекомендовать* ФАО в сотрудничестве с партнерами и далее содействовать применению подхода "Единое здоровье" и формированию стратегии наращивания устойчивого обеспечения средствами и финансирования деятельности в рамках указанного подхода;
- *рекомендовать* членам Организации оказывать содействие реализации лежащих в русле подхода "Единое здоровье" политических и практических мер, направленных на охрану здоровья человека, животных, растений и окружающей среды, что будет способствовать достижению целей в области устойчивого развития (ЦУР).

По существу содержания настоящего документа обращаться к:

г-ну Киту Сампшену (Keith Sumption),
главному ветеринарному специалисту
Отдела животноводства и охраны здоровья животных (NSA)
Тел.: +39 06 570 53371

¹ ФАО, Всемирная организация по охране здоровья животных, Всемирная организация здравоохранения и Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде.

I. Введение

1. Деятельность человека и изменение климата усугубляют многочисленные угрозы, источником которых служат возбудители инфекционных болезней, загрязнение и деградация природной среды. Более того, расширение сельскохозяйственного производства, загрязнение, масштабное обезлесение, утрата биоразнообразия и среды обитания создают угрозу для целостности экосистем и для природных ресурсов (водных, воздушных, почвенных, земельных и пр.), что сказывается на здоровье человека, растений, животных и окружающей среды.
2. Доказано, что агропродовольственные системы, и в частности сельское хозяйство, являются одним из источников многогранных проблем в области охраны здоровья и что преобразование этих систем может открыть путь к широким позитивным переменам. Такое преобразование невозможно без признания сложного и взаимосвязанного характера проблем в области охраны здоровья и обеспечения устойчивости агропродовольственных систем и их комплексного решения.
3. Согласно определению, данному Группой экспертов высокого уровня по вопросам подхода "Единое здоровье" (ГЭВУ ЕЗ), "Единое здоровье" – это "единый комплексный подход, нацеленный на обеспечение устойчивого баланса и создание оптимальных условий для поддержания здоровья людей, животных и экосистем. В его основе лежит признание того факта, что между здоровьем человека, домашних и диких животных, растений и окружающей среды в целом, включая экосистемы, существуют тесная взаимосвязь и взаимозависимость. Этот подход мобилизует множество различных секторов, дисциплин и сообществ на разных уровнях общества для совместной работы по повышению благополучия и устранению угроз для здоровья и экосистем, а также для удовлетворения коллективной потребности в чистой воде, энергии и воздухе, безопасной и питательной пище, принятия мер борьбы с изменением климата и содействия устойчивому развитию"ⁱⁱ.
4. Уже сегодня ФАО ведет в агропродовольственных системах работу по многочисленным направлениям, призванную снизить уровень глобальных рисков для здоровья, повысить невосприимчивость к внешним воздействиям, устранить факторы уязвимости и способствовать проведению преобразований. Не ослабляя внимания к основным рискам, источником которых являются возбудители инфекционных заболеваний и прочие угрозы, за счет расширения охвата и базы подхода "Единое здоровье" Организация сможет содействовать преобразованию агропродовольственных систем, чтобы добиться *улучшений по четырем направлениям*, предусмотренным Стратегической рамочной программой ФАО на 2022–2031 годы.
5. Для обеспечения *улучшений по четырем направлениям* подход "Единое здоровье" особо важен. Он строится на интеграции деятельности всех секторов и общественных групп, включая правительства, гражданское общество, частный сектор, неправительственные организации (НПО), многосторонние организации и научные круги.
6. Деятельность в области определения политического курса, планирование и практическая работа на межсекторальном уровне затрудняются рядом факторов. Часто такой подход противоречит установившимся нормам, специализации и разделению сфер компетенции на институциональном уровне, вступает в противоречие со сложившейся системой разделения политической, бюрократической и финансовой деятельности, которая ограничивает масштабы участия на межсекторальном уровне. Это означает, что широкое практическое применение подхода "Единое здоровье" требует дальнейших действий и мер поддержки.
7. Ожидается, что раскрытие потенциала межсекторального сотрудничества и интеграции в агропродовольственных системах расширит обмен знаниями и информацией и обеспечит укрепление потенциала, необходимого для адаптации, за счет чего расширятся возможности реагирования на уровне отдельных составляющих агропродовольственных систем и укрепится их невосприимчивость к внешним воздействиям. Это может способствовать принятию более обоснованных решений, внедрению инновационных решений и смягчению угроз. Таким образом, агропродовольственные системы являются неотъемлемой частью концепции "Единое здоровье", которая призвана обеспечить лучшее будущее.

8. До сих пор усилия по практической реализации подхода часто ограничивались официальным сотрудничеством на институциональном уровне по направлениям, связанным с конкретными аспектами охраны здоровья: УПП, зоонозами, вредителями растений и снижением рисков, связанных с применением агрохимикатов. Сотрудничество в реализации подхода "Единое здоровье" и заложенный в него потенциал позволяют обеспечить привязку к таким областям, как биоразнообразие, микробиом, чистая вода, почвы и воздух, могут способствовать созданию благоприятных условий для развития эффективных, инклюзивных, невосприимчивых к внешним воздействиям и устойчивых агропродовольственных систем и поддержания здоровья экосистем.

9. Реализация подхода "Единое здоровье" связана с преодолением ряда проблем в сфере общего руководства и нормативного регулирования. В плане общего руководства реализация подхода "Единое здоровье" требует наличия координационных механизмов, опирающихся на надлежащие механизмы нормативного регулирования, что призвано способствовать комплексному решению проблем сквозного характера. С правовой точки зрения для каждой области, актуальной в плане реализации подхода "Единое здоровье", следует учитывать ее связи и воздействие на другие области, что послужит преодолению традиционно сложившейся раздробленности областей нормативного регулирования.

II. Деятельность ФАО в поддержку подхода "Единое здоровье" – формирование политики, техническое руководство и информационно-просветительская работа

ФАО оказывает своим членам поддержку в создании благоприятных условий для применения подхода "Единое здоровье" во всех составляющих агропродовольственных систем

10. ФАО обладает богатым опытом применения подхода "Единое здоровье" в осуществляемой в рамках Четырехстороннего партнерства деятельности, связанной с охраной здоровья человека, животных и растений, снижением рисков, источником которых являются применение агрохимикатов и образующиеся стоки, и борьбой с УПП. Признавая основополагающую важность мер, обеспечивающих сотрудничество и интеграцию, ФАО во взаимодействии с партнерами наращивает усилия по реализации подхода "Единое здоровье" во всех составляющих агропродовольственных систем в интересах улучшения производства, улучшения качества питания, улучшения состояния окружающей среды и улучшения качества жизни, внося тем самым вклад в укрепление охраны здоровья на национальном уровне.

11. Стратегическая рамочная программа ФАО на 2022–2031 годы выделяет реализацию подхода "Единое здоровье" в качестве одного из приоритетных направлений осуществления программы (ПНОП): последовательное и скоординированное применение указанного подхода призвано сократить потери в агропродовольственных системах и ограничить негативное воздействие на экосистемы распространения вредителей и болезней животных, растений и водных организмов, включая зоонозы и инфекционные болезни, передаваемые через воду, а также УПП. Основные цели данного ПНОП состоят в повышении продуктивности и снижении рисков, связанных с угрозами биологического и химического происхождения, за счет применения на национальном, региональном и глобальном уровнях комплексных подходов к борьбе с вредными организмами и обеспечению биобезопасности, что в условиях изменения климата и меняющейся окружающей среды должно повысить устойчивость, невосприимчивость к внешним воздействиям и инклюзивность агропродовольственных систем.

12. ПНОП "Единое здоровье" ставит целью совершенствование борьбы с вредителями и болезнями на национальном уровне за счет создания систем раннего предупреждения об очагах вредных организмов и болезней растений и животных, совместного и последовательного обеспечения биобезопасности и снижения связанных с УПП рисков в агропродовольственных производственно-сбытовых цепочках, снижения рисков для здоровья человека и окружающей среды, связанных с применением агрохимикатов, на всех этапах существования таких рисков, а также за счет совершенствования чрезвычайного реагирования на кризисы, возникающие в

продовольственной цепочке на фоне множественных угроз. Кроме того, в рамках комплексного подхода "Единое здоровье" в сочетании с обеспечением биобезопасности признается, что биоразнообразие, здоровье почвы и микробиома и безопасная вода оказывают решающее воздействие на продуктивность агропродовольственных систем, поэтому соответствующие меры ФАО в указанных областях реализуются в рамках ПНОП "Единое здоровье".

13. Работа по ПНОП "Единое здоровье" будет строиться на использовании богатого опыта различных технических отделов ФАО в области недопущения чрезвычайных ситуаций в продовольственных цепочках, борьбы с дефицитом воды и кризисного управления, ее успеху будет способствовать широкое оперативное присутствие Организации на страновом уровне благодаря наличию децентрализованных представительств.

14. В русле подхода "Единое здоровье" ФАО в сотрудничестве со своими членами, международными партнерами и региональными комиссиями с успехом ведет работу по программе Системы чрезвычайных профилактических мер по борьбе заболеваниями животных (ЭМПРЕС – здоровье животных), направленную на разработку и реализацию стратегий и мер политики, ориентированных на главные принципы раннего предупреждения, профилактики и реагирования, лежащие в основе долгосрочной борьбы с наиболее опасными трансграничными и вновь выявляемыми вредными организмами и болезнями, в том числе с зоонозами.

15. Борьба с трансграничными болезнями животных и зоонозами координируется через Глобальную рамочную программу поэтапной борьбы с трансграничными болезнями животных (ГРП ТБЖ)², которая представляет собой совместную инициативу ФАО и МЭБ, и созданную ФАО, МЭБ и ВОЗ Совместную глобальную систему для раннего предупреждения о санитарных угрозах и возникающих рисках на границе взаимодействия человека, животных и экосистем (ГСРП+).

16. Созданный в рамках сотрудничества ФАО с Международным агентством по атомной энергии (МАГАТЭ) Совместный центр ФАО/МАГАТЭ³ разрабатывает инновационные решения в области борьбы с трансграничными болезнями животных и зоонозами, вредителями и болезнями растений, обеспечения безопасности пищевых продуктов и мер контроля, позволяющие с помощью ядерных и смежных методов выявлять угрозы для безопасности пищевых продуктов (в том числе связанные с применением противомикробных препаратов) и загрязнение почв (в первую очередь микропластиком и противомикробными препаратами). Основным направлением деятельности центра стали научные исследования и разработки, проводимые его исследовательскими лабораториями, а также наращивание потенциала и передача технологий через надлежащим образом функционирующую партнерскую сеть, которая объединяет на глобальном уровне национальные исследовательские институты, работающие в области сельского хозяйства, в частности, через сеть национальных ветеринарных лабораторий (ВЕТЛАБ).

17. В деятельности по линии Международной конвенции по карантину и защите растений (МККЗР)⁴ ФАО уделяет особое внимание защите мировых растительных ресурсов от интродукции и распространения вредных организмов и содействию безопасной торговле. Угрозы здоровью растений – как и угрозы здоровью животных – сказываются на уровне продовольственной безопасности и питания, здоровье экосистем и источниках средств к существованию. В русле подхода "Единое здоровье" Секретариат Конвенции реализует меры, предусмотренные пунктом "Укрепление систем оповещения об очагах вредных организмов и реагирования на них" плана развития МККЗР. ФАО выступает в качестве оператора передовой системы глобального мониторинга, раннего предупреждения и прогнозирования очагов трансграничных вредных организмов, в том числе саранчи и кукурузной лиственной совки, которая позволяет странам обеспечить готовность и своевременное реагирование на угрозы, связанные с мигрирующими вредителями.

² <http://www.gf-tads.org/about/en/>

³ <https://www.fao.org/agriculture/fao-iaea-nuclear-techniques/ru/>

⁴ <https://www.ippc.int/ru/core-activities/governance/convention-text/>

18. ФАО координирует деятельность межсекторальных платформ и региональных комиссий, оказывая странам-членам поддержку в вопросах снижения рисков, связанных с трансграничными и инвазивными вредными организмами и болезнями – саранчой⁵, кукурузной лиственной совкой⁶, красным пальмовым долгоносиком, стеблевой ржавчиной пшеницы и фузариозным увяданием бананов (TR4). Инициативы ФАО в области цифровизации и информатики, в частности карты глобального агроэкологического зонирования (GAEZ) и портал данных об использовании водных ресурсов (WaPOR), позволяют практически в режиме реального времени получать информацию о погоде, состоянии земельных и водных ресурсов и результаты наблюдения за распространением вредных организмов, что служит укреплению невосприимчивости к воздействию климатических факторов и рисков для здоровья.

19. За счет мер по наращиванию потенциала ФАО оказывает своим членам поддержку в вопросах снижения связанных с применением агрохимикатов рисков для здоровья человека и окружающей среды через более строгое следование положениям Международного кодекса поведения в области обращения с пестицидами и Роттердамской конвенции, при этом особое внимание уделяется применению наиболее опасных пестицидов, содействию применению альтернативных решений и всестороннему учету биоразнообразия, которое является неотъемлемым параметром агроэкосистем.

20. ПНОП "Единое здоровье" учитывает предусмотренные ЭМПРЕС главные принципы раннего предупреждения, профилактики и реагирования, что создает основу для рекомендации членам Организации всеобъемлющих комплексных траекторий реализации подхода "Единое здоровье" в целях преобразования агропродовольственных систем. За счет реализации совместных программ, междисциплинарного наращивания потенциала, применения общих инструментов и цифровых услуг комплексный подход, построенный на опыте борьбы с трансграничными вредными организмами и болезнями животных и растений (ВБЖР)⁷ и реализации программ поэтапного обеспечения биобезопасности в аквакультуре, может обеспечить добавление стоимости и повышение эффективности. Кроме того, он может способствовать более эффективной координации борьбы с вредными организмами и болезнями, обеспечить ее большую результативность, укрепление невосприимчивости к внешним воздействиям на национальном уровне и мониторинг продвижения вперед на всех уровнях.

21. Одной из флагманских программ Организации в русле подхода "Единое здоровье" стал План действий по борьбе с УПП⁸, цель которого состоит в противодействии нарастающей угрозе УПП на основе скоординированного межсекторального подхода. План предполагает оказание технического содействия в целях наращивания национального потенциала и расширения возможностей стран, обеспечения более глубокого понимания вопросов применения противомикробных препаратов в продовольственном и сельскохозяйственном секторах и управления связанными с УПП рисками в агропродовольственных системах. Во взаимодействии с участниками Трехстороннего партнерства и ЮНЕП (ныне – Четырехстороннее партнерство)⁹ ФАО ведет активную работу по оказанию членам Организации поддержки в осуществлении национальных планов действий и снижении уровня угрозы, источником которой является УПП. Об успехах, достигнутых по этому направлению,

⁵ <https://www.fao.org/locusts/ru/>

⁶ <https://www.fao.org/fall-armyworm/ru/>

⁷ Например, борьба с саранчой и кукурузной лиственной совкой, стандарты Международной конвенции по карантину и защите растений (МККЗР), Система чрезвычайных профилактических мер по борьбе с вредителями и болезнями животных и растений.

⁸ <https://www.fao.org/3/cb5545ru/cb5545ru.pdf>

⁹ 17 марта 2022 года генеральные директора ФАО, МЭБ и ВОЗ и Исполнительный директор Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) подписали Меморандум о взаимопонимании по вопросам совместной работы в русле подхода "Единое здоровье", при этом группа получила новое название "Четырехстороннее партнерство", отражающее равное участие всех четырех партнеров. В применении к периоду до создания Четырехстороннего партнерства текст ссылается на "Трехстороннее партнерство и ЮНЕП".

было доложено Подкомитету по животноводству и 28-й сессии Комитета по сельскому хозяйству.

22. Управление по правовым вопросам (LEGN) ФАО обладает обширным опытом формирования правовой базы в областях, актуальных с точки зрения подхода "Единое здоровье", оно в полной мере способно поддержать анализ нормативно-правовых аспектов в любом секторе, на который распространяется указанный подход, и найти нормативные решения, способствующие совершенствованию общего руководства и законодательства всех уровней в интересах реализации подхода "Единое здоровье".

23. По поручению 27-й сессии КСХ ФАО подготовила документ "Стратегические приоритеты ФАО в области безопасности пищевых продуктов в рамках Стратегической рамочной программы ФАО на 2022–2031 годы". Документ нацелен на создание благоприятных условий для реализации в агропродовольственных системах стратегических мер и программ, призванных обеспечить безопасность пищевых продуктов, и на привязку ПНОП "Единое здоровье" (УП 3) к другим ПНОП. Он отражает межсекторальный характер обеспечения безопасности пищевых продуктов.

24. ФАО предлагает комплексный подход к управлению использованием водных ресурсов, признающий неотъемлемую роль воды в поддержании здоровья человека, животных и экосистем (программа "Одна вода и Единое здоровье"). Программа направлена на недопущение загрязнения окружающей среды, связанного с сельскохозяйственной деятельностью, и борьбу с ним в целях совершенствования производства продовольствия, повышения уровня безопасности пищевых продуктов, борьбы с УПП в окружающей среде и сохранения экосистем: меры контроля в сельском хозяйстве, контроля за состоянием водных ресурсов и окружающей среды призваны предупредить распространение связанных с состоянием воды трансмиссивных болезней, а применение инновационных решений, например, геномного отслеживания от исходной воды до готового пищевого продукта – гарантировать безопасность такого продукта для здоровья.

Сотрудничество в целях обеспечения всестороннего учета подхода "Единое здоровье" в программах и партнерских механизмах ФАО

25. На глобальном, региональном и национальном уровнях ФАО оказывает поддержку обеспечению всестороннего учета подхода "Единое здоровье" в многочисленных инициативах, направленных на содействие совместной работе, сетевому взаимодействию, обмену информацией и повышению уровня осведомленности. Внешние усилия строятся на сотрудничестве в рамках Четырехстороннего партнерства и используют преимущества, которые обеспечивает этот партнерский механизм. Внутренние усилия нацелены на обмен информацией внутри организации, получение знаний и консолидацию действий в русле подхода "Единое здоровье".

26. В целях обеспечения более широкой поддержки межсекторального сотрудничества в русле подхода "Единое здоровье" и формирования соответствующей научной базы в мае 2021 года Четырехстороннее партнерство сформировало ГЭВУ ЕЗ в составе 26 отобранных экспертов, задача которой состоит в предоставлении четырем организациям основанных на объективных данных консультаций по научным и политическим аспектам подхода "Единое здоровье".

27. В текущем году Рамочные программы Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в целях устойчивого развития (РПООНСУР) готовятся для 35 стран, в будущем году таких стран будет сорок, при этом ФАО координирует разработку руководящих указаний по интеграции подхода "Единое здоровье" в РПООНСУР.

28. Ключевая роль в разработке региональных механизмов реализации подхода "Единое здоровье" принадлежит региональным партнерам Четырехстороннего партнерства. В апреле 2021 года был создан механизм координации действий в рамках подхода "Единое здоровье" для региона Европы и Центральной Азии. В регионе Ближнего Востока и Северной Африки предполагается в координации с другими заинтересованными сторонами создать четко

ориентированную институционализированную региональную платформу "Единое здоровье", которая послужит повышению уровня продовольственной безопасности и укреплению работы по управлению рисками в сельском хозяйстве.

29. По поручению "Группы семи" Четырехстороннее партнерство проводит предварительное аналитическое исследование "Единое здоровье" (ПАИ ЕЗ), цель которого состоит в определении сильных и слабых сторон используемых в рамках Четырехстороннего партнерства информационных систем и совершенствовании раннего оповещения на национальном и глобальном уровнях за счет выработки правил добросовестного наблюдения. Кроме того, Четырехстороннее партнерство предлагает создать механизм раннего предупреждения, в основе которого будет лежать эффективный обмен информацией, относящейся к реализации подхода "Единое здоровье", на национальном уровне. ПАИ ЕЗ проводится в соответствии с рекомендациями внешней консультативной группы и ГЭВУ ЕЗ.

30. С учетом растущего внимания к подходу "Единое здоровье" Италия в качестве Председателя "Группы двадцати" поручила тогда еще Трехстороннему партнерству и ЮНЕП совместно со Всемирным банком подготовить документ «Инвестиции в "Единое здоровье"». Документ был представлен в октябре 2021 года, и в нем была подчеркнута необходимость в финансировании деятельности в русле подхода "Единое здоровье", а в качестве рамочной программы действий в области финансирования был указан Совместный план действий "Единое здоровье" (СПД ЕЗ). На основе этого документа совещание министров финансов и здравоохранения "Группы двадцати" опубликовало совместное коммюнике¹⁰, в котором подход "Единое здоровье" обозначен как важнейший принцип противодействия угрозам здоровью на глобальном уровне, профилактики пандемий, обеспечения готовности к ним и реагирования на них. ФАО был создан Программный фонд "Единое здоровье", основу которого составили средства, мобилизованные ранее, в частности, в рамках объединения усилий с Многосторонним целевым фондом по борьбе с УПП и инициативами ЭМПРЕС. В рамках Четырехстороннего партнерства ФАО также пытается выработать совместные подходы к вопросам мобилизации ресурсов для осуществления СПД ЕЗ.

Совместный план действий "Единое здоровье" (СПД ЕЗ)

31. На своей 166-й сессии Совет положительно воспринял работу ФАО в рамках концепции "Единое здоровье", включая результативное сотрудничество по линии Трехстороннего партнерства и ЮНЕП, и усилия по разработке механизмов отчетности и совместной стратегии и совместного плана работы в рамках концепции "Единое здоровье". В мае 2021 года призыв разработать совместную концепцию был подкреплен резолюцией Всемирной ассамблеи здравоохранения (WHA74.7)¹¹.

32. Трехстороннее партнерство под председательством ФАО и ЮНЕП (ныне Четырехстороннее партнерство), учитывая результаты консультаций с ГЭВУ ЕЗ, совместно разработало СПД ЕЗ.

33. СПД ЕЗ нацелен на дальнейшее утверждение всеобъемлющего подхода "Единое здоровье" и создание условий для совместной работы четырех организаций по успешному обеспечению всестороннего учета подхода "Единое здоровье" на всех уровнях, что послужит поддержанию и охране здоровья человека, животных, растений и окружающей среды. План предусматривает шесть направлений действий:

- a. наращивание потенциала в русле подхода "Единое здоровье" в целях укрепления систем здравоохранения;
- b. снижение опасности новых или повторных эпидемий и пандемий зоонозов;

¹⁰ Совместное коммюнике министров финансов и здравоохранения "Группы двадцати", 29 октября 2021 года (на английском языке): https://www.mef.gov.it/inevidenza/2021/article_00067/G20-Joint-Finance-and-Health-Ministers-Communique-29-October-2021.pdf

¹¹ https://apps.who.int/gb/ebwha/pdf_files/WHA74/A74_R7-ru.pdf

- c. установление контроля над эндемическими зоонозами, забытыми тропическими или трансмиссивными болезнями и их ликвидация;
- d. обеспечение более качественных оценки и учета факторов риска, связанного с безопасностью пищевых продуктов, и информирования о них;
- e. борьба с пандемией УПП, о которой особо не говорят; и
- f. расширение охвата подхода "Единое здоровье" за счет включения вопросов, касающихся окружающей среды.

III. Дальнейшие шаги: приоритетные меры и планы

34. Благодаря своим обширнейшим знаниям и опыту ФАО обладает уникальными возможностями для содействия расширению охвата подхода "Единое здоровье", обеспечения его всестороннего учета во всех составляющих агропродовольственных систем и привязки к таким темам, как микробиом, инвазивные виды, восстановление экосистем, биоразнообразие, водные и земельные ресурсы, а также к другим темам, актуальным с точки зрения подхода "Единое здоровье", в том числе к программам, предметом которых являются вредные организмы и болезни растений и животных.

35. Для достижения этой цели ФАО следует:

- a. с использованием опирающихся на объективные научные данные рекомендаций наращивать масштабы обучения и распространения знаний в поддержку развития национального и международного потенциала и компетенций, необходимых для осуществления подхода "Единое здоровье" за счет реализации построенных на принципах широкого участия и сотрудничества процессов получения знаний и объективной информации, которые взаимодействуют с другими актуальными инициативами и способствуют их осуществлению;
- b. разрабатывать механизмы совместного наращивания потенциала в целях совершенствования национальных систем "Единое здоровье"; поддержка функционирования таких механизмов должна осуществляться за счет усилий по мобилизации ресурсов и совместных программ с участием различных отделов ФАО и международных партнеров;
- c. укреплять роль Организации в рамках многостороннего взаимодействия в поддержку реализации подхода "Единое здоровье" на глобальном уровне с охватом всех секторов и дисциплин;
- d. сделать более весомой роль Организации в вопросах межсекторальной координации и развития потенциала в целях содействия укреплению невосприимчивости стран и производителей к внешним воздействиям, для чего:
 - i) обеспечить укрепление и интеграцию систем раннего предупреждения;
 - ii) повышать уровень биобезопасности на национальном уровне за счет поэтапного повышения биобезопасности; iii) укреплять потенциал, необходимый для кризисного управления продовольственными цепочками; iv) совершенствовать потенциал, необходимый для управления рисками, связанными с УПП;
 - v) обеспечить всесторонний учет вопросов надлежащего управления в области борьбы с вредными организмами, применения пестицидов и сохранения биоразнообразия; vi) расширять охват систем "Единое здоровье", в частности, обеспечивать наличие потенциала, необходимого для управления использованием земельных и водных ресурсов и борьбы с вредными организмами и болезнями растений и животных;
- e. укреплять невосприимчивость агропродовольственных систем к внешним воздействиям, учитывая при этом особенности регионов, национальные контексты и приоритеты, а также прогресс в реализации подхода "Единое здоровье".

36. В дальнейшем масштабирование подхода "Единое здоровье" должно стать важнейшим элементом ПНОП "Единое здоровье", которое предусмотрено Среднесрочным планом ФАО

на 2022–2025 годы и соответствующими механизмами ответственности и подотчетности, включая теорию изменений, целевые показатели и индикаторы, и усилий ФАО как участника более широкой коалиции партнеров в поддержку реализации подхода "Единое здоровье".

37. Согласно рекомендации первой сессии Подкомитета по животноводству, ФАО следует оказать поддержку своим членам в практическом применении в различных производственных системах методики поэтапного повышения биобезопасности (МПП-Б)¹², что должно обеспечить управление рисками болезней животных и новых зоонозов на основании инициированного заинтересованными сторонами и построенного на сотрудничестве поэтапного процесса продвижения к обеспечению всестороннего учета подхода "Единое здоровье" и принципов биобезопасности в целях повышения укрепления невосприимчивости производителей к внешним воздействиям и достижения на национальном уровне итогов, предусмотренных концепцией "Единое здоровье".

38. В своей работе ФАО должна опираться на осуществляемые на глобальном, региональном и национальном уровнях инициативы по координации деятельности в русле подхода "Единое здоровье", призванные помочь странам, столкнувшимся со сложными многомерными рисками, в укреплении невосприимчивости систем здравоохранения к внешним воздействиям.

39. В рамках Четырехстороннего партнерства ФАО намерена в 2022–2026 годах участвовать в осуществлении СПД ЕЗ, оказывать своим членам поддержку в укреплении потенциала, необходимого для реализации подхода "Единое здоровье", и расширять охват этого подхода в целях содействия поддержанию и охране здоровья человека, животных, растений и окружающей среды. Это поможет членам Организации в достижении ЦУР.

40. Поддержать ФАО в обеспечении глобальных благ, оказании технического содействия и реализации СПД ЕЗ должно оптимизированное и устойчивое финансирование в существенных объемах. Будет важно:

- a. укрепить роль Четырехстороннего партнерства и других партнеров, в том числе Всемирного банка, в содействии повышению эффективности, формированию коалиций, созданию условий, позволяющих странам осуществить масштабную реализацию подхода "Единое здоровье";
- b. и далее предпринимать усилия в области информационно-просветительской работы и мобилизации в целях осуществления СПД ЕЗ при техническом содействии Четырехстороннего партнерства, призвать к оказанию финансовой поддержки для его реализации;
- c. сотрудничать с широким кругом сторон, приверженных достижению целей СПД ЕЗ;
- d. использовать более долгосрочные и более устойчивые финансовые инвестиции в целях обеспечения достижения итогов реализации концепции "Единое здоровье" на благо сегодняшнего и будущих поколений.

¹ Совместное заявление Трехстороннего партнерства (ФАО, МЭБ, ВОЗ) и ЮНЕП: Трехстороннее партнерство и ЮНЕП поддерживают данное ГЭВУ ЕЗ определение подхода "Единое здоровье" (на английском языке): <https://www.fao.org/3/cb7869en/cb7869en.pdf>

¹² <https://www.fao.org/3/ni007ru/ni007ru.pdf>