



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الغذية والزراعة
للأمم المتحدة

COMITÉ DU PROGRAMME

Cent vingt-septième session

Rome, 4-8 novembre 2019

État d'avancement de l'actualisation de la stratégie relative à la nutrition

Pour toute question relative au contenu du présent document, prière de s'adresser à:

M. Máximo Torero Cullen
Sous-Directeur général
Département du développement économique et social
Tél: +39 06 57050869

Le code QR peut être utilisé pour télécharger le présent document. Cette initiative de la FAO vise à instaurer des méthodes de travail et des modes de communication plus respectueux de l'environnement. Les autres documents de la FAO peuvent être consultés à l'adresse www.fao.org.



Résumé

À sa cent vingt-sixième session (mars 2019), le Comité du Programme, lors de l'examen de l'évaluation de la Stratégie et de la vision de la FAO pour ses activités en matière de nutrition, a recommandé une mise à jour de la Stratégie et de la vision, qui sera présentée aux sessions des Comités techniques de la FAO (Agriculture, Produits, Pêches, et Forêts) prévues pour 2020, ainsi qu'au Comité du Programme à sa cent vingt-neuvième session (novembre 2020). Il est proposé que la vision se définisse de la sorte: les systèmes alimentaires peuvent assurer une alimentation saine et durable pour tous. Quant à la Stratégie, il est proposé qu'elle définisse le cadre conceptuel nécessaire à la FAO afin de renforcer son rôle de soutien aux cinq grands domaines prioritaires.

- **Domaine prioritaire 1.** À l'échelle locale, nationale, régionale et mondiale, la vision d'une alimentation saine et durable est exposée clairement et les changements nécessaires pour transformer le système alimentaire pour y parvenir et améliorer la nutrition sont définis avec précision.
- **Domaine prioritaire 2.** Des partenariats entre de multiples parties prenantes sont forgés et renforcés pour obtenir une vision commune et un engagement fort en faveur des changements qui sont nécessaires dans les politiques et les mesures visant à assurer une alimentation saine et durable.
- **Domaine prioritaire 3.** Les partenaires locaux, nationaux, régionaux et mondiaux s'emploient à déterminer le rôle que leurs politiques actuelles jouent en faveur du changement et ils participent au processus de transformation positive (innovations comprises) nécessaire pour améliorer la cohérence et l'incidence des politiques.
- **Domaine prioritaire 4.** Les capacités sont suffisantes dans les pays et les structures de gouvernance fonctionnent efficacement aux niveaux local, national, régional et mondial, contribuant ainsi au succès des politiques, des innovations et des mesures mises en œuvre.
- **Domaine prioritaire 5.** Les acteurs publics et d'autres parties prenantes mettent en œuvre les politiques, les innovations et les mesures qui sont nécessaires pour transformer les systèmes alimentaires de façon positive afin qu'ils assurent une alimentation saine et durable.

Un plan d'exécution qui définit les piliers d'action au sein des fonctions essentielles de la FAO étayera la mise en œuvre de la Stratégie.

Indications que le Comité du Programme est invité à donner

Le Comité est invité à examiner l'ébauche annotée, notamment les cinq grands domaines prioritaires, et à donner des indications à leur sujet.

Introduction

1. La malnutrition est l'un des plus grands défis auxquels l'humanité est confrontée en matière de développement. Selon les estimations figurant dans l'édition 2019 du rapport sur l'État de la sécurité alimentaire et de la nutrition dans le monde, 821 millions de personnes souffrent de faim chronique. Quelque 150 millions d'enfants de moins de cinq ans souffrent d'un retard de croissance, une femme en âge de procréer sur trois est anémiée et environ 2 milliards de personnes sont en surpoids, dont 672 millions sont obèses et 38 millions sont des enfants de moins de cinq ans qui présentent un excédent pondéral.
2. À sa cent vingt et unième session (mars 2017), le Comité du programme a approuvé la proposition d'évaluation des stratégies thématiques en demandant qu'une évaluation de la Stratégie et vision de la FAO pour ses activités en matière de nutrition soit effectuée six ans après son adoption¹.
3. Cette évaluation a été présentée au Comité du programme à sa cent vingt-sixième session (mars 2019)². Elle comprenait des recommandations concernant, notamment, la mise à jour de la Stratégie et vision de la FAO pour ses activités en matière de nutrition et mettait l'accent sur toutes les formes de malnutrition en insistant sur la contribution des systèmes alimentaires à la nutrition et la mise en place d'un cadre des responsabilités solide.

I. Faits nouveaux liés à la nutrition au niveau mondial

4. En novembre 2014, la FAO et l'Organisation mondiale de la santé (OMS) ont organisé conjointement la deuxième Conférence internationale sur la nutrition (CIN2), qui a abouti à l'adoption de la Déclaration de Rome sur la nutrition³ et du Cadre d'action y afférent⁴. La Déclaration de Rome décrit une vision commune de l'action mondiale à mener pour éliminer la faim et la malnutrition sous toutes leurs formes, y compris la dénutrition, les carences en micronutriments, l'excès pondéral et l'obésité, et présente dix engagements de politique générale. En outre, le cadre d'action contient 60 recommandations visant à guider efficacement la mise en œuvre des engagements inscrits dans la Déclaration de Rome.
5. En septembre 2015, la communauté internationale a souscrit à 17 objectifs de développement durable à l'horizon 2030, qui visent à ouvrir la voie vers un monde libéré de la faim, plus équitable et plus durable. Les indications données par l'évaluation et le Comité du programme confirment que la nutrition est de plus en plus considérée comme un facteur déterminant du développement durable et que tous les objectifs (ODD) fixés dans ce domaine sont influencés par la nutrition et le système alimentaire. En outre, les activités de la FAO peuvent apporter une contribution importante à l'aide fournie aux gouvernements pour réaliser leurs objectifs de développement durable.
6. En avril 2016, l'Assemblée générale des Nations Unies a approuvé la Déclaration de Rome sur la nutrition et le Cadre d'action y afférent et a proclamé la Décennie d'action des Nations Unies pour la nutrition (2016-2025) dans sa résolution 70/259⁵, par laquelle elle a chargé la FAO et l'OMS: i) de diriger ensemble la mise en œuvre de la Décennie de la nutrition, en collaboration avec le PAM, le FIDA et l'UNICEF, ii) d'élaborer un programme de travail pour la Décennie de la nutrition en s'appuyant sur des mécanismes de coordination comme le Comité permanent du système des Nations Unies sur la nutrition et le Comité de la sécurité alimentaire mondiale (CSA), et de concert avec d'autres organisations et plateformes internationales et régionales, et iii) d'établir des rapports biennaux à l'intention du Secrétaire général de l'Organisation des Nations Unies (ONU) afin d'informer l'Assemblée générale de l'état d'avancement des travaux menés dans le cadre de la Décennie de la nutrition.

¹ CL 156/3.

² PC 126/3.

³ <http://www.fao.org/3/a-ml542f.pdf>.

⁴ <http://www.fao.org/3/a-mm215f.pdf>.

⁵ https://www.un.org/en/ga/search/view_doc.asp?symbol=A/RES/70/259&Lang=F.

7. Il est important de noter que les faits mondiaux susmentionnés mettent l'accent sur le rôle crucial que l'agriculture et les systèmes alimentaires peuvent jouer dans la réduction de toutes les formes de malnutrition tout en donnant une impulsion à l'appel lancé en faveur d'une transformation des systèmes alimentaires pour que leur finalité ne soit plus de produire de la nourriture en quantité suffisante mais de fournir une alimentation saine et durable.

8. La FAO dispose d'un avantage comparatif pouvant jouer un rôle fondamental dans cette mutation qualitative des systèmes alimentaires car elle est la seule entité internationale qui s'intéresse à tous les aspects de ces systèmes: production, agrégation, transformation, distribution, consommation et élimination des produits alimentaires ainsi que systèmes de production végétale, animale, forestière, halieutique et aquacole. En outre, bon nombre des déterminants du fonctionnement du système alimentaire, notamment le commerce international, internet et le commerce électronique, le changement climatique et les migrations sont de nature transnationale, ce qui souligne le rôle de l'Organisation des Nations Unies et des partenaires multinationaux. Une collaboration est nécessaire à l'échelle mondiale pour transformer les systèmes alimentaires afin d'assurer une alimentation saine et durable et de réaliser les ODD.

9. Les activités de la FAO en matière de nutrition doivent inclure la lutte contre toutes les formes de malnutrition et la promotion d'une alimentation saine et durable, l'objectif visé étant d'améliorer la vie de chaque personne et de progresser dans les principaux domaines des ODD. L'accent sera mis en permanence sur les résultats et des processus bien définis seront mis en place pour mesurer et évaluer les effets produits.

II. Place de la nutrition dans le Cadre stratégique de la FAO

10. L'augmentation des niveaux de nutrition est le premier objectif énoncé dans l'Acte constitutif de la FAO et les activités essentielles de l'Organisation visent à éliminer les causes directes, sous-jacentes et profondes de la malnutrition et à contribuer à l'amélioration de la nutrition et du développement des pays.

11. La FAO a reconnu que la nutrition est un thème transversal de l'Organisation. Dans le PTB 2016-2017⁶, l'intégration de la nutrition dans ses activités faisait partie de l'objectif 6, ce qui permettait de coordonner et d'harmoniser de façon plus ciblée les nombreux axes de travail de l'Organisation et de veiller à leur cohérence et leur conformité avec ses normes, orientations et pratiques optimales et celles de ses partenaires stratégiques.

III. Stratégie et vision de la FAO pour ses activités en matière de nutrition: feuille de route

12. En réponse à la demande formulée par le Comité du programme à sa cent vingt-sixième session, la FAO a élaboré une ébauche annotée en vue de préparer la mise à jour de sa Stratégie et vision pour ses activités en matière de nutrition. Le processus d'élaboration du document final à partir de cette ébauche tient compte des tâches et du calendrier suivants:

- a) examen de l'ébauche annotée à la cent vingt-septième session du Comité du programme;
- b) débat sur le projet de Stratégie et vision aux sessions de 2020 du Comité des pêches, du Comité des forêts, du Comité de l'agriculture et du Comité des produits;
- c) approbation et formulation de recommandations par le Comité du Programme à sa cent vingt-neuvième session (novembre 2020);
- d) approbation par le Conseil de la FAO à sa cent soixante-quatrième session (décembre 2020).

13. La première étape a été la création d'une équipe spéciale chargée de l'élaboration de la Stratégie et vision, qui se compose de représentants de tous les bureaux régionaux et départements techniques situé au Siège de la FAO et recueillera ainsi des contributions dans l'ensemble de l'Organisation.

⁶ C 2015/3.

14. Les Membres apporteront leurs contributions au projet de Stratégie et vision par l'intermédiaire des comités techniques de la FAO à leurs sessions de 2020. Ces contributions seront intégrées dans le projet en question, qui sera présenté à la cent vingt-neuvième session du Comité du Programme (novembre 2020) pour approbation définitive.

15. Il est évident qu'il faudra déployer des efforts de grande ampleur et parfaitement coordonnés pour relever les défis que pose la malnutrition à l'échelle mondiale. La FAO sollicitera donc des contributions des principaux partenaires extérieurs, notamment l'Organisation mondiale de la santé, l'UNICEF et les institutions dont le siège est à Rome, au projet de Stratégie et vision. Des consultations bilatérales auront lieu au cours du premier semestre de 2020.

16. La Stratégie et vision qui en découlera devrait: i) définir dans les grandes lignes les choix stratégiques et les domaines d'action prioritaires à la lumière des principaux enjeux en matière de nutrition et des avantages comparatifs de la FAO (aux niveaux national, régional et mondial), ii) guider les activités menées par l'Organisation pour améliorer la nutrition et iii) renforcer les effets de ces activités sur la nutrition. La Stratégie et vision sera complétée par un plan d'exécution détaillant la mise en œuvre de la Stratégie en tenant compte des différents contextes et priorités.

IV. Stratégie et vision de la FAO pour ses activités en matière de nutrition: ébauche annotée

17. La Stratégie et vision comprendra les sections suivantes: introduction, contexte, vision; approche; principes directeurs; domaines prioritaires prévus; moyens d'exécution; cadre des responsabilités.

18. **Introduction:** la Stratégie et vision commencera par une explication de sa finalité, à savoir «définir l'objectif, le rôle et l'approche stratégique de la FAO en faveur d'une bonne nutrition et lutter contre la malnutrition sous toutes ses formes». Elle mettra en évidence la contribution de l'Organisation à une nutrition de qualité aujourd'hui et à l'avenir, en précisant que le recentrage des systèmes alimentaires en faveur d'une alimentation saine et durable est au cœur des activités de la FAO en matière de nutrition. L'introduction montrera combien la nutrition est vitale pour réaliser les objectifs généraux de la FAO et aider les pays à atteindre les cibles associées aux ODD. Elle soulignera que l'Organisation doit impérativement faire progresser son approche institutionnelle de la nutrition pour mieux renforcer le rôle de chef de file qu'elle s'est engagée à jouer dans le cadre de la Décennie d'action des Nations Unies sur la nutrition 2016-2025. L'introduction montrera également que la nutrition est devenue l'une des grandes priorités de la FAO depuis l'adoption en 2012 de la dernière Stratégie et vision. La nouvelle Stratégie et vision tirera profit des recommandations issues de l'évaluation de la Stratégie et vision de 2012 relative aux activités menées par la FAO en matière de nutrition. Son horizon sera fixé à cinq ans.

19. **Contexte:** cette section exposera les facteurs ci-après qui influent sur la mise à jour de la Stratégie et vision de la FAO pour ses activités en matière de nutrition:

- a) La nature du fardeau de la malnutrition évolue et se présente sous de nombreuses formes (par exemple, émaciation, retard de croissance, carences en micronutriments, surpoids et obésité), toutes importantes. Le défi de la malnutrition englobe également les maladies non transmissibles liées au régime alimentaire, la première cause de mortalité dans le monde. L'insécurité alimentaire, quant à elle, est associée à toutes les formes de malnutrition, mais celle-ci ne se limite pas aux États, aux communautés et aux individus qui souffrent d'insécurité alimentaire. Il s'agit en effet d'un défi mondial auquel sont confrontés tous les pays.
- b) Le monde subit des changements structurels majeurs qui ont une incidence sur la malnutrition tout en subissant son influence, notamment le changement climatique, les conflits et autres crises, la croissance démographique rapide, l'urbanisation et la pauvreté.
- c) La dernière décennie a vu l'élaboration de nouveaux objectifs (ODD) et de nombreuses initiatives et possibilités (par exemple la Décennie d'action des Nations Unies sur la nutrition) de catalyser les progrès accomplis en matière de nutrition ainsi qu'une augmentation du nombre d'organisations dont l'action est pertinente dans ce domaine.

20. **Vision:** la vision de la stratégie guidera l'élaboration de la stratégie elle-même et orientera la planification de sa mise en œuvre. Cette vision peut se résumer ainsi: les systèmes alimentaires peuvent assurer une alimentation saine et durable pour tous. En d'autres termes, les systèmes alimentaires améliorent la disponibilité, l'accessibilité économique, l'acceptabilité et l'attrait d'une alimentation saine et durable. La vision souligne l'avantage comparatif de la FAO en mettant l'accent sur l'aspect alimentaire de la nutrition et sur le rôle des systèmes alimentaires dans l'adoption d'une alimentation plus saine tout en tenant compte des préoccupations environnementales, sociales/culturelles et économiques. Elle comprendra une définition de ce que l'on entend par «alimentation saine et durable» (par exemple en indiquant qu'elle inclut la sécurité sanitaire des aliments) et une «approche axée sur les systèmes alimentaires» pour garantir l'accès de tous à une alimentation saine et durable.

21. **Approche:** conformément à cette vision, les activités de la FAO dans le domaine de la nutrition visent principalement à appuyer la mise en œuvre de politiques, d'innovations et d'actions dans l'ensemble des systèmes alimentaires aux niveaux local, national, régional et mondial, lesquelles permettront d'assurer une alimentation saine et durable pour tous. La vision tirera profit de l'expertise de la FAO dans tous les domaines du système alimentaire: chaîne d'approvisionnement alimentaire, environnement alimentaire et comportement des consommateurs.

22. **Principes directeurs:** les activités de la FAO en matière de nutrition seront guidés par les principes suivants: i) tous les individus ont droit à une alimentation adéquate; ii) l'équité et l'égalité entre les sexes doivent être renforcées et les effets négatifs liés aux inégalités dans ce domaine doivent être évités; iii) les partenariats sont essentiels pour mettre fin à toutes les formes de malnutrition et le rôle de premier plan des partenaires dans d'autres domaines vitaux tels que le renforcement du système de santé et l'éducation est reconnu et soutenu; et iv) l'adoption d'une approche systémique implique de quantifier et d'équilibrer les compromis qui pourraient s'avérer nécessaires pour que l'alimentation soit saine, durable, disponible, abordable, acceptable et attrayante pour tous, ainsi que d'évaluer les effets des différentes politiques et actions sur divers aspects de la durabilité (environnement, société et culture, économie) sans mettre en danger la santé des individus.

23. Domaines prioritaires prévus: en se fondant sur la vision et les principes directeurs décrits ci-dessus, la stratégie définira le cadre conceptuel à l'intérieur duquel on s'attèlera aux domaines stratégiques prioritaires suivants, conformes au cadre stratégique de la FAO:

- a) Domaine prioritaire 1. La vision d'une alimentation saine et durable est définie et une feuille de route des principaux changements à apporter dans les systèmes alimentaires pour y parvenir est établie. À l'échelle locale, nationale, régionale et mondiale, la vision d'une alimentation saine et durable est exposée clairement et les changements nécessaires pour transformer le système alimentaire pour y parvenir et améliorer la nutrition sont définis avec précision.
- b) Domaine prioritaire 2. Les parties prenantes aux niveaux national et mondial adhèrent et participent davantage à la conduite du changement. Des partenariats entre de multiples parties prenantes sont forgés et renforcés pour obtenir une vision commune et un engagement fort en faveur des changements qui sont nécessaires dans les politiques et les mesures visant à assurer une alimentation saine et durable.
- c) Domaine prioritaire 3. Les pays s'emploient à apporter les améliorations nécessaires à la cohérence des politiques dans l'ensemble du système alimentaire. Les partenaires locaux, nationaux, régionaux et mondiaux s'emploient à déterminer le rôle que leurs politiques actuelles jouent en faveur du changement et ils participent au processus de transformation positive (innovations comprises) nécessaire pour améliorer la cohérence et l'incidence des politiques.
- d) Domaine prioritaire 4. Renforcement des capacités de mise en œuvre. Les capacités sont suffisantes dans les pays et les structures de gouvernance fonctionnent efficacement aux niveaux local, national, régional et mondial, contribuant ainsi au succès des politiques, des innovations et des mesures mises en œuvre.

- e) Domaine prioritaire 5. Politiques, innovations et mesures mises en œuvre. Les acteurs publics et d'autres parties prenantes mettent en œuvre les politiques, les innovations et les mesures qui sont nécessaires pour transformer les systèmes alimentaires de façon positive afin qu'ils assurent une alimentation saine et durable.

V. Moyens d'exécution

24. La Stratégie détaillera clairement les moyens qui permettront à la FAO de concentrer son action sur ces domaines prioritaires et elle sera accompagnée d'un plan d'exécution. Cinq piliers d'action, qui sont chacun intégrés dans une fonction essentielle de la FAO et interagissent pour former un modèle logique de changement, guideront l'action de l'Organisation tout en permettant des modifications en fonction du contexte et des priorités.
25. Pilier 1. Conformément à sa fonction essentielle qui consiste à fournir des informations, la FAO rassemblera des données, procédera à des analyses et synthétisera des données factuelles. À l'échelle mondiale, son action se traduira par la création de produits de la connaissance qui permettront de comprendre et d'élaborer une vision du changement en faveur d'une alimentation saine et durable, de choisir des solutions appropriées pour transformer les systèmes alimentaires afin d'y parvenir, ainsi que d'analyser les compromis à faire entre la durabilité environnementale, l'incidence socioculturelle et l'économie, et les moyens qui pourraient améliorer la cohérence des politiques. Au niveau national, son action aidera les pays à effectuer des diagnostics qui étayeront les politiques et les mesures au niveau local et qui dégageront une vision commune, spécifique au contexte, des défis à relever et des réponses à apporter pour parvenir à une alimentation saine et durable.
26. Pilier 2. Conformément à sa fonction essentielle d'établissement de lieux de rencontre/forums pour les pays et les partenaires, la FAO établira des espaces de ce type, notamment pour les partenaires de développement, la société civile et le secteur privé. La FAO, en tant qu'acteur neutre crédible, contribuera à renforcer le dialogue et à élaborer une vision commune des changements nécessaires pour transformer positivement les systèmes alimentaires en faveur d'une alimentation saine et durable. Elle devra pour cela établir de nouveaux partenariats plus solides et mettre en place des mécanismes de responsabilisation mutuelle à tous les échelons, fondés sur des connaissances, une confiance et un engagement communs.
27. Pilier 3. Conformément à sa fonction essentielle d'appui aux politiques, la FAO encouragera les pays et les partenaires à analyser le rôle que jouent les politiques existantes en faveur d'une alimentation saine et durable, à détecter leurs lacunes et à déterminer la nature des changements et des innovations qui sont nécessaires pour améliorer leur cohérence et leur incidence dans l'ensemble du système alimentaire.
28. Pilier 4. Conformément à sa fonction essentielle de renforcement des capacités, la FAO renforcera les capacités nationales aux niveaux individuel, organisationnel et politique afin de faciliter la mise en place des structures de gouvernance et des partenariats nécessaires à la mise en œuvre des politiques et des mesures pertinentes.
29. Pilier 5. Conformément à sa fonction essentielle de partage du savoir-faire, des compétences et de l'expertise, la FAO fournira une assistance technique pour assurer le bon fonctionnement des fonctions d'exécution. Elle diffusera les connaissances collectives de l'Organisation sur le terrain afin de partager les savoir-faire, les compétences et l'expertise en vue de prendre des mesures renforcées dans l'ensemble du système alimentaire.

VI. Cadre des responsabilités

30. La Stratégie et vision s'appuiera sur un cadre des responsabilités aligné sur des mécanismes de l'Organisation axés sur la programmation, l'établissement de rapports et la responsabilisation. L'objectif sera de fournir un cadre qui permettra de veiller à ce que la FAO soit tenue responsable, en tant qu'organisation, de la mise en œuvre de la stratégie, ainsi que de mesurer et d'évaluer l'incidence des activités alignées sur les objectifs de l'Organisation et les ODD.