



为建立战胜饥饿 国际联盟而共同努力

在世界粮食产量富富有余的时代，世界上仍有8亿人挨饿，这实在令人无法接受。太多的儿童未到成年便夭折，太多的成年人从未充分发挥其潜能，太多的国家在发展的道路上停滞不前。

确立目标有助于取得结果。1996年世界粮食首脑会议通过了在2015年以前将饥饿人口减半的目标，这一目标在“千年发展目标”中也得到反映。但这方面的进展极为缓慢。

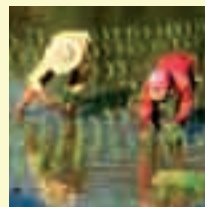
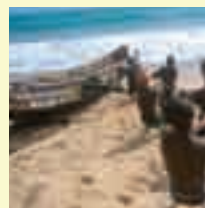
所缺乏的是政治意愿。许多国家做出了同饥饿作斗争的口头承诺，但仅少数国家充分采取了行动并达到了所要求的规模。各国需要做出更大的努力，创造政策环境，提供资助，实施各种计划，使人们战胜饥饿和贫困。为此目的，国际社会决心在**战胜饥饿国际联盟**内一起努力。

这个联盟将把各个群体的力量汇聚成一股力量。它将包括：粮食生产者和消费者，他们对所面临的问题有最直接的了解；国际组织，它们是技术知识和咨询以及辩论场所的提供者；促进创新的农业商务公司、科学

家和学者；为发展供资的许多捐助者；为本国的进步绘制路线图的富国和穷国的政策制定者；以及最后但同样重要的私人个人、宗教团体和非政府组织，他们提高人们对饥饿问题的认识。

随着这一联盟的形成，越来越多的国家的领导人正大胆地将与饥饿作斗争置于其国家优先目标的前列，并认识到人民只有膳食充足才能投入本国的经济和社会发展。粮农组织赞赏这种勇气，并敦促其他国家也参加它们的行列。

战胜饥饿国际联盟是今年世界粮食日的主题。这一主题号召人们采取行动，接受全球伙伴关系概念，并使之变成现实，一道努力减少贫困，保障世界上所有公民享有基本人权—免于饥饿。



2003年10月16日
世界粮食日



为建立战胜饥饿 国际联盟而共同努力



战胜饥饿国际联盟： 起源与希望

建立国际联盟的想法是由德意志联邦共和国总统约翰尼斯·劳阁下在2001年世界粮食日提出的。他敦促建立一个联盟，以解决妨碍各国划拨足够资金与饥饿和贫困作斗争的政治意愿动摇问题。越来越多的人对这一倡议表示支持，到下一年，*世界粮食首脑会议：五年之后的与会者*遂决定将会议最后宣言定名为“战胜饥饿国际联盟”。许多人希望，这一联盟能得到支持，将促成坚定的政治意愿，制定消除饥饿和贫困的计划。

利用几十年艰苦工作的 成果

在过去多年里，已经有千百万人摆脱了饥饿。历次重要会议赢得了各国政府和各国际组织的支持，并为前进的路程确定了清晰的目标。广泛的发展伙伴正利用经过时间考验的各种技术促进营养和提高收入。

显然，与饥饿作斗争不需要建立任何新的机构。联盟反而将加强对现有举措的政治承诺。与此同时，联盟将帮助伙伴就须采取的措施达成共识，并在不同的群体之间开展合作。

联盟将提供一个倡导论坛，促进其成员采取联合行动并推动信息交流—通过网站、通讯、进展报告等。联盟的伙伴可在其主管领域提供援助，这些援助可包括技术培训、政策咨询、监测消除饥饿战略的进展。这些活动结合起来，将有助于吸引金融机构、私营部门以及其他捐助者提供更多的资助。

国家联盟 - 全部努力的 核心

虽然在联盟中每一方都能发挥作用，但实现目标的主要责任在于各国及其人民。每个国家必须通过其立法机构制定本国的目标并确定前进的步骤，包括实施以消除饥饿为目标的计划。

包括巴西和塞拉利昂在内的若干国家政府已经发起雄心勃勃的消除饥饿计划(见“将战胜饥饿作为重中之重”)。另有许多国家也表示决心在全国范围内解决饥饿问题，其中包括中国、哥伦比亚、加纳、印度尼西亚、肯尼亚、莫桑比克、秘鲁、塞内加尔、坦桑尼亚等。

粮农组织倡导一种自下而上的做法，通过这种做法，国家一级联盟汇入到国际努力之中。建立国家联盟意味着将许多致力于消除饥饿的伙伴的力量联合起来。各种民间社会团体，从农民组织到宗教团体、研究机构以及私营部门，都将是这种努力中的重要力量。通过非洲发展新伙伴关系计划等区域举措也可以在区域一级建立其他联盟。

双管齐下的办法 获得支持

联盟推动采取双管齐下的办法，将消除饥饿的长期措施与短期措施结合起来。一个国家要创造富有活力的经济，使本国人民能够解决自己的温饱，就必须具备长期可持续发展所需要的条件，包括改善基础设施、良好的资源管理、更多获取土地和信贷的机会。创造这些条件可能需要进行重大的政策改革。

与此同时，可能需要直接援助，确保饥饿者目前有充足的食物。饥饿和营养不良的儿童无法充分发育，亦不能学习；饥饿和营养不良的成人无法生产，亦不能获取适当的收入。援助可包括学校供膳，以工代赈计划，以及在灾后或战后提供紧急帮助。





巴西和塞拉利将战胜饥饿作为重中之重

因其消除本国饥饿现象的施政纲领而当选的巴西总统路易斯·伊纳西奥·卢拉·达席尔瓦发起了一个“零饥饿项目”，争取在四年任期内消除该国的饥饿现象。尽管该国很少有人饿死，但普遍的贫困导致疾病、过早死亡以及生产率下降等问题。

塞拉利昂总统艾哈迈德·泰詹·卡巴博士在毁灭性的内战之后正领导该国向前迈进。内战给该国农村人口的生计和传统粮食生产方法造成了极大破坏。他保证，到他五年任期结束时，该国将没有任何人饿着肚子就寝。

这两个国家都将实施基于权利的消除饥饿办法(见“免于饥饿的权利”)，并采取短期和长期措施的双管齐下方法。两国正通过“粮食安全特别计划”得到粮农组织的援助。这一计划帮助社区在更大程度上掌握自己的命运。通过参与性方法，农民得以自己“诊断”他们面对的问题并参与寻找解决办法的决策过程。

免于饥饿的权利

《经济、社会和文化权利国际公约》承认人人享有免于饥饿的基本权利。各国必须采取一切必要步骤逐步实现享有充足食物的权利。国家应尊重、保护和落实享有充足食物的权利，如果个人因本人不能控制的原因而无法自己解决粮食问题，国家应进行干预。

将食物权的概念变为现实，仍有许多工作要做。在1996年世界粮食首脑会议之后，非政府组织提出了一项关于食物权的行为守则。各国政府和民间社会团体目前正在起草一套在国家粮食安全范围内逐步实现充足食物权的自愿准则。在以穷人和饥饿者为对象并向他们提供就业、生产性资源及食物协助等福利的关键领域，这些准则可为制定国家政策和指定责任奠定基础。

同饥饿作斗争也有重要经济意义

除以道义为由敦促减少贫困以外，联盟还将证明，让人民享有充足的膳食是对一个国家经济健康成长的良好投资。很多领导人可能错误地以为，饥饿现象会自行消失。但实际上它不会自行消失。饥饿是极端贫困的结果，但由于饥饿使个人及国家的生产率下降，它又使极端贫困长久存在。当人们有了足够的有营养的食品从

而过上有活力和健康的生活时，便不再有依赖性，才能开始为国家的增长和发展做出贡献。

粮农组织估计，将世界上的饥饿人口减半将每年带来1200亿美元的经济效益，因为千百万人将摆脱饥饿的枷锁，过上更长寿、更具生产力的生活。这也会降低儿童的死亡率，改善母亲的健康，有助于防治艾滋病毒/艾滋病、疟疾以及其他疾病。随着发展中国家更加繁荣，它们作为全球贸易伙伴也将获得更大的利益。

基层倡导活动：各方努力，目标一致

在各国议会和各国国际组织的理事机构讨论减贫问题的同时，由农民、土著居民、个体渔民、林区居民和游牧民组成的各种协会也正在努力为增加获得粮食的机会而寻找各种解决方案。为了使同饥饿的斗争大踏步前进，两种办法都有必要。

人们对迫切需要加速进展日益增强共识，为各民间社会团体之间与粮农组织等政府间组织结为伙伴关系、进行前所未有的合作奠定了基础。在位于罗马的联合国各组织的支持下，一些非政府组织正在为开展同饥饿作斗争的运动形成一种联盟。这种联盟正在独立开展工作，但与战胜饥饿国际联盟密切协作，追寻一个类似的目标，即促进政治意愿，进行政策变革，为实现减少饥饿的目标配置更多的必要资源。其他区域也正在发起倡议，例如西非十国的农民组织正在发起一场运动。





设在罗马的三个粮食机构： 实现目标将要求做出更大的财政承诺

2002年在墨西哥蒙特雷举行的发展筹资会议上，粮农组织、国际农业发展基金会和世界粮食计划署发出了为消除饥饿和贫困而加倍努力的联合呼吁。他们表示，政府和发展伙伴未将已经做出的承诺变为进行持久变革的具体计划，因而妨碍了进展。

在蒙特雷会议上，许多国家承诺增加官方发展援助。欧洲联盟同意到2006年将其官方发展援助提高到占国民收入的0.39%。美利坚合众国宣布，它将在三年内使发展援助增加50亿美元。战胜饥饿国际联盟将通过不断使穷人和饥饿者的困境曝光，保持对各国的压力，促使它们履行这些承诺及其他承诺。



将农业置于国家战略的 核心地位

四分之三的穷人生活在农村地区，他们以农业或相关的活动为生。但许多发展中国家政府对农业投入的资源不足。在各国制定旨在实现“千年发展目标”的减贫战略文件时，联盟可以发挥关键的作用，纠正这种偏颇。

虽然在提高粮食生产方面已经取得巨大进展，但对小农重视不够，他们是向最贫困最饥饿者提供粮食的关键。

联盟还可以帮助各国消除妇女面临的障碍。妇女在小农中居于多数，但她们往往得不到诸如土地和水等基本资源，拥有的决策权力小，获取信贷的机会也少。

给穷国以成功的 机会

联盟需要鼓励发达国家为消除饥饿和贫困做出更大贡献。如果这些国家真的关心发展中国家，它们就应当向发展中国家的农产品出口开放市场，减少对其农业部门的补贴，并分享技术。联盟中的伙伴还可帮助贫困国家增强能力，改进食品的质量和安全性，从而使它们能够更充分参与农产品贸易的竞争。

捐助国的慷慨捐助比以往任何时候都重要，因为遭受普遍饥饿和贫困的许多国家无力在国内筹集足够的资金促进增长或实施满足饥饿者紧急需要的计划。

众多伙伴，一个目标： 减少饥饿和贫困

全世界生产的粮食已经足够供养全世界所有居民。我们拥有改善营养和更多获取粮食的技术知识。我们之所以未能做到这些——8.4亿人仍在挨饿表明我们没有做到——这主要是由于缺乏政治意愿。建立战胜饥饿国际联盟是消除漠不关心和无动于衷状态的一种办法。这预示着新的合作和行动时代的到来。凭借这一联盟，各种力量最终将团结起来，为减少并最终消除饥饿迅速采取行动。



www.fao.org

世界粮食日
与国家委员会联络组
组长
电话: +39 570 54166
传真: +39 570 53210
world-food-day@fao.org

世界粮食首脑会议后续行动
助理总干事
特别顾问
电话: +39 570 53420
传真: +39 570 53222
IAAH@fao.org

联合国粮食及农业组织
Viale delle Terme di Caracalla
00100 Rome, Italy