



# 理事会

## 第一七一届会议

2022 年 12 月 5-9 日，罗马

## 财政委员会第一九四届会议 (2022 年 11 月 7-11 日，罗马) 报告

### 内容提要

在第一九四届会议报告中，财委：

- 1) 提出以下具体建议供理事会作出决定：(i) 关于 2021 年审定账户（第 12 段）；(ii) 关于粮农组织监督咨询委员会成员（第 18 段）。
- 2) 提请理事会注意并核准以下结论：(i) 本组织财务状况（第 9 段）；(ii) 大会恢复拖欠本组织会费成员国的表决权（第 14 段）；(iii) 联检组报告《联合国系统各组织的举报政策和做法审查》(JIU/REP/2018/4) 和联检组报告《审查调查职能的状况：联合国系统各组织在加强调查职能方面取得的进展》(JIU/REP/2020/1) 中所提建议的最新情况（第 20 段）。
- 3) 向理事会通报财委对所收到的以下最新情况的审议：(i) 外聘审计员与粮农组织监督咨询委员会建议实施情况（第 16 段）；(ii) 联检组重新安排粮农组织管理和行政审查计划情况（第 22 段）。

### 建议理事会采取的行动

提请理事会：

1. **核可**财委关于以下事项的建议：
  - a) 2021 年审定账户；
  - b) 粮农组织监督咨询委员会成员。
  
2. **核可**财委关于以下事项的结论：
  - a) 本组织财政状况；
  - b) 大会恢复本组织拖欠会费成员国的表决权；
  - c) 联检组报告《联合国系统各组织的举报政策和做法审查》（JIU/REP/2018/4）和联检组报告《审查调查职能的状况：联合国系统各组织在加强调查职能方面取得的进展》的（JIU/REP/2020/1）。
  
3. **注意到**财委对于以下事项的审议：
  - a) 外聘审计员与粮农组织监督咨询委员会建议实施进度报告；
  - b) 联检组重新安排粮农组织管理和行政审查计划的最新情况。

对本文件实质性内容如有疑问，请联系：

财政委员会秘书

David McSherry

电话：+39 06570 53719

电子邮箱：DavidWilliam.McSherry@fao.org

## 引言

1. 财委兹向理事会提交其第一九四届会议报告，内容如下。
2. 除主席 Imelda Smolčić Nijers 女士（乌拉圭）外，出席本届会议的还有以下成员代表：
  - Lynda Hayden 女士（澳大利亚）
  - Mina Rizk 先生（埃及）
  - Kaba Urgessa Dinssa 先生（埃塞俄比亚）
  - Kuraya Yoshihiro 先生（日本）
  - Miguel Jorge García Winder 先生（墨西哥）
  - Tahirou Rahila Rabiou 女士（尼日尔）
  - Tomás Duncan Jurado 先生（巴拿马）
  - Vladimir V. Kuznetsov 先生（俄罗斯联邦）
  - Mansour Al Adi 先生（沙特阿拉伯）
  - Pernilla Ivarsson 女士（瑞典）
  - Ratchanok Sangpenchan 女士（泰国）
  - Rodney Hunter 先生（美国）
3. 主席向财委通报以下情况：
  - Mansour Al Adi 先生（沙特阿拉伯）先生被指定代替 Mohammed Ahmed M. Alghamdi 先生，作为沙特阿拉伯代表参加本届会议；
  - Rebecka Ramstedt 女士（瑞典）被指定代替 Pernilla Ivarsson 女士，作为瑞典代表参加本届会议；
  - Hammad Hammad 先生（美利坚合众国）被指定代替 Rodney Hunter 女士，代表美利坚合众国出席本届会议部分会议。
4. 替补代表简历可从治理机构和法定机构网站下载：<http://www.fao.org/unfao/govbodies/gsbhome/finance-committee/substitute-representatives/en/>。
5. 财政委员会第一九四届会议采取线上线下相结合的方式召开，一些成员代表亲自到粮农组织总部出席会议，另一些成员则因 2019 冠状病毒病（COVID-19）疫情破例线上与会。财政委员会确认，依照财委议事规则第 VII 条，同意暂缓执行与线上、线下相结合方式举行会议不相符的规则

6. 此外，来自下列成员国的无发言权观察员列席了财委第一九四届会议：

- 阿尔及利亚
- 安哥拉
- 阿根廷
- 中国
- 捷克共和国
- 多米尼加共和国
- 赤道几内亚
- 法国
- 德国
- 海地
- 卢森堡
- 马来西亚
- 摩纳哥
- 摩洛哥
- 菲律宾
- 葡萄牙
- 斯洛伐克
- 瑞士
- 大不列颠及北爱尔兰  
联合王国
- 委内瑞拉玻利瓦尔共和国

## 监测财政状况

### 本组织财政状况

7. 财委审议了截至 2022 年 6 月 30 日《本组织财政状况》和现金流预测，包括本组织流动资金、未缴纳分摊会费状况、短期和长期投资、职工相关负债、技术合作计划支出和未付差额、普通基金的赤字以及自愿捐款。

8. 财委还听取了有关本组织截至 2022 年 10 月 31 日的本年度分摊会费和拖欠会费的最新情况。

9. 财委：

- a) 欢迎听取到的信息，即按照正常计划最新现金水平以及各成员国预计支付模式，预计本组织的流动资金足以满足到 2022 年 12 月 31 日的业务需求；
- b) 认识到本组织目前现金流的健康状况取决于及时缴纳分摊会费，因此敦促各成员国及时、全额缴纳分摊会费；
- c) 注意到，正如上届会议报告所述，总体赤字水平主要是因为长期职工相关负债费用的资金没有落实；
- d) 鼓励管理层与联合国共同制度其他组织合作，继续审查应对离职后医疗保险供资不足的各种方案，并期待在 2023 年春天召开的例会上审查此问题应对方案的最新情况；

- e) 注意到就技术合作计划审批和支出速度提供的信息，强调要继续保持技术合作计划的支出速度，确保全面实施大会所批准的技术合作计划拨款；
- f) 要求管理层在今后的本组织财务状况说明文件中，在多方捐助项目和计划下按捐助方分列收到的供资，并表示此举利于提高能见度，能够鼓励进一步捐款。

### 粮农组织2021年审定账目以及 管理层对《2021年外聘审计员报告》所提建议的回应

10. 按照《总规则》第 XXVII 7(1)条的规定，财委审议了《粮农组织 2021 年审定账目》，期间听取了外聘审计员对粮农组织财务状况审计长篇报告的介绍，审议过程中特别关注报告中提出的主要建议和意见。

11. 财委：

- a) 感谢管理层对按照《国际公共部门会计准则》编写的《粮农组织 2021 年审定账目》的介绍；
- b) 对于外聘管理员就《粮农组织 2021 年审定账目》签发无保留审计意见表示满意；
- c) 赞赏外聘审计员提交的高质量长篇报告，并赞同报告提出的建议；
- d) 赞同外聘审计员提出的建议，尤其是以下方面：加强总部和权力下放办事处的内部控制框架，制定《国别规划框架》并将其与计划重点领域和可持续发展目标的具体目标对接起来，未落实资金的员工福利义务对本组织财务状况的影响，以及确保满足本组织的顾问采购和聘用规则与程序要求；
- e) 注意到管理层赞同并详细回复了外聘审计员的建议，并鼓励管理层确保在外聘审计员提出的时间框架内落实各项建议；
- f) 赞赏《内部控制声明》的质量，同时鼓励管理层持续完善声明的结构和内容；
- g) 要求管理层在财委专门会议召开前，以易于理解的方式向财委通报因会计更正而带来的财务状况的显著变化，以确保本组织过程透明，且在正式专门会议上能够开展有意义的讨论。

12. 财委注意到外聘审计员和管理层提出的意见和做出的说明，建议理事会向大会提交《2021 年审定账目》供通过。财委因此同意将以下决议草案提交理事会以便转呈大会：

## 大会决议草案

### 粮农组织2021年审定账目

大会，

审议了理事会第一七一届会议报告，

审查了《粮农组织2021年审定帐目》及外聘审计员报告，

通过了审定账目。

### 大会恢复本组织拖欠会费成员国的表决权

13. 财委审议了题为《大会恢复本组织拖欠会费成员国表决权》的CL171/19号文件。
14. 财委：
  - a) 赞赏理事会独立主席就此事宜主持开展的开放透明协商，以及由此产生的实质性成果；
  - b) 建议在理事会审议之前，由财委和章程及法律事务委员会（章法委）2023年春季会议审议《大会恢复本组织拖欠会费成员国表决权》中载列的程序、标准和决议草案。

## 监 督

### 外聘审计员与粮农组织监督咨询委员会建议实施进度报告

15. 财委审查了 FC 194/5.1 号文件《外聘审计员建议实施进度报告》，和 FC 194/5.2 号文件《粮农组织监督咨询委员会建议实施进度报告》。
16. 财委：
  - a) 审查了外聘审计员与粮农组织监督咨询委员会建议的实施情况；
  - b) 欢迎外聘审计员与粮农组织监督咨询委员会建议的实施进展；
  - c) 鼓励管理层及时实施未落实的建议，特别是要关注长期未落实问题或具有时间敏感性的问题，包括礼品管理职责移交政策，以及开展道德操守职能脉动调查；
  - d) 赞赏地注意到监察长办公室努力识别并优先考虑其向管理层提供建议中未落实的高优先级和高风险事项，并着力确定并协助应对未落实建议长期无法实施的潜在根源问题。

### 粮农组织监督咨询委员会成员

17. 财委审议了 FC 194/6 号文件《粮农组织监督咨询委员会成员》。
18. 财委：
  - a) 审议了该文件，总干事在其中提议任命 Honoré Ndoko 先生为粮农组织监督咨询委员会成员，初步任期为三年；
  - b) 注意到此任命将由理事会做出，从 2022 年 12 月 12 日起生效；
  - c) 注意到聘任流程依据理事会第一六五届会议批准的修订后粮农组织监督咨询委员会职权范围展开；
  - d) 强调了提前足够时间通报粮农组织监督咨询委员会提名情况的重要性，确保财委能够予以充分考虑；
  - e) 支持总干事的提议，并同意将该建议提交理事会。

### 联检组报告《联合国系统各组织的 举报政策和做法审查》（JIU/REP/2018/4）和联检组报告 《审查调查职能的状况：联合国系统各组织 在加强调查职能方面取得的进展》（JIU/REP/2020/1）中 所提建议的最新情况

19. 财委审查了 FC 194/7 号文件联检组报告《联合国系统各组织的举报政策和做法审查》（JIU/REP/2018/4），以及联检组报告《审查调查职能的状况：联合国系统各组织在加强调查职能方面取得的进展》（JIU/REP/2020/1）。
20. 财委：
  - a) 注意到联合国系统行政首长协调理事会尚未启动预期开展的“协调一致实施方法协商进程”，而若干专门机构或已启动，或已完成联合国系统联合检查组（联检组）建议的落实，特别是确定一家调查机构；
  - b) 注意到章法委表示考虑到本组织的法律框架，粮农组织围绕自身举措建立并实施类似程序并无法律障碍；
  - c) 支持章法委建议，即请理事会提请粮农组织管理层优先考虑建立程序，确定落实联检组建议的适当法律文书，以及需对现有文书做出的修正；
  - d) 建议粮农组织在开发程序时要考虑本组织的政府间性质、现有法律框架、治理结构和调查能力，确保整个过程的适当性；

- e) 鼓励继续与其他专门机构进行协商，尽可能确保在更大范围的联合国系统内采用协调一致的工作方法；
- f) 要求在财委 2023 年春季会议上报告活动进展的最新情况，要求管理层介绍初步程序，并酌情包含章法委的相关意见，供财委 2023 年秋季会议审议。

#### 联检组重新安排粮农组织管理和行政审查计划的最新情况

21. 财委欢迎联检组重新安排粮农组织管理和行政审查计划的最新情况。

22. 财委：

- a) 欣慰地肯定粮农组织与联检组就这一重要主题持续开展合作，欢迎粮农组织确认已通过书面方式说明愿在联检组方便时尽早安排管理和行政审查的改期事宜；
- b) 了解到联检组表示，已将恢复对粮农组织的管理和行政审查列入 2023 年初步主题清单，且《2023 年联检组工作计划》将于 2023 年 1 月最终定稿；
- c) 期待定期听取关于此项工作的最新进展情况。

#### 财政委员会改进工作方法，提升工作效率

##### 财政委员会尚未落实建议的状况

23. 财委注意到《财政委员会尚未落实建议的状况》，并期待在下一届例会上听取更新报告。

#### 财政委员会工作方法

24. 财委认同举行非正式会议的益处，鼓励管理层考虑在正式会议召开之前，通过非正式会议着重讨论希望引起财委关注的任何问题。

#### 其他事宜

##### 第一九五届会议日期和地点

25. 财委获悉下届会议定于 2023 年 3 月 13-17 日在罗马举行。会议安排将根据不断变化的 COVID-19 限制措施确定。



### 参考文件

- 当前会费及拖欠会费情况，截至 2022 年 6 月 30 日（FC 194/INF/2 号文件）
- 粮农组织信用社 2021 年审定账目（FC 194/INF/3 号文件）