



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الأغذية والزراعة
للأمم المتحدة

C

计划委员会

第一二八届会议

2020 年 5 月 18—22 日，罗马

对粮农组织在消除饥饿、
粮食不安全和营养不良（战略目标 1）方面
所作贡献的评价之后续行动报告

对本文件实质性内容如有疑问，请联系：

经济及社会发展部
首席经济学家

Máximo Torero 先生
电话：+3906 5705 0869

根据粮农组织尽量减轻环境影响并倡导以更为环保的方式开展交流的倡议，
本文件可视需求印刷。本文件和其他文件可访问：www.fao.org。

内容提要

- 2018年5月，粮农组织计划委员会（计委）第一二四届会议审议了《对粮农组织在消除饥饿、粮食不安全和营养不良（战略目标1）方面所作贡献的评价》。计委注意到在战略目标1的设定和落实方面评价所提出的积极结果，对四项建议表示赞同，并赞赏管理层回复中所载的拟议行动和时限。
- 建议呼吁粮农组织：
 - 1) 更好地将市政府和地方政府、各国学术界和培训机构、国际粮食政策研究所和国际农业研究磋商组织（政策分析和评价）、农民组织、消费者组织和私营部门纳入战略目标1的结果框架和活动；探索非传统捐助方和资源筹集机制；
 - 2) 加强为国家层面政策落实和分析提供支持的能力；
 - 3) 提高对从农业到营养路径的认识，增加对膳食多样化的关注以解决超重和肥胖问题，包括从性别角度加以考虑，并推动营养问题协调领域的农业和政策关切；
 - 4) 通过各种咨询和宣传渠道，倡导更可持续和更公平的发展政策。
- 粮农组织在处理四项建议方面取得了实质性进展，采取的措施包括：扩大战略目标1结果框架所涵盖的伙伴范围；加强国家层面的能力，向各国政府和发展伙伴提供循证政策支持，以实现可持续发展目标2的具体目标；在全球、区域和国家层面提高对膳食多样化以及从农业和粮食系统到营养和健康膳食路径的关注度；通过广泛的咨询和宣传渠道倡导更可持续和更公平的发展政策。
- 粮农组织管理层欢迎有机会介绍在本组织加大力度支持各国实现可持续发展目标的背景下，落实战略目标1评价后续行动方面取得的进展。鉴于战略目标1评价后续行动的范围，对其进行的审查也考虑了对粮农组织在实现可持续发展目标2具体目标方面所作贡献的评价所得出的初步结果，该评价在一项单独议题下提交给计委第一二八届会议。
- “手拉手倡议”、致力于粮食和农业系统转型以实现可持续发展目标的协调行动等新举措，可为促进粮农组织对消除饥饿、粮食不安全和一切形式营养不良的贡献提供更多的切入点，同时确保自然资源的可持续管理。在阐述下一步工作时着重介绍了这些措施。

征求计划委员会指导意见

- 请计委注意到在落实《对粮农组织在消除饥饿、粮食不安全和营养不良（战略目标1）方面所作贡献的评价》已商定的粮农组织管理层回应行动方面取得的进展，并酌情提供指导意见。

建议草案

计委：

- 注意到在落实商定的管理层回应行动方面取得的进展；
- 确认粮农组织的战略目标1与可持续发展目标2的粮食安全和营养具体目标直接相关，并与其他可持续发展目标密切相关，特别是可持续发展目标1和3；
- 注意到“手拉手倡议”、致力于粮食系统转型的协同行动等新举措为促进粮农组织对实现多个可持续发展目标的贡献提供了更多的切入点。

I. 概况/重点

1. 粮农组织管理层欢迎有机会介绍在落实《对粮农组织在消除饥饿、粮食不安全和营养不良（战略目标 1）方面所作贡献的评价》管理层回应中商定行动方面取得的进展。¹
2. 评价提出了四项建议，旨在利用粮农组织的相对优势，提高本组织在国家、区域和全球层面对实现战略目标 1 的支持力度和质量。
3. 为响应这些建议，粮农组织管理层作出了巨大努力，以确保在应对四个重点领域方面采取后续行动并提高一致性。后续行动与修订和更新《粮农组织营养工作战略和愿景》的进程完全一致，与战略目标 1 评价的建议相关。

II. 四项评价建议相关进展概述

4. 管理层回应汇总表中包含的所有四项管理层回应行动方面的进展均被评估为“良好”（5）或“优秀”（6）。本报告附件载有一份详细清单，列出了针对每项建议所采取的行动。下文概述了这些行动的结果。
5. 针对**建议 1**，粮农组织扩大了战略规划 1 结果框架所涵盖的伙伴范围。例如，在粮农组织的城市粮食议程框架于 2019 年启动之后，粮农组织加强了与地方政府、市政和其他地方主管部门的合作，以解决城市化背景下持续存在的粮食不安全和营养不良问题。粮农组织还深化了与私营部门利益相关方的合作，以便利用私营部门对实现《2030 年议程》的贡献。与消费者组织的合作也得到强化，从而更好地将消费者的看法纳入粮食安全和营养政策及计划。粮农组织与国际和国家层面的知识机构和学术界建立了越来越多的伙伴关系，通过提供分析、能力建设和循证政策建议支持各国政府和发展界。
6. 在筹备 2021 年联合国粮食系统峰会的背景下，粮农组织扩大并深化了与全球、区域、国家和地方层面所有粮食系统利益相关方的伙伴关系，并与其他联合国机构密切合作。其目标是促进粮食系统的转型，帮助各国实现可持续发展目标，充分关注消除饥饿、粮食不安全和一切形式的营养不良，同时确保对自然资源和环境进行可持续管理。
7. 针对**建议 2**，粮农组织通过提供循证政策援助增强各国能力，支持各国政府和发展伙伴为实现可持续发展目标 2 具体目标而采取的行动。通过“粮食和营养安全影响、抵御力、可持续性和转型”（FIRST）计划，在 25 个国家进行了政策有效性分析，就阻碍在可持续发展目标 2 的粮食安全和营养具体目标上取得进展的主要政策瓶颈方面提供了实质性证据。这些分析提出了各国改善资源配置、投资和能力建设的优先选择，以支持粮食安全、营养及可持续农业和粮食系统。政策有效性分析为 FIRST 计划的下一阶段提供指导。FIRST 计划的实地实施也使粮农组织能够就各国政府和发展伙伴针对 2019 冠状病毒病大流行对粮食安全、营养、农业和粮食系统的影响所采取的行动，提供直接的政策支持。

¹ <http://www.fao.org/3/mw696en/mw696en.pdf>

8. 通过对 25 份政策有效性报告的跨国分析，以及与国际粮食政策研究所合作开展的全球定量分析，包括文献研究，粮农组织从各国的经验中汲取和分享宝贵的经验教训。分析结果载于即将出版的《处于十字路口的农业和粮食系统：跨国分析结果综述》。粮农组织开始编制选定国家的“粮食安全和营养状况”国家概览报告（国家《粮食安全和营养状况》），并于 2019 年 3 月签署了第一份协议，为巴基斯坦编写国家报告。这项工作正在与国家主管部门和国际组织的密切合作下展开。

9. 针对**建议 3**，粮农组织提高了全球、区域和国家层面合作伙伴对下列问题的关注度：从农业到营养和健康膳食的路径，可持续农业和农业生物多样性在膳食多样化和改善膳食质量以及应对超重、肥胖和膳食相关非传染性疾病方面的作用。此外，粮农组织将商定的 2020-2021 年两年度主题“推广健康膳食，防止一切形式营养不良”视为一个重要的机会，以便进一步将营养问题纳入全组织工作当中，并使包括各区域会议在内的粮农组织领导机构参与其中。新型和强化的数据工具、知识产品、宣传材料和政策指导说明有助于增加成员国获取所需证据的机会，从而更好地支持有关粮食安全和营养的国家政策、规划和计划。

10. 就在粮食安全和营养的背景下促进性别平等和农村妇女赋权而言，重点突出的干预措施使得一些国家在解决关键政策问题方面的机构和人员能力得到提升，从而更好地兑现国家发展承诺，特别是可持续发展目标 2（零饥饿）和 5（性别平等）下的承诺。

11. 针对**建议 4**，粮农组织通过广泛的咨询和宣传渠道倡导更可持续和更公平的发展政策。特别是，粮农组织积极支持议会内部和议会之间的对话，因为议员能够促进有利的立法环境并建立粮食安全和营养方面的联盟和伙伴关系，从而继续在抗击饥饿和一切形式的营养不良方面发挥关键作用。

12. 在战略计划 1 的支持下，粮农组织加大力度使全球认可的准则和原则²适应国家和地方的情况，确保它们为正在展开的政策和立法进程提供参考。

III. 挑战和前进道路

13. 粮农组织对消除饥饿、粮食不安全和营养不良的重点关注仍然具有高度的话题性和相关性。最近三份关于粮食安全和营养状况的报告（2017 年、2018 年和 2019 年《世界粮食安全和营养状况》）显示食物不足人数不断增加，这表明目前还不能产生自满情绪。此外，重视粮食安全和营养在新挑战的背景下仍然十分重要，这些挑战包括气候变化，移徙，城市化，超重、肥胖和膳食相关非传染性疾病增加，以及 2019 冠状病毒病等传染病疫情和大流行对地方和全球粮食系统和生计造成的压力。

² 其中包括 (i) 《支持在国家粮食安全范围内逐步实现充足食物权的自愿准则》（《食物权自愿准则》）；(ii) 《国家粮食安全范围内土地、渔业及森林权属负责任治理自愿准则》（《权属治理自愿准则》）；(iii) 粮安委《农业和粮食系统负责任投资原则》（粮安委《投资原则》）；(iv) 《粮食安全和消除贫困背景下保障可持续小规模渔业自愿准则》（《小规模渔业自愿准则》）。

14. 解决饥饿、粮食不安全和一切形式营养不良的根本原因，需要具备支持战略目标 1 方法的下列支柱：政治承诺；基于科学证据和可靠数据、信息和分析关于问题和解决方案的共识；包容性治理机制和利益相关方协调；一致的政策和投资框架。针对粮食和农业系统的部门政策还必须包括明确的性别敏感型粮食和营养目标。

15. 加快实现可持续发展目标（特别是可持续发展目标 2）方面的进展，依赖于更强有力的政治承诺以及明确重点关注农业和粮食系统（从初级粮食和农业生产到消费）对抗击极端贫困、粮食不安全和一切形式营养不良的贡献，同时对自然资源进行可持续管理。粮农组织将继续借鉴落实“粮食安全和营养战略计划”的经验教训，将其应用于本组织今后支持各国实现可持续发展目标的做法。

16. 主要的新举措，如“手拉手倡议”，联合国粮食系统峰会的筹备工作，《粮农组织营养工作战略和愿景》的修订工作，以及粮安委《粮食系统和营养自愿准则》的最终完成，为应用落实战略计划的经验教训提供了有利契机。粮农组织将通过 FIRST 计划的潜在后续计划，以及上述加强本组织对消除饥饿、粮食不安全和一切形式营养不良所作贡献的渠道，持续开展评价后续行动。

对粮农组织在消除饥饿、粮食不安全和营养不良（战略目标 1）方面所作贡献的评价之后续行动

| 接受的评价建议 (a) | 管理层回应中商定的行动 (b) | 对已采取的行动或未采取行动原因的说明 (c) | 管理层行动记录评分 (d) ³ | 所采取行动带来的影响或变化 (e) |
|---|---|---|----------------------------|--|
| <p>建议 1: 尽管计划设计已基本得到验证, 但在战略计划 1 结果框架和活动中更加重视一些潜在伙伴: 市政府和地方政府 (落实能力、城乡联系); 国家学术界和培训机构 (能力建设 和政策分析); 国际粮食政策研究所和国际农业研究磋商组织 (政策分析和评价); 农民组织 (宣传、参与协调领域和政策评价)、消费者组织和私营部门 (粮食系统工作)。</p> | <p>(a) 《2018-2021 年中期计划》在为战略计划 1 设定计划时, 已倡导粮食系统各行动方更多地参与政策分析、制定、实施和影响评价, 其中包括国家和非国家行动方、私营部门、消费者和生产者组织、学术界等。与国际粮食政策研究所和“孟加拉国农村发展委员会”的合作正在进行中。战略计划 1 将加强与伙伴关系及南南合作司的合作, 并按照建议方向加强伙伴关系。</p> <p>(b) 在地方层面工作的障碍之一是, 难以获取粮食安全和营养的分类数据和分析。</p> | <p>(a) 粮农组织一直在与更广泛的主要利益相关方进行合作, 以转变粮食系统, 实现粮食安全和营养目标: 粮农组织于 2019 年 6 月组织了由学术界/研究机构领导者参加的“粮食的未来研讨会”, 探讨他们在确保健康和可持续膳食方面的作用, 以便到 2030 年实现可持续发展目标 2。粮农组织和国际粮食政策研究所共同举办了关于“加速消除饥饿和营养不良”的全球活动 (2018 年 11 月), 确定了促进因素, 并强调了创新型伙伴关系和投资方式对实现可持续发展目标 2 的重要性。粮农组织将与国际粮食政策研究所签订新的谅解备忘录, 进一步深化循证政策支持方面的合作, 以实现可持续发展目标 1 和 2。粮农组织与孟加拉国农村发展委员会的合作加深了对孟加拉国粮食安全和营养状况的了解, 提高了政策和计划对粮食安全和营养的重视程度, 并将粮食安全和营养政策与投资联系起来。</p> <p>(b) 巴基斯坦粮食安全信息系统是一个很好的例子, 粮农组织借此展示了在国家和地方层面收集和分析粮食安全和营养数据的重要性。</p> <p>(c) 在处于危机状况的国家, FIRST 计划和“抗击粮食危机全球网络”的工作得到加强。这涉及在粮食安全</p> | 5 | <p>粮农组织一直在与更广泛的主要利益相关方进行合作, 共同创造有利环境, 支持治理机制、协调一致的政策、更强的伙伴能力以及对可持续农作方式和粮食系统的负责任投资, 从而促进粮食系统转型。</p> <p>粮农组织与学术界和研究机构 (如国际粮食政策研究所) 之间更密切和更深入的合作使其能够加强基于可靠统计和数据的政策分析, 同时通过从国家到全球层面促进知识传播并提高认识, 增强利益相关方在政策制定方面的能力。</p> <p>粮农组织扩大了地方层面的参与, 从而提高了制定城市粮食政策的能力, 并通过促进对话和活跃的城市间合作, 将与粮食安全和营养有关的目标和性别考虑因素纳入城市/地方政策、投资规划和计划。</p> <p>粮农组织对议员联盟的技术支持带来: 一项关于粮食安全和营养的示范法</p> |

³ 管理层行动记录评分: **1—无:** 未采取行动实施建议; **2—差:** 建议的实施计划和行动均处于非常初步的阶段; **3—不合格:** 建议的实施不均衡、不全面; **4—合格:** 建议的实施已取得进展; 但尚无证据证明已对预期目标产生了影响; **5—良好:** 建议已得到全面实施, 有初步证据证明对预期目标产生了影响; **6—优秀:** 有确凿证据证明建议对预期目标产生了积极影响。

| 接受的评价建议 (a) | 管理层回应中商定的行动 (b) | 对已采取的行动或未采取行动原因的说明 (c) | 管理层行动记录评分 (d) ³ | 所采取行动带来的影响或变化 (e) |
|---|---|---|----------------------------|---|
| <p>探索非传统捐助方，尤其是国家和区域供资机会；更好地利用与开发银行的联系以及亚的斯亚贝巴发展筹资会议（2015年）商定的资源筹集机制。</p> | <p>(c) 战略计划 1 将努力为该领域吸引资金，同时与战略计划 5 合作，在可能的情况下将“阶段综合分类”分析纳入战略计划 1。</p> <p>(d) 战略计划 1 将加大力度，帮助各国政府从国际金融机构等处筹集资源，用于旨在提高农业和粮食系统营养敏感度的计划。</p> <p>(e) 战略计划 1 将继续接触非传统捐助方。“零饥饿加速器”计划提案尤其可用于吸引预算外资金。战略计划 1 还将寻求拓展与世界银行在评估其投资组合营养敏感度方面的合作，也可与其他国际金融机构/开发银行开展此项合作。</p> | <p>和营养政策工作中利用“粮食安全阶段综合分类”分析。</p> <p>(d) 通过投资中心，粮农组织继续与主要伙伴国际金融机构（世界银行、农发基金、欧洲复兴开发银行、非洲开发银行）进行强有力的合作，同时扩大与区域和分区域开发银行的合作，加强其投资战略和项目对营养问题的关注。粮农组织对加勒比开发银行新近制定的“农业部门政策和战略”的支持是一个很好的例子，使分区域农业投资更侧重于解决粮食安全和一切形式的营养不良问题。粮农组织继续与“全球农业和粮食安全计划”合作，使具备条件的国家能够投资于农业、粮食安全和营养。2019年，粮农组织支持 18 个受危机影响的国家获得了该计划的赠款资源。</p> <p>(e) 粮农组织日益认识到私营部门在转变农业和粮食系统以改善营养成果方面的作用。粮农组织制定了一项新战略，并实施了一些有关私营部门参与的举措，如关于私营部门在加快撒哈拉以南非洲实现零饥饿方面进展所起作用的研讨会（亚的斯亚贝巴，2019年12月）。粮农组织还通过与国际消费者联盟组织及其相关网络的伙伴关系加强了与消费者组织的合作，并使消费者组织参与多方利益相关方磋商论坛，以倡导健康的食品环境。</p> | | <p>（将于 2020 年 5 月在非洲通过）；日本的粮食损失和浪费相关法律（已颁布）；由拉丁美洲和加勒比反饥饿议会阵线发起的一项进程，旨在引进一项可由该区域所有国家采纳的防止粮食损失和浪费的示范法。</p> <p>继续与国际金融机构的成功合作，从而为国家层面的大规模农业和农村发展投资提供性别和营养方面的视角。在私营部门参与方面，与商业实体的战略伙伴关系为粮农组织在促进与各方的政策对话方面发挥催化作用奠定了坚实基础，其中包括政府对口部门、中小企业、金融机构、消费者组织、生产者/农民组织和妇女组织，这种对话对于实现可持续发展目标 2 及其他目标而言至关重要。</p> |

| 接受的评价建议 (a) | 管理层回应中商定的行动 (b) | 对已采取的行动或未采取行动原因的说明 (c) | 管理层行动记录评分 (d) ³ | 所采取行动带来的影响或变化 (e) |
|---|---|--|----------------------------|---|
| <p>建议 2: 尽管粮农组织在全球处于优势地位, 但仍需加强其为国家层面政策落实和分析提供支持的能力, 主要措施包括: 继续实施 FIRST 计划并扩大其地理范围; 提供更好的人员培训; 在少数选定国家出版国家粮食安全和营养状况报告。</p> <p>战略计划 1 还需要加强其支持和学习粮农组织驻国家办事处的能力。</p> | <p>(a) 关于延长欧盟-粮农组织 FIRST 计划的讨论正在进行, 涉及欧盟国际合作与发展总司、欧盟驻各国代表团、粮农组织驻国家代表和区域办事处。</p> <p>(b) 由于 FIRST 计划持续时间是有限的, 粮农组织需考虑计划终止后如何应对。已为此编写提案, 以期更持久地提供 FIRST 计划的服务类型。</p> <p>(c) 战略计划 1 和 3 已完成一份区域间技术合作计划提案, 旨在编制国别报告, 汇报选定国家的饥饿、粮食不安全、营养不良和贫困状况及政策应对情况。然而, 由于这并非一项由粮农组织主导的进程, 此类报告需在粮农组织的支持下由政府主持编写, 并为国家利益相关方所有。</p> | <p>a) 欧盟于 2018 年 8 月批准了将 FIRST 政策援助基金延长至 2022 年底, 并提供额外资金。根据 FIRST 计划评价的结果, 正在讨论关于后继计划的提案。在 2018-2019 年期间, FIRST 支持了“政策有效性分析”报告的制定, 以评估可持续发展目标 2 具体目标方面的进展。这些评估为涵盖计划下一阶段的 FIRST “毕业计划”提供了依据。这些计划已由各国政府、欧盟驻国家使团和粮农组织驻国家代表商定, 其中概述了以下内容:</p> <ul style="list-style-type: none"> - 具有成本效益的政策落实方式, 更多地利用国家能力, 包括分区域中心提供的国家支持, 如西非国家经济共同体和太平洋国家的情况; - 在国家层面为政策援助筹集额外资源的行动; - 加强国家政策支持能力的行动, 涉及各国政府、粮农组织驻国家代表处和欧盟驻国家使团。 <p>(b) 高级管理层于 2018 年 9 月批准了一份概念说明, 其中概述了设立全组织政策援助基金以支持各国政府实现可持续发展目标的提案。该提案以 FIRST 计划的经验为基础, 旨在扩大该基金的范围和资金基数。业务发展及资源筹集司领导的业务发展工作组将该提案纳入了全组织业务发展组合, 并制定了针对资源伙伴的宣传沟通材料。</p> <p>(c) FIRST 计划在战略计划 1 和 3、总部其他部门和权力下放办事处的支持下, 在跨学科基金支持下, 在 25 个国家协助政府开展“政策有效性分析”, 评估可持续发展目标 2 具体目标方面的进展, 确定阻碍进展的瓶颈, 并概述重点行动和投资领域。</p> | 6 | <p>所采取的行动加强了粮农组织在国家层面提供循证政策援助和支持各国政府及发展伙伴实现可持续发展目标 2 具体目标的能力。政策有效性分析和毕业计划得到各国政府、欧盟驻国家使团和粮农组织驻国家代表的认可, 并在目标国家的发展伙伴之间广泛分享。</p> <p>在国家层面的工作之外, 战略计划 1 正在通过共同编制一份关于政策有效性分析的跨国分析报告, 从其国家层面的工作中汲取和分享宝贵的经验教训。分析结果载于即将出版的《处于十字路口的农业和粮食系统: 跨国分析结果综述》的出版物。</p> <p>此外, 从 FIRST 毕业计划的制定中汲取的经验教训正在推动 FIRST 后续计划的制定, 已与欧盟对该计划进行了讨论。</p> |

| 接受的评价建议 (a) | 管理层回应中商定的行动 (b) | 对已采取的行动或未采取行动原因的说明 (c) | 管理层 行动记录 评分 (d) ³ | 所采取行动带来的影响或变化 (e) |
|-------------|---|---|---------------------------------------|-------------------|
| | <p>(d) 由于资源限制，这项工作只在选定国家可行，且无法持续进行。此外，需与《区域概况》工作密切协调，并应同“可持续发展目标国家自愿报告”机制挂钩，服务于《2030年议程》。为驻国家办事处提供支持并向其学习借鉴是权力下放办事处结构中的一个重要特点。从各国汲取的经验教训也将用于各战略计划和伙伴关系及南南合作司所推动的南南合作工作。</p> | <p>(d) 通过各种方式分享从战略计划 1 政策工作中汲取的经验教训，包括：</p> <ul style="list-style-type: none"> - 南南交流团（即肯尼亚的政策制定者访问了印度尼西亚、厄瓜多尔和秘鲁，阿富汗的政策制定者访问了孟加拉国，学习借鉴粮食安全和营养政策和治理方面的经验）； - 战略计划 1 政策指导说明系列还可作为传播各国在各种政策问题方面经验的工具； - 2018 年，FIRST 计划在亚太区域、非洲区域和拉丁美洲及加勒比区域组织的区域活动使得政策官员、粮农组织驻国家代表、欧盟驻国家代表团和各国政府能够分享各自的经验； - 全球和区域层面的各种活动为分享国家经验提供了机会（如，2018 年粮安委会议、渔委会议、粮农组织理事会会议、粮农组织-国际粮食政策研究所全球营养活动、拉丁美洲及加勒比粮食安全周等）； - 2019 年，FIRST 计划与国际粮食政策研究所、粮食署和农发基金合作编制了一份全球报告，其中综合了该计划和其他政策举措的经验。报告的预计出版日期为 2020 年中期； - 2019 年 11 月，在 FIRST 计划的支持下，战略计划 1 与伙伴关系及南南合作司、非洲区域办事处和东部非洲分区域办事处为非洲区域举办了一场南南交流活动，以分享在实现可持续发展目标 2 具体目标方面取得的经验。 | | |

| 接受的评价建议 (a) | 管理层回应中商定的行动 (b) | 对已采取的行动或未采取行动原因的说明 (c) | 管理层行动记录评分 (d) ³ | 所采取行动带来的影响或变化 (e) |
|--|---|---|----------------------------|---|
| <p>建议 3</p> <p>近年来，营养和性别问题日益受到粮农组织重视，但仍有较大提高空间。粮农组织尤其需要更加关注膳食多样化，以此作为解决超重和肥胖问题的一种途径。</p> <p>粮农组织应提高对从农业到营养路径的认识，并尽力在营养协调领域宣传农业和政策关切，因为营养问题在该领域通常仅被视为健康问题。</p> <p>在性别平等方面，粮农组织和战略计划 1 有机会促进国家农业支持体系（如推广体系、兽医网络或农村信贷计划）的改革，使其为女性农民提供更多支持，尤其是在男性外出务工导致农业女性化加剧的情况下。</p> | <p>(a) 膳食多样化是解决一切形式营养不良的一项重要战略。挑战在于，为任何特定背景确立一种能从性别等角度解决不同形式营养不良的综合性方法。一个重要前提是获得食品消费数据，并分析阻碍膳食多样化改善的政策和其他瓶颈。这将是资源筹集的优先重点之一。</p> <p>(b) 战略计划 1 和营养及粮食系统司将努力确保，这项正在主要“营养协调”领域开展的工作得到良好反映，且重点突出区域和国家层面关于“可持续粮食系统促进健康膳食区域研讨会”的后续工作，这也是《第二届国际营养大会行动框架》的部分内容。</p> <p>(c) 投资中心司和营养及粮食系统司开发的关于营养敏感型农业和粮食系统的工具包，为提高对从农业到营养路径的认识作出了重要</p> | <p>(a) 2018 年《世界粮食安全和营养状况》使国际社会关注到从粮食获取不足到多种形式营养不良的路径，并对营养不足路径（导致发育迟缓和消瘦）与致胖路径（导致肥胖）加以区分。</p> <ul style="list-style-type: none"> - 在 FIRST 计划的支持下，在 25 个国家进行了政策有效性分析，并提供了关于改善粮食安全和营养方面主要政策瓶颈的证据。对性别问题的考虑贯穿始终。 - 利用多学科基金拨款，粮农组织于 2019 年开始在 5 个国家开展一系列研究，以收集关于膳食不足、肥胖和非传染性疾病的驱动因素以及与农业和粮食系统之间联系的证据。2019 年批准了一个由多方伙伴供资机制资助的次级计划，以便在 4 个重点国家促进多样化和健康食品的可持续生产以及获得营养敏感型社会保护。2019 年，拉丁美洲及加勒比区域办事处就粮食系统、肥胖和性别问题之间的联系进行了区域高级别磋商。 <p>(b) 粮农组织利用与粮安委、联合国机构（通过联合国系统营养问题常设委员会）等全球治理机制和“加强营养运动”、全球改善营养联盟等多方利益相关方机制的伙伴关系，提高对从农业到营养路径的认识，采用粮食系统方法改善营养状况，并加强多利益相关方平台的国家层面能力。</p> <ul style="list-style-type: none"> - 作为《第二届国际营养大会行动框架》的部分内容，在区域和国家层面开展了“可持续粮食系统促进健康膳食区域研讨会”的后续工作。为区域政策论坛 | 5 | <p>所采取的行动提高了粮农组织的全球、区域和国家层面伙伴对膳食多样化作为解决超重和肥胖问题的一种方式的关注度，包括从性别角度加以考虑。</p> <p>在粮农组织内外，围绕从农业到营养的路径以及农业生物多样性在改善人类健康和福祉以及促进自然资源可持续管理和更健康地球方面作用的政策关切，讨论势头日益增强。这些讨论有助于重新确定粮农组织的优先重点，因为健康膳食的目标在粮农组织下一个两年度的全球和区域战略愿景中占有突出地位。</p> <p>从可持续农业和粮食系统的角度促进营养和健康膳食正在成为粮农组织对全球粮食和营养政策辩论的独特贡献。</p> <p>新型和强化的数据工具、知识产品、宣传材料和政策指导说明日益有助于成员国获取所需证据，支持有关粮食安全和营养、性别平等和农村妇女赋权的国家政策、规划和计划。</p> <p>重点突出的干预措施加强了一些国家的机构和人员能力，以便在实现国家发展承诺的过程中，特别是在实现可持续发展目标 2（零饥饿）和 5（性别平等）下所作承诺的过程中，解决关键的政策瓶颈。</p> |

| 接受的评价建议 (a) | 管理层回应中商定的行动 (b) | 对已采取的行动或未采取行动原因的说明 (c) | 管理层 行动记录 评分 (d) ³ | 所采取行动带来的影响或变化 (e) |
|-------------|---|--|---------------------------------------|-------------------|
| | <p>贡献。在开发和传播全球层面必需的知识和工具方面（联合国系统营养问题常设委员会、“加强营养运动”、第二届国际营养大会和“营养问题行动十年”），营养及粮食系统司将继续奋斗在一线。经与其他战略计划和技术部门合作，并在欧盟-粮农组织FIRST计划支持下，战略计划1编写了一系列关于强化政策、改善粮食安全和营养的政策指导说明。</p> | <p>（2019年）编写了分析性审查报告，主题是粮食和农业政策对选定的粮农组织亚洲成员国（亚太区域）的粮食和营养安全所造成的影响。粮农组织与各国议会联盟、非洲发展新伙伴关系、“加强营养运动”、儿基会和世卫组织合作，编写了关营养和粮食系统的议员手册。粮安委第四十五届会议（2018年）批准了《营养和粮食系统自愿准则》的编制。</p> <p>- 粮安委第四十六届会议（2019年）批准了关于粮食安全和营养背景下性别平等和妇女赋权的主题工作流程（《2020-2023多年工作计划》），为编制自愿准则铺平了道路，该准则将为成员国和发展伙伴提供关于如何推动性别平等、妇女和女童权利以及妇女赋权的实践指南。</p> <p>（c）开发了一些数据工具、知识产品、宣传材料和政策指导工具，包括：</p> <p>- 在3个国家实行了“育龄妇女最低膳食多样性评分指标”。通过“粮农组织/世卫组织全球个人食品消费数据工具”网络平台可获得定量膳食数据。与世界银行共同制定了一套关于“营养智能型农业”国家概况的方法，并对4个国家进行分析。已开展一些研究，旨在评估2个国家在食品消费趋势、营养摄入和膳食相关疾病方面的变化（测试一种可持续健康膳食方法）。在3个城市开发和使用了“城市粮食系统快速评估工具”，即内罗毕、达卡和利马；</p> | | |

| 接受的评价建议 (a) | 管理层回应中商定的行动 (b) | 对已采取的行动或未采取行动原因的说明 (c) | 管理层 行动记录 评分 (d) ³ | 所采取行动带来的影响或变化 (e) |
|-------------|-----------------|---|---------------------------------------|-------------------|
| | | <ul style="list-style-type: none"> - 制定了“粮农组织粮食系统框架”及“学校粮食和营养框架”。完成了一个关于营养敏感型农业和粮食系统的工具包和电子学习模块，并设计了一项关于“有效营养教育”的课程，以增强帮助人们改善其膳食的专业能力； - 编制了7份新的政策指导说明，用于强化部门政策，争取更好的粮食安全和营养成果，具体涉及：（1）促进健康膳食的粮食系统；（2）营养教育；（3）公共食品采购；（4）食品安全；（5）种子和品种；（6）生物多样性；（7）农村贫困； - 与国际粮食政策研究所合作，就妇女赋权对家庭层面营养成果的影响收集了证据，从而编制了最佳做法和政策简报。利用盖洛普世界民意调查的数据，编写了关于全球粮食安全方面性别差异的研究报告，为2019年《世界粮食安全和营养状况》提供了依据。利用3个国家的粮食不安全体验分级表调查数据，就男性从农村地区外迁对未移徙配偶和家庭成员粮食安全的影响进行了实证分析。分析结果和建议为国家政策进程提供了参考； - 在42个国家进行了国别性别评估（其中18个国家于2019年进行），为联合国国家工作队-消除对妇女歧视委员会国别报告和相关国家政策对话奠定了基础。拉丁美洲及加勒比区域办事处推动了关于粮食系统、肥胖及性别之间联系的政策对话，并支持性别分列数据的生成和性别分析，以帮助各国设计和实施关于粮食 | | |

| 接受的评价建议 (a) | 管理层回应中商定的行动 (b) | 对已采取的行动或未采取行动原因的说明 (c) | 管理层行动记录评分 (d) ³ | 所采取行动带来的影响或变化 (e) |
|--|---|--|----------------------------|---|
| | | <p>安全和营养的性别敏感型政策（结果被纳入 2018 年和 2019 年的《拉丁美洲及加勒比区域粮食和营养安全概况》）。2019 年，与 REMSIP 开始合作，利用“性别和农村咨询服务评估工具”加强拉丁美洲及加勒比区域两个国家的国家推广服务能力，以设计和提供性别敏感型服务。</p> | | |
| <p>建议 4: 粮农组织应在与国家机构建立的牢固信任基础上，依靠国家学术界、农民组织、南南合作和国家主流媒体等一系列咨询和宣传渠道，继续倡导更可持续、更公平的发展政策，并依据强有力的分析基础和社会经济论点提出建议，对基于权利的论点加以补充。</p> | <p>(a) 已利用各宣传渠道开展工作，围绕“零饥饿”议程更加充分地利用“南南合作”。需特别指出的是，拉丁美洲及加勒比区域“联盟”与学术界合作，这一行动可在其他区域进行推广。</p> <p>(b) 2018 年，所有 FIRST 计划参与国开展了以可持续发展目标 2 为中心的政策有效性分析，该分析着眼于社会经济因素及可能影响政策落实和有效性的其他因素。2019 年，通过包容性多方利益相关方进程对分析结果进行了讨论。</p> | <p>粮农组织继续倡导可持续和公平的发展政策，通过国家学术界和议员网络等各种宣传渠道宣传粮食安全和营养问题。通过全球、区域和国家层面的各种利益相关方合作开展宣传工作：</p> <p>(a) 在全球层面，粮农组织通过南南合作和三方合作，与各国议员共同建立抗击饥饿和营养不良的全球联盟。这促成了“全球抗击饥饿和营养不良议会峰会”于 2018 年在西班牙马德里召开。这次峰会是西班牙议会、西班牙国际合作署、粮农组织和拉丁美洲及加勒比反饥饿议会阵线共同发起的。</p> <p>议员们通过促进有利的立法环境，缔结有关粮食安全和营养的联盟和伙伴关系，继续在抗击饥饿和一切形式的营养不良方面发挥关键作用。粮农组织正在积极支持有关粮食安全和营养的议会内部和议会之间的对话以及国家和国际网络，如拉丁美洲及加勒比反饥饿议会阵线和拉丁美洲议会。粮农组织在拉丁美洲及加勒比区域总共支持了 25 条反饥饿议会阵线。粮农组织还支持泛非议会阵线。</p> <p>拉丁美洲及加勒比区域与学术界建立了联盟，以推动粮食系统转型，减少该区域的超重和肥胖问题。为了</p> | 5 | <p>全球议会峰会促使议员网络得以建立，该网络正在与主要利益相关方促成新的或更完善的议员伙伴关系，从而推动实现可持续发展目标 2 的行动。议会网络还利用与法律、计划和政策有关的最佳做法来抗击饥饿和营养不良问题。</p> <p>拉丁美洲及加勒比区域的 7 个国家批准了促进粮食和营养主权和安全、家庭农业、食品标签、生态农业方法、减少粮食损失和浪费的法律。13 个国家的议会目前正在审查此类法律法规，11 个国家的议会正在讨论为其提供支持的预算拨款。</p> <p>最佳做法和经验教训促成了新的抗击饥饿和营养不良的议会联盟和阵线（如，非洲-拉丁美洲区域间议会论坛、中部非洲粮食安全和营养议会联盟网络）；粮农组织的旗舰出版物，特别是《世界粮食安全和营养状况》，继续作为全球</p> |

| 接受的评价建议 (a) | 管理层回应中商定的行动 (b) | 对已采取的行动或未采取行动原因的说明 (c) | 管理层 行动记录 评分 (d) ³ | 所采取行动带来的影响或变化 (e) |
|-------------|--|---|---------------------------------------|---|
| | (c) 可持续发展目标 1 和 2 的相互关联性将在粮农组织掌握的所有宣传渠道中主流化。 | <p>加强与学术界的伙伴关系，粮农组织于 2019 年 6 月组织了一场关于粮食未来的研讨会。与多所大学和机构签订了多项谅解备忘录和协议书，以便就粮食安全和营养开展循证工作，实现可持续发展目标 2 具体目标。</p> <p>(b) 所有 FIRST 计划参与国家的政策有效性分析结果确定了影响政策落实和妨碍实现可持续发展目标 2 具体目标的关键瓶颈和新出现的挑战。分析结果表明需要：实现政策转变，以支持粮食系统转型，使其同时促进人类健康、社会发展、环境、减少饥饿和贫困以及包容性经济增长；通过赋权议程实现社会转型，使妇女、青年和消费者成为政策的中心；重新调整治理机制，解决阻碍实现可持续发展目标具体目标的关键实施瓶颈。分别于 2019 年 5 月（罗马）和 12 月（亚的斯亚贝巴）举办了两次多利益相关方研讨会，讨论了分析结果及其对国家、区域和全球工作的影响。发布了名为《处于十字路口的农业和粮食系统：跨国分析结果综述》的构想文件。</p> <p>(c) 粮农组织旗舰出版物和沟通工具强调了可持续发展目标 1（无贫困）和 2（零饥饿）之间的相互关联。例如，2019 年《世界粮食安全和营养状况》说明和分析了经济增长、贫困/不平等、粮食安全和营养之间的关系，以及通过整体和综合的方式解决这些问题的重要性。粮农组织的《极端贫困框架》（于 2019 年启动）也广泛处理了贫困与饥饿之间的关系。此外，粮农组织还着手编写一份关于农村贫困的政策指导说明，旨在加强国家减贫政策，争取更好的粮食安全和营养成果。</p> | | 公认的独特分析、宣传和监测工具，促进实现可持续发展目标关于贫困、粮食安全和营养的具体目标。 |