



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الغذية والزراعة
للأمم المتحدة

S

CONFERENCIA REGIONAL DE LA FAO PARA ÁFRICA

33.º período de sesiones

Rabat (Marruecos), 26-28 de marzo y 18-20 de abril de 2024

Transformación azul en África: el potencial de los alimentos acuáticos

Resumen

África posee abundantes recursos acuáticos marinos y continentales que pueden ayudar a combatir el hambre y la malnutrición si se gestionan de manera sostenible. Los sistemas alimentarios acuáticos (pesca de captura marina y continental y acuicultura) ya proporcionan alimentos y han contribuido a mejorar la nutrición de millones de africanos, entre ellos personas de países de bajos ingresos y con déficit de alimentos. Sin embargo, el consumo per cápita de alimentos acuáticos en el continente es la mitad de la media mundial y, aunque la acuicultura se está promoviendo como un sistema de producción de alimentos en crecimiento, el continente produce solo el 2,5 % de la producción acuícola mundial de animales acuáticos. Además, las previsiones de producción¹ sugieren que, para 2032, África puede ser el único continente que experimente un descenso en el consumo de alimentos acuáticos per cápita, principalmente porque el crecimiento de la producción puede no compensar el crecimiento de la población. La duplicación prevista de la población africana, que pasará 1 400 millones a 2 500 millones de aquí a 2050, presenta tanto desafíos como oportunidades, dada la variedad de especies de peces de las aguas regionales y, a la vez, su interrelación con las tradiciones culturales y alimentarias de muchas comunidades africanas. El potencial de los abundantes recursos acuáticos de la región debe aprovecharse no solo para mejorar la seguridad alimentaria y los resultados nutricionales sino también para impulsar el comercio dentro de África y a nivel internacional. La pesca en pequeña escala, una piedra angular del sector, aporta una parte considerable de las capturas totales, y proporciona medios de vida, garantiza la seguridad alimentaria y apoya la economía tanto a escala local como nacional.

A fin de maximizar los beneficios de los sistemas alimentarios acuáticos en favor de los medios de vida, la seguridad alimentaria y la nutrición en África, es necesario priorizar los sistemas alimentarios acuáticos sostenibles y resilientes dentro del marco de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible. A estos efectos, la FAO propone una Programa de transformación azul, una visión impulsada por

¹ <https://www.fao.org/documents/card/en/c/CC0461ES>

Los documentos pueden consultarse en el sitio www.fao.org

objetivos para maximizar la contribución de los sistemas alimentarios acuáticos a la seguridad alimentaria, la nutrición y las dietas saludables asequibles. Se basa en la expansión e intensificación de la acuicultura de manera sostenible, la ordenación eficaz de la pesca y el perfeccionamiento de las cadenas de valor acuáticas, garantizando la viabilidad social, económica y ambiental de los sistemas alimentarios acuáticos, al tiempo que se garantiza que se logren resultados nutricionales.

Las consultas sobre el contenido esencial de este documento deben dirigirse a:

Secretaría de la Conferencia Regional para África (ARC)

ARC-Secretariat@fao.org

I. Antecedentes

1. Los alimentos acuáticos aportan al menos el 20 % de la ingesta media per cápita de proteínas de origen animal de 3 300 millones de personas y constituyen una fuente única de ácidos grasos omega-3 y micronutrientes que son esenciales para el desarrollo cognitivo y físico de las personas. En 2020, los medios de vida de alrededor de 600 millones de personas dependían de sistemas alimentarios acuáticos, y 58 millones de ellas trabajaban en la producción primaria. El valor de primera venta de la producción acuática alcanzó los 406 000 millones de USD, y las exportaciones mundiales de productos acuáticos alcanzaron la cifra récord de 176 000 millones de USD en 2021. Los productos acuáticos representan uno de los productos alimentarios más comercializados a escala mundial.
2. Los sistemas acuáticos de producción de alimentos producen menos emisiones de carbono, así como un menor consumo de agua y huella ecológica, que la mayoría de los restantes sistemas de producción animal en tierra. También aportan beneficios intangibles a las partes interesadas, como protección del medio ambiente, identidad cultural y cohesión de la comunidad. Estos beneficios reflejan la posible contribución de los sistemas alimentarios acuáticos para alcanzar los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS).
3. En 2021, la producción de animales acuáticos en África ascendió a 12,7 millones de toneladas (7 % de la producción mundial), lo que supone un consumo aparente per cápita de 10 kg al año, menos de la mitad de la media mundial, de 20,5 kg/persona. La dependencia de muchas comunidades costeras de los alimentos acuáticos queda demostrada por el hecho de que, en 2021, África representaba el 10 % del total mundial de pescadores y acuicultores, lo que incluye el 13 % de los 37,9 millones de pescadores del mundo.
4. Lamentablemente, las previsiones mundiales hasta 2032 inclusive indican que África es la única región en la que se prevé que el consumo aparente per cápita de alimentos acuáticos disminuya a 9,6 kg por persona al año. Esta disminución es aún mayor (8,3 kg por persona al año)² en el África subsahariana, ya que el crecimiento de la producción puede no compensar o acompañar el aumento de la población. Invertir esta tendencia exige un esfuerzo concertado por compartir conocimientos y aplicar las mejores prácticas que tengan en cuenta las repercusiones ambientales, así como la viabilidad social y económica de cada elemento de los sistemas alimentarios acuáticos de África.
5. Para dirigir estos esfuerzos, la FAO elaboró un programa para la transformación azul³ con el fin de maximizar el potencial de los sistemas alimentarios acuáticos como motores del empleo, el crecimiento económico, el desarrollo social y la recuperación económica, especialmente frente a los conflictos y el cambio climático. Esta visión se fundamenta en tres objetivos cuantificables:
 - a. La intensificación y expansión de la acuicultura de manera sostenible satisfacen la creciente demanda mundial de alimentos de origen acuático.
 - b. La gestión eficaz de todo el sector pesquero logra poblaciones de peces saludables y asegura medios de vida equitativos.
 - c. El perfeccionamiento de las cadenas de valor garantiza la viabilidad social, económica y ambiental de los sistemas alimentarios acuáticos.
6. La FAO estima que la transformación mundial de los sistemas alimentarios acuáticos podría aumentar la producción de 178 millones de toneladas a casi 250 millones de toneladas al año (hipótesis de la vía rápida), con un consumo per cápita que aumentaría a 25,5 kg/año, mejorando la seguridad alimentaria y los resultados nutricionales a nivel mundial. Los miembros de la FAO han

² Véase OCDE/FAO. 2023. OCDE-FAO Perspectivas Agrícolas 2023-2032, OECD Publishing, París, <https://doi.org/10.1787/08801ab7-en>

³ Véase <https://www.fao.org/documents/card/en/c/CC6646ES>

destacado el papel fundamental de la transformación azul como un enfoque de la FAO dirigido a lograr sistemas alimentarios acuáticos sostenibles⁴.

7. La transformación azul ofrece oportunidades para la innovación y la inversión. Los países pueden mejorar la resiliencia y productividad de los sistemas alimentarios acuáticos adoptando avances tecnológicos y prácticas sostenibles. Las inversiones fundamentales en acuicultura sostenible, ordenación pesquera y perfeccionamiento de las cadenas de valor son esenciales para desbloquear el crecimiento económico y garantizar la seguridad alimentaria. Además, el fomento de un entorno propicio para la innovación y para atraer inversiones puede acelerar considerablemente la transformación azul.

8. Debido al aumento de la población y a la creciente concienciación sobre sus beneficios para la salud, la demanda de alimentos acuáticos sigue creciendo, sobre todo en la región de África. Reconociendo el limitado aumento de la producción que se prevé, incluso de las pesquerías mejor gestionadas, se requiere un crecimiento sostenible de la acuicultura para subsanar la brecha de suministro de alimentos acuáticos, especialmente en regiones con déficit alimentario como África. El crecimiento previsto no solo responde al aumento de la demanda, sino que también genera nuevas fuentes de ingresos y empleo o brinda solidez a aquellas ya existentes.

9. La acuicultura sigue siendo el sector de producción de alimentos de más rápido crecimiento en el mundo. La producción acuícola mundial ha crecido hasta alcanzar 126 millones de toneladas (91 millones de animales y 35 millones de plantas) en 2021, por un valor de 296 000 millones de USD. Sin embargo, en 2021 la producción de África alcanzó solo unos 2,3 millones de toneladas de animales acuáticos, o alrededor del 2,5 % de la producción mundial. En el contexto de la transformación azul, la FAO propone tres resultados mundiales principales para expandir e intensificar la acuicultura de manera sostenible:

- a) la producción acuícola sostenible aumenta al menos un 35 % de aquí a 2030;
- b) el crecimiento del empleo y la mano de obra cualificada en la acuicultura mejora los ingresos y los medios de vida;
- c) se logra el empleo pleno y productivo y el trabajo decente en el sector de la acuicultura para todos los hombres y mujeres de aquí a 2030.

10. No obstante, el continente está respondiendo al desafío, pero queda mucho por hacer. A pesar de tener un nivel de referencia bajo, el sector ha crecido a un ritmo de 8,3 % anual entre 2000 y 2021⁵. La Unión Africana mostró una fuerte voluntad política a nivel continental al aprobar la Política pesquera común de África en 2014, pero el compromiso de los gobiernos para promover y aplicar eficazmente esa política es limitado. Las prioridades en materia de acuicultura se aplican en el marco del Plan de acción para el desarrollo de la acuicultura continental (2016-2025) de la Unión Africana. Para garantizar la coherencia del marco continental con los instrumentos mundiales de acuicultura, la FAO proporcionó apoyo técnico a la Unión Africana y a la Agencia de Desarrollo de la Unión Africana – Nueva Alianza para el Desarrollo de África (AUDA-NEPAD) durante la formulación del Marco Normativo y Estratégico de Reforma para la Pesca y la Acuicultura en África a través del Programa de pesca de la FAO y la NEPAD (NFFP). Este Marco incluye siete prioridades en materia de políticas, entre ellas el “Desarrollo sostenible de la acuicultura”, cuya finalidad es “poner en marcha una acuicultura sostenible impulsada por el mercado mediante intervenciones estratégicas y planes de ejecución sólidos”.

11. Asegurar la eficacia de la ordenación de la pesca y la acuicultura es un objetivo fundamental de la transformación azul de la FAO, que respalda el compromiso nacional con los ODS y garantiza los medios de vida de millones de personas en todo el continente africano. La visión de la

⁴ Véase el Informe del 172.º período de sesiones del Consejo de la FAO

<https://www.fao.org/3/nm116es/nm116es.pdf>

⁵ FAO. 2022. *El estado mundial de la pesca y la acuicultura: Hacia la transformación azul*. Roma, FAO.

<https://www.fao.org/documents/card/en/c/CC0461ES>

transformación azul de la FAO esboza tres resultados mundiales fundamentales para la pesca sostenible:

- a. se aplica una ordenación eficaz de todas las pesquerías del mundo;
- b. se eliminan progresivamente todas las actividades de pesca ilegal, no declarada y no reglamentada;
- c. se logra el empleo pleno y productivo, así como el trabajo decente en el sector de la pesca para todos.

12. Para lograr estos fines, la FAO, los gobiernos y otros asociados deben establecer una gobernanza, políticas e instituciones eficaces para llevar a cabo una ordenación sostenible, permitir un acceso equitativo a los recursos y servicios para los pescadores y los acuicultores (tanto hombres como mujeres), aplicar sistemas eficaces de ordenación pesquera en todas las pesquerías y lograr que las flotas pesqueras sean eficientes, seguras y rentables.

13. La aplicación eficaz de una ordenación pesquera sostenible y adaptable conduce a poblaciones de peces sanas, garantizando así los beneficios sociales, ambientales y económicos de la pesca de captura. Además, a medida que aumenta la comprensión del cambio climático y otros peligros para los ecosistemas acuáticos, es necesario tener en cuenta explícitamente los factores de estrés climático y los riesgos de catástrofe en la ordenación pesquera adaptable. Esto requiere integrar la adaptación al cambio climático y la reducción del riesgo de catástrofes, establecer conexiones más sólidas con la gestión de los recursos naturales y armonizar las medidas con iniciativas de desarrollo más amplias.

14. En la región de África, se han puesto en marcha medidas específicas para promover prácticas pesqueras sostenibles, reforzar los marcos normativos y fomentar la participación de múltiples partes interesadas para garantizar la viabilidad a largo plazo de los recursos acuáticos. La FAO colabora con órganos regionales de pesca y asociados, y participa activamente en proyectos como el Programa EEP-Nansen⁶ para mejorar la ordenación pesquera.

15. La pesca ilegal, no declarada y no reglamentada (INDNR) sigue siendo un problema en África. Los marcos de la FAO, como el Acuerdo sobre medidas del Estado rector del puerto, los sistemas de documentación de las capturas, las Directrices voluntarias para los transbordos y las Directrices voluntarias para la actuación del Estado del pabellón, son fundamentales para combatir la pesca INDNR y promover la ordenación pesquera sostenible a nivel mundial y en África. La FAO seguirá integrando estos marcos, contribuyendo a la seguridad alimentaria y al desarrollo económico de la región.

16. La celebración del Año Internacional de la Pesca y la Acuicultura Artesanales (AIPAA) 2022 ofreció una plataforma única para abordar las necesidades de la pesca y la acuicultura en pequeña escala en África. Los actos nacionales y regionales, entre ellos el estudio “*Illuminating Hidden Harvests*” (Iluminar las cosechas ocultas)⁷, pusieron de relieve los desafíos y las soluciones de la pesca artesanal y la acuicultura en África.

17. Durante el AIPAA 2022 en África⁸, se hizo hincapié en el papel fundamental de los pescadores, acuicultores y trabajadores de la pesca como custodios de los recursos acuáticos. El Año sirvió de base para la colaboración futura y para destacar los proyectos de la FAO en África y ofrecer recomendaciones para reforzar el papel de la pesca y la acuicultura en pequeña escala en la región.

18. Es necesario actualizar las cadenas de valor de los alimentos acuáticos, lo que incluye todo el abanico de actividades que van desde la producción hasta la entrega a los consumidores, a fin de que estas sean más eficientes, inclusivas, sostenibles y resilientes. Las cadenas de valor de los alimentos acuáticos aumentan el valor de estos alimentos, al tiempo que generan más riqueza y sustento a partir

⁶ El Programa EEP-Nansen tiene la finalidad de mejorar la ordenación pesquera de acuerdo con el enfoque ecosistémico de la pesca (EEP).

⁷ Véase el informe *Illuminating Hidden Harvest* en el enlace siguiente: <https://www.fao.org/documents/card/es?details=cc4576en>

⁸ Véase *The International Year of Fisheries and Aquaculture (IYAF) 2022 in Africa: Final report* en el siguiente enlace: <https://www.fao.org/3/cc4939en/cc4939en.pdf>

de los sistemas alimentarios acuáticos, apoyando medios de vida resilientes y contribuyendo a la reducción de la pobreza. La iniciativa de transformación azul de la FAO establece cuatro resultados mundiales principales para las cadenas de valor de los alimentos acuáticos:

- a. aumentos considerables del consumo per cápita anual de pescado, especialmente en el Sur del mundo;
- b. reducción a la mitad de la pérdida y el desperdicio mundial de pescado de aquí a 2030;
- c. los exportadores actuales y posibles exportadores de los países en desarrollo pueden cumplir plenamente los requisitos del mercado de importación de los principales países importadores;
- d. se eliminan gradualmente todas las formas de discriminación y abuso contra las mujeres a lo largo de toda la cadena de valor.

19. Para lograr los resultados mencionados es necesario mejorar la comprensión de las vulnerabilidades y los riesgos, mejorar las actividades posteriores a la captura, fomentar la transparencia y la inclusión, mejorar el acceso a los mercados internacionales e integrar los alimentos acuáticos en las políticas de nutrición y seguridad alimentaria.

20. En África, las subvenciones perjudiciales a la pesca son uno de los motores del agotamiento de las poblaciones ícticas. El Acuerdo sobre Subvenciones a la Pesca de la Organización Mundial del Comercio, adoptado en 2022, tiene por finalidad reducir las repercusiones de las subvenciones perjudiciales en la salud de las poblaciones mediante el establecimiento de nuevas normas multilaterales vinculantes. La FAO apoyará a los países en la aplicación de este acuerdo.

21. La necesidad de llevar a cabo la transformación azul surge de la necesidad crítica de gestionar de manera sostenible los recursos acuáticos, mejorar la seguridad alimentaria y reforzar el tejido socioeconómico. El fomento de la innovación y el empleo de estrategias de adaptación, así como el establecimiento de colaboraciones entre múltiples partes interesadas, son fundamentales en los diferentes contextos nacionales de África. Por consiguiente, las medidas prioritarias adaptadas y los marcos de políticas armonizados con estas necesidades son primordiales para hacer realidad el potencial transformador de los sistemas alimentarios acuáticos y contribuir al programa más amplio en materia de desarrollo sostenible en la región.

22. La colaboración con los órganos regionales, incluidos los órganos regionales de pesca⁹, resulta esencial para la sostenibilidad de los sistemas alimentarios acuáticos. Sus conocimientos especializados respecto a las condiciones locales y su participación en la colaboración técnica y el intercambio y transferencia de conocimientos tienen un valor incalculable. Los alimentos acuáticos también deben integrarse en las iniciativas regionales de la FAO que abordan el hambre, la mejora de la productividad y el aumento de la resiliencia de los medios de vida ante las amenazas y las crisis.

23. El establecimiento de vínculos sólidos entre las iniciativas regionales y mundiales, como la transformación azul, garantiza que las prioridades regionales estén armonizadas con los objetivos mundiales, brindando orientación a las iniciativas sobre el terreno con las mejores prácticas y normas mundiales.

II. Objetivos de la sesión

24. La Mesa redonda ministerial actuará como una plataforma para que los Miembros y las principales partes interesadas deliberen sobre ejemplos concretos de medidas o prácticas adoptadas por la región de África para fomentar la inversión y la innovación en los sistemas alimentarios acuáticos. Su objetivo es aunar ideas para impulsar inversiones y enfoques innovadores a fin de maximizar la contribución de los sistemas alimentarios acuáticos al crecimiento económico, la generación de empleo, el desarrollo sostenible, la seguridad alimentaria y la mejora de la nutrición. Esto pone de

⁹ Los órganos regionales de pesca de África pueden consultarse en el enlace siguiente: <https://www.fao.org/fishery/es/organization/search>.

relieve la conexión esencial entre el diálogo colaborativo, las prácticas innovadoras y las inversiones estratégicas para liberar el potencial que puede impulsar la transformación azul en África.

III. Resultados previstos

25. Un entendimiento común de los principales desafíos y oportunidades relacionados con el fortalecimiento de los sistemas alimentarios acuáticos en el marco de la transformación azul en la región.
26. Un entendimiento común de las prácticas ejemplares de los Miembros, por ejemplo, el entorno normativo, las capacidades, las instituciones, etc. necesarios para fomentar y aumentar la inversión y el comercio para los sistemas alimentarios acuáticos.
27. Recomendaciones y asesoramiento a la FAO para que intensifique su apoyo a los Miembros y a las comunidades económicas regionales a la hora de respaldar la transformación azul con miras a mejorar los sistemas alimentarios acuáticos.

IV. Público destinatario y participantes

28. El público destinatario comprenderá ministros, así como representantes de la Unión Africana, las comunidades económicas regionales de África y organizaciones internacionales, expertos nacionales e internacionales, el sector privado, organizaciones no gubernamentales u organizaciones de la sociedad civil y otros invitados. Estos asistentes diversos se reunirán para deliberar y promover la agenda de transformación azul de la FAO, centrada en el fortalecimiento de los sistemas alimentarios acuáticos sostenibles dentro del continente africano.

V. Programa

5 minutos	El moderador da la bienvenida a los participantes y presenta el vídeo	Sr. Manuel Barange, Subdirector General y Director de la División de Pesca y Acuicultura de la FAO (Moderador)
10 minutos	Discurso principal: ¿Por qué emprender una transformación azul en África? ¿Cuál es la visión de la transformación azul de la FAO para un sector en transformación? ¿Qué puede lograr la transformación azul en un sector dinámico?	Sr. Manuel Barange, Subdirector General y Director de la División de Pesca y Acuicultura de la FAO (Moderador)
30 minutos	Panel de discusión (propuesta)	<ul style="list-style-type: none"> • Ministros • Representante de la Comisión de la Unión Africana
40 minutos	<p>Debate plenario e intercambio sobre opciones políticas y soluciones.</p> <ul style="list-style-type: none"> • ¿Qué innovaciones pueden compartir sobre la mejora de la contribución de los alimentos acuáticos a la seguridad alimentaria y la nutrición y al crecimiento económico? • ¿Qué recomendaciones pueden formularse para el futuro? 	Delegados y participantes
10 minutos	Conclusiones y observaciones finales	Coordinador Subregional de la FAO