

粮安委

世界粮食安全委员会

世界粮食安全委员会

第四十二届会议

“为实现粮食安全和营养而发挥作用”

2015 年 10 月 12—15 日，意大利罗马

高级别专家组《水资源与粮食安全和营养报告》

决策框草案

提请粮安委注意的事项

粮安委：

赞赏地注意到高级别专家组《水资源与粮食安全和营养报告》；

忆及：水资源、粮食安全和良好营养状况有内在联系，密不可分；享有安全洁净饮用水和卫生设施的权利和充足食物权对实现粮食安全和营养至关重要；水是生态系统的生命线，而当代人和子孙后代的粮食安全和营养依赖于这些生态系统；保质保量供水是粮食生产（渔业、作物和畜牧生产）、食品加工、转化和烹制必不可少的条件。饮用水的水质关系到人体对营养物质的有效吸收；水是经济增长、创造就业和创收的支撑，也有助于数十亿民众加强获取粮食的经济手段；

认识到不同地区在以下各领域面临的挑战有特定的背景：为持续增长的人口提供充足的营养食品；人与产业之间对水资源的竞争不断加剧；气候变化；水资源和生态系统不断退化；以及缺乏公正透明、体现并保护所有用户利益的分配机制；

本文件可通过此页 QR 二维码快速读取；粮农组织采用 QR 码旨在尽量减轻环境影响并倡导以更为环保的方式开展交流。
其他文件可访问：www.fao.org。



mo338

强调水资源对实现可持续发展目标所起的关键作用，以及水资源良好管理对实现粮食安全和营养的重要性；

鼓励各国和其他利益相关方携起手来，在其职权、能力和责任范围内，同时采取生态系统方法和以人为本的方法，来应对与水资源为粮食安全和营养所做贡献相关的挑战。粮安委提出下列具体建议：

- 1) **促进生态系统的可持续管理和养护，以持续确保粮食安全和营养相关水资源的可供量、质量和稳定性**
 - a) 采取生态系统方法，推动采用参与式机制保护、恢复生态系统和景观，对其实行可持续管理，并让利益相关方以适度规模参与进来。
 - b) 鼓励在所有部门内收集信息，以有效规划并投资，最大限度实现长期促进粮食安全和营养的利好，并对水资源和用水需求的现状及未来预测开展循证评估。
 - c) 通过有针对性的奖惩办法，减少污染、实现水体修复、污染治理并保护水体不受污染，确保水质保持生活用水和粮食相关用途所需水平。

- 2) **提高水资源和粮食安全和营养相关政策、战略和计划的一致性**
 - a) 审查并落实水资源政策和战略，确保其全面性并在各部门工作中都纳入粮食安全和营养相关考虑，推动各方承担起自身对粮食安全和营养相关水资源所产生的影响。
 - b) 制定国家粮食安全和营养战略时明确考虑水资源。
 - c) 酌情审查有关农村发展、工业化和农业及农产品贸易的国家政策，以推动粮食安全和营养相关水资源发展。
 - d) 协调农业、土地、能源和水资源相关政策和项目，做到可持续、综合、有效地管理这些公共资源。

- 3) **确保所有人都能公平获取水资源，重视最弱势、最边缘化群体，向妇女和青年赋权，满足妇女的具体需求**
 - a) 落实政策，使男女粮食生产者都能平等、安全地获取水和生产要素；推动负责任投资，让他们能有效利用水资源改善生计并满足自身的粮食安全和营养需求。
 - b) 尊重依靠水资源维持生计的最弱势、最边缘化社区的权利，可通过立法、政策和项目等措施解决他们的需求。考虑到绝不应将水作为施加政治或经济压力的一种工具，建立机制以确保任何一方进行的任何水资源相关改革、投资或行动不会对他们的利益造成不良影响。

- c) 通过在水资源管理各级、各阶段的赋权和瞄准型干预措施，满足妇女、青年、女童在粮食安全和营养相关水资源方面的具体需求，并考虑到他们在生产和生育活动中的作用。
 - d) 为了减轻妇女、女童、农业工作者取水、排水所涉及的繁重劳动负担，减少水相关健康风险，改善卫生状况、食品安全和营养状况，开发并推动基础设施及技术领域负责任投资，以改善家庭层面洁净饮用水和卫生设施的提供与获取条件。
- 4) **改善水资源利用的效率与多样性，提高农业系统生产率以保障粮食安全和营养**
- a) 将雨水、径流水、地下水和土壤墒情纳入旨在增强粮食安全和营养相关农业用水效率的战略中。
 - b) 投资灌溉系统和技术的现代化与改进，特别关注小规模粮食生产者，以提高水资源生产率和粮食系统总体绩效，同时酌情考虑公私伙伴关系。
 - c) 在流域层面提高水资源利用效率，尽量减少用水对环境和下游居民及其活动的土地利用方式、水可供量和水质产生不良影响。
 - d) 提高社区采纳节水措施和储水、废水再利用和安全处理技术的能力，促进多用途用水。
- 5) **管理风险，提高对粮食安全稳定性相关问题的应对能力**
- a) 通过良好的景观管理、包括生态农业在内的良好农业实践，以及包括天气预报、天气指数保险、农村金融、社区集体行动在内的风险管理机制，减少与多变气候相关的风险，强化农业系统的应对能力，造福农牧民并打造更为可靠的雨育农业系统。
 - b) 利用涵盖所有水源的各种战略，以及包括粮食储备、风险保险、社会保护机制等在内的各种手段，减缓缺水缺粮国主粮价格波动风险。
 - c) 尊重、保护并增强水管理方面的传统地方知识，应对冲击、逆境和系统层面变化，提高小农农业和地方粮食系统的应对能力。
- 6) **开发与粮食安全和营养相关水资源有关的知识、技术和工具并开展交流共享**
- a) 支持包括当地社区在内的跨部门、跨组织参与式研究和知识共享，加大投资技术和制度创新的力度，改善粮食安全和营养相关水资源利用和管理。
 - b) 加强各利益相关方的能力，促进创新及采纳水资源利用方面的最佳实践，尤其关注技术转让和提升基于社区的知识。

- c) 建立和管理覆盖所有水资源和粮食安全和营养相关方面的开放性数据系统及监测项目，以此来投资水资源信息系统并使之制度化，确保决策有据可依，其中也包括按性别分类的数据。
- 7) **促进在国家和地方层面上实现粮食安全和营养相关水资源的包容性有效治理**
- a) 建立包容而公平的治理机制，在水资源利用和分配工作中做好权衡与统一，并采用综合水资源管理原则。
 - b) 制定粮食安全和营养相关水资源管理政策和治理框架时，促进所有相关行为方有效参与；赋权当地社区，使之有效参与到与其息息相关的水资源规划、管理、利用和保护决策中去。
 - c) 努力确保地下水的可持续治理，同时要考虑到更新速度；建立以社区为基础的制度来监测和监管个体抽水情况，包括酌情采取水资源定价之类的经济手段。
 - d) 推动国际流域、跨界湖泊、河流和含水层的水资源合作管理，同时要考虑到对粮食安全和营养的影响，并充分尊重国家主权。
- 8) **推动有关粮食安全和营养相关水资源的人权义务和文书的充分、认真实施**
- a) 遵守人权义务并认识到在粮食安全和营养背景下，享有安全洁净饮用水和卫生设施的权利和充足食物权之间的联系；以及水资源、土地、渔业和森林与相关权属制度安排之间的关系。
 - b) 评估水及土地相关政策和行动（包括大规模征地在内）对实现享有安全洁净饮用水和卫生设施的权利和充足食物权所产生的直接、间接影响。特别重视边缘化、弱势用户、土著人民以及通过习惯性安排拥有权利的群体，关注他们的需要、使用和权属权利。
 - c) 在应用粮安委政策工具时，酌情考虑水资源。

粮安委应在今后工作中纳入粮食安全和营养相关水资源，并使其主流化。