



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الغذية والزراعة
للأمم المتحدة

计划委员会

第一二六届会议

2019年3月18-22日，罗马

评价办公室行动计划实施工作进展情况

对本文件实质性内容如有疑问，请联系：

评价办公室主任

Masahiro Igarashi

电话：+39 06570 53903

本文件可通过此页快速响应二维码读取；粮农组织采用此二维码旨在尽量减轻环境影响并倡导以更为环保的方式开展交流。
其他文件可访问：www.fao.org。



PC 126

背 景

1. 2016年11月举行的计划委员会第一二〇届会议在讨论“对粮农组织评价职能的评价及管理层相关意见”时¹，要求评价办公室（评价办）制定一项战略和2017-19年行动计划，以期改进评价学习和问责。应此要求，评价办制定了一项战略和行动计划，涉及两个主要领域（支柱）：i) 加强粮农组织评价工作后续问责及学习；ii) 支持在粮农组织评价工作中更多地纳入性别考量。评价办的战略和行动计划在2017年3月得到计划委员会第一二一届会议的批准。本文件更新了加强评价学习和信息问责的评价办战略和行动计划实施状况。

I. 评价办公室战略和行动计划实施进展

2. 评价办战略和行动计划包含八项重要行动，截至2018年1月31日，所有行动已经在进行之中。评价办为支持战略和行动计划实施所开展的活动主要如下：

A. 修改和编制指导材料

3. 根据《对粮农组织评价职能的评价》建议1，评价办启动了对粮农组织评价准则的修订，以确保评价方法的严谨性和评价质量。为此，下列准则进行了更新和/或修订：

- a) 《国别计划评价准则》于2018年进行了修订，旨在反映国别计划评价更多关注评估粮农组织的战略定位以及在粮农组织国别规划框架背景下对国家发展目标的重要贡献；
- b) 《项目评价手册》于2018年进行了修订，整合了评价办相关的准则，并规划出从项目评价设计阶段到完成过程重要的步骤。手册还对评价办负责的评价工作和权力下放办事处负责的项目评价做了区分，明确了这两种模式的相关作用和责任；
- c) 评价办还编制了具体指南，包括用于《全球环境基金供资项目评价》的工具和详细模板。该指南旨在支持权力下放办事处管理全球环境基金项目中期评价（按照《对粮农组织评价职能的评价》建议1.d）。

4. 为了提高评价质量，从2016年开始，评价办为其职工和顾问组织了专门培训班。有两个培训班旨在提高定量方法在粮农组织评价工作中的使用：i) 使用STATA进行定量数据分析（2017年2月）；ii) 利用CollectEarth方法在评价中应用遥感技术。2017年5月，为评价办职工学习“知识分享计划评价框架”组织了一次培训班。2019年1月，评价办职工参加了“变革理论实践交流”，其中也包括了学习环节，以提高评价办对于粮农组织就可持续发展目标为各国提供的支持的集体认识。

¹ PC 120/5; PC 120/5 Sup.1

B. 评价监督系统

5. 根据《对粮农组织评价职能的评价》建议 1.i、建议 1.v，评价办建立了一个新的监督系统，由高级专业人员负责监督有中级和初级工作人员及顾问开展的评价。每一个评价都安排了评价监督员，在整个评价过程中提供必要的咨询支持和指导。自 2017 年开始，新的系统已适用于所有专题、国别计划及项目的评价。

C. 评价质量保证系统

6. 根据《对粮农组织评价职能的评价》建议 1.iv、建议 1.viii，评价办强化了质量保证系统，以便确保国别计划和项目评价遵守既定的准则并采用最适用的方法。作为系统实施的一部分，评价办职工对关键评价过程和产品对照质量指标和检查清单开展同行审查评估，该评估建立在联合国系统适用的评价原则基础之上（联合国评价小组规范和标准）。

D. 评价办公室人员构成

7. 根据《对粮农组织评价职能的评价》建议 1.i 提出的指导意见，评价办剩余的一个正常计划专业岗位（P4 级）已于 2017 年底填补。评价办专业人员后续变化发生在 2018 年 12 月 31 日，有一名职员借调期满返回原联合国组织，另一名高级职员（P4 级）横向调动到另一家联合国机构。截至 2019 年 1 月 10 日，一个空缺已得到填补。

E. 评价结果分析和报告系统

8. 根据《对粮农组织评价职能的评价》建议 1.iii，评价办对评价结果进行了综合，调整了两年度计划评价报告的结构和内容。各项评价结果综述纳入了提交粮农组织大会第四十届会议的两年度《计划评价报告》之中，主题有战略相关性、战略关注点和一致性、伙伴关系和协调、比较优势、主要成就、能力建设、性别问题和营养。评价办正在编写将向粮农组织大会第四十一届会议提交的下一份两年度《计划评价报告》，其中将包括对 2017-18 年度完成的专题、国别及项目评价的整合分析。

F. 实践群组

9. 根据《对粮农组织评价职能的评价》建议 1、建议 5，评价办与其他常驻罗马机构合作，通过建立一个 Eval-ForwARD 全球实践群组²（粮食安全、农业与农村发展评价），启动了一项评价能力建设（ECD）倡议。EVAL-ForwARD 于 2018 年 9 月在一次名为“评价工作在公共部门的作用：如何为国家能力提供最佳支持”的活动中启动，这次活动由粮农组织、农发基金和粮食署评价部门主任

² <http://www.evalforward.org>

组织开展，并与在斯里兰卡科伦坡举行的推广评价工作的 EvalColombo2018 论坛一同举行。Eval-ForwARD 倡议的主要目标是促进评估能力发展，特别是那些参与部委和公共部门机构评估的人员，并让国家评估专业人员参与公共讨论，讨论如何评价实现国家发展目标和可持续发展目标的进展。

10. 实践群组为成员之间交流信息和想法提供了一个互动平台；促进同行之间学习和协作；提出与农业、粮食安全和农村发展评估有关的指南、方法和最佳实践方式；分享相关全球活动和培训机会的信息；通过网络研讨会和研讨会促进职业发展机会。

G. 将性别维度纳入评价工作的新准则

11. 根据《对粮农组织评价职能的评价》建议 1.viii，并根据 2016 年开展的对性别平等观点（“性别盘点活动”）在评价工作中的整合情况的评估，评价办正在通过内部同行评审机制，确保评价办工作人员更多地参与到将性别问题纳入粮农组织评价工作主流的工作。为了支持该进程，评价办开发了一个框架，以便在其专题评价中协调性别分析，还出版了在其计划和项目评价中推动性别平等主流化的准则（2017 年 12 月）。

附件 1：支持实施评价办战略的《行动计划》（截至 2018 年 1 月 31 日）

行动	指标	目标和时限	基线 (2016 年)	现状	评论
修订关于专题、国家和项目评价的指导材料供评价办人员和评价员使用（建议 1）	<ul style="list-style-type: none"> 对指导材料进行修订，以体现出最新适用方法，包括重视量化数据收集工具的使用 针对新方法、量化数据收集协议和工具对相关人员进行培训 评价办的评价采用修订的指导材料进行 	评价工作 100% 采用修订的指导材料进行（截至 2019 年底）	5/40（12.5%）的评价采用修订的指导材料	<p>进行中</p> <p>评价办负责的评价工作 100% 采用修订的指导材料进行</p>	评价办指导材料的修订和项目评价具体准则的制定工作（包括全环基金项目）于 2017 年 6 月启动，2018 年完成。评价办举办了培训班推广定量数据采集和分析在评价中的应用。
建立评价监督系统，提高评价质量和效用（建议 1.i、1.v）	<ul style="list-style-type: none"> 制定并应用新的评价监督系统准则 	100% 评价监督职能在所有评价工作中得到应用（截至 2017 年底）。	10/100（10%）（新评价监督职能已确定和试验，正在推广到所有评价工作）	<p>已完成</p> <p>评价办负责的评价工作 100% 采用新的监督系统</p>	新的评价监督系统准则于 2017 年初制定，并被应用于评价办所有后续评价中。在该评价系统下，高级专业人员担任中级和初级员工和顾问开展的评价工作的监督员，在评价过程中提供必要的咨询支持和指导。
建立评价工作全面质量保证系统（建议 1.iv、1.viii）	<ul style="list-style-type: none"> 根据联合国评价小组新规范和标准更新质量清单 在评价办评价工作的设计和最终草案阶段系统地进行质量控制 	评价工作 100% 得到全面质量保证（截至 2018 年底）	35/40（90%）的评价质量得到保证	<p>已完成</p> <p>评价办负责的评价工作 100% 采用新的监督系统</p>	评价办建立了新的评价质量保证系统以确保评价所有各阶段的质量控制。根据联合国评价小组新规范和标准更新质量清单在评价办评价工作的设计和最终草案阶段系统地进行质量控制
评价办人员配足（建议 1.i）	<ul style="list-style-type: none"> 到 2017 年底评价办职位得到填补 	职位 100% 填补（截至 2017 年底）	8/10（80%）的职位得到填补	<p>进行中</p> <p>9/10（90%）的职位得到填补</p>	截至 2017 年 6 月，评价办所有空缺专业岗位得到填补。2018 年下半年后续出现的两个空缺，其中一个空缺已于 2019 年 1 月填补，同时，评价办正在申请将目前空缺的（P4）岗位提升为副司级（D1）岗位。

行动	指标	目标和时限	基线 (2016年)	现状	评论
建立一个系统对共同评价结果进行分析和报告 (建议 1.iii)	<ul style="list-style-type: none"> 建立了系统收集和分析评价结果及确定反复出现的问题和经验教训的机制 	两年度《计划评价报告》注重关于评价工作中反复出现的问题和经验教训的综述（从 2017 年发布的《2015-2016 年计划评价报告》开始）	0/1（0%）的《2013-2014 两年度计划评价报告》注重各项评价结果	进行中 1/1（100%） 《2015-2016 两年度计划评价报告》注重各项评价结果	2015-2016 年完成的专题、国别计划及项目评价的评价结论综述纳入了提交粮农组织大会第四十届会议（2017 年 7 月 3-8 日）的两年度《计划评价报告》。评价办正在制定下一份两年度《计划评价报告》，将提交粮农组织大会第四十一届会议（2019 年 6 月）。
为相关国家对应人员和评价执行人员建立实践群组（建议 1、5）	<ul style="list-style-type: none"> 建立评价实践群组，支持评价能力发展，作为评价办评价工作与国家实现相关国家目标和可持续发展目标的进程相结合的基础 	建立评价实践群组，在至少 3 个区域 20 个国家进行参与（截至 2018 年底）	0/20（0%）国家	已完成 20/20（100%） （来自 5 个区域超过 40 个国家的 129 位参与者）	评价办于 2018 年 9 月与驻罗马各机构合作，建立了 Eval-ForwARD（粮食安全、农业和农村发展评价）全球实践群组。
制定采用因地制宜的方法把性别问题纳入评价工作的新准则 (建议 1.viii)	<ul style="list-style-type: none"> 根据 2016 年性别评估框架制定了采用因地制宜的方法把性别问题纳入评价工作的准则 	制定新准则和方法（截至 2017 年底）	性别评估框架已制定（2016 年 11 月）	已完成 制定了将性别维度纳入评价工作的新准则	根据对将性别平等维度纳入评价工作中的情况评估，评价办制定了《在粮农组织评价工作中协调性别分析工作框架》（2017 年 12 月）。
在专题、国家和项目评价工作中应用新准则 (建议 1.viii)	<ul style="list-style-type: none"> 新准则应用于所有各种评价 	100% 的评价都采用新准则（截至 2018 年底）	8/28（29%）：虽然在 2015 年进行的所有 28 项评价都包括性别分析，但仅在 8 项评价中应用整个框架	已完成 评价办负责的评价工作 100% 采用新的准则	新准则应用于评价办所有评价。