

Conseil (cent soixante-cinquième session)

Point 17.2: Rapport annuel du Conseil d'administration du PAM sur ses activités en 2019 (CL 165/17.2)

J'ai le plaisir de vous présenter un aperçu du Rapport annuel du Programme alimentaire mondial (PAM) sur les résultats pour l'année 2019. Ce document est le fruit de consultations approfondies menées avec les principales parties prenantes, notamment les membres du Conseil d'administration du PAM, lesquels nous ont aidé à ajuster et à structurer le rapport, ainsi qu'à produire toutes les informations disponibles sur les résultats de nos activités en 2019.

L'année 2019 a l'avantage d'être la première à année durant laquelle l'ensemble des bureaux de pays du PAM ont opéré dans le cadre de la Feuille de route intégrée, par l'intermédiaire d'un plan stratégique de pays, d'un plan stratégique de pays provisoire ou d'un plan stratégique de pays provisoire de transition, que le Conseil d'administration a approuvés. Ces dispositions ont permis d'établir des rapports de manière plus cohérente et de renforcer la gouvernance. Le Rapport annuel sur les résultats (2019), qui est aussi le premier à rendre compte sur la base d'un seul cadre de résultats, s'appuie sur les derniers ajouts et modifications compris dans le Cadre de résultats institutionnels révisé, à savoir l'intégration de nouveaux indicateurs de résultats et de nouvelles cibles mondiales pour le programme, ainsi que des indicateurs de gestion.

Pour mieux comprendre le contexte dans lequel nous avons mené notre action, permettez-moi de vous présenter quelques-unes de nos données financières clés. Du fait de l'instabilité mondiale, l'environnement dans lequel nous œuvrons est de plus en plus complexe. Aussi nos besoins ont-ils augmenté, pour atteindre plus de 12 milliards d'USD. En nous versant des contributions d'un montant record de 8 milliards d'USD, nos donateurs nous ont manifesté la confiance qu'ils avaient en nos capacités. Cependant, le déficit de financement s'est encore creusé, plus de 1,3 milliard d'USD s'étant ajoutés par rapport à 2018, et se monte à 4,1 milliards d'USD. De façon inévitable, le PAM a dû suspendre des activités ou en réduire l'étendue et la portée.

La hausse des recettes tirées des contributions a été essentielle pour répondre à des besoins grandissants, mais on constate une concentration disproportionnée, tant en ce qui concerne la source des fonds que leur utilisation. En 2019, les cinq plus grands donateurs représentaient 76 pour cent du total des contributions, ce qui souligne la dépendance du PAM à l'égard de ses principaux donateurs. En outre, deux tiers des recettes tirées des contributions ont été affectés à des situations d'urgence de niveau 2 et de niveau 3. Le Yémen, qui, par rapport à 2018, enregistre une augmentation de 41 pour cent des contributions qui lui sont destinées, reste le principal pays d'intervention du PAM.

En ce qui concerne l'exécution de son programme, le PAM est venu en aide à 97,1 millions de personnes grâce à la distribution de denrées alimentaires ou à des transferts d'espèces, dans 75 pays, soit une augmentation de 12 pour cent par rapport à 2018. Le volume de l'aide alimentaire, l'apport de ressources sous forme de transferts d'espèces ou de bons-produits, et les investissements dans le renforcement des capacités et la prestation de services ont également augmenté.

En ce qui concerne les modalités de transfert, il est à noter que les transferts en espèces ont enregistré une nette hausse, passant de 1,8 milliard d'USD en 2018, à 2,1 milliards d'USD en 2019, preuve que nous ne cessons d'avancer vers les programmes de transferts de type monétaire, qui constituent un investissement efficace permettant d'aider les populations à satisfaire les besoins essentiels qui leur sont propres.

Dans le Rapport annuel, les résultats des programmes, dont il est rendu compte dans les rapports annuels par pays, ont été agrégés à l'échelle de l'Organisation, et les résultats obtenus au niveau du PAM sont exposés du point de vue de leur contribution aux cinq Objectifs stratégiques (OS). Le PAM a accompli des progrès notables au regard des cibles annuelles moyennes pour quatre des cinq OS, comme en témoigne l'évolution positive des indicateurs.

Les résultats relatifs à l'OS 1 -Éliminer la faim en préservant l'accès à l'alimentation - sont restés satisfaisants, tandis que les OS 4 et 5, qui, faute de données suffisantes, n'avaient pas pu être évalués en 2018, affichent de bons résultats pour 2019. Le PAM a obtenu des résultats partiels concernant l'OS 3 - Assurer la

sécurité alimentaire - une situation analogue à celle de l'année 2018. L'OS 3 comprend les résultats stratégiques 3 (La sécurité alimentaire et la nutrition des petits exploitants s'améliore) et 4 (Les systèmes alimentaires sont durables). D'après les données pour 2019, des améliorations sont possibles concernant le résultat stratégique 3, puisque seuls 14 pays sur 28 ont atteint ou dépassé les cibles, et le résultat stratégique 4 est satisfaisant.

Permettez-moi de faire le point sur certains aspects importants de notre gestion. Nous assurons le suivi des résultats de notre gestion à différents niveaux, comme l'indique le Rapport annuel. Cependant, j'attire votre attention sur le fait que nous mesurons les résultats de notre gestion en nous fondant sur des normes. Il s'agit de déterminer dans quelle mesure les bureaux du PAM gèrent les ressources humaines, physiques et financières dont ils disposent de manière à faciliter la mise en œuvre des activités relatives au plan stratégique de pays. Les indicateurs de performance clé couvre dix domaines fonctionnels de base qui interagissent et fournissent ainsi des services internes et externes qui facilitent la mise en œuvre directe. Un ou deux indicateurs critiques, considérés comme les plus représentatifs pour chacun des domaines fonctionnels, ont été choisis comme normes couvrant la majorité des processus menés dans chaque unité. En 2019, la plupart des domaines fonctionnels se situaient dans la plage de performance moyenne à élevée, les domaines fonctionnels *Finances* et *Sécurité* obtenant des résultats particulièrement satisfaisants au regard de la valeur cible.

S'agissant de nos priorités pour l'avenir, la pandémie de covid-19, qui apparaît comme l'une des plus grandes menaces mondiales de notre temps, constitue l'un des plus grands facteurs d'insécurité alimentaire en 2020. Face à la pandémie, le PAM prend part à l'intervention humanitaire mondiale et ajuste son appui compte tenu des priorités des États et des parties prenantes nationales. Pour que les populations continuent de recevoir l'assistance dont elles ont besoin et ainsi sauver des vies, le PAM a ajusté sa planification et ses distributions et intervient dans le cadre de plans de préparation face à la pandémie aux niveaux du siège, des bureaux régionaux et des bureaux de pays. Dès le début de la crise, le PAM a très vite mis en place des mesures d'atténuation, afin que, dans le cadre des programmes qu'il mène, les bénéficiaires ne soient pas exposés à un risque accru d'infection (réduction de l'encombrement sur les sites de distribution alimentaire ou distribution de rations à emporter là où les écoles sont fermées, par exemple). À moyen terme, le PAM collaborera avec les gouvernements afin de fournir des avis en matière de politiques et de programmes, d'analyser les données et d'offrir un appui opérationnel pour sauver des vies, protéger les moyens d'existence, et renforcer l'encadrement par les pouvoirs publics et leur responsabilité.

Jennifer Nyberg, Directrice adjointe, Division de la planification et de la performance institutionnelle