



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الأغذية والزراعة
للأمم المتحدة

РЕГИОНАЛЬНАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ ФАО ДЛЯ АЗИИ И ТИХОГО ОКЕАНА

Тридцать четвертая сессия

Нади, Фиджи, 9–13 апреля 2018 года

Сеть децентрализованных отделений

Резюме

Процесс децентрализации по-прежнему получает значительную организационную поддержку со стороны стран-членов. Как отмечено в Программе работы и бюджете на 2018–2019 годы, Секретариат приступил к пересмотру перечня стран, где развернуты отделения ФАО, и организации их работы в странах в каждом регионе и будет наращивать усилия по оптимизации существующих организационных механизмов в целях повышения гибкости в использовании ресурсов, заложенных в бюджете. Планируемые меры включают ведение переговоров с отдельными странами с ограниченным объемом программ или с низким уровнем освоения ресурсов относительно их возможного перехода от полномасштабного представительства к применению механизма множественной аккредитации. С заинтересованными странами со средним и высоким уровнем дохода ведутся переговоры о создании бюро по партнерству и связи.

Достигнут прогресс в укреплении сотрудничества между расположенными в Риме учреждениями на страновом, региональном и глобальном уровне в целях оптимального совместного использования их ресурсов. В ряде конкретных условий успешно внедряется и распространяется передовая практика; при этом уделяется особое внимание общим проблемам, подходам и инновациям, расширяются масштабы совместных мероприятий и разрабатываются совместные инициативы.

Для ознакомления с этим документом следует воспользоваться QR-кодом на этой странице; данная инициатива ФАО имеет целью минимизировать последствия ее деятельности для окружающей среды и сделать информационную работу более экологичной. С другими документами можно ознакомиться на сайте www.fao.org



APRC34

Предлагаемое решение Региональной конференции:

Региональная конференция может счесть целесообразным:

- Поддержать предлагаемые принципы и общие критерии для пересмотра схемы размещения сети децентрализованных отделений ФАО с использованием гибких организационных механизмов.
- Признать необходимость пересмотра глобальной системы децентрализованных отделений ФАО для более эффективной поддержки членов Организации, с особым вниманием к странам, которые сталкиваются с серьезными социально-экономическими проблемами.
- Приветствовать намерение пересмотреть модели кадрового обеспечения страновых отделений в целях повышения гибкости и адаптации к возникающим потребностям стран.
- Отметить действия, предпринятые Организацией в регионе и направленные на укрепление партнерств с ключевыми заинтересованными сторонами на страновом и международном уровне для повышения эффективности поддержки в осуществлении нормативных функций и в работе на местах.
- Одобрить целенаправленные усилия Организации на страновом уровне по демонстрации достижений в рамках празднования сорокалетия учреждения многих представительств ФАО в регионе.
- Приветствовать инициативу празднования сорокалетия, которое позволит подтвердить приверженность Организации долгосрочному присутствию в странах с обеспечением гибкости, эффективности и высокого технического потенциала.
- Подчеркнуть сохраняющуюся необходимость придавать приоритетное значение развитию партнерских связей и мобилизации ресурсов на страновом уровне, с особым вниманием к сотрудничеству в формате "Юг-Юг" и трехстороннему сотрудничеству и к дальнейшему укреплению сотрудничества с расположенными в Риме учреждениями и другими агентствами ООН.

I. Исходные сведения

1. Совет на своей 153-й сессии постановил рассмотреть на региональных конференциях 2016 года итоги Независимого обзора сети децентрализованных отделений. Все региональные конференции одобрили представленный документ и поддержали предложенные принципы и общие критерии, применяемые к пересмотру схемы размещения отделений ФАО.

2. Учитывая мнения региональных конференций и состоявшегося в мае 2016 года Совместного совещания Комитета по программе и Финансового комитета, Совет на своей 154-й сессии:

- признал необходимость гибко корректировать схему размещения децентрализованных отделений ФАО без увеличения их суммарного бюджета. Совет также поддержал выдвинутые в Независимом обзоре сети децентрализованных отделений принципы и критерии, предназначенные для применения с учетом специфики регионов;

- одобрил учитывающие специфику регионов рекомендации по результатам каждой из региональных конференций 2016 года, в том числе относительно создания новых отделений или поддержки в укреплении имеющегося потенциала без дополнительных издержек, в идеале – на основе соглашения о совместном финансировании, заключаемого с правительством принимающей страны;
- утвердил предложение создать отдельное субрегиональное отделение для Западной Африки (SFW), предпочтительно в одной из франкоязычных стран, а также субрегиональное отделение для стран Машрика (SNM) в Ливане;
- поддержал использование "бюро по партнерству и связи" (БПС), а также "отделений множественной аккредитации" (когда Представитель ФАО базируется в другой стране);
- призвал Генерального директора продолжить усилия по обеспечению децентрализации и укреплению потенциала и механизмов внутреннего контроля в децентрализованных отделениях при сохранении технического потенциала в штаб-квартире и в местах нахождения децентрализованных отделений, необходимого для выполнения программы работы.

3. Конференция на своей 40-й сессии в июле 2017 года согласилась с основными выводами доклада о проведенной в 2016 году независимой оценке технического потенциала Организации и дала ряд замечаний и рекомендаций. В частности, Конференция:

- дала высокую оценку росту технического потенциала Организации в период 2012–2016 годов как в штаб-квартире, так и в децентрализованных отделениях в условиях сохранения бюджета на фиксированном номинальном уровне и общего сокращения количества должностей в рассматриваемый период;
- приветствовала предложение о расширении сотрудничества между ФАО, МФСР и ВПП в административных вопросах в целях сокращения расходов и повышения эффективности, а также о закреплении ведущей роли ФАО в качестве хранилища технического потенциала.

4. Совет на своей 158-й сессии (декабрь 2017 года) утвердил обновленную организационную структуру и отметил, что в результате выполнения рекомендаций региональных конференций, дальнейшего планирования работы, а также внедрения наиболее затратоэффективных программных механизмов в ходе двухгодичного периода может понадобиться дополнительное перераспределение бюджетных средств.

II. Общие достижения пяти регионов

5. Как отмечено в Программе работы и бюджете (ПРБ) на 2018–2019 годы, Секретариат в свете руководящих рекомендаций 154-й сессии Комитета (май–июнь 2016 года) приступил к пересмотру перечня стран, где развернуты отделения ФАО, и организации их работы в странах в каждом регионе.

6. Действующая структура кадрового комплектования страновых отделений в недостаточной мере соответствует потребностям стран. В частности, весьма высокая доля расходов по персоналу в общем объеме чистых бюджетных ассигнований на сеть представительств ФАО ограничивает возможности Организации гибко реагировать на возникновение новых потребностей и выделять средства на удовлетворение новых потребностей в экспертных знаниях и опыте. Исходя из этого, в предстоящий двухгодичный период Секретариат будет постепенно корректировать характер работы в странах и принимать меры, направленные на повышение гибкости в использовании бюджетных ресурсов. Для решения этой задачи будет поэтапно внедряться оптимизированная модель кадрового комплектования страновых отделений, основанная, в частности, на принципах соответствия масштабам и сложности конкретной страновой программы, а также предполагающая учет

добровольных взносов и партнерских связей. Со временем этот подход позволит перераспределять ресурсы чистых ассигнований в пределах бюджета системы страновых отделений каждого региона без увеличения расходов в соответствии со спецификой и новыми потребностями и приоритетами стран (таких как страны с низким уровнем дохода и дефицитом продовольствия [СНДДП], страны с низким и средним уровнем дохода и малые островные развивающиеся государства [МОСТРАГ]). В приоритетном порядке будут финансироваться проекты по наращиванию технического потенциала и расширению партнерских связей, информационно-просветительская деятельность, а также сотрудничество в формате "Юг-Юг" и трехстороннее сотрудничество.

7. Для того чтобы привести размеры страновых отделений ФАО и распределение их средств в соответствие с потребностями и страновыми условиями, ведутся переговоры с некоторыми странами с ограниченным объемом программ или с низким уровнем освоения ресурсов относительно их возможного перехода от полномасштабного представительства к применению механизма множественной аккредитации. Первое такое соглашение было подписано в 2017 году с Коста-Рикой. Со странами с более высоким уровнем освоения ресурсов ведутся переговоры относительно перехода от множественной аккредитации к полномасштабным страновым отделениям либо от отсутствия представительства к множественной аккредитации без увеличения затрат. С заинтересованными странами со средним и высоким уровнем дохода ведутся переговоры о создании бюро по партнерству и связи (БПС). В октябре 2017 года было учреждено новое БПС в Мексике. Таким образом, общее число БПС ФАО выросло до шести.

8. В целях дальнейшего укрепления технической поддержки для стран-членов создается новое субрегиональное отделение для стран Машрика (SNM) в Бейруте. Правительство Ливана согласилось выступить в качестве принимающей стороны. Междисциплинарную группу SNM планируется полностью финансировать за счет внебюджетных ресурсов; в ее состав войдут специалисты по вопросам политики, устойчивости к внешним факторам, изменения климата, по защите растений, агропромышленности, а также по тематике сельских организаций и распространения опыта и знаний. Должность субрегионального координатора, указанная в штатном расписании бюджетных должностей SNM, преобразована из прежней должности Представителя ФАО в Ливане. В начале 2018 года планируется создание нового субрегионального отделения для Западной Африки (SFW). Окончательный состав междисциплинарной группы SFW еще обсуждается, однако она будет сформирована на основе сочетания перевода должностей из Регионального отделения для Африки (RAF), которое в настоящее время осуществляет функции, связанные с этим субрегионом, и должностей, финансируемых в рамках соглашения со страной пребывания. В настоящее время при дополнительной поддержке со стороны правительства Объединенных Арабских Эмиратов укрепляется Субрегиональное отделение для государств-членов Совета сотрудничества стран Залива и Йемена (SNG). В состав новой междисциплинарной группы SNG войдут специалисты в таких областях, как социально-экономическое развитие, растениеводство и защита растений, рациональное водопользование и ирригация, рыболовство и аквакультура, а также развитие животноводства.

9. Кроме того, укреплен потенциал всех пяти региональных отделений ФАО в области планирования и осуществления программ путем создания новой старшей должности – руководителя региональной программы, на которого возлагается общая ответственность за конкретное планирование, осуществление и мониторинг программы работы в регионе. Эта мера согласуется с процессом консолидации Стратегической программы и региональных инициатив.

10. В целях увеличения объема ассигнований на уровне стран Организация отслеживает процесс выполнения правительственных финансовых обязательств, предусмотренных соглашениями со страной пребывания, таких как параллельные взносы правительств наличными (ПВПН) и неденежные взносы. В то же время ведутся повторные совместные

рассмотрения некоторых ранее принятых соглашений со странами пребывания в целях включения в них обновленных размеров правительственных взносов с учетом состояния экономики в соответствующих странах. Эта работа проводится, но данный процесс по своей сути может занимать длительное время.

11. Важно также упомянуть о том, что одним из ключевых аспектов усилий по совершенствованию всех децентрализованных отделений ФАО является качественная отчетность. В 2017 году во всех пяти регионах был дан старт начальной фазе процесса отчетности по мерам внутреннего контроля. Взамен ежегодных опросных листов для представителей ФАО внедрена отчетность на уровне КП. Этот процесс является частью долгосрочной стратегии, направленной также на оптимизацию работы децентрализованных отделений и интеграцию Вопросника по внутреннему контролю (ВВК) с другими механизмами отчетности, включая внешнюю оценку риска. По состоянию на конец декабря 2017 года все требуемые ВВК были получены от страновых отделений. На основе ВВК региональные отделения представляют письма-заверения, которые будут использованы Генеральным директором для подготовки заявления о внутреннем контроле. Старшее руководство, опираясь на одобрение и прочную поддержку со стороны руководящих органов и внешних аудиторов, продолжает подчеркивать необходимость укреплять механизмы внутреннего контроля и эффективного управления рисками.

12. На страновом, региональном и глобальном уровне продолжается укрепление сотрудничества между расположенными в Риме учреждениями (РПУ). Эти учреждения преисполнены готовности вносить совместный вклад в осуществление Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и прилагают объединенные усилия для поддержки этого процесса на уровне стран. В ряде конкретных условий успешно внедряется и распространяется передовая практика; при этом уделяется особое внимание общим проблемам, подходам и инновациям, расширяются масштабы совместных мероприятий, разрабатываются совместные инициативы. В сентябре 2017 года главы трех РПУ совершили совместную поездку в Эфиопию. В ходе этой, организованной впервые, совместной страновой миссии такого уровня они выступили с объединенным призывом повышать инвестиции в укрепление устойчивости населения к неблагоприятным воздействиям засухи и климатических шоков. На страновом уровне РПУ объединяют усилия в планировании, разработке и реализации проектов. Так, страновое отделение ФАО в Судане и ВПП подписали совместную Декларацию странового уровня, предусматривающую повышение устойчивости и эффективности мероприятий страновой программы и укрепление сотрудничества и партнерства на страновом уровне. Помимо этого, в соответствии с рамочным соглашением, подписанным между ФАО и МФСР в 2013 году, растет число стран (в настоящее время их восемь), где оба учреждения совместно базируются в одних и тех же помещениях.

13. В соответствии с резолюцией 71/243 Генеральной Ассамблеи о Четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики 2016 года (ЧВОП) Генеральный секретарь ООН представил на рассмотрение и одобрение государств-членов проект реформы, направленной на повышение эффективности, согласованности действий и подотчетности Системы развития Организации Объединенных Наций, что обеспечит надлежащую поддержку в решении задач Повестки дня на период до 2030 года. Реформа предусматривает значительные корректировки по таким аспектам, как набор умений и навыков персонала, лидерство, координация и механизмы подотчетности системы. Согласно предложенной концепции реформа должна проводиться по семи направлениям: i) достижение общесистемных результатов; ii) формирование нового поколения страновых групп ООН; iii) укрепление и активизация системы координаторов-резидентов ООН; iv) модернизация регионального подхода; v) совершенствование надзора и подотчетности; vi) расширение партнерских связей; vii) достижение новых международных договоренностей по вопросам финансирования. Реализация различных компонентов реформы рассчитана на различные сроки и нуждается в поддержке со стороны государств-членов. ФАО проводит оценку практического значения

пакета предложений, предусмотренных реформой, и активно взаимодействует с Системой развития ООН на страновом и региональном уровне в целях поддержания данной инициативы Генерального секретаря.

III. Достижения и проблемы сети децентрализованных отделений в регионе

14. В Тихоокеанском субрегионе с учетом значительного числа стран (14) и колоссальной территории, которую он занимает, обеспечение охвата сопряжено со значительными трудностями. Продолжается работа по укреплению присутствия ФАО в островных государствах Тихого океана и по снижению нагрузки на отделение в Самоа. В соответствии с рекомендацией предыдущей сессии Региональной конференции для Азии и Тихого океана введена должность международного сотрудника в Папуа-Новой Гвинее и назначены четыре национальных помощника представителей ФАО соответственно в таких странах, как Вануату, Соломоновы Острова, Тонга и Фиджи.

15. На уровне Организации рассматривается возможность оказать поддержку странам северной части Тихоокеанского субрегиона путем использования механизма множественной аккредитации для наращивания масштабов технической работы ФАО.

16. Полноценное представительство открыто в Монголии. Также, в свете решения 154-й сессии Совета, обсуждается вопрос о повышении уровня отделения в Папуа-Новой Гвинее до полномасштабного представительства ФАО с дополнительной аккредитацией в таких странах, как Вануату и Соломоновы Острова.

17. В 2016–2017 годах ключевое значение имели стратегические партнерства; ожидается, что они и в дальнейшем будут способствовать генерированию ресурсов и получению полезных результатов в странах-членах. Страны с переходной экономикой играют ведущую роль в сотрудничестве в формате "Юг-Юг" и в трехстороннем сотрудничестве, которые являются источником взаимовыгодных, более рациональных и эффективных механизмов решения проблем в области развития. Обладая широким мандатом, предусматривающим целостный подход, ФАО вовлекает в орбиту своей деятельности все больше стран и широкий круг партнеров, включая частный сектор, гражданское общество и кооперативы. ФАО содействовала налаживанию сотрудничества между Афганистаном и Турцией в области управления земельными ресурсами, которое было положительно расценено на самом высоком уровне обеих стран как наглядный пример успешного сотрудничества в целях развития. Китай и страны бассейна Меконга начали сотрудничать в обеспечении контроля за трансграничными заболеваниями животных в рамках программы сотрудничества в формате "Юг-Юг" между ФАО и Китаем. ФАО содействует развитию внутри- и межрегионального сотрудничества, направленного на сокращение технологического разрыва между странами со средним уровнем дохода и менее развитыми странами.

18. ФАО и ВПП, развивая лидирующую инициативу глав РРУ, активно участвуют в обсуждениях, периодически организуемых в регионе на уровне региональных директоров. Региональные главы ФАО и ВПП проводят совместный мониторинг процесса сотрудничества на национальном уровне, активно содействуя тому, чтобы страновые группы выходили с предложениями о совместных программах везде, где для этого открываются возможности. На региональном уровне ФАО и МФСР сотрудничают в вопросах подготовки флагманского доклада об эффектах урбанизации, демографических сдвигов и изменения климата. На уровне Тихоокеанского субрегиона ФАО и ВПП совместно председательствуют в Региональном Тихоокеанском кластере продовольственной безопасности, деятельность которого направлена на обеспечение готовности и реагирования при природных бедствиях на островах Тихого океана. Была организована первая встреча Форума Регионального Тихоокеанского кластера продовольственной безопасности, в котором приняли участие такие страны, как Вануату, Папуа-Новая Гвинея, Самоа, Соломоновы Острова, Тонга и Фиджи. Всемирный банк

и учреждения ООН (ВПП, Всемирная организация здравоохранения и Детский фонд ООН) сотрудничали с ФАО в проведении в Бангкоке в ноябре 2017 года регионального (для Азии и Тихого океана) симпозиума высокого уровня ФАО "Устойчивые продовольственные системы как инструмент обеспечения здорового рациона и качественного питания". ФАО и МФСР являются партнерами в реализации межрегиональной инициативы в отношении МОСТРАГ, направленной на осуществление Глобальной программы действий в регионе тихоокеанских МОСТРАГ.

IV. Варианты изменений для Азиатско-Тихоокеанского региона и меры, предлагаемые Региональной конференцией

19. Условия, в которых функционирует сеть децентрализованных отделений в регионе, меняются, поскольку многие страны-члены в этом регионе переходят в категории стран со средним и средневысоким уровнем дохода и на смену традиционным отношениям "донор–реципиент" приходит модель экономического партнерства. В странах, где осуществляются масштабные программы сотрудничества с ФАО, весьма интересным и заслуживающим внимания вариантом повышения нынешнего статуса представительств ФАО является создание БПС. Такие бюро гарантируют более высокую степень предсказуемости и долгосрочной стабильности ресурсного обеспечения программ сотрудничества ФАО, более активно генерируют синергии между планируемыми мероприятиями и способствуют мобилизации дополнительных ресурсов от других доноров, заинтересованных в укреплении страновых программ сотрудничества с ФАО.

20. Приемлемым вариантом для стран с относительно небольшими программами сотрудничества с ФАО могла бы стать облегченная структура отделения, более подходящая для эффективного реагирования на потребности страны. В обоих вариантах в странах сохранится их представленность, обеспечиваемая основной группой национальных сотрудников.

V. Сорокалетие страновых представительств ФАО

21. Сеть децентрализованных подразделений ФАО охватывает 152 стран. В составе сети действуют 85 полномасштабных страновых представительств, 55 из которых были созданы в период с 1977 по 1979 год. Таким образом, примерно 70% отделений в период с 2017 по 2019 год отмечают свое сорокалетие. В этой связи осуществляется скользящая трехлетняя юбилейная инициатива "Сорокалетие учреждения страновых представительств ФАО".

22. Данная инициатива, путем демонстрации результатов, достигнутых благодаря долгосрочному присутствию Организации в странах в течение истекших четырех десятилетий, дает благоприятную возможность, для того чтобы проиллюстрировать использование экспертных знаний и опыта ФАО в решении приоритетных государственных задач и ее гибкость в адаптации к изменяющимся потребностям регионов, субрегионов и стран.

23. В ходе юбилейных мероприятий демонстрируются стратегические партнерства и инновационные методы мобилизации ресурсов, включая тесное сотрудничество с расположенными в Риме и другими учреждениями ООН, что является неотъемлемой частью стратегии децентрализации ФАО и играет важнейшую роль в оказании поддержки странам-членам в их усилиях по достижению Целей в области устойчивого развития, особенно по тем направлениям, которые касаются продовольственной безопасности и питания.