



联合国  
粮食及  
农业组织

Food and Agriculture  
Organization of the  
United Nations

Organisation des Nations  
Unies pour l'alimentation  
et l'agriculture

Продовольственная и  
сельскохозяйственная организация  
Объединенных Наций

Organización de las  
Naciones Unidas para la  
Alimentación y la Agricultura

منظمة  
الغذية والزراعة  
للأمم المتحدة

# 渔业委员会

## 鱼品贸易分委员会

### 第十九届会议

2023 年 9 月 11-15 日

## 《负责任渔业行为守则》第 11 条问卷修订进程

### 内容提要

本文件概述了为落实渔业委员会鱼品贸易分委员会第十八届会议就《负责任渔业行为守则》第 11 条问卷提出的建议和进一步完善问卷所开展的工作。

### 建议分委员会采取的行动

- 注意到在落实渔委鱼品贸易分委员会第十八届会议就《负责任渔业行为守则》第 11 条问卷关于捕捞后做法和贸易所提出建议方面取得的进展。
- 就问卷修订版提出反馈意见。
- 建议就《负责任渔业行为守则》第 11 条问卷补充其他调查主题。
- 通过区域小组发放问卷，强调及时答复问卷的重要性。
- 在政府层面进行内部磋商后，为问卷工作指定国家联络人。
- 就如何继续完善问卷报告程序提供指导。

对本文件实质性内容如有疑问，请联系：

计划官员 Enrica Dagostino 女士

电子邮箱：[enrica.dagostino@fao.org](mailto:enrica.dagostino@fao.org)

文件可访问：<https://www.fao.org/about/meetings/cofi-sub-committee-on-fish-trade/session19-documents/zh/>

## 引言

1. 自 2012 年起，粮农组织每年向成员分发两次自我评估问卷，了解水产品相关捕捞后做法和贸易（《负责任渔业行为守则》第 11 条）的实施情况。
2. 问卷的主要目的是评估各国对《负责任渔业行为守则》第 11 条中捕捞后做法和贸易有关规定的遵守情况，并了解各国的实施进展、工作情况和困难挑战。此外，问卷旨在为成员提供自我评估的机会，了解自身在捕捞后做法和贸易的各种问题和措施方面的表现，提供实用信息、工具和指导，支持国家层面制定规划和做出决策，更有效地应对复杂和快速变化的挑战。
3. 已开展六轮《负责任渔业行为守则》第 11 条问卷工作。渔委鱼品贸易分委员会各届会议都曾专门编制工作文件，介绍讨论结果和成果，评估捕捞后做法和贸易方面的进展、挑战和实施工作进展。
4. 在此期间，对报告系统和问卷做出了两项重要调整。2015 年，根据鱼品贸易分委员会第十四届会议的建议，问卷报告系统从电子格式转换为在线系统，与渔委主要问卷共享同一个基于网页的调查平台。2022 年，根据渔委鱼品贸易分委员会第十七届会议的建议，渔委鱼品贸易分委员会第十八届会议介绍并通过了问卷修订版。
5. 对问卷进行修订的目的是更新有关情况并进行说明，防止大范围出现“不适用”的问卷答复，并重新组织和协调部门结构。
6. 《负责任渔业行为守则》第 11 条问卷修订版分为以下几个部分：
  - 第 I 部分 — 食品安全和质量（15 个封闭式问题，1 个开放式问题）。
  - 第 II 部分 — 捕捞后做法（9 个封闭式问题，2 个开放式问题）。
  - 第 III 部分 — 负责任国际贸易（5 个封闭式问题，1 个开放式问题）。
  - 第 IV 部分 — 鱼品贸易相关法律法规（5 个封闭式问题，1 个开放式问题）。
7. 渔委鱼品贸易分委员会秘书处开展问卷工作期间始终努力向成员提供充分支持，尽可能保证相关工作的持续性，防止因更新报告系统和修订问卷导致问卷工作中断。

8. 过去六轮问卷答复率表明，成员对问卷工作的关注度和参与度持续提高。

渔委鱼品贸易分委员会会议	答复率	报告系统	问卷
第十三届会议 - 2012年	22%的成员国	电子形式	2012年问卷
第十四届会议 - 2014年	60%的成员国	电子形式	2012年问卷
第十五届会议 - 2016年	73%的成员国	网页平台	2012年问卷
第十六届会议 - 2017年	77%的成员国	网页平台	2012年问卷
第十七届会议 - 2019年	86%的成员国	网页平台	2012年问卷
第十八届会议 - 2022年	87%的成员国	网页平台	2022年问卷修订版 (版本1)
第十九届例会 - 2023年	未发布问卷		
第二十八届例会 - 2025年		全新网页平台	2022年问卷修订版 (版本2)

9. 问卷的启动时间历来是渔委鱼品贸易分委员会各届会议前 8 至 9 个月，以便问卷工作期间为成员预留充足的报告时间，渔委鱼品贸易分委员会秘书处提供协助，准确分析结果，并据此编写工作文件向渔委鱼品贸易分委员会报告。

10. 鉴于渔委鱼品贸易分委员会第十八届会议<sup>1</sup>后的闭会期很短，本届会议未启动问卷工作。相反，本文件报告了渔委鱼品贸易分委员会第十八届会议主要建议落实方面取得的进展，以及为进一步完善问卷所开展的工作。

11. 目前，渔委鱼品贸易分委员会秘书处正在开发全新网页平台，用于牵头问卷发放和问卷修订工作。

## 第十八届会议的建议和有关进展

分委员会鼓励粮农组织对在线报告系统和问卷平台进行现代化调整，以提高《负责任渔业行为守则》报告系统的准确性和可靠性<sup>2</sup>。

12. 2013 年，就《负责任渔业行为守则》主要问卷部分开发了在线报告系统。2015 年，对该系统进行了扩充，新增两份问卷，分别涉及捕捞后做法和贸易（《负责任渔业行为守则》第 11 条）以及水产养殖（《负责任渔业行为守则》第 9 条）。

<sup>1</sup> 渔委鱼品贸易分委员会第十八届会议分为两个阶段：2022年4月8日至5月8日的书信程序和2022年6月7日、8日、9日和20日的线上全体会议。

<sup>2</sup> <https://www.fao.org/3/cc1513t/cc1513t.pdf>，第 26 段

13. 目前，网页平台架构和信息技术已经过时。渔委、渔委鱼品贸易分委员会和水产养殖分委员会的秘书处正在开发全新平台用于开展问卷工作，加强《负责任渔业行为守则》报告系统。

14. 《负责任渔业行为守则》报告系统由两个模块组成。第一个模块仅向粮农组织行政管理人员开放，包括问卷工作全周期行政管理功能（问卷发布、截止日期和延期管理、通知、电子邮件信息管理、联系人列表、存储和原始数据提取）。第二个模块包括问卷平台、图形用户界面（GUI）和各类功能。受访成员可使用其专属凭证进行访问。

15. 新的网页平台已于 2022 年 6 月完成，模块原型现已可供测试和验证。新平台的设计保留了原平台的基本功能，同时提供更灵活的解决方案，允许未来对问卷进行修改和完善，确保长期可持续性，并满足保密性、安全性和可用性的要求。

16. 渔委鱼品贸易分委员会秘书处与粮农组织的一名全栈开发工程师和一名软件设计师正共同对渔委鱼品贸易分委员会问卷平台的两个模块进行测试、改进和验证。

17. 下一版渔委鱼品贸易分委员会问卷将通过新的网页平台发布。

分委会强调，应将问卷答复视为行动计划，

以应对各成员在实施《负责任渔业行为守则》第 11 条时面临的挑战<sup>3</sup>

18. 粮农组织渔业及水产养殖业司将问卷答复视为支持成员国开展活动的行动计划，因此问卷答复有助于找出有待提供支持的领域。会对问卷答复中提出的要求和优先事项进行审议，并将其纳入由正常计划和捐助款项列支的工作，在国家、区域和全球层面大力开展能力建设和技术援助计划。COFI:FT/XIX/2023/Inf.7 号文件详细介绍了渔业及水产养殖业司贸易方面工作情况。

19. 问卷第 11 条包括封闭式问题和开放式问题，以便更详细和准确地收集信息。值得注意的是，开放式问题可收集到封闭式问题未涉及到的其他主题、见解或挑战，从而最大限度地发挥问卷报告系统的潜力，提高成员所提供信息的质量和完整性。

20. 渔委鱼品贸易分委员会专门编制文件对以六种粮农组织官方语种（阿拉伯文、中文、英文、法文、俄文和西班牙文）写成的问卷答复进行分析和总结，推动对与捕捞后做法和水产品贸易有关的问题和证词进行讨论和分享，也有助于发现国家、区域或全球层面的新挑战和新问题。

---

<sup>3</sup> <https://www.fao.org/3/cc1513t/cc1513t.pdf>，第 25 段

21. 在这方面，鼓励成员填写调查问卷时，为各主题的开放式问题提供尽可能多的信息。此外，涉及性别、文化与社会层面、包容性、小规模生产、气候变化、研究与开发、创新以及《负责任渔业行为守则》第 11 条范围内任何其他新挑战的问题，也可在开放式问题中加以讨论。
22. 答复全面和高答复率有助于深入分析和广泛覆盖，推动明确有待粮农组织提供支持的领域。

#### 要求渔委鱼品贸易分委员会文件

尽可能包括对未来几年结果进行比较的趋势分析<sup>4</sup>

23. 以渔委鱼品贸易分委员会以前的工作文件为例，新问卷完成后，将尽可能与问卷答复国家合作进行趋势分析，对《负责任渔业行为守则》第 11 条实施情况进行总体历史概述。

### 为完善《负责任渔业行为守则》第 11 条问卷所开展的工作

24. 继 2022 年首次修订后，渔委鱼品贸易分委员会秘书处考虑对问卷进行微调，以进一步完善，说明具体问题，明确努力方向，建设更高效、更包容、更具韧性且更可持续的水产食品体系。问卷修订版和答复说明载于 COFI:FT/XIX/2023/Inf.10 号文件。问卷结构不变，由四个主要部分构成，包括封闭式问题和开放式问题。
25. 根据成员对上一轮问卷提出的意见，调整了部分问题的措辞，使表述更为清晰。此外，就捕捞后部门社会问题以及气候变化适应和减缓相关做法新增若干问题。
26. 就捕捞后做法和贸易而言，请各成员继续就问卷修订版提供反馈意见，并提出更多调查议题。除了全体会议上交流意见建议，还可于 2023 年 12 月 31 日前将意见建议发送至电子邮箱：[CCRF-FishTrade-Questionnaire@fao.org](mailto:CCRF-FishTrade-Questionnaire@fao.org)。
27. 渔委鱼品贸易分委员会秘书处还打算在 2024 年第一季度举办一次专门的网络研讨会，详细介绍问卷，进一步改进报告程序以及所收到答复的质量和准确性，并降低因误读而产生偏差的风险。
28. 问卷可能需要国家层面多个部门、机构或组织积极参与。关于粮农组织向成员分发问卷的过程，国家层面可根据本国政府部门结构，向一个或多个负责处理具体问题或议题的政府机构或工作人员转发问卷。因此，在某些情况下协调国家层面答复问卷的工作量会非常大。

---

<sup>4</sup> <https://www.fao.org/3/cc1513t/cc1513t.pdf>，第 26 段

29. 就此而言，鼓励成员在相关政府机构内指定一个国家联络人，就任何与《负责任渔业行为守则》第 11 条相关的问题与渔委鱼品贸易分委员会秘书处保持定期沟通。可向 [CCRF-FishTrade-Questionnaire@fao.org](mailto:CCRF-FishTrade-Questionnaire@fao.org) 告知联络人详细联系方式，并视情况定期更新。
30. 渔委鱼品贸易分委员会即将启动下一轮问卷工作，渔委鱼品贸易分委员会秘书处希望再次强调区域小组在支持报告进程和促进及时答复方面应发挥的作用。